

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármesterének**

ELŐTERJESZTÉSE

**a Településfejlesztési- és Vagyongazdálkodási Bizottság 2016. szeptember 13-ai,
a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2016. szeptember 14-ei,
valamint
a Képviselő-testület 2016. szeptember 21-ei ülésére**

Tárgy: Döntés fejlesztési hitel felvételéről

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése és a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI.12.) ÖKT rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyílt ülésen történik.

**Tisztelt Bizottságok!
Tisztelt Képviselő-testület!**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a fejlesztési célú hitelfelvétel kapcsán a **5/2016. (II.24.) számú határozatában** döntött, hogy az Önkormányzat 2016. évi költségvetéséről szóló rendeletében meghatározott fejlesztési hitelt a Magyar Fejlesztési Bank Zrt. Önkormányzati Infrastruktúrafejlesztési Program 2020 című hitelprogramban való részvétel útján, **az alábbi konstrukció szerint** kívánja igénybe venni:

- igényelt összeg: 2 830 000 e Ft
- rendelkezésre tartási idő: a szerződéskötéstől számított 2 év
- lejárati idő: a szerződéskötéstől számított 20 év
- türelmi idő: a szerződéskötéstől számított 2 év
- teljeskörű költségmentesség
- kamat mértéke: 3 havi EURIBOR+RKO1+ a nyertes ajánlat szerinti, legfeljebb 3%/év (1. számú melléklet)

A Képviselő-Testület a határozatban jóváhagyta a fejlesztési célokat, alcélokat és azok összegét, valamint a pénzügyi szolgáltatás beszerzésének előkészítését azzal, hogy az eljárás megindításával kapcsolatos ajánlatkérői döntések meghozatalára felhatalmazza a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottságot. Felhatalmazta a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályok alapján a hitel felvételének engedélyezéséhez szükséges adatszolgáltatást és kérelmet nyújtsa be.

A **Kormány** – az előzetes adatszolgáltatási kötelezettségünk teljesítését követően – a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2001. évi CXCV. törvény 10. § (1) bekezdése alapján, tekintettel a adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2001. (XII.30.) Korm.rendeletben foglaltakra a **1386/2016. (VII.21.)**

számú határozatában hozzájárult Budaörs Város Önkormányzata fejlesztési célú hitel felvételéhez 2 830 000 e Ft értékben (2. számú melléklet).

A Kormány az engedélyezett ügylet 2016. évi megkötéséhez azzal a kiegészítő feltétellel járult hozzá, hogy az Önkormányzat az engedélyezett hitel teljes összegétől lefelé eltérhet, továbbá az ügyletet csak a Korm.határozat mellékletében szereplő fejlesztésekre lehet fordítani.

2017. január 1-étől az állam átveszi az iskolák működtetését az önkormányzatoktól, az ehhez szükséges forrás egy részét az úgynevezett szolidaritási hozzájárulás bevezetésével biztosítja. Ezzel párhuzamosan a feladatellátást szolgáló, települési önkormányzati tulajdonú ingatlan és ingó vagyonra vonatkozóan a tankerületi központot ingyenes vagyonkezelői jog illeti meg.

A szolidaritási hozzájárulást azok a települések fizetnek, ahol az adóerőképesség meghaladja a 32 ezer forintot. Mértéke sávosan nő, tehát minél magasabb az 1 főre jutó adóerőképesség a hozzájárulás mértéke annál magasabb.

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló törvényben ezen a jogcímen szereplő 21,3 milliárd forintos adó jellegű elvonásból a számításaink szerint Budaörsöt 2017-ben több, mint 2,1 milliárd forint befizetési kötelezettség terheli, amely a várható költségvetési bevételeinknek közel 20 %-a.

A szolidaritási hozzájárulás összegének kiszámítása, valamint a hitelfelvétel tárgyában – tekintettel arra, hogy a szolidaritási hozzájárulás meghatározásának értelmezése az önkormányzatokkal folytatott konzultációk szerint nem volt egyértelmű – megkerestük a Nemzetgazdasági Minisztériumot állásfoglalás kérése végett (3. számú melléklet), amelyre 2016. szeptember 6. napján érkezett a válaszelevelük (4. számú melléklet).

