



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Jelentés

Az önkormányzatok gazdasági társaságai

Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzése – Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Nonprofit Kft.

2016.





ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

Jelentés

Az önkormányzatok gazdasági társaságai

Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzése – Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Nonprofit Kft.

2016. *szeptember* hó *24.* nap



Domokos László
Domokos László
elnök



AZ ELLENŐRZÉST FELÜGYELTE:

DR. HORVÁTH MARGIT felügyeleti vezető

AZ ELLENŐRZÉST VEZETTE ÉS A VÉGREHAJTÁSÁÉRT FELELŐS:

GÁCSER JÓZSEF FERENC ellenőrzésvezető

A PROGRAM ÖSSZEÁLLÍTÁSÁÉRT FELELŐS:

JANIK JÓZSEF LÁSZLÓ osztályvezető

IKTATÓSZÁM: V-1023-152/2016.

TÉMASZÁM: 2057

ELLENŐRZÉS-AZONOSÍTÓ SZÁM: V-070735

Jelentéseink az Országgyűlés számítógépes hálózatán és az Interneten a www.asz.hu címen is olvashatóak.

TARTALOMJEGYZÉK

■ ÖSSZEGZÉS.....	5
■ AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA.....	7
■ AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE	8
■ AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA	10
■ A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI	11
■ ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI	12
■ MEGÁLLAPÍTÁSOK.....	14
■ JAVASLATOK.....	34
■ MELLÉKLETEK.....	39
I. Sz. melléklet: Értelmező szótár.....	39
II. Sz. melléklet: A működés főbb jellemzői.....	42
■ FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK	43
■ RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE	63

ÖSSZEGZÉS

Az Állami Számvevőszék a Gyomaközzszolg Kommunális Közzszol-gáltató Nonprofit Kft. hulladék-gazdálkodási közfeladat-ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége 2011-2014 közötti szabálysze-rűségét ellenőrizte. Az Önkormányzat a közfeladat megszervezé-séről a hulladékkezelési rendelet és a közszolgáltatásra irányuló vállalkozási szerződés vonatkozásában nem minden elemében gondoskodott szabályszerűen. A tulajdonosi jogok gyakorlása a 2013. évi beszámoló jóváhagyása kivételével a jogszabályi előírásoknak megfelelt. A Társaság vagyongazdálkodása alapvetően szabályszerű volt. A Társaság az éves beszámolási kötelezettségét 2013-2014. években nem teljesítette szabály-szerűen. Az adatok védelmét és átláthatóságát nem biztosította. A magas kötelezettségálló-mány kockázatot jelentett a közfeladat ellátására. A Társaság árképzése nem felelt meg az előírásoknak, a díjak megalapozottsága nem volt biztosított.



Az ellenőrzés társadalmi indokoltsága

Az Állami Számvevőszék stratégiájában megfogalmazta, hogy a helyi önkormányzatok gazdálkodásában rejlő pénz-ügyi kockázatok feltárásával, az államháztartáson kívülre nyújtott költségvetési támogatások és ingyenes vagyonszolgáltatások, valamint az államháztartáson kívül működő közfeladat-ellátó rendszerek ellenőrzéseivel hozzájárul ahhoz, hogy a közpénzeket az államháztartáson kívül működő szervezetek is átlátható, rendezett módon használják fel a közfeladatok szerződésben vállalt ellátása érdekében.

A Magyarországon az intézmény-centrikus közfeladat-ellátás jellemző, de egyre jelentősebb a költségvetésen kívüli feladatellátás térnyerése. Ennek legfontosabb szereplői – a nonprofit szervezetek mellett – az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok. Az önkormányzatok szervezetalakítási szabadságának következménye, hogy a korábban is vállalati formában működő közszolgáltatások mellett, mind a kötelező, mind az önként vállalt feladatok ellátásában a gazdasági társaságok kiemelt fontosságú szerephez jutottak.

Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok

Az önkormányzati hulladékkezelési rendelet² a 2012. január 1. – április 14. között a Hgt. árf befagyasztásra vonatkozó rendelkezésének nem felelt meg. 2011-2013 években a közfeladat ellátására vállalkozási szerződést kötöttek, melynek tartalma nem minden elemében felelt meg a közszolgáltatási szerződésekre vonatkozó jogszabályi előírásoknak.

A tulajdonosi jogok gyakorlása – egy mulasztás kivételével – a jogszabályi előírásoknak megfelelt, annak ellenére, hogy az FB ügyrenddel és az Önkormányzat 2011. október 27-ig javadalmazási szabályzattal nem rendelkezett. A 2013. évi számviteli beszámoló elfogadásáról a Képviselő-testület határozatot hozott, ugyanakkor a Taggyűlés, mint a legfőbb döntéshozó szerv a beszámolót nem hagyta jóvá.

A Társaság rendelkezett a működéshez szükséges szabályzatokkal, azonban azok – a tevékenység elkülönítési, megőrzési kötelezettség, a leltározás és az értékcsökkenés elszámolásának szabályozása vonatkozásában – a jogszabályi előírásoknak nem feleltek meg. A szabályozási hiányosságok ellenére a vagyongazdálkodás a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelt. Az ellenőrzött időszakban a tőkeemelés és az elért eredmény következtében a saját tőke összege nőtt. A magas kötelezettségállomány és a lejárt szállítói tartozás állomány emelkedése kockázatot jelentett a közfeladat ellátására, illetve a társaság működésére. A likviditási helyzet rendezésére 2014. évben az Önkormányzat

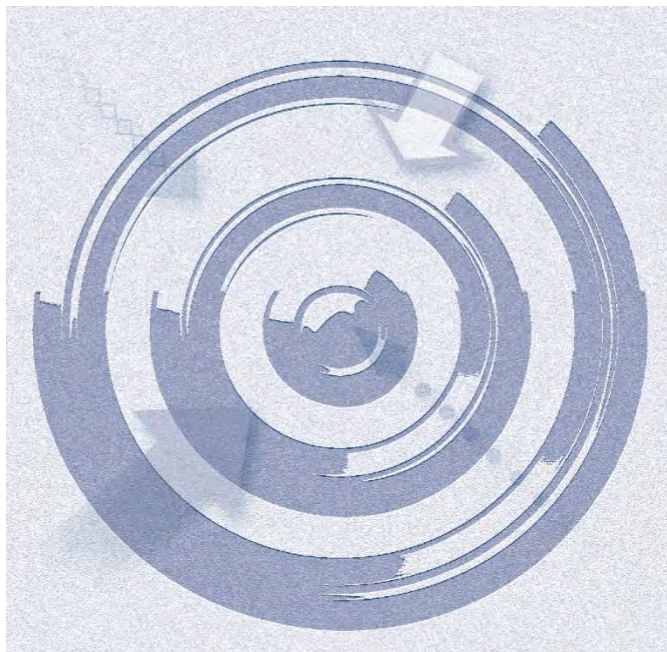
megállapodást kötött a Társasággal a közszolgáltatás zavartalan ellátása érdekében, ennek keretében az Önkormányzat átvállalta a Társaságtól a hulladéklerakónak járó megemelt hulladéklerakási díj rendezését.

A Társaság 2011-2012. években a Hgt.-ben előírt részletes, hulladékgazdálkodási kötelező közszolgáltatói tevékenységével kapcsolatos költségelszámolását az Önkormányzat felé nem nyújtotta be. A Társaság a Számv. tv.-ben előírt beszámolási kötelezettségét nem szabályszerűen teljesítette, mivel a 2013. és a 2014. évi beszámoló a hulladékgazdálkodási tevékenységre önálló mérleget és eredménykimutatást nem tartalmazott. A beszámolók letétbe helyezése és közzététele a 2013. évi beszámoló kivételével szabályszerű volt. A Társaság a Ht. előírása ellenére, a 2013-2014. évi beszámolóit a letétbe helyezéssel egyidejűleg nem küldte meg a Hivatalnak. A Társaság adatvédelmi felelőssel, adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzattal nem rendelkezett, közérdekű adat közzétételi kötelezettségének nem tett eleget, ezzel nem biztosította az adatok védelmét és az átláthatóságot.

A Társaságnál az anyagjellegű ráfordításokat megfelelően számolták el. Az értékesítés nettó árbevételének elszámolása a díjkompenzációs számlákhoz kapcsolódó könyvviteli szabálytalanságok miatt kockázatos volt. A beruházások, felújítások elszámolása az üzembe-helyezéssel és értékcsökkenéssel kapcsolatos szabálytalanságok miatt nem volt megfelelő. A jogszabályi előírásokat megsértve a nem lakossági felhasználókkal szemben fennálló követelések adók módjára történő behajtását az ellenőrzött időszakban nem kezdeményezték, illetve, 2013-2014. között a Társaság külső céget bízott meg sikerdíj ellenében a kintlévőségek beszedésével. A követelések értékvesztésének elszámolása a minősítési és könyvelési hiányosságok miatt nem volt szabályszerű, mely az óvatosság elvét sértette.

Az elkülönítésre és díjkalkulációra vonatkozó szabályozási hiányosságok hozzájárultak ahhoz, hogy a Társaság árképzése nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak. A díjkalkuláció főkönyvi és analitikus alátámasztása hiányos volt, a költségek felosztásának és a kezelési súlyszámok megállapításának módszere nem volt átlátható. Ennek következtében a lakossági és nem lakossági felhasználói kör közötti keresztfinanszírozás nem volt egyértelműen kizárható, a díjak megalapozottsága nem volt biztosított. A 2013. évi díjak esetében a Rezszi. törvény előírásait betartották.

AZ ELLENŐRZÉS CÉLJA



Az ellenőrzés célja annak értékelése, hogy az önkormányzat a jogszabályi előírások figyelembevételével döntött-e az ellenőrzésre kerülő közfeladat megszervezéséről; az önkormányzat/tulajdonosi joggyakorló szabályszerűen gyakorolta-e a tulajdonosi jogokat; a gazdasági társaság közfeladat-ellátása bevételeinek, ráfordításainak elszámolása, és vagyongazdálkodási tevékenysége megfelelt-e a jogszabályi, illetve a közszolgáltatási/vagyonkezelési szerződésben foglalt tulajdonosi előírásoknak, azok végrehajtása szabályszerű volt-e; a gazdasági társaság kötelezettségállománya jelent-e kockázatot a működésre, il-

letve a közfeladat ellátására; a közfeladatok átláthatósága és elszámoltathatósága érdekében biztosítva volt-e a közszolgáltatás díjának megalapozottsága szabályszerű önköltségszámítással.

AZ ELLENŐRZÉS TERÜLETE

Gyomaendrőd Város Önkormányzata és a többségi tulajdonában lévő Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Nonprofit Kft.



A GYOMAKÖZZSZOLG KOMMUNÁLIS KÖZZSZOLGÁLTATÓ NONPROFIT KFT.-t

a Gyomaszolg Ipari Park Kft.-ből történő kiválással, a Képviselő-testület¹ határozatával hozták létre 2006. június 29. napján. A Társaság² alapításakor alaptevékenységeként a hulladékgyűjtést, kezelést határozták meg. A Társaság Gyomaendrőd közigazgatási területén 2007. január 31-től, Dévaványán 2012. február 1-jétől, Hunyán 2012. április 1-től, Örménykúton 2012. július 1-jétől, Kétsopronyban 2013. január 1-jétől, valamint Kardoson, Csárdaszálláson 2014. január 1-jétől végzett az ingatlantulajdonosoknál keletkező települési szilárd hulladék kezelésére közzszolgáltatást.

A Társaság a hulladékkezelési feladatot Gyomaendrődön 2013. december 31-éig vállalkozási szerződés, azt követően közzszolgáltatási szerződés alapján látta el. A Társaság 2011. január 1-jén Gyomaendrőd Város Önkormányzatának 100 %-os tulajdonában állt. A 2012-2013. évben történt üzletrész értékesítések miatt, 2014. december 31-én a Társaság tulajdoni hányada hét tulajdonos között oszlott meg. Az Önkormányzat³-nak 2014. december 31-én 70,0 %-os tulajdoni részesedése volt.

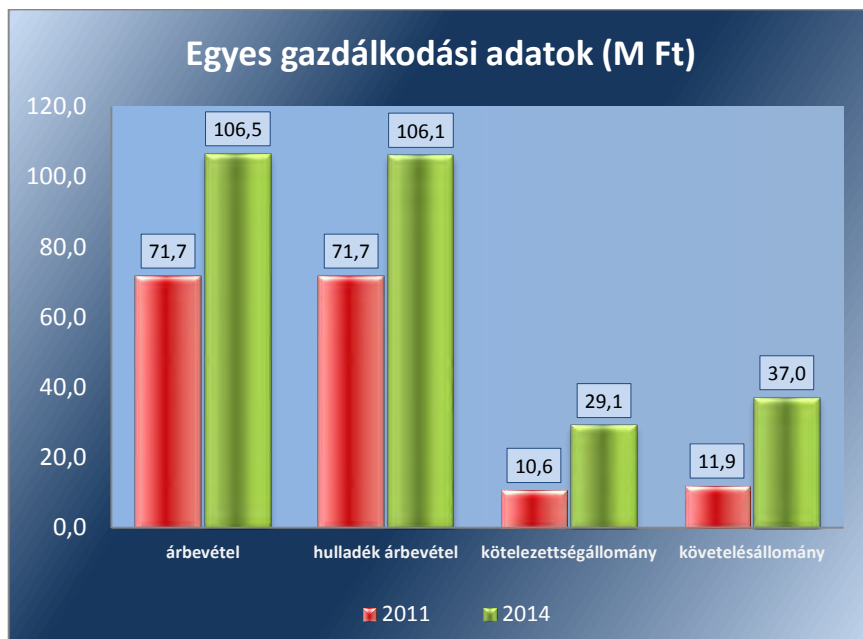
Az Önkormányzat többségi tulajdonában álló társaságai a Gyomaszolg Ipari Park Kft., a Zöldpark Gyomaendrőd Nonprofit Kft. és a Társaság azonos székhelyen, önkormányzati ingatlanban működött, ugyanaz a személy látta el az ügyvezetői feladataikat osztott munkaidőben. Vagyonát, árbevételeit, alkalmazotti létszámát tekintve is a legnagyobb GYIP⁴ ügyviteli és esz-közbérleti szolgáltatást nyújtott a Társaságnak. A Társaság alkalmazottainak egy része a GYIP-nél is dolgozott részmunkaidőben. A GYIP által biztosított szolgáltatások díjainak alapját az Önkormányzat által évente meghatározott transzferárak képezték.

A Társaság 2014. december 31-én hét településen, összesen 8 065 db lakossági és 341 db és nem lakossági felhasználó részére végzett hulladékkezelési közzszolgáltatást. Gyomaendrőd népessége 2014. december 31-én 13 456 fő volt.

A Társaság átlagos statisztikai állományi létszáma a 2011. évi 12 főről 2014. év végére 22 főre módosult. A Társaságnak más társaságokban részesedése nem volt.

A Társaság 2011., 2014. évi gazdálkodásának főbb adatait az 1. ábra szemlélteti.

1. ábra



Forrás: A Társaság 2011. és 2014. évi beszámoló

A Társaság árbevételének alakulását a hulladékgazdálkodási tevékenység határozta meg. A hulladékgazdálkodás nettó árbevétele az ellenőrzött időszakban, az ellátási terület növekedésével párhuzamosan közel másfélszeresére nőtt. A követelések és kötelezettségek állománya az árbevétel növekedési ütemét meghaladóan emelkedett.

Az eszközérték 2011-2014. között összességében 38,8 M Ft-tal közel két és félszeresére nőtt. A befektetett eszközök könyv szerinti értéke 15,5 M Ft-tal emelkedett, a forgóeszközök értéke 30,1 M Ft-tal, két és félszeresére növekedett az ellenőrzött időszakban. A forgóeszközökön belül a követelések részaránya 2014. év végére 86,7 %-ra emelkedett a 2011. évi 73,4%-os nyitó értékhez képest. A saját tőke a 2011. évi nyitó értékről 2014. év végére 29,0 M Ft-ra, 17,9 M Ft-tal emelkedett.

Az ellenőrzött időszakban az ügyvezető személye egy alkalommal, 2011. augusztus 15. napjával változott. A 2011. évi beszámolót a GYIP alkalmazottja, a 2012., 2013. és 2014. évi beszámolókat a Társaság alkalmazottja készítette. A könyvvizsgálati feladatokat az ellenőrzött időszakban ugyanaz a vállalkozás látta el.

Az ellenőrzött időszakban a polgármester személye egy alkalommal, a 2014. évi önkormányzati választások eredményeként változott. A jegyző személye az ellenőrzött időszakban nem változott. A helyszíni ellenőrzés időszakában hivatalban lévő jegyző, 2015. július 15-től látja el feladatait.

AZ ELLENŐRZÉS HÁTTERE, INDOKOLTSÁGA



AZ ÖNKORMÁNYZATI TULAJDONÚ GAZDASÁGI TÁRSASÁGOK

teljes körű ellenőrzésének lehetőségét az ÁSZ. tv.⁵ 2011. január 1-jétől hatályos módosítása teremtette meg. A közfeladatot ellátó gazdasági társaságok ellenőrzése kiemelten fontos a vagyon megőrzése, megóvása érdekében, valamint a kormányzati szektor elszámolásai-ban megjelenő önkormányzati tulajdonú gazdálkodó szervezetek esetében, amelyekkel szemben alapvető követelmény, hogy gazdálkodásuk, működésük szabályszerű, az általuk szolgáltatott adatok minél megbízhatóbbak legyenek. A közfeladat ellátás költségeinek, ráfordításainak alakulása, színvonala hatással van a lakosság elégedettségére. A törvényalkotás számára – az észlelt problémák, szabálytalanságok, vagy egyéb nem kívánatos jelenségek felszínre kerülésével – az ellenőrzés megállapításai segítséget nyújthatnak az államháztartáson kívüli közfeladat-ellátás értékeléséhez, jogszabályi keretei pontosításához, átláthatóságot biztosító szabályozáshoz. Meghatározhatóvá válnak a közfeladat ellátásban részt vevő államháztartáson kívüli szervezeteknek – az önkormányzat költségvetését, pénzügyi helyzetét is befolyásoló – kockázatai, lehetővé válik ezen kockázatok csökkentése. Ellenőrzéseink feltárhatják, hogy az önkormányzat közfeladat-ellátási kötelezettségének szabályszerűen tett-e eleget, a feladatellátáshoz rendelt közvagyon működtetését a tulajdonostól elvárható gondossággal, szabályszerűen szervezte-e meg és a tulajdonosi felügyelete hozzájárult-e a közfeladat-ellátásához. Az ellenőrzés rávilágíthat arra, hogy a gazdasági társaság a közszolgáltatási szerződésben foglaltak betartásával, a közvagyon használatával biztosította-e a szolgáltatás folytatásának feltételeit, a közfeladat ellátását. Ezzel az ellenőrzöttek és a helyi döntéshozók számára visszajelzést ad feladatszervezési, feladat-ellátási kockázataikról, alapot ad a meglévő hibák megszüntetéséhez, a jobb közfeladat-ellátás biztosításához. Fokozza a fegyelmet, igazolja, hogy lejárt a következmények nélküli ellenőrzések időszaka. Az ÁSZ értéktéremtő rend kialakításához és megőrzéséhez hozzájáruló tevékenysége pozitív hatással van a szervezetről kialakított összkép formálására.

A JELENTÉS LÉNYEGES KÉRDÉSKÖREI

1. — *Az Önkormányzat közfeladat megszervezéséről szóló döntése, valamint tulajdonosi joggyakorlása szabályszerű volt-e?*
2. — *A gazdasági társaság vagyongazdálkodása szabályszerű volt-e, kötelezettségállománya jelentett-e kockázatot a működésre, illetve a közfeladat ellátásra?*
3. — *A gazdasági társaságnál az ellátott közfeladat bevételei és ráfordításai elszámolása, valamint az önköltségszámítás és árképzés szabályszerű volt-e?*

ELLENŐRZÉS HATÓKÖRE ÉS MÓDSZEREI

Az ellenőrzés típusa

Megfelelőségi ellenőrzés.

Az ellenőrzött időszak

2011. január 1-jétől 2014. december 31-ig tartó időszak.

Az ellenőrzés tárgya

A közfeladatot gazdasági társaságokkal ellátó önkormányzatok tulajdonosi joggyakorlása, valamint gazdasági társaságok pénz- és vagyongazdálkodásának szabályozottsága és szabályszerűsége.

Az ellenőrzés kiterjed minden olyan körülményre és adatra, amely az ÁSZ jogszabályban meghatározott feladatainak teljesítéséhez, valamint a program végrehajtása folyamán felmerült újabb összefüggések feltárásához szükséges.

Az ellenőrzött szervezet

Gyomaendrőd Város Önkormányzata és a Gyomaközszoig Kommunális Köszolgáltató Nonprofit Kft.

Az ellenőrzés jogalapja

Az ellenőrzés jogszabályi alapját az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 5. § (3)-(4)-(5) be-kezdése képezte.

Az ellenőrzés módszerei

Az ellenőrzést a nemzetközi standardokat irányadónak tekintve az ellenőrzési program ellenőrzési kérdései, az ellenőrzött időszakban hatályos jogszabályok, az ellenőrzés szakmai szabályok és módszertanok figyelembe vételével végezzük.

Az ellenőrzés ideje alatt az ellenőrzött szervezettel történő kapcsolat-tartást az ÁSZ Szervezeti és Működési Szabályzatának vonatkozó előírásai alapján biztosítjuk.

