



GYOMAENDRŐD VÁROS POLGÁRMESTERE

5500 GYOMAENDRŐD, SELYEM ÚT 124.

Ügyiratszám: *V. 11-19* /2016

Tárgy: Elnöki figyelemfelhívásra intézkedés

Ügyintéző: Dr. Uhrin Anna

Hiv. szám: V-1023-143/2016

Telefon: 66/521-652

Melléklet: *Külön jegyzék szerint*

Állami Számvevőszék

Domokos László Elnök

Tisztelt Domokos László!

Megköszönve a V-1023-143/2016 iktatószámú elnöki figyelemfelhívásukat, az alábbiakról szeretném tájékoztatni Önt.

Az Állami Számvevőszék által vizsgált időszak (2011-2014) felöleli a hazai hulladékgazdálkodási rendszer gyökeres változásának intervallumát. A hulladékgazdálkodási díjak befagyasztása, a rezszi törvény rendelkezései, az önkormányzati ár-megállapítási jogkör eltörlése, lerakói díj bevezetése, új hulladékgazdálkodási törvény és végrehajtási rendeleteinek hatályba lépése, a közszolgáltatóra vonatkozó szigorodó minőségi, megfelelőségi kritériumok, a szervezeti, működési formát megváltoztató intézkedések, stb. mind-mind a vizsgálati időszak alatt következtek be.

Mind Önkormányzatunk, mind a Közzolgáltatónk igyekezett a folyamatos változásoknak helytállni, döntés – döntést követve alkalmazkodni, reformálni a működési feltételeket, helyi szabályozásokat.

Jelenleg elmondható, hogy az elmúlt évek folyamatos és kimerítő reformáló munkájának köszönhetően mind a helyi szabályozásunk, mind a Közzolgáltatást végző önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságunk igazolhatóan megfelel a hatályos jogszabályok által elvárt feltételeknek. Azonban el kell azt mondani, hogy a ma hatályos, hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó feltételrendszerek nagymértékben állami szabályozás alá kerültek, sem az önkormányzatnak, sem magának a gazdasági társaságnak nincs már jelentős befolyásoló hatása e téren.

Az Állami Számvevőszék által, az intézkedési terv megalkotására tett javaslatok tehát bizonyos mértékben a mai jogszabályi háttér által már előírásra kerültek, végrehajtásuk folyamatos. Mindezek ellenére a saját gazdasági társaságunk működése érdekében megteszünk minden szükséges intézkedést!

Az intézkedések végrehajtása tekintetében elmondható, hogy minden, a közfeladat ellátására vonatkozó szakmai és jogszabályban leírt kritériumot teljesített eddig az önkormányzati tulajdonú Gyomaközzszolg Nonprofit Kft., de a gazdasági egyensúly helyreállítását egymaga nem képes végrehajtani, még a tulajdonosok támogatása ellenére sem. Önkormányzatunk ezért a közfeladat ellátás biztosítása érdekében, valamint a saját gazdasági társaságának mű-

ködési egyensúlyát szem előtt tartva új közszolgáltatót, az FBH-NP Nonprofit Kft.-t bízta meg a közfeladat ellátásával. Az új közszolgáltató igazolhatóan beilleszkedik az államilag szabályozott rendszerbe, jogosult lehívni a végrehajtási rendeletekben meghatározott és kedvező mértékű díjakat, melyből képes finanszírozni a horizontálisan vele alvállalkozóként szerződött Gyomaközzszolg Nonprofit Kft. működési költségeit. Mindezek által biztosítottá vált a megfelelő szakmai háttér megléte, a közfeladat biztonságos ellátása, és nem utolsósorban az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság pénzügyi egyensúlyának helyreállítása is megkezdődött.

A Gyomaközzszolg Nonprofit Kft. ugyanakkor egy település tekintetében megőrizte önállóságát, Hunya község területén továbbra is közszolgáltató, és működésének megfelelőségét bizonyítva az állam által a hulladékgazdálkodás koordinálására létrehozott szervezet (a továbbiakban Koordináló szervezet) kiállította részére a megfelelőségi véleményt.