A jelenlegi ismereteink alapján megterveztük a következő 3 év várható bevételeit és kiadásait, amelyből jól látható, hogy a 2018-2019. évben fejlesztésre már csak minimális összeget tudunk fordítani (5. számú melléklet).

Az elvonás a tervezett fejlesztési célok megvalósítását megnehezíti, ezért javaslom, hogy a fejlesztési hitel felvételére vonatkozó pályáztatási eljárást az Önkormányzat a Képviselő-testület 5/2016. (II.24.) számú határozatában meghatározott feltételekkel bonyolítsa le, a hitelszerződést kösse meg, azonban a rendelkezésre álló hitelösszeg igénybevételéről, lehívásának ütemezéséről a Képviselő-testület csak a 2017. évre vonatkozó költségvetési rendelet elfogadásával egyidejűleg hozzon döntést.

Mellékletek:

1. számú melléklet: Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testületének 5/2016. (II.24.) számú határozata,
2. számú melléklet: A Kormány 1386/2016. (VII.21.) számú határozata
3. számú melléklet: NGM megkeresése
4. számú melléklet: NGM válasz
5. számú melléklet: a következő 3 év várható bevételeinek és kiadásainak tervezése

Határozati javaslat a Bizottságok részére:

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága / Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy

1. a Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének 5/2016. (II.24.) számú határozatában meghatározott feltételekkel hagyja jóvá a 1386/2016. (VII.21.) Korm.határozatban engedélyezett fejlesztési célú hitel felvételével kapcsolatos beszerzési eljárás lefolytatását, a hitelszerződést kösse meg azzal, hogy a rendelkezésre álló hitelösszeg igénybevételéről, lehívásának ütemezéséről a Képviselő-testület csak a 2017. évre vonatkozó költségvetési rendelet elfogadásával egyidejűleg hozzon döntést.
2. hatalmazza fel a Polgármestert a vonatkozó szerződések aláírására.

*A határozathozatal az SZMSZ 60.§ és 37. § (2) bekezdés alapján **minősített többséggel**, valamint az Mötv. 46. § (1)) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

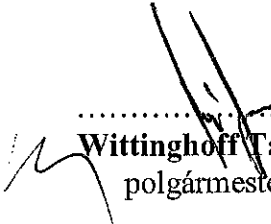
Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy

1. a 5/2016. (II.24.) számú határozatában meghatározott feltételekkel jóváhagyja a 1386/2016. (VII.21.) Korm.határozatban engedélyezett fejlesztési célú hitel felvételével kapcsolatos beszerzési eljárás lefolytatását, a hitelszerződés megkötését azzal, hogy a rendelkezésre álló hitelösszeg igénybevételéről, lehívásának ütemezéséről a Képviselő-testület csak a 2017. évre vonatkozó költségvetési rendelet elfogadásával egyidejűleg hoz döntést.
2. felhatalmazza a Polgármestert a vonatkozó szerződések aláírására.

*A határozathozatal az SZMSZ 60.§ és 37. § (2) bekezdés alapján **minősített többséggel**, valamint az Mötv. 46. § (1)) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

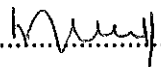
Határidő: azonnal
Felelős: Pénzügyi Iroda/Műszaki Ügyosztály
Végrehajtást végzi: Pénzügyi Iroda/Műszaki Ügyosztály

Budaörs, 2016. szeptember 6.

.....

Wittinghoff Tamás
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Ügyintéző: dr. Juhász Ágnes

.....


Pénzügyi Iroda
Műszaki Ügyosztály

K S
.....
.....

Látta:

Polgármesteri Kabinet vezetője: Vágó Csaba

.....
.....

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

Jegyző: dr. Bocsi István

.....
.....

.....
.....