Az ellenőrzés a kiválasztott, többségi tulajdonosi jogokat gyakorló önkormányzatra, illetve az ellenőrzésre kijelölt közfeladatot ellátó gazdasági

társaság felett tulajdonosi jogokat gyakorló szervezetre és az ellenőrzött közfeladatot ellátó gazdasági társaságra terjed ki. Amennyiben a gazdasági társaságban több önkormányzat együttesen többségi tulajdonos, úgy az ellenőrzést a többségi tulajdonosi jogokat gyakorló önkormányzatnál kell lefolytatni. Az ellenőrzött gazdasági társaságnál, amennyiben az több közfeladatot is ellát, akkor az ellenőrzésre kiválasztott közfeladat-ellátást ellenőrizzük.

Az ellenőrzést a kérdésekre adott válaszok kiértékelésével, valamint a megjelölt adatforrások, a csatolt tanúsítványok felhasználásával, továbbá az adott időszakban hatályos jogszabályok figyelembe vételével kell lefolytatni. Az ellenőrzési kérdések megválaszolásához szükséges bizonyítékok megszerzése a következő ellenőrzési eljárások alkalmazásával történik: megfigyelés, kérdésfeltevés (információkérés), összehasonlítás, valamint elemző eljárás.

A bevételek és ráfordítások elszámolása, valamint a vagyonyilvántartás terén a szabályszerű működést véletlen mintavétellel ellenőriztük. A jogszabályoknak és a belső előírásoknak megfelelőnek tekintettük az adott területet, amennyiben a minta ellenőrzésének eredménye alapján 95%-os bizonyossággal a teljes sokaságban a hibaarány kisebb volt, mint 10%, nem megfelelőnek, ha a hibaarány a 10%-ot meghaladta. Kockázatot, illetve magas kockázatot jeleztünk, amennyiben egy adott terület vonatkozásában a minta alapján a teljes sokaságban nem volt egyértelműen biztosított a jogszabályoknak és a belső szabályzatoknak megfelelő működés. A ráfordítások elszámolására és a vagyonyilvántartásra vonatkozó véletlen mintavételt kockázati alapú kiválasztással egészítettük ki, amelynek során a három legnagyobb összegű tételt választottuk ki.

MEGÁLLAPÍTÁSOK

1. Az Önkormányzat közfeladat megszervezéséről szóló döntése, valamint tulajdonosi joggyakorlása szabályszerű volt-e?

Összegző megállapítás

Az Önkormányzat a közszolgáltatás megszervezéséről a hulladékkezelési rendelet és a vállalkozási szerződés hiányosságai miatt nem minden elemében gondoskodott szabályszerűen. A szabályozási hiányosságok ellenére a tulajdonosi jogok gyakorlása a – 2013. évi számviteli beszámoló elfogadása kivételével – jogszabályi előírásoknak megfelelt.

1.1. számú megállapítás

Az Önkormányzat a közszolgáltatás megszervezéséről nem gondoskodott teljes körűen, mivel a hulladékkezelési rendelet részben felelt meg az előírásoknak. Továbbá 2011-2013. években a Társasággal a hulladékgazdálkodási feladatra kötött vállalkozói szerződés tartalma nem minden elemében felelt meg a jogszabályi előírásoknak.

A KÖZ- ÉS TELEPÜLÉSTISZTASÁG, HULLADÉKGAZDÁLKODÁS biztosítása 2011. évben az Ötv.⁶ 8. § (1) bekezdése alapján, illetve 2013. január 1-jétől az Mötv.⁷ 13. § (1) bekezdés 19. pontja alapján, az Önkormányzat törvényi kötelezettsége volt.

A GAZDASÁGI PROGRAM készítésével az Önkormányzat az Ötv. 91. § (1) bekezdésében foglalt törvényi előírásnak eleget tett. A program a Képviselő-testület fejlesztési elképzeléseit foglalmazta meg a közszolgáltatások biztosítására, színvonalának javítására az Ötv. 91. § (6) bekezdésének megfelelően. A 2011-2015. közötti időszakra készült Gazdasági programot az Ötv. 91. § (7) bekezdését betartva a Képviselő-testület határozatával⁸ elfogadta. A gazdasági program hulladékgazdálkodási feladatként, a közfeladattal összefüggésben fejlesztési területként emelte ki a szelektív hulladékgyűjtő szigetek kialakítását és hulladékkezelési és szállítási eszközök beszerzését.

VAGYONGAZDÁLKODÁSI TERVÉT az Önkormányzat az Nvtv.⁹ 9. § (1) bekezdésében előírt tartalommal elkészítette, melyet a Képviselő-testület 2013. évben határozattal fogadott el¹⁰. Az Nvtv. közép- és hosszú távú terv készítésének kötelezettségét írta elő, ennek ellenére a vagyongazdálkodási terv hatálya nem került meghatározásra. A vagyongazdálkodási terv bemutatta az önkormányzati vagyon összetételét, csoportosítását, a vagyongazdálkodással kapcsolatos elvárásokat, célkitűzéseket. A Társasággal szemben elvárásként foglalmazták meg, hogy a kötelező feladatot vagyonvesztés nélkül, lehetőség szerint vagyongyarapodással lássa el. A Társaság gazdálkodásának alapvető céljaként fektették le a szolgáltatás magas színvonalú ellátását biztosító humán és technikai kapacitások

működtetéséhez szükséges bevételek biztosítását, a szolgáltatási díjak lehető legalacsonyabb szinten tartása mellett.

HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI TERVET az Önkormányzat, a Hgt.¹¹ 35. § (1)-(3) bekezdéseiben előírtaknak megfelelően a 2009-2014. évek közötti időszakra vonatkozóan készített. A terv megfelelt a Hgt. 37. § (4) bekezdésében és a 126/2003.(VIII.15.) Korm. rendelet¹² 8-11. §-aiban és 1. számú mellékletében előírt szerkezeti felépítésnek és tartalmi követelményeknek. Az Önkormányzat ugyanakkor a Hgt. 37. § (1) bekezdésében foglaltak ellenére nem gondoskodott a három évente esedékes beszámoló összeállításáról, azzal egyidejűleg nem vizsgálta felül a tervet és a végrehajtás tapasztalatai alapján a szükség módosításokat nem vezetett át. A jegyző a 241/2001. (XII.10.) Korm. rendelet¹³ 1. § f) pontja ellenére nem készítette elő a hulladékgazdálkodási tervben foglaltak végrehajtásáról szóló beszámolót.

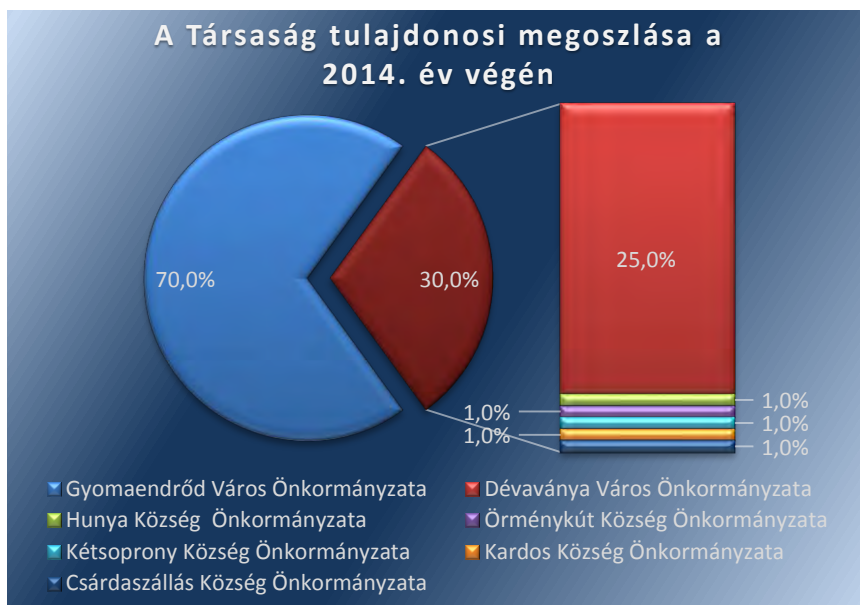
KÖZZSZOLGÁLTATÓI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI TERVET a Társaság a Ht.¹⁴ 78. § (1) bekezdésének megfelelően 2013-2015. évekre készített, melyet 349/2013. (VI.27.) Gye. Kt. határozattal¹⁵ fogadott el. A Társaság a Ht. 78. § (3) bekezdésének megfelelően a közzszolgáltatói hulladékgazdálkodási tervet megküldte az OHÜ¹⁶-nek és a környezetvédelmi hatóságnak.

A TÁRSASÁG ALAPÍTÓ OKIRATA¹⁷ **ÉS TÁRSASÁGI SZERZŐDÉSE**¹⁸ az ellenőrzött időszakban megfelelt a Gt.¹⁹ 12. § (1) és a 19. § (4) bekezdéseiben, illetve a Ptk.²⁰ 3:5. §-ában, előírtaknak. Az Alapító Okirat és a Társasági szerződés 2011-2014. között több alkalommal módosításra került, többek között az Ügyvezető és az FB tagok személyében bekövetkezett változás, valamint a tőkeemelés és üzletrész értékesítések okán.

A Társaság alapítása, az ellátás módjára vonatkozó döntés az ellenőrzött időszakot megelőzően történt. Az Önkormányzat az előírt hulladékkezelési közzszolgáltatást az Ötv. 9. § (4) bekezdése, illetve a Mötv. 41. § (6) bekezdése alapján gazdasági társasága útján biztosította. Képviselő-testületi határozatban²¹ döntöttek a Társaság törzstőkéjének felosztásáról. Az Önkormányzat 2012-2013. években tulajdonából 30,0 %-os üzletrészt további önkormányzatok részére értékesített.

A Társaság tulajdonosi megoszlását az 2. ábra mutatja be.

2. ábra



Forrás: A Társaság Társasági szerződése

KÖZSZOLGÁLTATÁSI SZERZŐDÉS címmel az Önkormányzat és a Társaság között hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra 2014. január 1-jét követően jött létre szerződés, amely már mindenben megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A 2011. január 1-je és 2013. december 31-e között érvényben lévő vállalkozási szerződés²² tartalmában tekinthető 2012. december 31-ig a Hgt. 27. § (3) bekezdés d) pontja, 2013. január 1-jétől a Ht. 33. § (1) pontja szerinti közszolgáltatási szerződésnek, ugyanakkor 2013. szeptember 4-ig nem minden részletében felelt meg a 224/2004.(VII.22.) számú Kormányrendelet²³ 12-13. §-aiban előírt közszolgáltatási szerződésre vonatkozó tartalmi követelményeknek. A vállalkozási szerződésben többek között nem határozták meg, illetve nem írták elő az Önkormányzat és a Társaság kötelezettségeit, a szükséges mennyiségű és minőségű jármű, gép, eszköz, berendezés biztosítását, a szükséges létszámú és képzettségű szakember alkalmazását, a közszolgáltatás díjának megállapítására vonatkozó módszer leírását, a díj megváltoztatása érdekében alkalmazandó eljárást. A Társaság 2011-2012. között a Hgt. 27.§ (2) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően a Vízügyi Felügyelőség által kiadott környezetvédelmi hatósági engedély birtokában végezte hulladékgazdálkodási tevékenységét.

A Társaság 2013. szeptember 24-től nonprofit társaságként működött, a Ht. 90. § (8) bekezdés előírásainak megfelelően az OHÜ által kiállított minősítő okirattal és az OKTVF²⁴ által kiadott közszolgáltatási engedéllyel. Az Önkormányzat és a Társaság a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására Közzolgáltatási szerződést²⁵, a Ht. 33. § (1) bekezdésének megfelelően 2014. január 1. napjától, a Ht. 34. § (7) bekezdését betartva 10 évre kötötte meg. A Közzolgáltatási szerződés tartalmazta a Ht. 34. § (5) bekezdésének megfelelően a közszolgáltató azonosító adatait, a közszolgáltatási tevékenység megnevezését, a közszolgáltatás területét. Rögzítette továbbá a közszolgáltatási díj beszedésére vonatkozó módszert, a követelések kezelését, keresztfianzírozás tilalmát, a szerződés módosításával

megszűnésével kapcsolatos rendelkezéseket. A Közzolgáltatási szerződésben a Felek közzolgáltatás ellátásával kapcsolatos jogai és kötelezettségei, a 317/2013.(VIII.28) számú Kormányrendelet 4. § (2)-(3) bekezdéseiben felsorolt kötelezettségekkel összhangban voltak.

HULLADÉKKEZELÉSI RENDELET^{1,2,3}²⁶ alkotott az Önkormányzat Képviselő-testülete, a Hgt. 23. §-a a Ht. 35. §-a értelmében. A Hulladékkezelési rendelet^{1,2}-ben a Hgt. 23. § a) b) c) d) e) pontokban foglaltak szabályozásra kerültek. A Hulladékkezelési rendelet^{1,2}, tartalmazta a Hgt. 23. § f) pontja és a 64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet²⁷ alapján meghatározott közzolgáltatási díjat. A Hulladékkezelési rendelet²-ben rögzített közzolgáltatási díj 2012. január 1. és 2012. április 14. között a Hgt. 57. § (1) bekezdésével szemben meghaladta a 2011. évre megállapított hulladékkezelési közzolgáltatási díj legmagasabb mértékét. A Hulladékkezelési rendelet² 2012. április 15-étől újra megfelelt a jogszabályi előírásoknak, a Hgt. 57.§ (1) bekezdés b) pontjában és az 58. §-ban foglaltak figyelembe vételével.

Az Önkormányzat a Ht. 35. §-ban előírtakat a Hulladékkezelési rendelet³-ban meghatározta. A rendeletet 2013. június 1-jétől módosították az Önkormányzat ármegállapítási jogkörének megszűnésével összhangban, ezzel betartva a 2013. július 12-től hatályos Ht. 47/A. §-ában foglaltakat.

1.2. számú megállapítás

A tulajdonosi jogok gyakorlása – egy kivétellel – a jogszabályi előírásoknak megfelelt, annak ellenére, hogy az FB ügyrenddel és az Önkormányzat 2011. október 27-ig javadalmazási szabályzattal nem rendelkezett. A Társaság Taggyűlése új javadalmazási szabályzatot nem alkotott és a 2011. október 27-én elfogadott szabályzat hatályban tartásáról sem határozott. A 2013. évi számviteli beszámoló elfogadásáról a Képviselő-testület határozatot hozott, azonban a Taggyűlés nem hagyta jóvá a beszámolót.

A TULAJDONOSI JOGGYAKORLÁS RENDJÉRŐL az Önkormányzat a vagyonrendeletben, az Alapító Okiratban és a Társasági szerződésben rendelkezett. A Társaság egyszemélyes tulajdonosaként a legfőbb szervének a jogait a Képviselő-testület gyakorolta. A Társaság 2012. március 20-át követően többszemélyes önkormányzati tulajdonba került. A Társasági szerződésben rögzítésre került, hogy a Társaság legfőbb döntéshozó szerve a Taggyűlés²⁸. A Taggyűlés kizárólagos hatáskörébe kerültek a Gt. 141. § (2) bekezdésében és a Ptk.² 3:109. § (2)-(3) bekezdésében foglaltak. A Taggyűlés jogosultságába tartozott a Társasági szerződésben felsoroltak alapján, többek között a számviteli törvény szerinti beszámoló elfogadása, az ügyvezető, a könyvvizsgáló és az FB megválasztása, visszahívása, díjazásának megállapítása. A Társaság tagját megillető jogokat, az Ötv. 9. § (1) bekezdésében és a Mötv. 41. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a polgármester gyakorolta, a Képviselő-testület döntéseinek megfelelően.

Az egyszemélyes Társaság 2011. évi egyszerűsített beszámolóját a Képviselő-testület megtárgyalta és elfogadta. A többszemélyes társasággá alakulást követően a Képviselő-testület határozata mellett a Taggyűlés a Társaság Számv. tv.²⁹ szerint elkészített beszámolóiról egy eset kivételével döntött. A 2013. évi beszámolót a Taggyűlés a Gt. 141. § (2) bekezdés a)

pontjában és a Társasági szerződés 12. a) pontjában foglaltak ellenére nem hagyta jóvá.

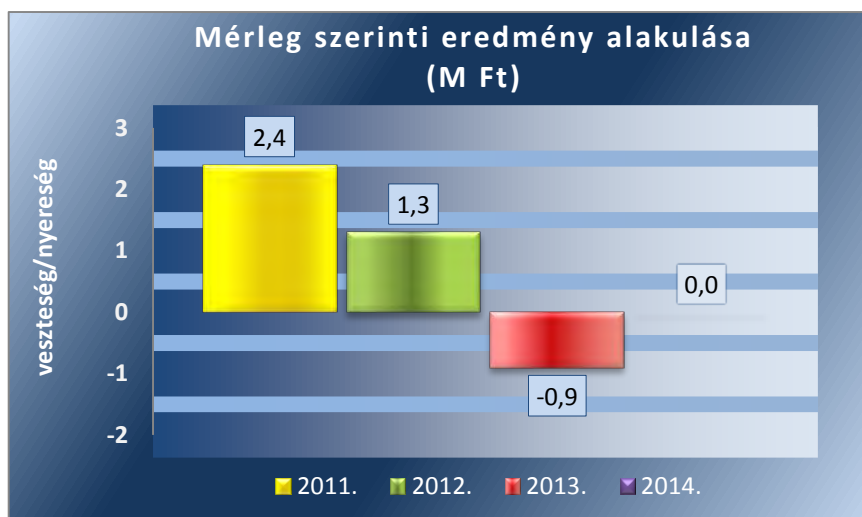
A FELÜGYELŐ BIZOTTSÁG³⁰ a Társaságnál a Gt. 33. § (1) bekezdésének valamint a Ptk.² 3:121. §-ában rögzítetteknek, illetve a Takv. 4. § (2) bekezdésének megfelelően 3 fővel működött. Az FB jegyzőkönyvek alapján a tagok az üléseken részt vettek. Az FB az ellenőrzött időszak alatt a Gt. 34. § (4) bekezdése, valamint a Ptk.² 3:122. § (3) bekezdéseinek előírása ellenére ügyrendjét nem állapította meg és ennek következtében a Társaság legfőbb szerve az ügyrendet nem hagyta jóvá. Az FB az ellenőrzött években Társaság Számv. tv. szerinti beszámolóit megtárgyalta és arról írásos jegyzőkönyvet készített. Az FB-nek az üzleti tervek tárgyalására vonatkozóan törvényi és belső szabályzatban előírt kötelezettsége nem volt. Az FB a Társaság 2011. évi üzleti tervét nem tárgyalta, a 2012. évi üzleti terv előkészítését tárgyalta, de határozathozatal nem történt, a 2013-2014. évi üzleti tervet és fejlesztési elképzeléseket tárgyalta és arról határozatot hozott.

JAVADALMAZÁSI SZABÁLYZATTAL 2011. január 1. és 2011. október 26. között a Társaság nem rendelkezett, ezzel a Képviselőtestület a Taktv.³¹ 5. § (3) bekezdésében foglaltaknak nem tett eleget. A 605/2011. (X.27.) számú Kt. határozattal elfogadott javadalmazási szabályzat tartalmazta a vezetőre és tisztségviselőkre vonatkozó elveket és szabályokat. 2012. évtől a Társaság több személyes társasággá alakulását követően a Társaság Taggyűlése volt köteles szabályzatot alkotni. A Taggyűlés a Taktv. 5. § (3) bekezdésével szemben új javadalmazási szabályzatot nem alkotott, a 2011. október 27-én elfogadott szabályzat maradt hatályban. Az ügyvezető a Társaságnál megbízási jogviszony keretében látta el feladatát. A Társaság ügyvezetője az ellenőrzött időszak alatt prémiumot, jutalmat nem kapott. Az FB tagjai, elnöke a szabályzatban rögzítettek szerint havi díjazásban részesültek.

BELSŐ ELLENŐRZÉS a közfeladat ellátásával kapcsolatban 2011. évben történt a Társaságnál. Az Ötv. 92. § (11) bekezdésének b) pontjában biztosított lehetőséggel élve az Önkormányzat 2011. évi ellenőrzési tervében feladatként tűzte ki a Társaság vizsgálatát. A belső ellenőrzés az ellenőrzés során észrevételeket tett, javasolta a szabályzatok aktualizálását, a hiányzó FB ügyrend pótlását, vezetői információs rendszer kialakítását, a kintlévőségek csökkentésére irányuló intézkedések megtételét, a lakossággal történő kommunikáció fejlesztését. A jelentés záradékában nem rendelték el intézkedési terv készítését. A Társaság a javaslatokkal összefüggésben tett intézkedéseket, azonban azok a szofverbeszerzés kivételével nem biztosították a javaslatokban megfogalmazott célkitűzések teljesülését. A kintlévőségek állománya nem csökkent, az FB ügyrend nem készült el, a szabályzatok aktualizálása hiányosan valósult meg. Az Önkormányzatnál a belső ellenőrzési terveket a Ber.³² 12. § b) pontja és a Bkr.³³ 29. § (1) bekezdése ellenére a 2011-2014. évek vonatkozásában kockázatelemzéssel nem támasztották alá.