Javasataik alapján az alábbi intézkedéseket tesszük:

1. Közszolgáltatási tevékenység mérésére alkalmas kritérium rendszer meghatározása

Ezen kritériumrendszer kialakítása nagymértékben törvényi szabályozás alá került:

- A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényben, valamint az általa hivatkozott Országos Hulladékgazdálkodási Közszolgáltatási Terv (a továbbiakban OHKT), Országos Hulladékgazdálkodási Terv (a továbbiakban OHT), Országos Megelőzési Terv (a továbbiakban OMT) dokumentumokban meghatározott teljesítési követelmények;
- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény;
- Kiemelten: a Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016 (V.24.) NFM rendelet (ezen díjrendelet mellékletei részletesen szabályozzák és ösztönzik a minél hatékonyabb feladatellátás elvégzését!);
- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység végzésének a feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- A közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződésről szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet;
- A települési szilárd és folyékony hulladékkal kapcsolatos közegészségügyi követelményekről szóló 16/2002. (IV. 10.) EüM rendelet.

Az állami szabályozásnak megfelelő, az OHKT céljaival megegyező szakmai kritériumok meghatározását eszközöltük a jelenleg hatályos közszolgáltatási szerződésünkben, valamint új helyi rendeletünk megalkotásakor.

Szakmai színvonal növekedést eredményezett az új közszolgáltató bekapcsolódása, ahol minden, a szabályos működés eléréséhez szükséges segítséget megkap az alvállalkozóként közreműködő saját gazdasági társaságunk.

Szakmai színvonal emelésére törekedtünk azáltal, hogy új járatterveket készítettünk, előtérbe helyezvén az uniós és országos célként meghatározott elkülönítetten gyűjtött hulladékok minél szélesebb körű gyűjtését, szállítását és kezelését. Az ehhez szükséges – és a vizsgált időszakban még hiányzó – infrastruktúra beszerzése Társulások útján sikeresen megvalósult. A beszerzés során új járművek, valamint járatoptimalizáló rendszer, illetve próba jelleggel

RFID rendszer is kiépítésre került. A rendszer teljes beüzemelése után a járatok költséghatékony és optimális működése várható.

Az új állami rendszer szigorú adatbekérési és ellenőrzési rendszere a helyi közszolgáltatás mérhető és átlátható működését célozva megfelelő alapot biztosít a saját gazdasági társaságunk működésének megfelelő nyomon követésére is.

Új helyi rendelet tervezetünk által meghatározott minimálisan teljesítendő szakmai követelmények megismerése érdekében mellékeljük a véleményezési eljárás alatt álló tervezetet.

2. Pénzügyi egyensúly figyelemmel kísérése

Mint az előzőekben már értekeztünk róla, Önkormányzatunk a közfeladat ellátás biztosítása érdekében, és nem utolsó sorban a saját gazdasági társaságának működési egyensúlyát szem előtt tartva új közszolgáltatót, az FBH-NP Nonprofit Kft.-t bízta meg a közfeladat ellátásával. Az új közszolgáltató igazolhatóan beilleszkedik az államilag szabályozott rendszerbe, jogosult lehívni a végrehajtási rendeletekben meghatározott és kedvező mértékű díjakat, melyből képes finanszírozni a horizontálisan vele alvállalkozóként szerződött Gyomaközzolg Nonprofit Kft. működési költségeit. Mindezek által biztosítottá vált a megfelelő szakmai háttér megléte, a közfeladat biztonságos ellátása, és nem utolsó sorban az önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság pénzügyi egyensúlyának helyreállítása is megkezdődhetett.

Azonban e téren is nagymértékű állami beavatkozás történt, mely szabályozás meghatározza a következőket:

- A hulladékgazdálkodási közfeladat elvégzését csak tiszta profilú, non-profit gazdasági társaság láthatja el.
- A közszolgáltatónak jogszabályba lefektetett, szigorú minősítési követelményeket kell teljesítenie a feladat ellátás végzéséhez, a megjelölt kritériumok nem teljesülése esetén nem, vagy csökkentett mértékű szolgáltatási díjat kap.
- A kifizetések rendje megváltozott! Országos probléma, sőt a Koordináló szervezet vizsgálata során feltárt, a problématérkép első két helyét elfoglaló, megoldásra, állami kezelésre váró tény: 1. a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjak ingatlanhasználók általi meg nem fizetése, a likviditási egyensúlyt általánosságban és nagymértékben felborító kintlévőségek kezelése; 2. a hulladéklerakói díjhátralékok (likviditási problémákból adódóan), melyek a törvényben leírt áthárításra vonatkozó tiltás ellenére nagyrészt a közszolgáltatónál jelentkeznek elsősorban. A kormány e két probléma kezelését előtérbe helyezve bízta meg a Koordináló szervezetet a közfeladat finanszírozásának megoldásával, mely alapján a Koordináló szervezet szedi be az ingatlanhasználóktól a díjakat, illetve téríti meg, finanszírozza a közszolgáltatók munkavégzését jogszabályban leírt elbírálás alapján.
- A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjak 2013. július 1-től a rezsicsökkentések végrehajtásáról szóló 2013. évi LIV. törvény alapján a 2012. április 14-én érvényes ár + 4,2% inflációval számított 90%-ának megfelelő áron „befagyasztásra” kerültek. A befagyasztott hulladékgazdálkodási díjak felülvizsgálata jelenleg állami szinten folyik, erre már sem önkormányzatunknak, sem a munkát végző közszolgáltatónak befolyásoló hatása nincs.

Gazdasági társaságunk pénzügyi egyensúlyának helyreállítására tett intézkedés számokban:

A Koordináló szerv által fizetendő hulladékgazdálkodási szolgáltatási díjról szóló 13/2016 (V.24.) NFM rendelet (a továbbiakban díjrendelet) mellékleteiben meghatározottak alapján mérlegeltük a lehetőségeinket.

Az optimális működéshez, a nullaszaldós gazdasági mutató eléréséhez a közfeladat finanszírozására a Gyomaközszolg Nonprofit Kft. számításai szerint nettó 2,7 Ft/liter finanszírozás meglétét szükséges biztosítani. Ez az érték a meglévő állapot fenntartására lenne elegendő. Ezen túlmenően ebből az értékből az esetleges fejlesztések, az elkülönített hulladékgyűjtés kiterjesztése, a vegyes hulladék esetleges válogatásának megoldása, a lerakói díjtartozások rendezése nem várható.

A díjrendelet mellékleteiben meghatározottak alapján készített saját kalkulációk szerint amennyiben a Gyomaközszolg Nonprofit Kft. mint közszolgáltató kíván az adott szakmai és gazdasági háttérrel a hulladékgazdálkodásban részt venni, úgy a 2,2 Ft/liter értéket érné el az előzetes számítások alapján.