Az Önkormányzatnak az ellenőrzött időszak alatt nem volt a Társaság kötelezettségvállalásához kapcsolódó garancia, illetve kezességvállalása. A Társaság mérleg szerinti eredménye a 2011., 2012. években pozitív volt, melyet a 3. ábra szemléltet.

3. ábra



Forrás: A Társaság 2011.-2014. évek közötti beszámolóí

Az Önkormányzat 2014. évben a Társaság részére 17,4 M Ft támogatást nyújtott. A támogatásból 14,2 M Ft-ot a hulladéklerakási díj megemelésé miatt működési célra, 3,2 M Ft-ot használt hulladékgyűjtő jármű beszerzése okán fejlesztési célra fordítottak.

2. A gazdasági társaság vagyongazdálkodása szabályszerű volt-e, kötelezettségállománya jelentett-e kockázatot a működésre, illetve a közfeladat ellátásra?

Összegző megállapítás

A Társaság vagyongazdálkodása alapvetően megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A Társaság 2013., 2014. évi beszámolója nem volt szabályszerű, mert közszolgáltatási tevékenységéről önálló mérleget és eredménykimutatást nem készített. A létebe helyezési és közzétételei kötelezettségének egy év kivételével eleget tett, 2013. évben nem a Taggyűlés által jóváhagyott beszámolót tette közzé. A Társaság az adatok védelmét és átláthatóságát nem biztosította.

2.1. számú megállapítás

A Társaság rendelkezett a működéshez szükséges szabályzatokkal, azonban azok – a tevékenység elkülönítési, megőrzési kötelezettség, a leltározás és az értékcsökkenés elszámolásának szabályozása vonatkozásában – a jogszabályi előírásoknak nem feleltek meg.

ÜZLETI TERV készítési kötelezettséget az Alapító Okiratban, Társasági szerződésben nem határoztak meg. A Társaság az üzleti terveket az Önkormányzat munkaterveiben előírtak alapján készítette el. A munkatervek az üzleti tervek tartalmára, formájára, elkészítésének határidejére vonatkozó követelményeket nem határoztak meg. Az üzleti tervek marketing fejezetében meghatározott célkitűzések összhangban voltak az Önkor-

mányzat gazdasági programjával. A Társaság az ügyvezető által aláírt, érvényesített 2011. évi üzleti tervvel nem rendelkezett. A Társaság 2011. üzleti tervét Képviselő-testületi határozattal nem fogadták el. A 2012-2014. évi üzleti tervek Képviselő-testületi határozatok³⁴ alapján elfogadásra kerültek. Az üzleti terveket a Taggyűlés nem tárgyalta, erre a társasági szerződés sem kötelezte.

SZÁMVITELI POLITIKÁVAL_{1,2}³⁵. a Társaság a Számv. tv. 14. § (4) bekezdésében előírtaknak megfelelően rendelkezett. Elkészítették a Számv. tv. 14. § (5) bekezdése előírásainak megfelelően az Eszközök és források Leltározási szabályzatát³⁶, az Értékelési szabályzatot³⁷ és a Pénzkezelési szabályzatot³⁸. A Számv. tv. 14. § (6) bekezdése alapján a Társaság az Önköltség-számítási szabályzat készítésének kötelezettsége alól mentesült.

A számviteli politika_{1,2}-ben és részét képező számlarendben a Számv. tv. 14. § (3) és (11) bekezdésben foglaltakkal ellentétesen a Számv. tv. végrehajtásának módszereit és eszközeit teljes körűen nem határozták meg, a belső szabályzatokon a jogszabályváltozásokat nem vezették át:

- a Számv. tv. bizonylatok megőrzési kötelezettségére vonatkozó 169. § (1) bekezdésének 2012. január 1-jétől hatályos változásának megfelelően a számviteli politikát nem módosították. A számviteli politika₂ a törvény által előírt 8 éves helyett 10 éves megőrzési kötelezettséget írt elő a már nem hatályos törvényi rendelkezésre történő hivatkozással;
- a Számv. tv. 38. § (3) bekezdés b) pontjának lekötött tartalékra, a 86. § (3) bekezdés f) pontjának rendkívüli bevételekre, valamint a 86. § (6) bekezdés b) pontjának rendkívüli ráfordításokra vonatkozó rendelkezései 2012. január 1-jétől nem voltak hatályosak, ennek ellenére a 2013. évtől hatályos számviteli politika₂ a már hatályon kívül helyezett törvényi előírásokra hivatkozott;
- a Számviteli politika₁-ben, illetve a részét képező számlarendben a befektetett eszközökre hasznos élettartamot, amortizációs kulcsokat nem írtak elő, ezért az értékcsökkenés Számv. tv. 52. § (1) bekezdésében előírt szabályok szerinti végrehajtásának feltételei hiányoztak;
- a Számv. tv. 161/A. § (2) bekezdése ellenére a nyilvántartási, könyvvezetési rendszerüket nem részletezték tovább, a Számlarend vagy más belső számviteli szabályzat nem tartalmazott olyan előírást, amely a Hgt. 29. § (3), illetve a Ht. 50. § (2) bekezdésében előírt elkülönült nyilvántartás vezetési kötelezettség kereteit meghatározta volna;
- a Szám. tv. 161/A. § (1) bekezdésében és a Ht. 50. § (3) bekezdésében előírtak ellenére a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás nyújtása érdekében végzett tevékenység önálló mérlegének és eredménykimutatásának kiegészítő mellékletben szerepeltett adatai közvetlen alátámasztását biztosító könyvvezetési, bizonylatolási szabályokat nem határoztak meg;

AZ ESZKÖZÖK ÉS FORRÁSOK LETÁROZÁSI SZABÁLYZATA₁

részletesen tartalmazta az eszközökre és forrásokra vonatkozóan a letározási szabályokat. Az eszközök és források letározási szabályzata₂ a Számv. tv. 69. § (3) bekezdésében foglaltak ellenére nem tartalmazott előírást arra vonatkozóan, hogy a mennyiségi felvételeket milyen időszakonként kell végrehajtani.

AZ ÉRTÉKELÉSI SZABÁLYZAT a Számv. tv. 55. § (1)-(2) bekezdéseinek előírásaival összhangban meghatározta a követelések minősítésére, a mérlegtételek értékelésére, a bekerülési érték meghatározására, az értékcsökkenésre, értékvesztésre vonatkozó szabályokat. Az értékelési szabályzat az értékcsökkenési leírással összefüggésben havonkénti feladást írt elő, annak ellenére, hogy a Számviteli politika₁ szerint az értékcsökkenést csak negyedévenként kellett elszámolni. A Számviteli politika₂ nem rendelkezett az elszámolás gyakoriságáról.

A PÉNZKEZELÉSI SZABÁLYZAT tartalmazta a Számv. tv. 14. § (8) bekezdésében foglaltak szerint a pénzforgalom lebonyolításának rendjéről, a pénzkezelés tárgyi és személyi feltételeiről, felelősségi szabályairól, a készpénzben és a bankszámlán tartott pénzeszközök közötti forgalomról, a készpénzállományt érintő pénzmozgások jogcímeiről és eljárási rendjéről, a napi készpénz záró állomány maximális mértékéről, a készpénzállomány ellenőrzésekor követendő eljárásról, az ellenőrzés gyakoriságáról, a pénzszállítás feltételeiről, a pénzkezeléssel kapcsolatos bizonylatok rendjéről és a pénzforgalommal kapcsolatos nyilvántartási szabályokról szóló előírásokat.

2.2. számú megállapítás

A vagyongazdálkodás a jogszabályi rendelkezéseknek és a belső előírásoknak megfelelt. Az ellenőrzött időszakban a tőkeemelés és az elért eredmény következtében a saját tőke összege nőtt.

Az Önkormányzat a Társaság alapításához szükséges törzsbetétet kizárólag pénz formájában biztosította. A Társaság hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatainak ellátásához vagyonelemeket nem vett át vagyonelemeket az Önkormányzattól. A Társaságnál a közfeladat ellátása során a saját vagyon értékének megőrzése, gyarapítása, hasznosítása az Nvtv.7.§-ban rögzített vagyongazdálkodási alapelvvel összhangban történt.

A vállalkozási, majd a közszolgáltatási szerződésekben rögzített hulladékgazdálkodási feladatainak a Társaság 2011-ben a GYIP-től bérelt eszközökkel tett eleget. 2012-től a bérelt eszközök mellett, már részben saját eszközeivel látta el közszolgáltatási feladatot. A feladatellátási terület növekedésére figyelemmel közparkját használt hulladék szállító járművek és informatikai eszközök vásárlásával növelte. Az Önkormányzat Képviselő-testületi határozata³⁹ alapján hulladékgyűjtő jármű tulajdonjoga a Társaságnak térítésmentesen átadásra és a Társaság nevére átirásra került. Az Önkormányzat könyveiből nulla Ft könyv szerinti értéken kivezetett eszközök a Társaság érték nélkül vette nyilvántartásba. A Társaság a jármű bekerülési értékeként az állományba vétel időpontjában piaci értéket a Számv. tv. 50. § (4) bekezdése ellenére az eszközre nem állapított meg.

LETÁROZÁSI KÖTELEZETTSÉGÉNEK a Társaság a Számv. tv. 69. § (3) bekezdésében a mennyiségi felvétel és az egyeztetés

vonatkozásában előírt követelmények, valamint a leltározási szabályzat^{1,2} rendelkezései figyelembe vételével tett eleget. A Társaság az éves beszámoló mérleg sorait alátámasztó számviteli nyilvántartásokban szereplő saját vagyonának leltározását a Számv. tv. 69. § (1) bekezdésében foglaltaknak megfelelően elvégezte.

A Társaság vagyoni helyzetét jellemző, főbb mérlegadatait az 1. táblázat tartalmazza:

1. táblázat

A TÁRSASÁG FŐBB MÉRLEG ADATAI (MILLIÓ FORINT)

Megnevezés	2011. 01.01.	2011. 12.31.	2012. 12.31.	2013. 12.31.	2014. 12.31.
I. Befektetett eszközök	1,3	1,1	18,0	15,2	16,8
- ebből: Tárgyi eszközök	1,3	1,1	16,6	14,0	16,7
II. Forgó eszközök	20,3	14,9	20,5	46,6	50,4
- ebből: Követelések	14,9	11,9	11,9	29,9	43,7
III. Aktív időbeli elhatárolások	6,8	9,3	5,8	17,1	0,0
Eszközök összesen	28,4	25,3	44,3	78,9	67,2
IV. Saját tőke	11,1	13,5	29,9	29,0	29,0
- ebből: Jegyzett tőke	9,9	25,0	25,0	25,0	25,0
- ebből Mérleg szerinti eredmény	-2,5	2,4	1,3	-0,9	0,0
V. Céltartalékok	0,0	0,0	0,0	0,5	0,5
VI. Kötelezettségek	12,7	10,6	12,6	46,4	29,1
VII. Passzív időbeli elhatárolások	4,6	1,2	1,8	3,0	8,6
Források összesen	28,4	25,3	44,3	78,9	67,2

Forrás: A Társaság 2011-2014. évi beszámolója, a Társaság főkönyvi kivonatai

2. táblázat

ÉRTÉKCSÖKKENÉS ÉS ESZKÖZ-PÓTLÁS ALAKULÁSA (M FT)

	Érték- csökkenés	Eszköz- pótlás
2011. év	0,4	0,2
2012. év	2,8	19,7
2013. év	4,2	1,3
2014. év	4,4	6,1
összes	11,8	27,3

Forrás: A Társaság adatszolgáltatása

AZ ESZKÖZÉRTÉK az ellenőrzött időszakban összességében 38,8 M Ft-tal közel két és félszeresére nőtt. Az eszközökön belül a befektetett eszközök könyv szerinti értéke az ellenőrzött időszakban 15,5 M Ft-tal emelkedett a tárgyi eszközök növekedése miatt. A 2012. évi tőkeemelés követően fejlesztést hajtottak végre, ennek keretében 2 db préselve tömörítő hulladékszállító járművet, konténeres üzemanyag tartályokat, szeméttároló edényeket és szoftvereket szereztek be. 2014. évben használt hulladék- és konténerszállító jármű, bálázó gép, illetve számítástechnikai eszközök vásárlása történt. A forgóeszközök értéke az ellenőrzött időszakban 30,1 M Ft-tal, két és félszeresére növekedett, melyet a követelések 28,8 M Ft-tal emelkedése határozott meg. A forgóeszközökön belül a követelések részaránya 2014. év végére 86,7 %-ra emelkedett a 2011. évi 73,4%-os nyitó értékhez képest.

A Társaság a befektetett eszközök pótlására 2011-2014. évek között magasabb összeget fordított, mint az elszámolt értékcsökkenés (2. táblázat), ezzel az Nvtv. 7.§ (2) bekezdésével összhangban biztosította a vagyon értékének megőrzését. A Hgt. 4.§-ban, 5.§ (2) bekezdésében és a Ht. 3.§-ban, 5.§ (1) bekezdésében előírt elvekhez, illetve célokhoz igazodó beruházások a tulajdonos által végrehajtott tőkeemelés és önkormányzati támogatás terhére valósultak meg.

A SAJÁT TŐKE a 2011. évi nyitó értékről 2014. év végére 29,0 M Ft-ra, 17,9 M Ft-tal emelkedett a 2012. január 26-án a fejlesztési céllal végrehajtott 15,1 M Ft összegű tőkeemelés és az ellenőrzött időszakban realizált

2,8 M Ft nyereség eredményeként. A tőkeemelés összegét a 2011. évi mérlegben helytelenül jegyzett tőkeként, negatív előjellel a jegyzett, de be nem fizetett tőke soron szerepeltették, annak ellenére, hogy a Számv. tv. 35. § (4) és (8) bekezdésében előírtak szerint a törzstőke felemelése miatti jegyzett tőkeváltozást a bejegyzés időpontjával (2012. január 26.) kell a könyvviteli nyilvántartásokban rögzíteni. A tőkeemelés 2012. évi bejegyzését követően a 2012. évi mérlegben a saját tőke és a jegyzett tőke helyesen került kimutatásra. A mérleg szerinti eredmény a 2013. évi 0,9 M Ft-os veszteség kivételével pozitív volt. A Gt. 51. § (1) bekezdésének megfelelően tulajdoni intézkedésre nem volt szükség, mert a Társaság rendelkezett a társasági formájára kötelezően előírt jegyzett tőkének megfelelő összegű saját tőkével.

2.3. számú megállapítás

A magas kötelezettségállomány és a lejárt szállítói tartozásállomány emelkedése kockázatot jelentett a közfeladat ellátására, illetve a társaság működésére. A likviditási helyzet rendezésére 2014. évben az Önkormányzat megállapodást kötött a Társasággal a közszolgáltatás zavartalan ellátása érdekében, ennek keretében az Önkormányzat átvállalta a Társaságtól a hulladéklerakónak járó megemelt hulladéklerakási díj rendezését.

A **KÖTELEZETTSÉGEK** állománya a 2011. évi nyitó értékhez képest 2014. év végére 16,4 M Ft-tal, 29,1 M Ft-ra növekedett. A kötelezettségek alakulását a 3. táblázat részletezi.

3. táblázat

KÖTELEZETTSÉGEK ALAKULÁSA (M FT)

	2011. 12.31.	2012. 12.31.	2013. 12.31.	2014. 12.31.
Hosszú lejáratú kötelezettségek	0,0	0,0	0,0	0,0
Rövid lejáratú kötelezettségek	10,6	12,6	46,4	29,1
ebből szállítók	7,6	7,2	40,1	25,2

Forrás: Társaság, 2011-2014. évi mérlegadatok

Az ellenőrzött időszakban a Társaság kötelezettségállománya kizárólag rövidlejáratú kötelezettségekből állt, melyből a szállítói kötelezettség jelentette a legnagyobb részarányt. A szállítói kötelezettségek 2013-ban az előző évhez viszonyítva több mint ötszörösére emelkedtek. Az emelkedés oka az volt, hogy 2013. évtől a Ht. 68. § (1) bekezdése alapján a hulladéklerakó üzemeltetőjét új költségelem, hulladéklerakási járulékfizetési kötelezettség terhelte ezért a Regionális Hulladékkezelő Kft. 2013. július 13-i hatállyal megemelte a hulladékártalmatlanítás díját. A 2013. évi szállítói állományból a GYIP felé 8,2 M Ft, a Regionális Hulladékkezelő Kft. felé 24,8 M Ft állt fenn. 2012. évben a lejárt szállítói tartozás 4,6 M Ft volt, 2013. év végére a lejárt tartozás több mint nyolcszorosára 37,7 M Ft-ra növekedett. 2014. év végére a lejárt szállítói állomány 23,1 M Ft-ra csökkent. A Társaság fizetéseképtelenségének elkerülése érdekében, az Önkormányzat a hulladéklerakói járulékemelés kifizetését megállapodás⁴⁰ alapján átvállalta a Társaságtól. A 2014. januárban kötött megállapodásban a 2013. évre kimutatott lerakási járulékemelés megtérítéséről és a 2014. évben esedékes növekmény havi átutalásáról állapodtak meg, 2014. december 31-éig összesen 14,2 M Ft összegben. A megállapodás megkötése ellenére

is csak a szállítók felé történő késedelmes fizetéssel tudta a Társaság a működés zavartalanságát biztosítani.

A magas kötelezettség állomány és ezen belül a magas lejárt szállítói tartozás kockázatot jelentett a közfeladat ellátására, illetve a társaság működésére az ellenőrzött időszakban. Ezt a kockázatot mérsékelte a tartozásállomány szállítói megoszlása, mivel az eladósodás jelentős részben az önkormányzati tulajdonú társaságok felé állt fenn. A 2014. december 31-én a szállítói kötelezettségállományon belül a GYIP felé - eszköz bérleti, ügyviteli szolgáltatási díjak miatt - fennálló egy éven belül lejárt tartozás 11,5 M Ft volt. A Regionális Hulladékkezelő Kft. felé 10,7 M Ft ártalmatlanítási díjtartozás állt fenn, mely 60 napon belül járt le. A szállítói állomány lejárat szerinti megoszlásának adatai a 4. táblázatban szerepelnek.

4. táblázat

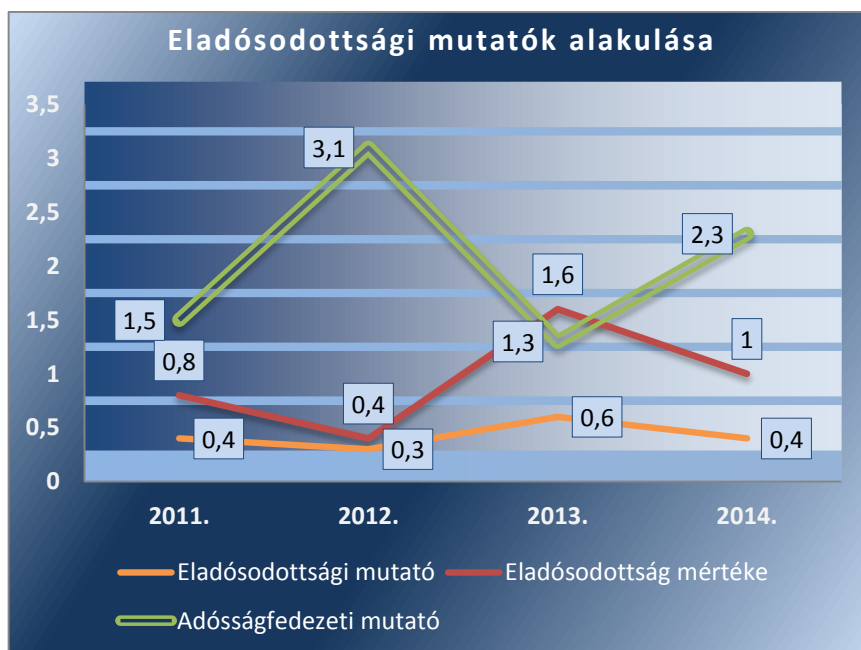
SZÁLLÍTÓI KÖTELEZETTSÉGÁLLOMÁNY LEJÁRAT SZERINT (MILLIÓ FORINT)

	2011.	2012.	2013.	2014.
1-30 nap	5,0	2,2	24,0	7,6
31-60 nap	1,3	1,4	4,0	7,6
61-90 nap	0,8	0,0	2,1	1,8
91-180 nap	0,3	0,3	7,6	4,7
181-365 nap	0,1	0,0	0,0	1,4
365 napon túli	0,1	0,7	0,0	0,0
összes lejárt	7,6	4,6	37,7	23,1
le nem járt szállítói kötelezettség	-	2,6	2,4	2,1
összesen	7,6	7,2	40,1	25,2

Forrás: A Társaság adatszolgáltatása

A Társaság eladósodottságát jelző mutatókat a 4. ábra szemlélteti.

4. ábra



AZ ELADÓSODOTTSÁGI MUTATÓK az ellenőrzött időszakban kedvezőtlenül alakultak:

- Az eladósodottsági mutató 2013. évben jelentősen emelkedett, ami a megnövekedett kötelezettségállományt jelzi.
- Az eladósodottság mértéke 2011-2012. években elfogadható 1 alatti értéket mutatott, azonban 2013-ban a Társaság kötelezettségállománya jelentősen 60,0 %-kal meghaladta a saját tőke értékét. Ez azt jelentette, hogy a saját források 2013-ban nem biztosítottak fedezetet a kötelezettségek finanszírozásához.
- Az adósságfedezeti mutató I. azt mutatta, hogy 1,0 Ft adósságra mennyi vagyont jutott. A mutató értéke 2011. és 2013. években nem érte el az irányadó 2,0 értéket.