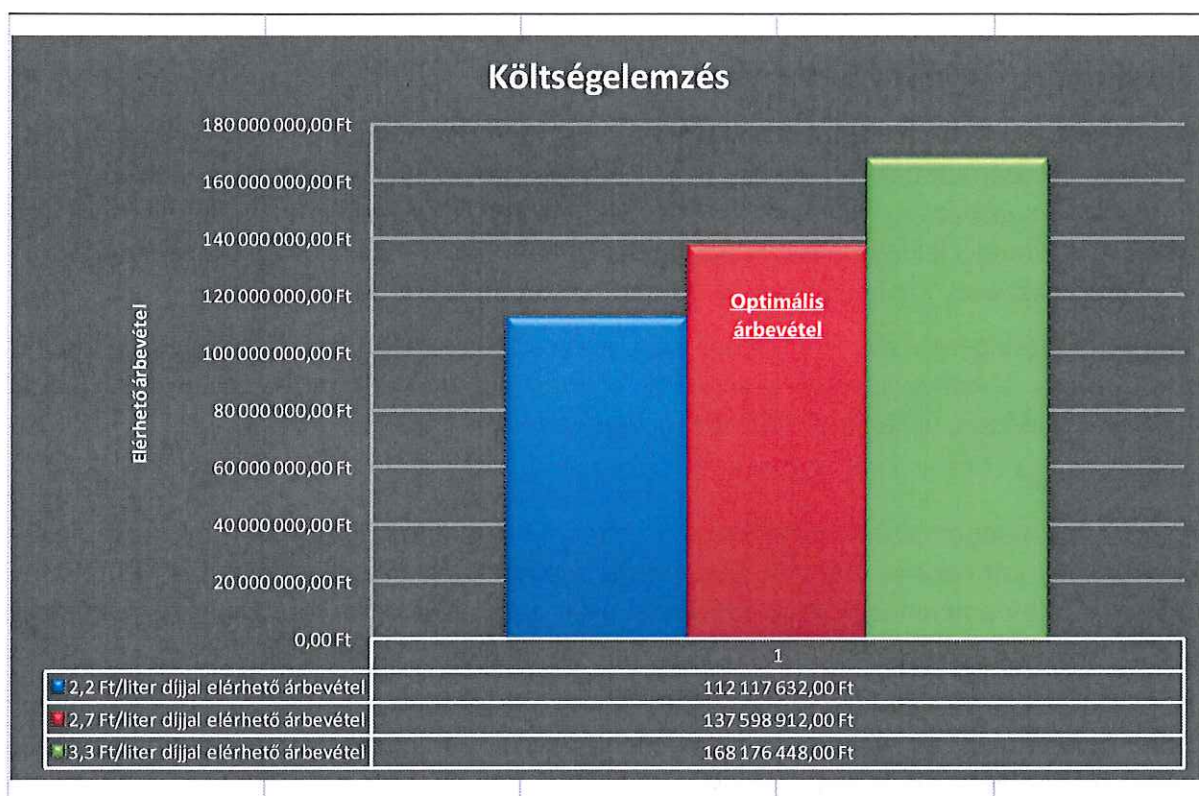
Az FBH-NP Nonprofit Kft. üzleti ajánlata szerint a Gyomaközszolg Nonprofit Kft. amennyiben az ő alvállalkozójaként vesz részt a közfeladat teljesítésében, a megfelelő szakmai háttér biztosításán túlmenően 3,3 Ft/liter finanszírozást biztosít a gazdasági társaság számára. Ebből az összegből már biztosítható a törvényi szabályozás által meghatározott minimumon felüli feladat ellátás, szélesebb körben kiterjeszthető az elkülönített hulladékgyűjtés, mellyel a szigorú uniós és országos célok megvalósításához tud nagymértékben hozzájárulni a közszolgáltatónknak. A finanszírozásból ráadásul megkezdhető a lerakói díjhátralékok részletben történő megfizetése is.

Összefoglaló táblázat a kalkulált bekerülési költségekről:

Közszolgáltatás ellátása 2,2 Ft/liter finanszírozási díjjal számolva:				
Település	Összes liter / ürítés / hét	x 4 alk. (1 havi mennyiség, liter)	x 2,2 Ft/l (1 havi költség)	x 12 (1 évi mennyiség)
Gyomaendrőd	546 920,00	2 187 680,00	4 812 896,00 Ft	57 754 752,00 Ft
Csárdaszállás	21 260,00	85 040,00	187 088,00 Ft	2 245 056,00 Ft
Dévaványa	363 520,00	1 454 080,00	3 198 976,00 Ft	38 387 712,00 Ft
Ecsefalva	58 380,00	233 520,00	513 744,00 Ft	6 164 928,00 Ft
Kardos	23 400,00	93 600,00	205 920,00 Ft	2 471 040,00 Ft
Kétsoprony	35 520,00	142 080,00	312 576,00 Ft	3 750 912,00 Ft
Örménykút	12 720,00	50 880,00	111 936,00 Ft	1 343 232,00 Ft
Mindösszesen:	1 061 720,00			112 117 632,00 Ft

Közszolgáltatás nullaszaldós ellátása 2,7 Ft/liter bekerülési költséggel számolva:				
Település	Összes liter / ürítés / hét	x 4 alk. (1 havi mennyiség, liter)	x 2,7 Ft/l (1 havi költség)	x 12 (1 évi mennyiség)
Gyomaendrőd	546 920,00	2 187 680,00	5 906 736,00 Ft	70 880 832,00 Ft
Csárdaszállás	21 260,00	85 040,00	229 608,00 Ft	2 755 296,00 Ft
Dévaványa	363 520,00	1 454 080,00	3 926 016,00 Ft	47 112 192,00 Ft
Ecsefalva	58 380,00	233 520,00	630 504,00 Ft	7 566 048,00 Ft
Kardos	23 400,00	93 600,00	252 720,00 Ft	3 032 640,00 Ft
Kétsoprony	35 520,00	142 080,00	383 616,00 Ft	4 603 392,00 Ft
Örménykút	12 720,00	50 880,00	137 376,00 Ft	1 648 512,00 Ft
Mindösszesen:	1 061 720,00			137 598 912,00 Ft