Az árbevételre vetített eladósodottság mutatója az ellenőrzött időszak alatt negatív volt, mivel a forgóeszközök értéke minden évben meghaladta a kötelezettségek értékét. A forgóeszközök értékében a jelentős részarányú követeléseken belül meghatározó az éven túli lejárt kintlévőség, melyek várható megtérülési szintje alacsony.

A nettó eladósodottsági mutató értéke alacsony, vagy negatív volt, ami azt mutatta, hogy a követelések összességében fedezték a kötelezettségek értékét. A mutató értékelése során figyelembe kell venni azt, hogy a követelések növekvő nagyságrendben éven túli követeléseket is tartalmaznak, amelyek pénzügyi realizálása bizonytalan.

2.4. számú megállapítás

A Társaság a 2013. és 2014. évi beszámolója a közszolgáltatási tevékenységről önálló mérleget és eredménykimutatást nem tartalmazott, továbbá a 2013. évi beszámolót nem a Taggyűlés hagyta jóvá. A beszámolók letétbe helyezése és közzététele a 2013. évi beszámoló kivételével szabályszerű volt. A Társaság a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással összefüggő adatszolgáltatási, beszámolási kötelezettségének nem tett eleget. A Társaság adatvédelmi felelőssel, adatvédelmi és -biztonsági szabályzattal nem rendelkezett, közérdekű adat közzétételi kötelezettségének nem tett eleget.

A Társaság adatszolgáltatási kötelezettségéről az Alapító Okirat, Társasági szerződés és a hulladékgazdálkodási, közszolgáltatási szerződés nem rendelkezett. A Társaság a tulajdonosi joggyakorló felé történő adatszolgáltatási kötelezettségét a Számv. tv. szerint elkészített beszámolók benyújtásával teljesítette. Az ügyvezető nem rendszeres időközönként, az Önkormányzat munkatervében foglalt ütemezés szerint a Társaság gazdálkodásáról évközi beszámolót terjesztett elő az FB, a Képviselő-testület, majd a Taggyűlés felé.

AZ ÉVES BESZÁMOLÓK elkészítésével, beszámolási kötelezettségeinek a Társaság az ellenőrzött időszak alatt, a Számv. tv. 4. § (1) bekezdése alapján eleget tett. Az egyszerűsített éves beszámolókat a Számv. tv. 96. § (1) bekezdésében előírt tartalommal elkészítette, melynek részét képezte a mérleg, az eredménykimutatás és a kiegészítő melléklet. A Gt. 40. § (1) bekezdésében és a Ptk. 3:129. § (1) bekezdésében előírtaknak megfelelően a választott könyvvizsgáló az ellenőrzött időszak minden évében megállapította, hogy a Társaság Számv. tv. szerint elkészített beszámolója megfelel a jogszabályoknak, továbbá megbízható és valós képet

ad a Társaság vagyoni és pénzügyi helyzetéről, működésének eredményéről. A Ht. 50. (3) bekezdés ellenére a 2013-2014. évi beszámoló kiegészítő mellékletében a hulladékgazdálkodásra vonatkozóan nem készítettek önálló mérleget és eredménykimutatást a tevékenység elkülönült bemutatására.

Az egyszemélyes Társaság 2011. évi egyszerűsített beszámolóját a Képviselő-testület az FB és a könyvvizsgáló független könyvvizsgálói jelentései birtokában tárgyalta és fogadta el, a Gt. 141. § (2) bekezdés a) pontja, valamint a Ptk. 3:109. §(2) bekezdésének megfelelően.

A Képviselő-testület a Társaság többszemélyes társasággá történt 2012. évi átalakulását követően az ügyvezetőt továbbra is évente beszámoltatta a gazdálkodásról, a hulladékgazdálkodási tevékenységről a Számv. tv. szerint elkészített beszámolókon keresztül, a munkatervekben előírt időpontokban. A Képviselő-testület a 2012-2014. közötti egyszerűsített éves beszámolókat elfogadta⁴¹ és a Társaság nonprofit szervezetté válásáig a mérleg szerinti eredmény eredménytartálékba helyezéséről döntött.

A Társaság legfőbb szerve, a többszemélyes gazdasági társasággá alakulást követően a 2012. és a 2014. évi egyszerűsített éves beszámolókat elfogadta, illetve a mérleg szerinti eredmény eredménytartálékba helyezéséről döntött⁴². A Ptk. 3:109. § (2) bekezdésében, a Gt. 141. §(2) bekezdés a), és a Társasági szerződés 12. a) pontjaiban rögzítettek ellenére a Taggyűlés a 2013. évi egyszerűsített éves beszámolót nem hagyta jóvá.

A Társaságnál az éves beszámolók letétbe helyezése és közzététele a Számv. tv. 154. § (7), 154\B. §. (2) bekezdéseiben előírtaknak megfelelően megtörtént. A Társaság éves beszámolóit elektronikusan a cégadat nyilvántartásból elérhetőek. Azok az ellenőrzött időszak minden évében a céginformációs szolgálat részére a kormányzati portál útján, a Számv. tv. 153.§ (1) bekezdésében meghatározott határidőben megküldésre kerültek a független könyvvizsgálói jelentéssel és a tulajdonosok elfogadó határozatával együtt. A 2013. évi beszámoló letétbe helyezése és közzététele azonban a Számv. tv. 153. § (1) bekezdésében előírtaknak teljes körűen nem felelt meg, mivel a 2013. évi beszámoló elfogadásáról nem a jóváhagyásra jogosult testület döntött.

A könyvvizsgáló a 2011-2014. évek beszámolóit hitelesítő záradékkal látta el. A könyvvizsgáló az éves beszámolókról készített jelentésében igazolta, hogy az éves beszámoló megbízható és valós képet nyújt a pénzügyi és jövedelmi helyzetéről, valamint, hogy az megfelel az érvényes jogszabályi rendelkezéseknek.

A könyvvizsgáló az ellenőrzött időszakban – sem vezetői levélben, sem független könyvvizsgálói jelentésében – nem észrevételezte, hogy a Társaság a Ht. 50.§ (3) bekezdésében foglaltak ellenére nem készített a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás érdekében végzett tevékenységére vonatkozóan 2013-2014. évi önálló mérleget és eredménykimutatást és a követelések értékvesztését nem a Számv. tv. 55.§ (1), valamint 165.§ (4) bekezdéseiben foglaltak szerint számolta el. A könyvvizsgáló a beszámolók meg tárgyalásán jelen volt, kivéve a 2013. évi beszámolót, melyet nem tárgyaltak.

A 2011. évi beszámolóról a független könyvvizsgálói jelentés, a mérleg szerinti eredményt, a közzétett egyszerűsített éves beszámolóban szereplő értéktől eltérő összegben tartalmazta. A Társaság megsértette a Számv. tv.

153. § (1) bekezdését, mivel a 2011. évi egyszerűsített beszámoló és független könyvvizsgálói jelentés, letétbe helyezése és közzététele nem ugyanolyan tartalommal történt, mint amelynek alapján a könyvvizsgáló az egyszerűsített éves beszámolót felülvizsgálta.

A közvagyon védelme érdekében az FB, vagy a könyvvizsgáló az ellenőrzött időszakban nem kezdeményezte a gazdálkodó szervezet legfőbb testületének összehívását és nem tettek a vagyongazdálkodással kapcsolatban észrevételt.

ADATSZOLGÁLTATÁSI KÖTELEZETTSÉGEINEK a Társaság a 2011-2014. években nem tett eleget. A Társaság a 2011-2012. években a Hgt. 29. § (1) bekezdésében előírt, részletes, hulladékgazdálkodási kötelező közszolgáltatói tevékenységével kapcsolatos költségelszámolást nem készített, azt az Önkormányzat felé nem nyújtotta be. A Társaság a Ht. 50. § (4) bekezdése ellenére, a 2013-2014. évi beszámolóit a letétbe helyezéssel egyidejűleg nem küldte meg a Hivatalnak⁴³.

AZ ADATOK VÉDELME, KÖZZÉTÉTELÉRE vonatkozó feladatokat nem teljesítették az ellenőrzött időszakban. Az ellenőrzött időszakban a Társaságnál nem volt belső adatvédelmi felelős az Avtv. 31/A. § (1) bekezdés c) pontjában és az Info tv. 24. § (1) bekezdés c) pontjában előírtakkal szemben. 2011-2014. évek között a Társaságnál a belső adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzatot nem készítették, belső adatvédelmi nyilvántartást nem vezettek, ezzel megsértették az Avtv. 31/A. § (2) bekezdés d) e) pontjában és a (3) bekezdésben előírtakat, valamint az Info tv. 24. § (2) bekezdés d), e) pontjában és a (3) bekezdésben előírtakat. A Társaság a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjére szabályzatot az Avtv.⁴⁴ 20. § (8) bekezdése, illetve 2011. július 27-től az Info tv.⁴⁵ 30. § (6) bekezdése alapján a 2011-2014. években nem készített.

A Társaság 2011-ben az Eisztv⁴⁶. 6. § (1) bekezdésében, 2012-2014. években az Info tv. 37. § (1) bekezdésben előírt kötelezettségének az 1. számú mellékletben meghatározott adatok tekintetében nem tett eleget. A Társaság szervezeti, személyi, tevékenységére, működésére vonatkozó és gazdálkodási adatait honlapján nem tette közzé.

3. A gazdasági társaságnál az ellátott közfeladat bevételei és ráfordításai elszámolása, valamint az önköltségszámítás és árképzés szabályszerű volt-e?

Összegző megállapítás

A Társaságnál a ráfordításokat megfelelően, a bevételeket kockázatosan, a beruházásokat nem megfelelően számolták el. A követelések minősítése, értékvesztésének elszámolása szabálytalan volt. Az elkülönítésre vonatkozó szabályozási hiányosságok hozzájárultak ahhoz, hogy a Társaság árképzése nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak.

3.1. számú megállapítás

A Társaságnál az anyagjellegű ráfordításokat megfelelően számolták el. Az értékesítés nettó árbevételének elszámolásánál számlázási és könyvviteli szabálytalanságok voltak, melyek magas kockázatot jeleznek. A beruházások, felújítások elszámolása az üzembelyezéssel és értékcsökkenéssel kapcsolatos szabálytalanságok miatt nem volt megfelelő. A követelések behajtására vonatkozó jogszabályi előírásokat a nem lakossági felhasználók tartozásai esetében nem tartották be. A követelések értékvesztésének elszámolása a minősítési és könyvelési hiányosságok miatt nem volt szabályszerű, mely az óvatosság elvét sértette.

A Társaság a hulladékkezelési közfeladat mellett gyepmesteri tevékenységet is ellátott, azonban a tevékenységek főkönyvben történő elkülönítésre, illetve tevékenységszámok alkalmazására vonatkozó szabályokat nem határozott meg.

Az ellenőrzött években a keletkezett bevételeket és a közvetlen költségeket, ráfordításokat a szabályozási hiányosságok ellenére a főkönyvi könyvelésében tevékenységszámok alkalmazásával elkülönítette. Ugyanakkor a közvetett költségek megosztási arányának képzési módja nem volt alátámasztott, ezért a költségek felosztása nem volt megalapozott. A Társaság a Hgt. 29. § (3) és a Ht. 50. § (2) bekezdésében előírt szétválasztási kötelezettséget a költségfelosztás hiányossága miatt csak részben teljesítette.

A bevételek és ráfordítások alakulását az 5. táblázat szemlélteti.

5. táblázat

A TÁRSASÁG BEVETÉTELEI, RÁFORDÍTÁSA (M FT)

	2011.	2012.	2013.	2014.
Összes bevétel	74,5	113,9	144,5	145,3
Összes ráfordítás	71,7	112,5	144,6	145,3
Adózás előtti eredmény	2,8	1,4	-0,1	0,0

Forrás: A Társaság 2011-2014. évek közötti eredménykimutatásai

AZ ANYAGJELLEGŰ RÁFORDÍTÁSOK elszámolása megfelelő volt. A szabályzatok szétválasztásra vonatkozó előírásainak hiánya ellenére a megfelelő költségnemre és közfeladatra elkülönítetten könyvelték a különböző tevékenységeket. A költségelszámolást dokumentumokkal alátámasztottan hajtották végre.

AZ ÉRTÉKESÍTÉS NETTÓ ÁRBEVÉTELÉNEK elszámolásánál számlázási és könyvviteli szabálytalanságok voltak, melyek magas kockázatot jeleznek. A bevételeknél a díjtételeket az Önkormányzat Hulladékkezelési rendelet_{1,2}-ével összhangban érvényesítették. A díjkompenzációs bevételek elszámolása nem volt szabályszerű, mivel az áthúzódó bevételek elhatárolását nem a megfelelő tevékenység számra könyvelték, illetve a díjkompenzációs bevételek elszámolása nem a számlarend szerint alkalmazandó számlacsoportban történt.

A Társaság lerakási díjnövekményhez kapcsolódó díjkompenzációs számlákat a Számv. tv. 77. § (2) bekezdés d) pontja ellenére egyéb bevétel helyett belföldi értékesítés árbevételeként 2013. év végén elhatárolta, majd 2014. január 28-án számlázta ki az Önkormányzat felé. A kompenzációs költséget az Önkormányzat pályázat útján kívánta fedezni. A pályázat elutasítását követően 2014. évben a díjkompenzációs számlák ellenértékének visszakövetelése helyett a kompenzációt a Képviselő-testület támogatás formájában biztosította a Társaság részére. Emiatt a kiszámlázott és kifizetett összegek 2014. évben az önkormányzati támogatások főkönyvi számlára kerültek átvezetésre. A 2013. évi hibás könyvelési gyakorlat miatt az átvezetést a 2014. évi árbevétel terhére kellett végrehajtani, mely 9,4 M Ft összegű árbevétel csökkenést okozott. A hiba a 9-es számlaosztályon belül történt, ezért a mérleg szerinti eredményre hatást nem gyakorolt, csak az eredménykimutatás szerkezetét befolyásolta. A 2014. éves beszámoló kiegészítő mellékletében ugyanakkor az eltérést és annak magyarázatát be kellett volna mutatnia a Társaságnak. A Számv. tv. 15. § (5) bekezdésében foglalt következtetesség elvének nem feleltek meg, mert a beszámoló tartalma és formája, valamint az azt alátámasztó könyvvezetés tekintetében az állandóságot és az összehasonlíthatóságot nem biztosították.

A BERUHÁZÁSOK, FELÚJÍTÁSOK ÉS AZ ÉRTÉKCSÖKKENÉS elszámolása nem volt megfelelő. Az eszközök aktiválása a számla szerinti teljesítés időpontjában történt. Az eszközök értékcsökkenésének elszámolása hitelt érdemlő módon dokumentált üzembe helyezés nélkül – üzembehelyezési okmányok nélküli állományba vétel alapján – történt, mely ellentétes a Számv. tv. 52. § (2) bekezdésével.

A számviteli politika₁-ben az értékcsökkenés elszámolására a 2011-2012. években a befektetett eszközök hasznos élettartamát, az amortizációs kulcsokat nem határozták meg. A gyakorlatban a Tao. tv.⁴⁷ 1. számú melléklete szerinti leírási kulcsokat alkalmazták. A hasznos élettartamra vonatkozó szabályozási hiányosság miatt 2011-2012. években az értékcsökkenés elszámolásának helyessége nem volt megállapítható. A 2013.évtől hatályos számviteli politika₂-ben az amortizációs kulcsokat rögzítették.

Az ún. kis értékű – a számviteli politika₁-ben 50 E Ft, a számviteli politika₂-ben a Számv. tv. 80. § (2) bekezdése alapján 100 E Ft egyedi beszerzési, előállítási ár alatti – tárgyi eszközökre vonatkozóan a használatba vételt követően az értékcsökkenés egy összegben történő elszámolását írtak elő. A számviteli politika_{1,2} előírásai ellenére a kis értékű eszközöknél 33,0 %-os leírási kulcsot alkalmaztak. Számítástechnikai eszközök esetében a számviteli politika₂-ben rögzített 33 %-os leírási kulcs helyett, helytelenül 50 %-os leírási kulcsot alkalmaztak.

A **KÖVETELÉSÁLLOMÁNY** csökkentése érdekében a Társaság a lakossági díjhátralék beszedésére intézkedett. 2011-2012. években a hátralékos lakosoknak felszólító leveleket küldött, azok eredménytelensége esetén a Társaság a díjhátralék behajtását a települési önkormányzat jegyzőjénél kezdeményezte. Ugyanakkor a Hgt. 26. § (3) bekezdése ellenére, a Társaság 2011. évben 57 db, 2012. évben 32 db, összesen 4,5 M Ft értékű nem lakossági felhasználói tartozás behajtását nem kezdeményezte az Önkormányzatnál.

2013. évtől a díjfizetési kötelezettséget elmulasztó lakosoknak kiküldött felszólító levelek eredménytelensége esetén a díjhátralék megfizetésének esedékességét követő 45 nap elteltével kezdeményezték a NAV-nál az adók módjára történő behajtást. Ugyanakkor a Társaság a Ht. 52. § (3) bekezdése ellenére 2013. évben 35 db, 2014. évben 45 db, összesen 4,3 M Ft értékű nem lakossági felhasználói díjhátralék behajtását nem kezdeményezte az adóhatóságnál. A Társaság 2013. október 1.-2014. szeptember 30. között a nem lakossági felhasználókkal szemben fennálló követeléseinek behajtására – a Ht. 52. § (3) bekezdéseiben foglaltakkal szemben – külső társaságot bízott meg sikerdíj ellenében. A Társaság a megbízás időtartama alatt 1,1 M Ft követelést adott át behajtásra, amelyből 0,7 M Ft folyt be.

A Társaság követelésállományának összetételét a 6. táblázat szemlélteti, lejárát és felhasználók szerinti bontásban.

6. táblázat

KÖVETELÉSEK LEJÁRAT ÉS FELHASZNÁLÓK SZERINT (M FT)

	2011.	2012.	2013.	2014.
Felhasználó szerint				
Lakossági	n.a. ⁴⁸	13,3	30,5	32,5
Nem lakossági	n.a	3,7	2,5	4,5
Összesen	11,9	17,0	33,0	37,0
Lejárát szerint				
0-90 nap	n.a	6,9	16,0	14,9
91-180 nap	n.a	2,2	5,0	3,7
181-360 nap	n.a	2,1	4,3	4,9
361 naptól	n.a	5,8	7,7	13,5
Összesen	11,9	17,0	33,0	37,0

Forrás: A Társaság adatszolgáltatás

AZ ÉRTÉKVESZTÉS elszámolására a Társaság a Számviteli politika₁-ben a vevőkre főszabályként egyedi minősítést határozott meg. A kis összegű, üzleti év fordulónapján fennálló, mérlegkészítésig pénzügyileg nem rendezett követelések esetében – a Számv. tv. 55. § (3) bekezdésével összhangban – 50%-ban történő elszámolást írták elő, ugyanakkor könyvviteli elkülönítésüket nem szabályozták. A Számviteli politika₂ a vevőkre általánosságban egyedi minősítést írt elő, a kis összegű követelések értékvesztésére vonatkozóan nem rendelkezett.

A számviteli politika_{1,2}-ben rögzítettek ellenére a 2011-2013. években az értékvesztés elszámolása nem a vevők egyedi minősítése alapján, hanem – a Számviteli politika_{1,2}-t és a Számv. tv. 55. § (1) bekezdését megsértve – egy összegben történt. A 365 napon túli követelések teljes állományára 100% értékvesztés került elszámolásra ezáltal a kis összegű követelésekre is 100 %-os értékvesztést számoltak el. A kis összegű követelések

csoportja a könyvvitelben nem volt elkülönítve, így nem alkalmazhatták a Számv. tv. 55. § (2) bekezdésében foglaltakat. Nem biztosították annak a feltételeit, hogy a következő évi mérleg fordulónapi értékeléskor a kis összegű követelések — hasonló módon megállapított — értékvesztésének összegét a Számv. tv. 55. § (2) bekezdésének megfelelően össze kell vetni az előző évi, ilyen jogcímen elszámolt értékvesztés összegével és a csoport szinten mutatkozó különbözetet előjelének megfelelően kell elszámolni.

Az értékvesztés elszámolása a 2011-2013. között helytelen főkönyvi számlán került könyvelésre. A Belföldi követelések értékvesztése és visszaírása számla helyett, a Belföldi követelések (vevők) számlát alkalmazták melynek következtében a főkönyv és a folyószámla egyenlege 2011-2013. év végén nem egyezett meg. A Számlarendben előírták, hogy az értékvesztést külön főkönyvi számlán kell nyilvántartani. A Társaság megsértette a Számlarendet és a Számv. tv. 165. § (4) bekezdését.

A Társaság a 2014. üzleti év végén nem számolt el értékvesztést, mely ellentétes a Számviteli politika_{1,2}-vel, a Számv. tv. 55. § (1) bekezdésével, valamint megsértette a Számv. tv. 15. § (8) bekezdésében foglalt az óvatosság elvét, mivel annak ellenére mutatott ki eredményt, hogy a bevétel pénzügyi realizálása bizonytalan volt.

A Társaság követeléseinek állománya és ezen belül a lakossággal szembeni követeléseinek állománya a rezsicsökkentési előírások végrehajtása ellenére növekedett az ellenőrzött időszakban.

3.2. számú megállapítás

Az elkülönítésre vonatkozó szabályozási hiányosságok hozzájárultak ahhoz, hogy a Társaság árképzése nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak. A díjkalkuláció főkönyvi és analitikus alátámasztása hiányos volt, a költségfelosztás nem volt átlátható. A díjak alkalmazásánál a Rezszi. törvény előírásait betartották.

A Társaság önköltség-számítási szabályzat készítésére a Számv. tv. 14. § (6) bekezdése alapján nem volt kötelezett. Az egyes közfeladatok önköltségét önköltség-számítással nem határozták meg.

A KÖZZSZOLGÁLTATÁSI DÍJAKHOZ készített költségkalkulációk a 64/2008. (III.28.) számú Kormányrendeletben előírtaknak nem feleltek meg. A kalkulációs sémát és a díjképletet 2011. április 1-jéig a 64/2008. (III.28.) számú Kormányrendelet 2. § (3) bekezdése ellenére nem tették közzé. Az árképzés során kalkulációs sémát és a díjképletet alkalmaztak, azt 2011. április 1-jétől a hulladékrendelet₂ is tartalmazta. Ugyanakkor a díjszámítás módját és a díjképlet elemeit részletesen nem határozták meg, a díjkalkuláció alapadatainak képzési módszere nem volt szabályozva, ezzel megsértették a 64/2008. (III.28.) számú Kormányrendelet 2. § (3) bekezdését.

Az alkalmazott díjkalkuláció szabályozás hiányában nem volt átlátható, az abban szereplő alapadatok nem voltak levezethetőek a Társaság nyilvántartásaiból. Hiányzott a 64/2008. (III.28.) számú Kormányrendelet 7. § (1) bekezdésében előírt költségek és ráfordítások egyértelmű meghatározása, főkönyvi és analitikus alátámasztása. A költségek megosztási arányának képzése, a közvetlen és közvetett (általános) költségek lakossági és

nem lakossági felhasználókra történő felosztása, illetve a kezelési súlyszámok megállapításának módszere nem volt szabályozott, átlátható és alátámasztott.

A Társaság árképzésével kapcsolatban – az alapadatok átláthatóságának hiánya miatt – nem állapítható meg, hogy közszolgáltatási díjak a 64/2008. (III.28.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően a Társaság hatékony működéséhez szükséges folyamatos költségek és ráfordítások megtérülésének, valamint a közszolgáltatás fejleszthető fenntartásához szükséges költségek és ráfordítások fedezetének biztosítására alkalmasak-e. Továbbá nem állapítható meg, hogy a meghatározott közszolgáltatási díjak a 64/2008. (III.28.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés b) pontjának megfelelően ösztönözték-e a Társaságot a közszolgáltatás biztonságos és legkisebb költségű ellátására, a közszolgáltató kapacitásának hatékony kihasználására, valamint a hulladékkezelés csökkentésére és a hatékony hulladékgazdálkodásra.

- A közvetlen és közvetett költségek felosztási arányszámai eltértek, valamint a közvetlen költségek egyes költségelemei (gyűjtés, ártalmatlanítás, egyéb) esetében sem voltak azonosak. Az eltérés okairól, a lakossági és nem lakossági felhasználók esetében alkalmazott felosztási arányszámok meghatározásának módszeréről a díjkalkuláció nem tartalmazott információt.
- Az edények űrtartalma alapján meghatározott kezelési súlyszámok a lakossági és nem lakossági felhasználók esetében eltérést mutattak, továbbá kalkulációs időszakonként változtak. Az eltérés okairól, valamint a kezelési súlyszámok meghatározásának módszeréről a díjkalkuláció nem tartalmazott információt.

A felosztási arányszámok, valamint a kezelési súlyszámok meghatározására vonatkozó információk hiányában a díjkalkuláció átláthatósága nem volt biztosított. Ennek következtében a lakossági és nem lakossági felhasználói kör közötti keresztfinanszírozás nem volt egyértelműen kizárható, a díjak megalapozottsága nem volt biztosított. A kalkulációs módszer hiányosságát mutatja, hogy a díjkompenzáció nélkül számított lakossági díjak jelentősen elmaradtak a nem lakossági díjak értékétől, a legmagasabb ürítési esetszámú, 120 l-es edény esetében közel kétszeres volt a különbség.

A 43/2011. (XII.27.) Képviselő-testületi rendeletben 2012. évre meghatározott közszolgáltatási díj a Hgt. 57. § (1) bekezdése ellenére meghaladta 2011. évre megállapított hulladékkezelési közszolgáltatási díj legmagasabb mértékét. Az alkalmazott díj 2012. április 15-étől megfelelt a jogszabályi előírásoknak, a módosított Hgt. 57.§ (1) bekezdés b) pontjában és az 58. §-ban foglaltak figyelembe vételével.

A Társaság a Ht. 91. § (1)-(2) bekezdéseiben előírt, a 2013. július 1-jétől hatályos rezsidíj csökkentő intézkedéseket végrehajtotta, az alkalmazott lakossági díjait a 2012. április 14-ei díj 4,2 százalékkal megemelt összegének 90%-ában állapította meg. A Társaság a rezsicsökkentéssel összefüggésben költségcsökkentő, takarékosági intézkedéseket nem tett.

Az alkalmazott közszolgáltatási díjak megfeleltek a Hulladékrendelet_{1,2}-ben közzétett díjaknak, azonban a Társaságnál alkalmazott nem megfelelő gyakorlat és szabályozás hiánya miatt, azok nem voltak megalapozottak.

A hulladékkezelési közszolgáltatás díjainak változását a 2011-2014. években a táblázat mutatja:

7. táblázat

HULLADÉKKEZELÉSI KÖZSZOLGÁLTATÁSI NETTÓ DÍJAK (FT)

Időszak	Lakosság								Nem lakossági felhasználók				
	Hulladékgyűjtő mérete (liter)								Hulladékgyűjtő mérete (liter)				
	60	80	110-120	240	660	770	1100	80	110-120	240	600	1100	5000
2010.01.01-2011.03.31	—	146	198	294	725	800	1000	429	647	1 100	—	3 229	8 945
2011.04.01-2011.12.31	108	144	195	290	715	789	986	477	647	1 100	2 341	3 229	8 945
2012.01.01-2012.12.20	111	148	202	300	736	815	1016	477	647	1 100	2 341	3 229	8 945
2012.12.21-2012.12.31	122	163	222	330	—	—	—	525	712	1 210	2 575	3 552	9 840
2013.01.01-2013.06.30	127	170	231	344	—	—	—	547	742	1 261	2 683	3 701	10 253
2013.07.01-től	104	139	189	281	—	—	—	547	742	1 261	2 683	3 701	10 253

Forrás: Hulladékgazdálkodási rendeletek, Képviselő-testületi határozatok

A 2011-2012. években a Társaság a közszolgáltatási díjrendelet elfogadását megelőzően – a Hgt. 25. § (4) bekezdésében előírt Kt.⁴⁹ 43.§ szerinti vizsgálati elemzés részeként – nem készítette a közszolgáltatás rendjére és módjára tekintettel részletes költségelemzést. A Kt. 44. § (1) bekezdés e) pontjában foglaltak szerint a vizsgálati elemzésnek különösen arra kellett kiterjednie, hogy a tervezett intézkedések megvalósításához az állami, pénzügyi, szervezeti és eljárási feltételek rendelkezésre állnak-e. A vizsgálati elemzést a Kt. 44. §(2) bekezdésében előírtak ellenére az OKT⁵⁰-hoz véleménynyilvánítás céljából nem küldték meg.

JAVASLATOK

Az ÁSZ tv. 33. § (1) bekezdésében foglaltak értelmében az ellenőrzött szervezet vezetője köteles a jelentésben foglalt megállapításokhoz kapcsolódó intézkedési tervet összeállítani és azt a jelentés kézhezvételétől számított 30 napon belül az ÁSZ részére megküldeni. Amennyiben az ellenőrzött szervezet vezetője nem küldi meg határidőben az intézkedési tervet, vagy továbbra sem elfogadható intézkedési tervet küld, az Állami Számvevőszék elnöke az ÁSZ tv. 33. § (3) bekezdése a) és b) pontjaiban foglaltakat érvényesítheti.

Javaslataink célja a Gyomaközszolg Kommunális Közszolgáltató Nonprofit Kft. gazdálkodása szabályszerűségének és gyakorlatának javítása annak érdekében, hogy a szabályozási környezet és az alkalmazott gyakorlat megfelelően tudja támogatni az átlátható működést.

A Gyomaközszolg Kommunális Közszolgáltató Nonprofit Kft. ügyvezetőjének

1. *Intézkedjen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás kereteibe nem tartozó hulladékkezelési tevékenységek és az egyéb közszolgáltatások szigorú elkülönítési szabályainak kidolgozására, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás érdekében végzett tevékenység önálló mérleg és eredménykimutatás adatainak alátámasztására is alkalmas könyvvizelési szabályok meghatározására a keresztfinanszírozás kizárásának biztosítása érdekében.*
(2.1. sz. megállapítás 3. bekezdés 4., 5. francia bekezdései alapján)
2. *Intézkedjen a számviteli politika módosításáról a bizonylatok megőrzési idejére, továbbá a lekötött tartalék, rendkívüli bevételek és rendkívüli ráfordítások elszámolására vonatkozóan, a Számv. tv. hatályos rendelkezéseire való hivatkozásoknak megfelelően.*
(2.1. sz. megállapítás 3. bekezdés 1., 2. francia bekezdései alapján)
3. *Intézkedjen a mennyiségi felvétellel történő leltározás gyakoriságának leltározási szabályzatban történő előírásáról.*
(2.1. sz. megállapítás 4. bekezdése alapján)
4. *Intézkedjen az Önkormányzattól térítésmentesen átvett hulladékgyűjtő jármű piaci értékének meghatározására és az eszköz könyv szerinti értékének módosítására.*
(2.2. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján)

5. *Intézkedjen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás nyújtása érdekében végzett tevékenység önálló mérlegének és eredmény-kimutatásának elkészítéséről és az éves beszámoló kiegészítő mellékletében történő szerepeltetéséről.*

(2.4. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján)

6. *Intézkedjen az éves számviteli beszámolók megküldéséről a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal részére a jogszabályi előírásoknak megfelelően.*

(2.4. sz. megállapítás 11. bekezdése alapján)

7. *Intézkedjen az Info tv-ben előírtaknak megfelelően a belső adatvédelmi felelős kinevezéséről vagy megbízásáról.*

(2.4. sz. megállapítás 12. bekezdése alapján)

8. *Intézkedjen az adatvédelmi nyilvántartás vezetéséről, az adatvédelmi és adatbiztonsági szabályzat és a közérdekű adatok megismerésére irányuló igények teljesítésének rendjére vonatkozó szabályzat elkészítéséről.*

(2.4. sz. megállapítás 12. bekezdése alapján)

9. *Intézkedjen az Info tv. szerinti közzétételi kötelezettség teljes körű teljesítéséről, a Társaság szervezeti, személyi, illetve a tevékenységére, működésére és gazdálkodására vonatkozó adatainak a Társaság honlapján történő közzétételéről.*

(2.4. sz. megállapítás 13. bekezdése alapján)

10. *Intézkedjen a közszolgáltatás költségeinek teljes körű elkülönítésére, ennek keretében a közvetett költségek felosztásának szabályozott végrehajtására annak érdekében, hogy a könyvviteli és analitikus rendszer adatai biztosítsák a szétválasztási kötelezettség teljesítését, a keresztfinanszírozás kizárását.*

(3.1. sz. megállapítás 2. bekezdése alapján)

11. *Intézkedjen arról, hogy a tárgyi eszköz üzembe helyezése a számviteli törvény előírásainak megfelelően történjen, a kis értékű tárgyi eszközök valamint a számítástechnikai eszközök értékcsökkenésének elszámolását a számviteli politika előírása szerint végezzék.*

(3.1. sz. megállapítás 7., 9. bekezdései alapján)

- 12.** | *Intézkedjen a követelések év végi értékelésének és az értékvesztés könyvelésének szabályszerű végrehajtására az óvatosság elvének érvényesítése érdekében.*

(3.1. sz. megállapítás 14-16. bekezdései alapján)

- 13.** | *Tegyen intézkedéseket a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás nyújtása érdekében végzett tevékenység 2013-2014. évi önálló mérleg és eredménykimutatás elkészítésének hiánya, valamint a követelések értékvesztésének elszámolásával kapcsolatban feltárt szabálytalanság tekintetében a felelősség tisztázása érdekében, és szükség szerint intézkedjen a felelősség érvényesítéséről.*

**(2.4. sz. megállapítás 2., illetve a
3.1. megállapítás 14-16. bekezdései alapján)**

Javaslataink célja az Önkormányzat szabályszerű működésének elősegítése, továbbá az önkormányzati tulajdonosi joggyakorlás kontrolljainak erősítése.

Gyomaendrőd Város Önkormányzata Polgármesterének

- 1.** | *Hívja fel a felügyelő bizottság elnökének figyelmét az ügyrend elkészítésére és a jóváhagyása érdekében a Taggyűlésre történő előterjesztésre.*

(1.2. sz. megállapítás 3. bekezdése alapján)

- 2.** | *Kezdeményezze, hogy a Társaság legfőbb szerve tegyen eleget a Társaság vezető tisztségviselőire, FB tagjaira és az Mt. 208. §-ának hatálya alá tartozó munkavállalóira vonatkozó Javadalmazási szabályzat megalkotási kötelezettségének és döntsön annak elfogadásáról.*

(1.2. sz. megállapítás 4. bekezdése alapján)

- 3.** | *Hívja fel a könyvvizsgáló figyelmét az éves beszámoló kiegészítő melléklete tartalmi megfelelőségének ellenőrzésére és annak könyvvizsgálói záradékban való megjelenítésére, valamint a követelések értékvesztésének elszámolásával összefüggésben a felülvizsgálati feladatának megfelelő végrehajtására.*

(2.4. sz. megállapítás 8. bekezdése alapján)

MELLÉKLETEK

I. SZ. MELLÉKLET: ÉRTELMEZŐ SZÓTÁR

eladósodottságot jellemző mutatók	<p>eladósodottsági mutató (tőkeáttétel): idegen tőke/összes forrás. Egészségesnek mondható egy olyan mértékű áttétel, amelyet az üzleti tervek szerint és az elmúlt időszak tapasztalatai alapján a társaság megfelelő biztonsággal ki tud termelni. Nagy eszközberuházás-igényű iparágakban értéke magasabb, azaz magasabb eladósodottság is elfogadható, de 75-85%-ot meghaladó értéknél már itt is erős, sőt túlzott külső finanszírozottságról beszélhetünk. Általánosságban véve kedvező, ha értéke kisebb, mint 0,6.</p> <p>eladósodottság mértéke: kötelezettségek / saját tőke. Fontos szerepet játszik ez a mutató egy vállalat megítélésében. Azt mutatja, hogy a saját források a kötelezettségek hány százalékát fedezik. Törekedni kell, hogy a mutató tartósan (jelentősen) 1 alatti értéket érjen el.</p> <p>nettó eladósodottság: (kötelezettségek-követelések) / saját tőke. Azt mutatja, hogy a kintlévőségekkel csökkentett kötelezettségeket milyen mértékben fedezi a saját forrás. Ez feltételezi, hogy a követelések pénzügyileg előbb realizálódnak, mint ahogy a kötelezettségeket teljesíteni kell. A mutató minél kisebb, csökkenő értéke a kedvező.</p> <p>adósságfedezeti mutató I.: (befektetett eszközök+forgó eszközök) / idegen forrás. Azt mutatja, hogy 1 Ft adósságra hány Ft vagyont jut. Általánosságban véve kedvező, ha értéke 2 körül van, de nagy eszközberuházás-igényű iparágakban értéke kisebb is lehet.</p> <p>árbevételre vetített eladósodottság: (kötelezettségek-forgóeszközök) / értékesítés nettó árbevétele. Az árbevételre vetített eladósodottság azt mutatja, hogy az árbevétel mekkora fedezetet nyújt a kötelezettségeknek a forgóeszközökkel csökkentett részére. Általánosságban véve kedvező, ha az árbevétel minél nagyobb arányban nyújt fedezetet a forgóeszközökkel csökkentett kötelezettségekre (értéke kisebb, mint 1, csökken az ellenőrzött időszakban).</p>
garancia	A garancia olyan önálló, az önkormányzat nevében vállalt kötelezettség, amely alapján az önkormányzat az önkormányzati költségvetés terhére szerződésben meghatározott feltételek szerint, a kötelezett nem teljesítése esetén a jogosultnak fizetést teljesít az előzetesen rögzített összeghatárig.
gazdasági társaság	Ptk. 3.88. § (1) bekezdése szerint „a gazdasági társaságok üzletszerű közös gazdasági tevékenység folytatására, a tagok vagyoni hozzájárulásával létrehozott, jogi személyiséggel rendelkező vállalkozások, amelyekben a tagok a nyereségből közösen részesednek, és a veszteséget közösen viselik”.
gazdálkodó szervezet	A Ptk. 685. § c) pontja szerint gazdálkodó szervezet: „az állami vállalat, az egyéb állami gazdálkodó szerv, a szövetkezet, a lakásszövetkezet, az európai szövetkezet, a gazdasági társaság, az európai részvénytársaság, az egyesülés, az európai gazdasági egyesülés, az európai területi együttműködési csoportosulás, az egyes jogi személyek vállalata, a leányvállalat, a vízgazdálkodási társulat, az erdő birtokossági társulat, a végrehajtói iroda, az egyéni cég, továbbá az egyéni vállalkozó.” (2014. 03.15-ig hatályos)
keresztfinanszírozás tilalma	A közszolgáltatás díját úgy kell megállapítani, hogy az maradéktalanul fedezetet nyújtson a közszolgáltatás indokolt költségeire és ráfordításaira, valamint a közszolgáltató e tevékenységével kapcsolatos ésszerű nyereségére; az ésszerű nyereség nem tartalmazhatja a közszolgáltatáson kívül eső egyéb gazdasági tevékenységei költségeinek, ráfordításainak fedezetét.

kezesség	<p>A kezességre vonatkozó előírásokat a Ptk. 6:416-430. §-ai tartalmazzák. Kezességi szerződéssel a kezes kötelezettséget vállal a jogosulttal szemben, hogyha a kötelezett nem teljesít, maga fog helyette a jogosultnak teljesíteni. Kezesség egy vagy több, fennálló vagy jövőbeli, feltétlen vagy feltételes, meghatározott vagy meghatározható összegű pénzkövetelés vagy pénzben kifejezhető értékkel rendelkező egyéb kötelezettség biztosítására vállalható.</p> <p>A Ptk. szerint kezességet csak írásban lehet vállalni. A kezes kötelezettsége ahhoz a kötelezettséghez igazodik, amelyért kezességet vállalt. A kezes kötelezettsége nem válhat terhesebbé, mint amilyen elvállalásakor volt, kiterjed azonban a kötelezett szerződésszegésének jogkövetkezményeire és a kezesség elvállalása után esedékesé váló mellékkövetelésekre is.</p>
közzolgáltatás	<p>A közzolgáltatás: „köz célú, illetőleg közérdekű szolgáltatást jelent, amely egy nagyobb közösség (állam, település) minden tagjára nézve megközelítőleg azonos feltételek mellett vehető igénybe, ezért valamilyen mértékig közösségi megszervezést, illetve szabályozást, ellenőrzést igényel.” Az Ebtv. 3. § d) pontja a következőképpen határozza meg a közzolgáltatást: „szerződéskötési kötelezettség alapján a lakosság alapvető szükségleteinek ellátására irányuló szolgáltatás, így különösen a villamos energia-, gáz-, hő-, víz-, szennyvíz- és hulladékkezelési, köztisztasági, postai és távközlési szolgáltatás, továbbá a menetrend alapján közlekedő járművekkel végzett közforgalmú személyszállítás”.</p>
közzolgáltató	<p>A közzolgáltatás ellátására feljogosított hulladékkezelő (Forrás: a 2011-2012. években a Hgt. 21. § (3) bekezdés a) pontja)</p> <p>Az a hulladékgazdálkodási közzolgáltatási engedéllyel rendelkező és a Ht. szerint minősített gazdálkodó szervezet, amely a települési önkormányzattal kötött hulladékgazdálkodási közzolgáltatási szerződés alapján hulladékgazdálkodási közzolgáltatást lát el. (Forrás: a 2013-2014. években a Ht. 2. § (1) bekezdés 37. pontja).</p>
közületi felhasználó	<p>Az a jogi személy, illetőleg jogi személyiséggel nem rendelkező gazdasági társaság, aki (amely) a meghatározott szolgáltatásra, és/vagy a keletkező hulladék elszállítására közüzemi szerződést kötött a közzolgáltatóval.</p>
lakossági felhasználó	<p>Az a természetes személy, aki az Önkormányzat közigazgatási, vagy ellátási területén ingatlannal rendelkezik, és aki a közzolgáltatóval a hulladékelszállítására szerződést kötött.</p>
nemzeti vagyon	<p>Nvt. 1. § (2) bekezdése szerint:</p> <p>„az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok, az a) pont hatálya alá nem tartozó, állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog, az állam vagy a helyi önkormányzatot tulajdonában lévő pénzügyi eszközök, továbbá az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető társasági részesedések, az államot vagy a helyi önkormányzatot megillető bármely vagyoni értékkel rendelkező jogosultság, amelyet jogszabály vagyoni értékű jogként nevesít, Magyarország határa által körbezárt terület feletti légtér, az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek kereskedelméről szóló törvény szerint kibocsátási egység és légiközeledési kibocsátási egység, valamint az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye és annak Kiotói Jegyzőkönyve végrehajtási keretrendszeréről szóló törvény szerinti kiotói egység, állami vagy helyi önkormányzati fenntartású közgyűjtemény (muzeális intézmény, levéltár, közgyűjteményként működő kép- és hangarchívum, valamint könyvtár) saját gyűjteményében nyilvántartott kulturális javak körébe tartozó dolog, a régészeti lelet,</p>

	a nemzeti adatvagyon körébe tartozó állami nyilvántartások fokozottabb védelméről szóló törvény szerinti nemzeti adatvagyon.” (hatályos 2012. január 1-jétől, g) pont módosult 2012. június 30-tól)
nonprofit gazdasági társaság	Ctv. 9/F. § (2) bekezdése szerint „az a gazdasági társaság minősül nonprofit gazdasági társaságnak és cégnevében az a gazdasági társaság tüntetheti fel a nonprofit jelleget, amelynek létesítő okirata tartalmazza, hogy a gazdasági társaság tevékenységéből származó nyereség a tagok között nem osztható fel, hanem az a gazdasági társaság vagyonát gyarapítja.” (hatályos 2014. március 15-től)
többségi befolyást biztosító részesedés	A Ptk. 8:2. § (1) bekezdése szerint „többségi befolyás az olyan kapcsolat, amelynek révén természetes személy vagy jogi személy (befolyással rendelkező) egy jogi személyben a szavazatok több mint felével vagy meghatározó befolyással rendelkezik.”