Közfizetés ellátása 3,3 Ft/liter finanszírozási díjjal számolva:				
Település	Összes liter / ürtés / hét	x 4 alk. (1 havi mennyiség, liter)	x 3,3 Ft/l (1 havi költség)	x 12 (1 évi mennyiség)
Gyomaendrőd	546 920,00	2 187 680,00	7 219 344,00 Ft	86 632 128,00 Ft
Csárdaszállás	21 260,00	85 040,00	280 632,00 Ft	3 367 584,00 Ft
Dévaványa	363 520,00	1 454 080,00	4 798 464,00 Ft	57 581 568,00 Ft
Ecsegfalva	58 380,00	233 520,00	770 616,00 Ft	9 247 392,00 Ft
Kardos	23 400,00	93 600,00	308 880,00 Ft	3 706 560,00 Ft
Kétsoprony	35 520,00	142 080,00	468 864,00 Ft	5 626 368,00 Ft
Örménykút	12 720,00	50 880,00	167 904,00 Ft	2 014 848,00 Ft
Mindösszesen:	1 061 720,00			168 176 448,00 Ft



Mindezek mellett fokozott figyelemmel kérjük számon gazdasági társaságunktól a szállítói és vevői állomány megfelelő nyomon követését.

Kintlévőségek kezelésében a vizsgált időszakban és azt követően is a NAV közreműködését kérte gazdasági társaságunk. Sajnos a fizetési morál, a behajthatatlan követelések tekintetében a NAV is tehetetlennek bizonyul. Amennyiben az állami szerepvállalás e tekintetben nem tud előre mozdulni, úgy tulajdonosi döntést kell hozni az esetleges likviditási támogatás megítélése érdekében.

3. Költségcsökkentő intézkedések

Önkormányzatunk kiemelten felhívta a figyelmet és célként meghatározta saját gazdasági társasága részére a költségcsökkentő illetve bevételnövelő lehetőségek feltárására.

Az a tény, hogy egy település kivételével a tulajdonos önkormányzatok területén alvállalkozóként látja el jelenleg a gazdasági társaságunk a közfeladatot, nagymértékben hozzájárul a költségek csökkentéséhez, a bevételek növeléséhez.

A korábbiakban említett Társulási pályázatok útján beszerzett új eszközök és géppark, járat-optimalizáló rendszer bevezetése is elősegíti a takarékosabb működést. Díjbeszedési szolgáltatás az állami rendelkezések alapján megszűnt, két fő létszám biztosításának költségei így felszabadultak. A gazdasági társaságunk továbbá élt a Koordináló szerv által felkínált bér-számlázás lehetőségével is, mely bevételnövelő lehetőségként kínálkozott.

4. Tevékenység eredményesebbé tétele

A tulajdonosi joggyakorlat fokozott alkalmazása részben már megtörtént, az Önkormányzat negyedéves beszámoltatásról határozott a gazdasági társaságai tekintetében. A Felügyelet szigorítására vonatkozó új előírások kidolgozása jelenleg folyamatban van. Célunk, hogy az újonnan kialakítandó felügyelő bizottsági rendszerben a tagok – a közbeszerzésekhez hasonlóan – rendelkezzenek jogi, pénzügyi és szakterületi képesítéssel, hozzáértéssel.

További monitoring-rendszer kialakítására tett intézkedésink között található a belső ellenőrzés szigorítása, a könyvvizsgálat szigorítása, a beszámoltatás szigorítása, új javadalmazási szabályzat kialakítása, új Felügyelő bizottsági ügyrend kialakítása.

Tisztelt Elnök úr!

Nagyfokú felelősséget érzünk az önkormányzatunkra bízott kormányzati funkciók, közfeladatok megfelelő, színvonalas, minden állampolgár igényét kielégítő ellátására. Tekintettel vagyunk arra, hogy amennyiben ezek egy részét saját gazdasági társaságainkkal tudjuk ellátni, úgy a munkáltatói jogok gyakorlása végett a munkaerőt helyben tarthatjuk.

Saját tulajdonú gazdasági társaságunk költséghatékony és szabályos fenntartása érdekében minden javaslatukat figyelembe vesszük, megtisztelő és mindenre kiterjedő figyelmüket, együttműködésüket ezúton is köszönjük!

Gyomaendrőd, 2017. október 7.


Toldi Balázs
polgármester