■ II. SZ. MELLÉKLET: A MŰKÖDÉS FŐBB JELLEMZŐI

GYOMAKÖZSZOLG KFT MŰKÖDÉSÉNEK FŐBB JELLEMZŐI (EZER FORINT / %)

Sorszám	Megnevezés		2011.	2012.	2013.	2014.
1.	A gazdasági társaság tulajdonosi összetétele:					
2.	Önkormányzat megnevezése: Gyomaendrőd Város Önkormányzata					
3.	Önkormányzat tulajdoni részesedésének aránya	%	100	72	70	70
4.	Önkormányzat tulajdoni részesedésének összege	ezer Ft	9.900	18.000	17.500	17.500
5.	Más önkormányzatok, többcélú társulás megnevezése: Dévaványa Város Önkormányzata, Hunya Község Önkormányzata, Örménykút Község Önkormányzata, Kétsoprony Község Önkormányzata, Kardos Község Önkormányzata, Csárdaszállás Község Önkormányzata					
6.	Más önkormányzatok, többcélú társulások tulajdoni részesedésének aránya	%	0	Dévaványa 25 % Hunya, Örménykút, Kétsoprony 1-1 %	Dévaványa 25 % Hunya, Örménykút, Kétsoprony, Kardos, Csárdaszállás 1-1 %	Dévaványa 25 % Hunya, Örménykút, Kétsoprony, Kardos, Csárdaszállás 1-1 %
7.	Más önkormányzatok, többcélú társulások tulajdoni részesedésének összege	ezer Ft	0	7.000	7.500	7.500
8.	Gazdasági társaság megnevezése: Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Nonprofit Kft					
14.	A gazdasági társaságnál a vizsgált évek során működése megszűnt-e? (IGEN/NEM) N					
15.	A tárgyévben a gazdasági társaság vagyonkezelésben lévő önkormányzati vagyon után elszámolt értékcsökkenés összege	ezer Ft	Nem kezelt Önkormányzati vagyont			
17.	A tárgyévben a gazdasági társaság saját vagyona után elszámolt értékcsökkenés összege	ezer Ft	356,0	2 786,0	4 202,0	4 466,0
18.	A tárgyévben a saját tulajdonú eszközök pótlására (karbantartás) elszámolt költség	ezer Ft	119,0	19 719,0	1 350,0	6.075,0
19.	Értékesítés nettó árbevétele	ezer Ft	71 721	108 989	138 178	106 549

Forrás: A Társaság Alapító Okirata/Társasági szerződése és a 2011-2014. évi beszámolók

FÜGGELÉK: ÉSZREVÉTELEK

A jelentéstervezetet a Számvevőszék 15 napos észrevételezésre megküldte az ellenőrzött szervezet vezetőjének az ÁSZ tv. 29. § (1) bekezdése előírásának megfelelően.*



Gyomaendrőd Város Önkormányzatának polgármesterétől érkezett észrevételeket és azok kezeléséről szóló válaszlevelet a jelentés függeléke tartalmazza. A Gyomaközszolg Kommunális Közszolgáltató Nonprofit Kft. ügyvezetője észrevételezési lehetőségével nem élt.

Az elfogadott észrevételek alapján a Számvevőszék módosította a jelentést.

* **29. §** (1) Az Állami Számvevőszék az ellenőrzési megállapításait megküldi az ellenőrzött szervezet vezetőjének vagy az általa megbízott személynek, és annak, akinek személyes felelősségét állapította meg.

(2) Az ellenőrzött szervezet vezetője és a felelősként megjelölt személy az ellenőrzés megállapításaira tizenöt napon belül írásban észrevételt tehet.

(3) Az Állami Számvevőszék az észrevételre a beérkezésétől számított harminc napon belül írásban válaszol. A figyelembe nem vett észrevételeket köteles a jelentésben feltüntetni, és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.



GYOMAENDRŐD VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
5500 GYOMAENDRŐD, SELYEM ÚT 124.

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK ÜGYVITELI IRODA
068118/2016
Érk.: AUG 12 2016
Iktatószám: V-1023-117/2016
Melléklet:

Ügyiratszám: V. 11/2016.

Tárgy: Észrevétel „Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzéséről” megküldött jelentéstervezetre

Ügyintéző: Szilágyiné Bácsi
Gabriella

Hiv. szám:

Telefon: 66-521-604

Melléklet:

Állami Számvevőszék

Budapest-4

Pf.: 54.

1364

Tisztelt Állami Számvevőszék!

A 2016. július 26-án érkezett - „Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzéséről – Gyomaközszoig Kommunális Nonprofit Kft.” szolo - számvevőszéki jelentéstervezet megállapításaira az alábbi észrevételeket szeretnénk tenni.

A jelentéstervezet 1.1. számú megállapítása:

Az Önkormányzat a közszolgáltatás megszervezéséről nem gondoskodott szabályszerűen, mivel a hulladékkezelési rendelet nem mindenben felelt meg az előírásoknak. Továbbá 2011-2013. években a Társaság közszolgáltatási szerződés nélkül, vállalkozási szerződéssel látta el a hulladékgazdálkodási feladatot, melynek tartalma nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak.

Az Önkormányzat észrevétele az 1.1. számú megállapításra:

Az Önkormányzat 2011-2013. évben szerződéses jogviszonyban állt a Társasággal, mely hulladékgazdálkodási közszolgáltatás, tehát közfeladat ellátására irányult. Közszolgáltatási szerződés: valamely közfeladat – vagy annak egy része – ellátására a szerv nevében történő ellátására kötött írásbeli szerződés. Az a tény, hogy a szerződés neve vállalkozási szerződés, valamint az, hogy tartalma hiányosnak bizonyult, nem feltétlenül jelenti azt, hogy a közfeladat 2011-2013. években közszolgáltatási szerződés nélkül lett elvégezve.

Mivel kiemelésre került a 2011-2013-as időszak nem megfelelő fogalmazású szerződése, azonban a vizsgált időszak 2011-2014., így fontosnak tartjuk kiemelni, hogy 2014. január 1-

Levelezési cím: 5501 Gyomaendrőd, Pf. 3. Telefon: +36-66-386-122 Fax: +36-66-283-288

E-mail: onkormanyzat@gyomaendrod.hu Honlap: www.gyomaendrod.hu

től a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés mindenben megfelelt a jogszabályi előírásoknak.

Az 1.1. megállapítással kapcsolatos kifejtés 16. oldalán található „Közszolgáltatási szerződés” kezdetű bekezdéssel kapcsolatban az alábbi észrevételt tennénk:

Az Önkormányzat 2011-2013. évben szerződéses jogviszonyban állt a Társasággal, mely hulladékgazdálkodási közszolgáltatás, tehát közfeladat ellátására irányult. Közszolgáltatási szerződés: valamely közfeladat – vagy annak egy része – ellátására a szerv nevében történő ellátására kötött írásbeli szerződés. Az a tény, hogy a szerződés neve vállalkozási szerződés, valamint az, hogy tartalma hiányosnak bizonyult, nem feltétlenül jelenti azt, hogy a közfeladat 2011-2013. években közszolgáltatási szerződés nélkül lett elvégezve.

A bekezdés első mondata pontatlan, mert 2011. január 1. - 2013. december 31-e közötti időszakot jelöli, és 2012. december 31-ig véli jogsértőnek a vállalkozási szerződést.

A vállalkozási szerződés több helyen „hivatkozó” jelleggel fogalmaz, a közszolgáltatás ellátásának rendjét meghatározó szakmai jogszabályokra utal. Mivel a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásának rendjét több jogszabály együttesen meghatározza, ezért a közszolgáltatóra hárult az a feladat, hogy ezt minden tekintetben biztosítsa. Az Önkormányzat a szakmai jogszabályokra történő hivatkozásokkal kívánta a kötelezettségeket feltüntetni.

A díjak vonatkozásában a helyi önkormányzati rendeletre hivatkozik, a vizsgált időszakban a rendelet minden esetben tartalmazta a díj megállapításának módszerét.

Az 1.1. megállapítással kapcsolatos kifejtés 17. oldalán található „Hulladékkezelési rendelet” kezdetű bekezdéssel kapcsolatban az alábbi észrevételt tennénk:

Az Önkormányzat a hulladékgazdálkodási díj megállapítására vonatkozó rendelkezéseit a 17/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet hatálybalépésével szüntette meg, a rendeletről szóló határozat az 1. sz. mellékletben található.

A jelentéstervezet 2.3. számú megállapítása:

A magas kötelezettségállomány és a lejárt szállítói tartozásállomány emelkedése kockázatot jelentett a közfeladat ellátására, illetve a társaság működésére. A likviditási helyzet rendezése érdekében 2014. évben az Önkormányzat tartozást vállalt át a Társaságtól.

Az Önkormányzat észrevétele a 2.3. számú megállapításra:

Az Önkormányzat a Társaságtól nem tartozást vállalt át, hanem a hulladéklerakói díj emeléséből adódóan megnövekedett működési kiadásainak finanszírozásához 2014. évben a Gyomaközzszolg Nonprofit Kft. részére működési támogatást biztosított 14,2 millió Ft összegben.

A jelentéstervezet 3.2. számú megállapítása:

Az elkülönítésre vonatkozó szabályozási hiányosságok hozzájárultak ahhoz, hogy a Társaság árképzése nem felelt meg a jogszabályi előírásoknak. A díjkalkuláció főkönyvi és analitikus

alátámasztása hiányos volt, a költségelosztás nem volt átlátható. A díjak alkalmazásánál a Rezs. törvény előírásait betartották.

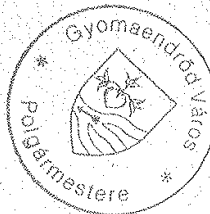
A 3.2. megállapítással kapcsolatos kifejtés 31. oldalán található „Közzolgáltatási díjakhoz” kezdetű bekezdéssel kapcsolatban az alábbi észrevételt tennénk:

A hatályos vállalkozói szerződés 3./ pontja a díjképzés bemutatását a Vállalkozó feladatának jelöli. A Vállalkozó ezen rendelkezésnek eleget téve az aktuális Képviselő-testületi ülésekre rendre bemutatta díjkalkulációit, tette ezt a 2011. április 1-jét megelőző időszakban is, az akkor hatályos helyi rendelet díjainak megállapítására is (2009. december). A Képviselő-testületi ülések nyilvánosak, a beterjesztett díjkalkuláció így nyilvánosan ismertetésre, majd tárgyalásra és jóváhagyásra került. Az önkormányzat honlapján is mindenki számára elérhetővé tett előterjesztés a 2. sz. mellékeltben található.

Gyomaendrőd Város Önkormányzata köszöni a lehetőséget az észrevételek és reagálások megtételére.

Gyomaendrőd, 2016. augusztus 9.

Tisztelettel:



Toldi Balázs
polgármester

**Gyomaendrőd Város Önkormányzat Képviselő-testületének
17/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet**

**a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló
14/2011. (III. 31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Gyomaendrőd Város Önkormányzata a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV törvény 35. §-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló 14/2011. (III. 31.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Hr.) 18. § (1) „Az 1. mellékletben” szövegrész helyébe a „A szolgáltató által” szöveg lép.

1. Záró rendelkezések

2. § (1) Ez a rendelet 2013. június 1-jén lép hatályba, és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti a Hr. 16. § (1), (3), (4), (5), (6) bekezdése, a 17. §-a, 1. és 4. melléklete.

(3) Hatályát veszti a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatás kötelező igénybevételéről szóló 18/2003. (VIII. 12.) önkormányzati rendelet

(4) Hatályát veszti a menetrendszerinti helyi autóbusz-közlekedés legmagasabb díjairól szóló 4/1991. (III. 29.) önkormányzati rendelet

Gyomaendrőd, 2013. május

Várfi András
polgármester

Dr. Csorba Csaba
jegyző

E rendelet 2013. május hó 31. napján a helyben szokásos módon kihirdetésre került.

Gyomaendrőd, 2016. augusztus 09.

Dr. Uhrin Anna
jegyző



<p align="center">ELŐTERJESZTÉS A Képviselő-testület 2009. december 21-i ülésére</p>

Tárgy:	Települési szilárd hulladékkal kapcsolatos 44/2007. (XII. 27.) Gye. Kt. rendelet módosítása
Készítette:	Bóczér Tibor
Előterjesztő:	Várfi András polgármester
Véleményező bizottság:	Pénzügyi és Gazdasági Bizottság, Városfenntartó, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság, Ügyrendi, Oktatási, Kisebbségi és Esélyegyenlőségi Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló 44/2007 (XII.27.) Gye.Kt. rendelet 4 sz. melléklete tartalmazza a közszolgáltatási díjakat.

A Gyomaközszolg Kft. rendelkezésünkre bocsátotta a 2010 évre kalkulált szolgáltatási díjakat, és kéri a T. Képviselő-testületet, hogy azokat fogadja el. Rendelkezésünkre bocsátotta továbbá a lakótelepi hulladékszállítással kapcsolatos anomáliák felszámolására kidolgozott, a közös képviselőkkel egyeztetett javaslatát, és kéri, hogy azt a helyi hulladékszállítási rendelet módosításával a T. Képviselő-testület fogadja el.

A Gyomaközszolg Kft ügyvezetője előterjesztésben, valamint a bizottsági ülésen kifejtette, hogy a szilárd hulladékszállítás rendszere sokat javult, a 2007-2008. évi állapotokhoz képest. Ezt elsősorban azzal indokolta, hogy pl. a 2009. évi III. negyedévében 1 millió forinttal kevesebb támogatást igényel a Kft az önkormányzattól. (A díjkompenzáció negyedévente 6.200.000 Ft) Problémát elsősorban a lakossági kintlévőség okoz (A Gyomaközszolg Kft. negyedévente számlázza a lakosságivonalkód hulladékszállítás díját) Pozitívként értékelte, hogy a IV. negyedévi díjkompenzációt nem hívják le az önkormányzattól.

A Bizottság a vonalkód alapján nyilvántartott hulladékszállítási rendszer bevezetése óta pozitívan értékelte, hogy a 60 millió Ft/év támogatás helyett ma már 24 millió Ft-tal fenntartható a rendszer, ez éves szinten 36 millió Ft-os megtakarítást jelent az Önkormányzatnak.

A további támogatás csökkentése a Bizottság is abban látja, hogy a lakótelepi társasházak tulajdonosai, használói valamennyien kell, hogy rendelkezzenek hulladékszállítási szerződéssel, (vonalkóddal) mert az még pillanatnyilag nem megoldott. A rendszer felemás, mert a közös képviselők rendelkeznek szerződéssel, de abban csak az általában évek óta használt, hulladékgyűjtésre alkalmazott edényzetszám szerepel, ami általában kevesebb, mint a társasházakban lévő lakások száma.

A Bizottság egyetértett abban, hogy minden egyes lakótelepi lakott társasház rendelkezzen hulladékszállítási szerződéssel, mert a rendeletben meghatározott kötelező üritések csak így kerülhetnek kiszámlázásra. A Gyomaközszolg Kft ügyvezetője 3 variációt is kidolgozott a lakótelepi hulladékszállítás megnyugtató módon történő rendezésére.

Az egyik variáció szerint a lakótelepeken 80 l-es térfogat kontingenst kellene megállapítani, azonban a Bizottság aggályát fejezte ki, hogy ez a variáció ismét megkülönböztetné a lakótelepi lakásokat a kertesházaktól, hiszen ott több méretű edényre lehet szerződést kötni. A variáció szerint itt nem történne vonalkód leolvasás, a fogyasztó havi fix díjat fizetne.

A második variáció szintén a 80 l/lakás térfogat kontingensből indul ki, a ténylegesen társasházanként használt 120 l-es gyűjtőedényzetre átszámolva.

A harmadik variáció szerint minden lakás tulajdonosa, bérelője köteles a szolgáltatóval szerződést kötni a megrendelő által kiválasztott hulladékszállító edény szolgáltatói szállítására, így a szolgáltató az igényelt vonalkódok alapján a kötelező üritést minden egyes lakás tulajdonosának, bérelőjének számlázni tudja, a tényleges ürités vonalkód alapján történne, az egy lakásra jutó térítési díjat a közös képviselőnek kellene felosztani a lakók között.

Az előterjesztésben a Kft ügyvezetője a lakossági hulladékszállítás vonatkozásában átlagosan 10 %-os áremelést javasolt. Az ilyen mértékű áremelést sem a Bizottság, sem az ülésen jelen lévő közös képviselők sem támogatták, mint ahogy az ügyvezető által kidolgozott, a lakótelepekre vonatkozó 3 hulladékszállítási variációt, valamint a kötelező üritések gyakoriságának emelését sem.

A hulladékszállítási rendelet módosításának 2. fordulójára a Kft új variációt dolgozott ki, melyet egyeztetett a lakótelepi társasházak közös képviselőivel, ugyanakkor benyújtotta jóváhagyásra a szolgáltatási díjak minimális, mintegy 3,8 %-os az infláció mértékénél alacsonyabb emelését tartalmazó díjemelési javaslatát. Egyúttal javasolja vállalkozó részére nyújtandó szolgáltatás díjtételeink minimális emelését is.

A lakótelepi hulladékszállítás átalakítása, ill. a fennálló anomáliák kiküszöbölésére benyújtott javaslata találkozott a közös képviselők egyetértésével, hiszen ők támogatják azt a megoldást, hogy a lakótelepek vonatkozásában a szolgáltatási szerződést a közös képviselők útján lehessen megkötni. A javaslat szerint a közös képviselőknek kötelező leadni a társasház lakott ingatlanjainak jegyzékét, így elhárul az akadály a kötelező ürités realizálása

vonatközlésében.

Mind az előbbiekben felvázoltak, mind a szolgáltatási díj emeléséhez a hulladékshállításról szóló rendelet módosítása szükséges. E rendelet-tervezetet a T. Képviseő-testület elő jóváhagyásra előterjesztjük.

A Gyomaközszolg Kft ügyvezető igazgatója kéri az Önkormányzatot, hogy a Kft. likviditási problémáinak megoldása céljából nyújtson 4,9 millió Ft összeget jegyezett tőkeemlék formájában.

A kérését az előterjesztéshez mellékelt független könyvvizsgálói jelentés támasztja alá.

Az SZMSZ szerint: „A Képviseő-testület általában két fordulóban vitatja meg a rendelet tervezeteket. Az első fordulóban felmerült valamennyi módosító indítványt, továbbá az előkészítés során felmerült eltérő szakértői javaslatokat és kisebbségi bizottsági, valamint lakossági véleményyt is tartalmazó tervezetet kell döntésre a második fordulóban betervezni.”

A Gyomaközszolg Kft. ügyvezető igazgatója a Városfenntartó, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság ülésén a vállalkozók részére végzett hulladékshállítási díjak emeléséről szóló javaslatát visszavonta. A vállalkozók részére nem kíván díjtételt emelni, megítélése szerint a vállalkozói díjtétel fedezeti a hulladékshállítás költségeit, viszont a melléklet azzal módosul, hogy 240 l-es ürtartalmú hulladékgyűjtő edény szállítási díját is beépítette a táblázatba.

Döntéshozói vélemények

Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

A Bizottság a rendelet-tervezet elfogadását javasolja.

Városfenntartó, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság

A Bizottság a ügyvezető igazgató bejelentését figyelembe véve a rendelet-tervezet elfogadását javasolja.

Ügyrendi, Oktatási, Kisebbségi és Esélyegyenlőségi Bizottság

A Bizottság a rendelet-tervezet elfogadását javasolja.

Döntési javaslat

"Települési szilárd hulladékkal kapcsolatos 44/2007. (XII. 27.) Gye. Kt. rendelet módosítása"

Tervezett döntéstípus: **rendelet**

Tervezett ágazati besorolás: **Rendelet alkotás, szabályozás**

A Képviseő-testület a javaslatról minősített többséggel, nyílt szavazással dönt.

Tervezet

.../2009 (...) Gye. Kt. rendelet

a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló 44/2007. (XII. 27.) Gye. Kt. rendelet módosításáról

Gyomaendrőd Város Önkormányzatának Képviseő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében, valamint a hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Hgt.) 21. § (1) bekezdésében, 23. §, és a 24. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 242/2000. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban: Rendelet) rendelkezéseire figyelemmel a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásokról szóló rendelet módosításának tárgyában az alábbi rendeletet (továbbiakban: rendelet) alkotja:

1. § A Rendelet 2. §-a a következő 12. ponttal egészül ki:

"2. § 12. Lakótelep: Vásártéri ltp, Kollman ltp. (Fő út 173-179 sz), Ifjúsági ltp, Október 6. ltp."

2. § A Rendelet 2. §-a az alábbi, 13. ponttal egészül ki:

2. § 13. Közös Képviseő: a lakótelepi társasház közgyűlése által a társasházakról szóló 2003. évi CXXIII tv. szabályainak megfelelően megválasztott közös képviselő, vagy intéző bizottság, akit a közgyűlés megbízhat a szolgáltató és lakótelepi társasházak közötti, e rendelet 7. § (2) bekezdésében meghatározott hulladékkezelési helyi közszolgáltatás igénybeviteléről szóló szerződés megkötésére.

3. § A Rendelet 7. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

"7. § (2) A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatás igénybeviteléről szóló szerződésben meg kell határozni a szerződéskötő feleket: a Szolgáltatót, a megrendelő ingatlan tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) nevét, lakcímét, születési helyét és idejét, anyja nevét. A személyes adatok kezelése tekintetében egyebekben Szolgáltató a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény rendelkezései szerint köteles eljárni."

4. §. A Rendelet 7. § (3) bekezdés c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
 "7. § (3) c) az ingatlan tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) rendelkezésére bocsátott gyűjtőedényt ürtartalom és darabszám szerint;"
5. § A Rendelet 7. § (3) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:
 "7. § (3) e) az ingatlan tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) által meghatározott, az ingatlanon előreláthatólag keletkező hulladék mennyiségét, amelyre a közszolgáltatást igénybe veszi."
6. § A Rendelet 7. § (3) bekezdés következő f. ponttal egészül ki:
 "7. § (3) f) Lakótelepi társasházak esetén a társasházban lévő lakóingatlanok számát."
7. §. A Rendelet 3 sz. melléklete helyébe e rendelet 1. sz. melléklete lép.
8. § A Rendelet 4 számú melléklete helyébe e rendelt 2. sz. melléklete lép.
9. § A Rendelet 5 számú melléklete helyébe e rendelt 3. sz. melléklete lép.

Záró rendelkezések

10. § E Rendelet 2010. január 1-én lép hatályba, egyidejűleg a 36/2009. (VI. 29.) Gye. Kt. rendelet hatályát veszti.

1. sz. melléklet a .../2009. (...) Gye. Kt. rendelethez

Közzolgáltatási szerződés települési szilárd hulladék szállítására

mely létre jött egyrészt Gyomaközzszolg Kft (Székhely: Adószám:
 számlaszám: képviseli:
 mint Szolgáltató
 másrészt Név: Lakcím: Születés helye
 és ideje: Anyja neve:
 mint ingatlan tulajdonos között az alábbi feltételekkel:

Az ingatlan tulajdonosa (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) igénybe veszi a .../2007. (...) Gye. Kt. rendelet (továbbiakban: Rendelet) alapján igénybe veszi a Szolgáltató által nyújtott települési szilárd hulladék szállításának szolgáltatását. A tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) kijelenti, hogy ingatlanán települési szilárd hulladék keletkezik, és ezen keletkezett hulladékszállítására kívánja igénybe venni a közszolgáltatást.

A szolgáltatás helye: Gyomaendrőd
 A gyűjtőedényről a felek a következők szerint rendelkeznek:
 A Szolgáltató tulajdonos használatába adja szabványos db típusú ürtartalmú gyűjtőedényt.
 A tulajdonos kijelenti, hogy rendelkezik db ürtartalmú szabványos gyűjtőedénnyel.
 A Szolgáltató tulajdonos elad/bérbe ad db ürtartalmú szabványos gyűjtőedényt.
 A szolgáltató a szolgáltatás díját
 a kötelező közzolgáltatás esetén a Rendeletnek megfelelően Ft/űrités;
 a kötelező közzolgáltatás alá nem eső szolgáltatás esetén Ft/űrités árban határozza meg.
 A szolgáltató kijelenti, hogy a szolgáltatáson felül külön meghatározott többletszolgáltatást is elvégez, melynek díját a szolgáltató üzletszabályzatában határozza meg.

Az ingatlan tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) a szolgáltatás díját szolgáltatást követő hónap 15. napjáig készpénzben/csekkben/átutalással teljesíti. A tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) tudomásul veszi, kötelező közzolgáltatás esetén a közzolgáltatási díj adók módja behajtandó összegnek minősül.

Jelen szerződés módosítását bármelyik fél írásban kezdeményezheti. A módosítás a szerződés azon részeire terjedhet ki, melyek a Rendelettel összhangban vannak. Ennek megfelelően kötelező közzolgáltatás esetén nem módosítható különösen a közzolgáltatási díjra, űritési napokra, űritési helyre vonatkozó rendelkezések.

Az ingatlan tulajdonos (lakótelepi társasházak esetén a közös képviselő) a szerződést 15 napos felmondási idővel akkor mondhatja fel, ha felhagy az ingatlan használatával, és ingatlana nem lakottnak minősül; vagy ha tulajdonosi minősége (lakótelepi társasházak esetében a közös képviselő képviselői megbízása) megszűnik.

Jelen szerződésben nem szabályozott kérdésre a Hulladék gazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII törvény, a települési hulladékkezelési közzolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 242/2000. (XII.23.) Korm. Rendelet és a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közzolgáltatásról szóló 44/2007. (XII/27) Gye. Kt. rendelet rendelkezéseit alkalmazzák.

200... .. hónap
 Gyomaközzszolg
 mint Szolgáltató Tulajdonos

2 sz. melléklet a .../2009. (...) Gye. Kt. rendelethez

Közzolgáltatási díj 2010. január 1-től

Edényzet típusa	Közzolgáltatási díj (Ft/űrités)
80 literes	146

110 - 120 literes	198
240 literes	294
660 literes	725
770 literes	800
1.100 literes	1.000

Az árak az ÁFA-t nem tartalmazzák.

3. sz. melléklet a .../2009. (.....) Gye. Kt. rendelethez

Vállalkozók részére végzett hulladékszállítás díjai: 2010. július 01-től

Ürtartalom (liter)	Üritési díj (Ft/ürités)
80	429
110 - 120	647
240	1100
1100	3229
5000	8945

Az árak az ÁFA-t **nem** tartalmazzák

Határidők, felelősök:

Határidő: **2010. 01. 01.**

Felelős: **Várfi András**

Hivatali felelős: **Liszkainé Nagy Mária**

GYOMASZOLG IPARI PARK KFT
Gyomaendrőd, Ipartelep út 2.
E-mail: ipgyomaszolg@internet-x.hu
T/fax: 66/386-269

GYOMAKÖZSZOLG KFT
Gyomaendrőd, Ipartelep út

Tárgy: Előterjesztések (2010)
Ikt.: 302/2009

Tisztelt Képviselő Testület!

Jelen előterjesztés az alábbi tárgykörben jelzett ár – és szervezési módosításokhoz kapcsolódik.

1. Temető üzemeltetés
2. Temetkezési szolgáltatás
3. Közútfenntartás
4. Folyékony kommunális hulladék szállítása
5. Szociális bérlakások, szolgálati lakások bérleti díja

6. Települési szilárdhulladék szállítás
7. Gyepmesteri tevékenység

1. Temető üzemeltetés

A mellékelt **1sz. táblázat** tartalmazza a 2010 évre javasolt –temető üzemeltetéssel kapcsolatos – árakat. Az árak képzésénél az alábbi szempontokat vettem figyelembe:

- 2009 évi 8 havi eredményszámítás (-1.364.233 Ft/8hó; ~ - 2.100.000 Ft/év ; 36%-os veszteség),
- más településeknél alkalmazott összehasonlító árak mértéke,
- a gyomaendrődi temetők állapota, az elvárható színvonal elérésének és megtartásának igénye,
- az elvárt színvonal biztosításához szükséges többletforrások kalkulációja.

A jelenlegi (2009 évi) árbevétel és költségek alapján a gazdálkodási egyensúly tartásához legalább 36% -os díjemelés szükséges. A temető üzemeltetés GYOMASZOLG KFT részére éveken keresztül veszteséget okozott és okoz 2009 évben is. **(Ild.: 2 sz. táblázat)**
A jelenlegi árak rendkívül alacsony mértékét összehasonlító vizsgálatok is markánsan alátámasztják. Referenciák: négy - megyénkben lévő - más városban alkalmazott díjak. A jelenlegi árak további alkalmazásával, vagy csupán mérsékelt emelésével Gyomaendrőd város temetőinek állaga, karbantartottsága tovább romlik, illetve az elvárt színvonal nem érhető el, a minimum feltételek teljesítéséhez szükséges fejlesztéseket nem lehet elvégezni.

A legalapvetőbb tervezett fejlesztések tartalma

Aktuális ráfordítások [Ft]

1. Ravatalozók karbantartása
2. WC helyiségek építése, zárt szennyvíz tározóval
3. A személyzeti helyiség felújítása
4. Fagytalánító fűtés kialakítása a vízvezetékkel ellátott helyiségekben

A jelzett fejlesztésekre a 36% -os díjemelés estén is csak akkor tudunk forrást biztosítani, ha a temető fenntartási munkák egy részét (pl.: fűkaszás, hulladékgyűjtés, fa – és cserje gondozás) beépítjük a közmunka programba.

Az **1 sz. táblázatban** jelzett árakkal kapcsolatban eldöntendő kérdés, hogy alkalmazzuk-e a **sírhelyek osztályba sorolását** és az ezzel összefüggő **árdifferenciálást** (más városok temetőfenntartói szinte mindenhol alkalmazzák). Lehetséges a szilárd utak (főutak) mentén lévő sírhelyekre 20-25 % -os, a füves keresztutak mentén lévő parcellákra 10 -15 % os felár képzése.

Az 1999 évi XLIII. tv. a temetőkről és a temetkezésről 40.§ (1) bekezdés értelmében az önkormányzat rendelete kötelezővé teheti, hogy a köztemetőn belüli sírhelynyitással és visszahantolással kapcsolatos feladatokat kizárólag az üzemeltető szakszemélyzetének és berendezésének igénybevétele útján lássák el.

Javasoljuk, hogy a Képviselő Testület rendeletben szabályozza, hogy a jelzett feladatokat kizárólag a temetők üzemeltetője végezhesse.

Javaslatunkat azzal indokoljuk, hogy az üzemeltető a sírásás és hantolás szabályszerű végzését, a rendtartást, minőségbiztosítást csak saját személyzete igénybe vételével és az általuk végzett munkával látja megfelelően biztosítottnak, pl.: előírt sírgödör mélység biztosítása, személyzeti alkalmasság, orvosi vizsgálat, közvetlen utasítási jogkör, folyamatos ellenőrizhetőség biztosítása, számonkérés lehetősége stb.

2. Temetkezési szolgáltatás

A temetkezési vállalkozással kapcsolatos árakat a **3 sz. táblázat** tartalmazza. Az emelt árak mértéke elmarad más településen működő szolgáltatók átlagáraitól.

3. Közutak kezelése

A szolgáltatás tartalma	(Igazgatás hozzájárulási díj)	Nettó díj [Ft]
Közműépítés terveinek ellenőrzése, az út - járda bontásokkal és helyre állításokkal kapcsolatos engedélyokmányok szolgáltatása, megvalósítás ellenőrzése (személygépkocsi használat költségével):		6.000

A jelzett igazgatás hozzájárulási díjat a tervező fizeti meg az útfenntartást végző szolgáltatónak.

4. Folyékony kommunális hulladék szállítása

(Korrekció: +4,1 %)

A nettó díj mértéke [Ft/m³]

Szolgáltatás (szivattyúzás, szállítás, ártalmatlanítás)	2009 év	2010 év
1. Lakossági 5 km-en belül 1-3 [m ³]	1921	2000
2. Lakossági 5 km-en belül 3-8 [m ³]	1841	1916
3. Lakossági 5-10 km-en belül 1-3 [m ³]	2021	2105
4. Lakossági 5-10 km-en belül 3-8 [m ³]	1941	2020
5.Vállalkozás, intézmény részére 5 km-en belül 1-3 [m ³]		2000
6.Vállalkozás, intézmény részére 5 km-en belül 3-8 [m ³]	1971	2050
7.Vállalkozás, intézmény részére 5-10 km-en belül 1-3 [m ³]		2150
8.Vállalkozás, intézmény részére 5-10 km-en belül 3-8 [m ³]		2100
9. WC gödrök ürítése 1 [m ³] mennyiségig	6671	6945

Szolgáltatás társtelepülések részére

1. Lakossági 1-3 [m³]	2271	2365
2. Lakossági 3-8 [m³]	2121	2210
3. Vállalkozás, intézmény (közület) részére 1-8 [m³]		2365
5. WC gödrök ürítése 1 [m³] mennyiségig	6671	6945

A fenti egységarak tartalmazzák a környezetterhelési díj nettó értékét [Ft/m³].
Az áremelést a deklarált **4,1 %** mértékű infláció indokolja (pl.: a befogadási díj 16%-ot emelkedett 2009 évben)

5. Szociális bérlakások, szolgálati lakások bérleményi díja

Javasolt lakbéremelés: 4,1 %.

Tudott, hogy a közös költségek mértéke (lépcsőházi világítás, takarítás, kéményseprői díj, gondnoki minimálbér-hányad) az elmúlt két év során emelkedett (Pl.: e-on minimum 15%). A közös költségek egy hányadát egyrészt az eladott ingatlanok tulajdonosai fizetik, másrészt a szociális bérlakásokban lakók közös-költség térítése elvileg a bérleti díjban foglaltatik.

A megvásárolt ingatlanok esetében a közös költségek térítésének mértéke 6 év óta változatlan: 600 [Ft/hó/lakás] (nettó).

Az általunk javasolt térítés mértéke: **1.000 [Ft/hó/lakás] (nettó).** (8,9%/év)

6. Települési szilárdhulladék szállítás

A hulladékszállítás reál - és gazdaságfolyamati rendszere sokat javult a 2007-2008 évi állapotokhoz képest.

A múlt év végén történt tervezés sarokszámait figyelembe véve számottevő megtakarítást értünk el. A 2009 III. negyedévi díjkompenzációs keretből **1 [mFt] -al** kevesebbet igényeltünk az önkormányzattól. A negyedik negyedévi **díjkompenzációs kerettel** (6.250.000Ft) az alábbi racionális és mellőzhetetlen pénzügyi műveletet ajánlott elvégezni:

az Önkormányzat átutal a GYOMAKÖZSZOLG részére **~ 4,9 [mFt] összeget „jegyzett tőke emelése”** céljából, majd a GT kvázi azonnal (2-3 banki nap után) visszaautalja a **~ 4,7 [mFt] likviditási hitel** összegét az önkormányzat részére.

Megtakarítás: - a III. n. évi előirányzatból 1,00 [mFt],
- a IV. n. évi előirányzatból 6,05 [mFt],
összesen: **~ 7,05 [mFt/év]**.

Az előzőekkel kapcsolatos pontosításokat 2009 decemberében tudjuk a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályvezetőjével közösen elvégezni.

**A lakótelepi hulladékszállítás anomáliáinak felszámolására vonatkozó javaslat
(A javaslat egyeztetve a közös képviselők egy részével!)**

A/ A KT rendelet értelmében a lakott ingatlanok tulajdonosa/bérlője, vagy az előzőek által megbízott közös képviselő szerződést köt a szolgáltatóval az érintett lakott ingatlanokban képződő települési szilárd hulladékok szállítására megsemmisítésére. A szerződés kötéséhez szükséges a közös képviselő által felmért lakott ingatlanok száma, melynek aktuális jegyzékét a szolgáltató részére át kell adni. A szerződéskötés kapcsán az igénybevevők a szükségleteikhez felmért és rendelkezésre álló hulladéktároló edény térfogatának megfelelő vonalkódot, vonalkódokat kapnak a szolgáltatótól. A „kötelező ürítési számot” a lakott ingatlanok száma alapján képzik a számlázáshoz. A kötelező ürítési-gyakoriságot meghaladó ürítések mértékét a vonalkódok leolvasása alapján, a kihelyezett és vonalkóddal ellátott edények ürítési gyakorisága szerint kell figyelembe venni. A megrendelő által ürítésre kihelyezett edényre csak az edény térfogatának megfelelő vonalkód (etikett) rögzíthető. (Más esetben az edény ürítését nem végzik el.

I. Javaslat a lakosság részére végzett települési szilárdhulladék szállítás szolgáltatási díjainak 2010 évi mértékére (Az árak nettó értéken szerepelnek!)

Edény térfogata [l]	2009 évi ár [Ft/ürítés]	2010 évi ár [Ft/ürítés] (3,8 %)
80	141	146
120	191	198
240	283	294
660	-	725
770	-	800
1.100	-	1.000

II. Javaslat a vállalkozók és intézmények részére végzett hulladékszállítás szolgáltatási díjainak 2010 évi mértékére. (Az árak nettó értéken szerepelnek!)

Térfogat	80 [l] (1,4%)	120 [l] (1,4%)	240 [l] -	1,1[m³] (2,2%)	5 [m³] (1,73%)
Egységár [Ft]	435	655	1100	3300	9100
2010 év (2009 év)	(429)	(646)	-	(3229)	(8945)

7. Gyepmesteri tevékenység

A szolgáltatás tartalma	Nettó díj [Ft/kg]	
	2009	2010
Állati tetem átvétele átmeneti tárolásra és megsemmisítésre	70	73
Az emelés mértéke: 4,1 %		

Gyomaendrőd, 2009. 11. 18.

Tisztelettel:

Egeresi András
Ügyvezető igazgató

Példák

Szerződéses edényszám [db]	Edény [l]	Egységár [Ft/ü]	Tényleges [ürítés/hó]	Téli kötelező [Ft/hó]	Nyári kötelező [Ft/hó]	Egy főre [Ft/fő/hó] téli	Egy főre [Ft/fő/hó]	Osszes tényleges ára 4/8(ü/hó) [Ft/22fő/hó]	Egy főre [Ft/fő/hó] üxedény/hó
22	80	141	88	3 102	6 204	141	282	12 408	564
4	120	191	32	4 202	8 404	191	382	6 112	278
22	120	191	32	4 202	8 404	191	382	16 808	764
									4x22
									8x4
									4x22

Téli kötelező 22 főre: 22 [ürítés/hó] < 32 tényleges, ezért elvileg még elfogadható

Nyári kötelező 22 főre: 44 [ürítés/hó] > 32 tényleges, ezért nyáron még 12 [ürítés/hó] kiszámlázandó
külön írógéppel megírt árkülönbözeti számlán!!

Télen: 32 [ürítés/hó] x 191 [Ft/ü] = 6112 [Ft/hó/ 22fő] Egy főre: 278 [Ft/fő/hó]

Nyáron: 32 [ürítés/hó] x 191 [Ft/ü] + 12 [ürítés/hó] x 191 [Ft/ü] = 8404 [Ft/hó] Egy főre: 382 [Ft/fő/hó]

Éves díj/fő: Nyári=6x382=2292 [Ft/6hó/fő]

Téli =6x278=1668 [Ft/6hó/fő]

Összesen : 3960 [Ft/év/fő] (2009) (Ez a díj más városban lakótelepen 20-22.000 [Ft/év/fő])

KITÖLTŐ:

TELEFONSZÁM:

Dec. 02 2009 du. 11:57 0.1

FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS
a Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Kft (5500 Gyomaendrőd, Ipartelep u. 2.)
tulajdonosának

Elvégeztem a Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Kft. (5500 Gyomaendrőd, Ipartelep u. 2.) 2009.I-III. negyedévi pénzügyi beszámolójának vizsgálatát.

A vizsgálat magában foglalta az alkalmazott számviteli alapelvek, valamint a pénzügyi beszámoló bemutatásának értékelését.

Az évközi pénzügyi beszámoló vizsgálatánál a költségek és a bevételek elszámolására fordítottam kiemelt figyelmet. Ezek alapján megállapítható, hogy azok a számviteli törvény előírásainak megfelelően kerültek rögzítésre.

Véleményem szerint a 2009.I-III. negyedévi pénzügyi beszámoló a Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Kft pénzügyi és jövedelemi helyzetéről megbízható és valós képet ad.

Vizsgálatom alapján megállapítottam, hogy a Gyomaközzszolg Kft-nél jelentős likviditási problémák állnak fenn. Megoldására elfogadható intézkedés lenne, a tulajdonos által véglegesen rendelkezésre bocsátandó pénzösszeg jegyzett tőke emelés formájában, melynek elfogadható nagyságrendje 4.900 eFt-5.000 eFt körüli összegben jelölhető meg

Javaslom a T.Önkormányzat – tulajdonos – részére, hogy a likviditási probléma megoldása érdekében a jelzett intézkedést megfontolni és elfogadni szíveskedjen.

Szarvas, 2009.december 02.

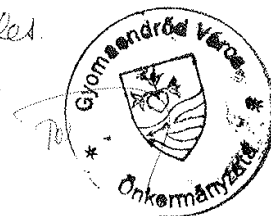
KENZÁL
Gazdasági Tanácsadó és
Szolgáltató Kft
Szarvas
Adószám: 11066816-2-04

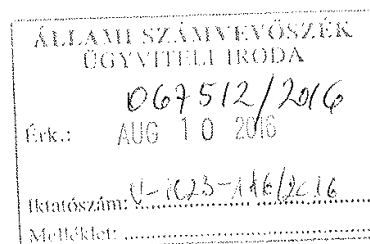
Lázárné Kovács Etelka
Lázárné Kovács Etelka
KENZÁL Kft Szarvas, Vasút u. 39.
001908

Lázárné Kovács Etelka
Lázárné Kovács Etelka
könyvvizsgáló
005927

** melléklet birtokos.*
2010. 09. 09.

Béla





Állami Számvevőszék
1364 Budapest 4 Pf.: 54.

DOMOKOS LÁSZLÓ
elnök

Dr. Horváth Hargit

Ikt.: 155/2016

Tárgy: Észrevételezés jelentéstervezetre

Tisztelt Elnök Úr!

A Gyomaközszolg Nonprofit Kft a V-1023-139/2016 iktatószámú jelentéstervezetükre, mely „Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzés”-ére irányul, nem kíván észrevételezést tenni, a jelentés elkészülését követően az intézkedési tervet az előírtaknak megfelelően elkészíti.

Gyomaendrőd, 2016. Augusztus 09.

GYOMAKÖZSZOLG NONPROFIT KFT.
5500 Gyomaendrőd, Ipartelep u. 2.
Telefon: +36-66/386-269
Fax: +36-66/386-233
Cégjegyzékszám: 04-09-092188
Adószám: 13794602-2-04
Bankkódja: 11733120-20015453

[Signature]
Fekete József
Ügyvezető igazgató



ÁLLAMI
SZÁMVEVŐSZÉK

ELNÖK

Ikt.szám: V-1023-148/2016

Toldi Balázs úr
polgármester
Gyomaendrőd Város Önkormányzata

Gyomaendrőd

Tisztelt Polgármester Úr!

Köszönettel vettem a Gyomaközzszolg Kommunális Közzszolgáltató Nonprofit Kft. ellenőrzéséről készített számvevőszéki jelentéstervezetre megküldött észrevételeit.

Az Állami Számvevőszék észrevételekre vonatkozó álláspontjáról a felügyeleti vezető által készített részletes tájékoztatásból kap választ, amelyet levelemhez mellékeltem.

Tájékoztatom Polgármester urat, hogy az Állami Számvevőszék a figyelembe nem vett észrevételeket az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény 29. § (3) bekezdésében előírtak szerint köteles a jelentésében feltüntetni és megindokolni, hogy azokat miért nem fogadta el.

Budapest, 2016. 03. hó 19. nap



Tisztelettel:


Domokos László

Melléklet: Tájékoztató az észrevételek kezeléséről

Tájékoztatás az észrevételek kezeléséről

Megköszönöm Polgármester úrnak „Az önkormányzatok gazdasági társaságai – Az önkormányzatok többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságok közfeladat-ellátását érintő gazdálkodási tevékenysége szabályszerűségének ellenőrzése – Gyomaközsélg Kommunális Köszolgáltatató Nonprofit Kft.” címmel készített jelentéstervezetre tett észrevételeit. Az észrevételek kezeléséről – azok sorrendjében – az alábbi tájékoztatást adom.

A közszolgáltatási szerződésre vonatkozó (a 1.1. számú megállapításhoz kapcsolódó) észrevételét elfogadom, mivel a szerződés tartalmi elemei alapján az valóban a közszolgáltatás ellátásának biztosítására irányult. Észrevétele a jelentéstervezet alábbi részeinek pontosítását indokolja:

A jelentéstervezet „**ÖSSZEGZÉS**” című részének első bekezdését a következőképpen javítottam:

„Az Önkormányzat a közfeladat megszervezéséről a hulladékkezelési rendelet és a közszolgáltatásra irányuló vállalkozási szerződés vonatkozásában nem minden elemében gondoskodott szabályszerűen.”

A jelentéstervezet „**Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok**” című részének első bekezdést a következőképpen javítottam:

„Az Önkormányzat ~~nem gondoskodott szabályszerűen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezéséről.~~ A hulladékkezelési rendelet₂ a 2012. január 1. – április 14. között a Hgt. árbefagyasztásra vonatkozó rendelkezésének nem felelt meg, [...] 2011-2013 években a közfeladat ellátására vállalkozási szerződést kötöttek, melynek tartalma nem minden elemében felelt meg a közszolgáltatási szerződésekre vonatkozó jogszabályi előírásoknak.”

A jelentéstervezet 1. számú lényeges kérdéskörére vonatkozó „**Összegző megállapítás**”-át a következőképpen pontosítottam:

„Az Önkormányzat a közszolgáltatás megszervezéséről a hulladékkezelési rendelet és a közszolgáltatási vállalkozási szerződés hiányosságai miatt nem minden elemében gondoskodott szabályszerűen. A szabályozási hiányosságok ellenére a tulajdonosi jogok gyakorlása a – 2013. évi számviteli beszámoló elfogadása kivételével – jogszabályi előírásoknak megfelelt.”

A jelentéstervezet „**1.1. számú megállapítás**” részét az alábbiak szerint pontosítottam:

„Az Önkormányzat a közszolgáltatás megszervezéséről nem gondoskodott teljes körűen, mivel a hulladékkezelési rendelet ~~nem mindenben részben~~ felelt meg az előírásoknak. Továbbá 2011-2013. években a Társasággal a hulladékgazdálkodási feladatra kötött közszolgáltatási szerződés nélkül, vállalkozói szerződéssel látta el a hulladékgazdálkodási feladatot, melynek tartalma nem minden elemében felelt meg a jogszabályi előírásoknak.”

A jelentéstervezet 1.1. számú megállapításának 8. bekezdését a következőképpen átfogalmaztam:

„Közzolgáltatási szerződés címmel az Önkormányzat és a Társaság között hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra 2014. január 1-jét követően jött létre szerződés, amely már mindenben megfelelt a jogszabályi előírásoknak. A 2011. január 1-je és 2013. december 31-e között érvényben lévő vállalkozási szerződés tartalmában tekinthető 2012. december 31-ig a Hgt. 27. § (3) bekezdés d) pontja, 2013. január 1-jétől a Ht. 33. § (1) pontja szerinti közszolgáltatási szerződésnek, ugyanakkor 2013. szeptember 4-ig nem minden részletében felelt meg nem jött létre, ezzel 2012. december 31-ig megsértették a Hgt. 27. § (3) bekezdés d) pontját. Felek a háztartási szilárd hulladék begyűjtésével kapcsolatos feladat ellátásához 2011-2013. évek között vállalkozási szerződést kötöttek. A vállalkozási szerződés nem felelt meg, a 224/2004. (VII.22.) számú Kormányrendelet–ii 12-13. §-ában előírt közszolgáltatási szerződésre vonatkozó tartalmi követelményeknek. [...]”

A díjmegállapításra vonatkozó (a 1.1. számú megállapításhoz kapcsolódó) észrevételét **elfogadom**, mivel az Önkormányzat ármegállapítási jogkörét a 17/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet hatálytalanította 2013.június 1-től. A jelentéstervezet érintett részeit a következőképpen módosítom:

A jelentéstervezet „**Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok**” című részének első bekezdésből a következő mondatrészt töröltem:

„[...] a hulladékkezelési rendelet, 2013. évben nem került módosításra az önkormányzati ármegállapítási jogkör megszűnésekor, ezáltal megsértette a Ht. előírásait.

A jelentéstervezet 1.1. számú megállapításának utolsó bekezdésének 2. mondatát a következőképpen átfogalmaztam:

„Ugyanakkor a A rendeletet nem 2013. június 1-jétől módosították az Önkormányzat ármegállapítási jogkörének megszűnésével összhangban, ezzel megsértették betartva a 2013. július 12-től hatályos Ht. 47/A. §-ában foglaltakat.”

Egyúttal Gyomaendrőd Város Önkormányzata **Jegyzőjének** címzett 1. számú javaslatot töröltem.

Az az észrevétele, amely a vállalkozási szerződésnek a díjak vonatkozásában a helyi önkormányzati rendeletre való hivatkozására utal, a jelentéstervezet módosítását nem indokolja, mivel a jelentéstervezet 3.2. számú megállapításának 9. (a jelentéstervezet 32. oldalának utolsó) bekezdése tartalmazza, hogy a Társaság által alkalmazott közszolgáltatási díjak megfeleltek a Hulladékrendelet_{1,2}-ben közzétett díjaknak.

A jelentéstervezet 2.3. számú megállapításának az Önkormányzat tartozásátvállalására vonatkozó észrevételét az ellenőrzési dokumentumok között is szereplő megállapodás alapján elfogadom, annak alapján a jelentéstervezet „**Főbb megállapítások, következtetések, javaslatok**” című rész **3. bekezdésének utolsó mondatát és a 2.3. számú megállapítás kiemelt részének 2. mondatát** az alábbiak szerint helyesbítem:

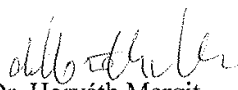
„A likviditási helyzet ~~javítása érdekében~~ rendezésére 2014. évben az Önkormányzat ~~tartozást vállalt~~ át megállapodást kötött a Társasággal a közszolgáltatás zavartalan ellátása érdekében, ennek keretében az Önkormányzat átvállalta a Társaságtól a hulladéklerakónak járó megemelt hulladéklerakási díj rendezését.”

A jelentéstervezet **3.2. megállapítása** kapcsán a **Társaság árképzésére vonatkozó észrevétele** a jelentéstervezet érintett 4. bekezdés első mondatának pontosítását indokolja az alábbiak szerint:

„~~Ennek következtében nem a Társaság árképzésével kapcsolatban – az alapadatok átláthatóságának hiánya miatt – nem állapítható meg, hogy közszolgáltatási díjak a 64/2008. (III.28.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdés a) pontjának megfelelően a Társaság hatékony működéséhez szükséges folyamatos költségek és ráfordítások megtérülésének, valamint a közszolgáltatás fejleszthető fenntartásához szükséges költségek és ráfordítások fedezetének biztosítására alkalmasak-e.~~”

Budapest, 2016.

hó nap


Dr. Horváth Margit
felügyeleti vezető

ⁱ Vállalkozási szerződés

Gyomaendrőd Város Önkormányzata és a Gyomaközszoig Kft között 2011. január 1.-2013. december 31-ig fennálló, 2010. június 25-én kötött és azt 2011. április 2-án módosító vállalkozási szerződés

ⁱⁱ 224/2004. (VII. 22.) számú Korm. rendelet

a hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásáról és a közszolgáltatási szerződésről (hatálytalan 2013. szeptember 4-ig 5-től)

RÖVIDÍTÉSEK JEGYZÉKE

¹ Képviselő-testület	Gyomaendrőd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
² Társaság	Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató Nonprofit Kft.
³ Önkormányzat	Gyomaendrőd Város Önkormányzata
⁴ GYIP	Gyomaszoig Ipari Park Kft.
⁵ ÁSZ	2011. évi LXVI. törvény az Állami Számvevőszékről, hatályos 2011. július 1-jétől
⁶ Ötv	1990. évi LXV. törvény a helyi önkormányzatokról, hatálytalan: a 2014. évi általános önkormányzati választások napjától;
⁷ Mötv.	2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól, hatályos: 2012. január 1-jétől, kivéve a 144. § (2) bekezdésben meghatározott előírások, amelyek 2012. április 15-én, a (3) bekezdésben meghatározott előírások, amelyek 2013. január 1-jén léptek hatályba, a (4) bekezdésben meghatározott előírások a 2014. évi általános önkormányzati választások napján léptek hatályba;
⁸ 237/2011. (IV. 28.) számú Kt. határozat	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 237/2011. (IV.28.) számú határozata a Gazdasági program elfogadásáról
⁹ Nvtv.	a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (hatályos:2011. december 31-étől, kivéve a 20. § (2) bekezdésben meghatározott paragrafusok, amelyek 2012. január 1-jétől, a (3) bekezdésben meghatározott paragrafusok 2013. január 1-jétől, a (4) bekezdésben meghatározott paragrafus 2012. március 2-ától léptek hatályba)
¹⁰ 168/2013. (V. 2) számú Kt határozat	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 168/2013. (V.2.) számú határozata a vagyongazdálkodási terv elfogadásáról
¹¹ Hgt.	2000. évi XLIII. törvény a hulladékgaazdálkodásról, hatályos 2012. december 31-ig;
¹² 126/2003. (VIII. 15.) Korm. rendelet	A Hulladékgaazdálkodási tervek részletes tartalmi követelményeiről szóló 126/2003.(VIII.15.) Korm. rendelet, (hatályos: 2003. augusztus 18-ától)
¹³ 241/2001. (XII. 10.) Korm. rendelet	a jegyző hulladékgaazdálkodási feladat- és hatásköréről (hatálytalan 2013.január 1-jétől)
¹⁴ Ht.	2012. évi CLXXXV. törvény a hulladékról (hatályos 2013. január 1-jétől, kivéve a 95. § (6) bekezdése, ami 2015. január 1-jén lépett hatályba)
¹⁵ 349/2013. (VI. 27.) Gye. Kt. határozat	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 349/2013. (VI.27.) számú határozata a Köszszolgáltatói Hulladékgaazdálkodási Terv 2013-2015. elfogadásáról
¹⁶ OHÜ	Országos Hulladékgaazdálkodási Ügynökség
¹⁷ Alapító Okirat	Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság Alapító Okirata ₁ (hatályos 2006. június 29-től), (Alapító Okirata ₂ , hatályos 2010. november 4-től), (Alapító Okirata ₃ , hatályos 2011. augusztus 15-től), (Alapító Okirata ₄ , hatályos 2011. december 22-től)
¹⁸ Társasági szerződés	Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató Korlátolt Felelősségű Társaság Társasági szerződése és annak módosításai (Társasági szerződés ₁ , hatályos 2012. március 20-tól), (Társasági szerződés ₂ , hatályos 2012. december 20-tól), (Társasági szerződés ₃ , hatályos 2013. július 19-től), Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság Társasági szerződése és annak módosításai (Társasági szerződés ₄ , hatályos 2013. szeptember 24-től), (Társasági szerződés ₅ , hatályos 2014. december 01-től)
¹⁹ Gt.	2006. évi IV. törvény a gazdasági társaságokról (hatálytalan: 2014.március 15-től)
²⁰ Ptk. ₂	2013. évi V. törvény a Polgári Törvénykönyvről (hatályos 2014. március 15-től)

²¹ 117/2012. (II. 23.) számú Kt határozata	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 117/2012.(II.23.) számú határozata a Társaság törzstőkéjének felosztásáról
²² Vállalkozási szerződés	Gyomaendrőd Város Önkormányzata és a Gyomaközzszolg Kft között 2011. január 1.-2013. december 31-ig fennálló, 2010. június 25-én kötött és azt 2011. április 2-án módosító vállalkozási szerződés
²³ 224/2004. (VII. 22.) számú Korm. rendelet	a hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztásáról és a közszolgáltatási szerződésről (hatálytalan 2013.szeptember 5-től)
²⁴ OKTVF	Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség
²⁵ Közszolgáltatási szerződés	Gyomaendrőd Város Önkormányzata és a Gyomaközzszolg Kft. 2013. december 19-én kötött 2014. január 1-jétől hatályos Közszolgáltatási szerződése
²⁶ Hulladékrendelet ₁ ,	Gyomaendrőd Város Önkormányzata 44/2007. (XII.27.) számú Képviselő-testületi rendelete a települési szilárdhulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról (hatályos: 2011. március.30-ig)
Hulladékrendelet ₂ ,	Gyomaendrőd Város Önkormányzata 14/2011. (III.31.) számú Képviselő-testületi rendelete a települési szilárdhulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról (hatályos: 2011. április 1 - 2013. december 9-ig). Módosítások: a 14/2011. (III.31.) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló 28/2011. (IX.30.); 43/2011. (XII.27.); 37/2012. (XII.21.); 17/2013. (V.31.); számú önkormányzati rendeletek,
Hulladékrendelet ₃ ,	Gyomaendrőd Város Önkormányzata 31/2013. (XI.29.) számú Képviselő-testületi rendelete a települési szilárdhulladékkal kapcsolatos hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról (hatályos: 2013. december 10-étől) Módosítások: a 31/2013. (XI.29..) számú önkormányzati rendelet módosításáról szóló 9/2014. (IV.4.) számú önkormányzati rendelet
²⁷ 64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet	a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet, hatályos 2008. március 31-től;
²⁸ Taggyűlés	a Gt. 19. § (1) bekezdése és a Ptk. ₂ 3:109. § (1) bekezdése szerint a Társaság legfőbb szerve
²⁹ Számv. tv.	2000. évi C. törvény a számvitelről (hatályos 2001. január 1-jétől)
³⁰ FB	Gyomaközzszolg Kommunális Közszolgáltató (2013. szeptember 24-től Nonprofit) Kft. Felügyelő Bizottsága
³¹ Taktv.	az állami tulajdonú gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény
³² Ber	193/2003.(XI.26.) számú Kormányrendelet a költségvetési szervek belső ellenőrzéséről (hatályos: 2004. január 1-jétől)
³³ Bkr.	370/2011.(XII.31.) számú Kormányrendelet a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről (hatályos: 2012. január 1-jétől)
³⁴ 224/2012.(IV.26.) számú 179/2013. (V.2.) számú és a 228/2014. (IV.24.) számú Kt. határozatok	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének a 224/2012.(IV.26.) számú, 179/2013. (V.2.) számú és a 228/2014. (IV.24.) számú Kt. határozatai a 2012-2014. évi üzleti tervek elfogadásáról
³⁵ Számviteli politika _{1,2}	Gyomaközzszolg Kommunális Közszolgáltató (2013. szeptember 24-től Nonprofit) Kft. Számviteli politikája ₁ , (hatályos 2008. június 2.-ától 2012. december 31-ig;) Számviteli politika ₂ (hatályos: 2013. január 1-jétől)
³⁶ Leltározási szabályzat _{1,2}	Gyomaközzszolg Kommunális Közszolgáltató (2013. szeptember 24-től Nonprofit) Kft. Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata ₁ , (hatályos 2006. október 25-től 2012. december 31-ig;) Eszközök és források leltárkészítési és leltározási szabályzata ₂ (hatályos: 2013. január 01-től)

³⁷ Értékelési szabályzat	Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató (2013. szeptember 24-től Nonprofit) Kft. Eszközök és források értékelési szabályzata, (hatályos 2006. október 25-től)
³⁸ Pénzkezelési szabályzat _{1,2}	Gyomaközszoig Kommunális Köszszolgáltató (2013. szeptember 24-től Nonprofit) Kft. Pénzkezelési szabályzata ₁ , (hatályos 2010. június 01-től 2012. július 31-ig;) Pénzkezelési szabályzata ₂ (hatályos: 2012. augusztus 01-től)
³⁹ 633/2013. (XII.19.) számú Kt. határozata	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének ³⁹ 633/2013. (XII.19.) számú határozata jármű térítésmentes átadásáról
⁴⁰ megállapodás	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testülete és a Gyomaközszoig között 2014.január 13-án létrejött megállapodás lerakói járulék díjnövekmény átvállalásáról
⁴¹ Kt. határozatok	Gyomaendrőd Város Önkormányzata Képviselő-testületének 222/2012.(IV.26.) számú, a 177/2013.(V.2.) számú a 225/2014. (IV.24.) számú és a 229/2015.(IV.30.) számú Képviselő-testületi határozatai a 2011-2014. évi beszámolók elfogadásáról
⁴² 2/2013. (05.22.) számú és 1/2015.(IV.09.) számú taggyűlési határozat	2/2013. (05.22.) számú taggyűlési határozat a 2012. évi beszámoló és a 1/2015.(IV.09.) számú taggyűlési határozat a 2014. évi beszámoló elfogadásáról
⁴³ Hivatal	Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal
⁴⁴ Avtv.	1992. évi LXIII. törvény a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról (hatályos 2011. december 31-ig)
⁴⁵ Info tv.	2011. évi CXII. törvény az információs önrendelkezési jogról (hatályos 2011. július 27-től)
⁴⁶ Eisztv.	az elektronikus információszabadságról szóló 2005. évi XC. törvény (hatályos: 2011. december 31-ig)
⁴⁷ Tao. tv	1996. évi LXXXI. törvény a társasági adóról és az osztalékadóról
⁴⁸ n.a.	nincs adat
⁴⁹ Kt.	1995. évi LIII. törvény - a környezet védelmének általános szabályairól
⁵⁰ OKT	Országos Környezetvédelmi Tanács

ÁLLAMI SZÁMVEVŐSZÉK

1052 Budapest, Apáczai Csere János utca 10.

Levélcím: 1364 Budapest 4. Pf. 54

Telefon: +36 1 484 9100 Telefax: +36 1 484 9200

www.asz.hu