Fejlesztési célú hitelfelvétel

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a fejlesztési célú hitelfelvétellel kapcsolatban az alábbiak szerint dönt:

1. Budaörs Város Önkormányzata az Önkormányzat 2016. évi költségvetéséről szóló rendeletében meghatározott fejlesztési hitelt a Magyar Fejlesztési Bank zRt. Önkormányzati Infrastruktúrafejlesztési Program 2020 című hitelprogramban való részvétel útján, az alábbi konstrukció szerint kívánja igénybe venni:

- igényelt összeg: 2 830 000 e Ft
- rendelkezésre tartási idő: a szerződéskötéstől számított 2 év
- lejárati idő: a szerződéskötéstől számított 20 év
- türelmi idő: a szerződéskötéstől számított 2 év
- teljeskörű költségmentesség
- kamat mértéke: 3 havi EURIBOR+RKO1+ a nyertes ajánlat szerinti, legfeljebb 3%/év

2. A hitelfelvétel engedélyezéséhez kapcsolódó, az adatszolgáltatáshoz és kérelemhez szükséges fejlesztési célokat, alcélokat és azok összegét az alábbiak szerint határozza meg:

Ingatlan beruházások		Fejlesztési célok	
	Mákszem óvoda emeletráépítése	400 000	7.2. Közoktatási feladatellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása (oktatási-nevelési intézmények)
	Budaörs Városi Uszoda Sportcsarnok és Strand küzdőtér világítás korszerűsítése	50 000	2.6. Önkormányzati közintézmények, oktatási-nevelési, egészségügyi, szociális intézmények energia-megtakarítást eredményező felújítása
	Budaörsi 1. Számú Általános Iskola sportpálya építése	350 000	7.2. Közoktatási feladatellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása (oktatási-nevelési intézmények)
	Autóbusz végállomás átépítése	325 000	5.9. Az önkormányzati feladatellátáshoz szükséges egyéb közlekedésfejlesztési beruházások

	Jókai Mór Művelődési Központ lakótelepi Közösségi Ház átépítése, bővítése	210 000	7.1. Önkormányzati középületek létrehozása, meglévő önkormányzati intézmények műszaki felújítása
	Összesen	1335 000	
Út és mélyépítési beruházások			Fejlesztési célok
	Farkasréti útépítés I. ütem	500 000	5.1. Helyi közutak építése, felújítása
	Szerviz út bekötése Alsóhatár útba	300 000	5.1. Helyi közutak építése, felújítása
	Kisfaludy utca útépítés	250 000	5.1. Helyi közutak építése, felújítása
	Thököly utca útépítés	185 000	5.1. Helyi közutak építése, felújítása
	Komáromi utca útépítés	150 000	5.1. Helyi közutak építése, felújítása
	Összesen	1385 000	
Környezetvédelmi és zöldfelületi beruházások			Fejlesztési célok
	Kamaraerdei Óvoda játszó udvar építés III. ütem	25 000	7.2. Közoktatási feladatellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása (oktatási-nevelési intézmények)
	Százsorszép Bölcsőde játszóudvar építés IV. ütem	10 000	7.3. Önkormányzati szociális ellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása
	1.sz. Általános Iskola Hársfa u. (háromszög terület) kertbővítés, játszóudvar kialakítása 4080/11 hrsz. II. ütem	67 000	7.2. Közoktatási feladatellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása (oktatási-nevelési intézmények)
	Csicsergő Óvoda Rózsa utcai tagóvoda belső udvar felújítása (burkolatjavítás, vízelvezetés)	8 000	7.2. Közoktatási feladatellátás intézményi háttérének létrehozása, meglévő intézmények műszaki felújítása (oktatási-nevelési intézmények)
	Összesen	110 000	
	MINDÖSSZESEN	2830 000	

3. Az előterjesztésben foglaltak alapján jóváhagyja a pénzügyi szolgáltatás beszerzésének előkészítését azzal, hogy az eljárás megindításával kapcsolatos

ajánlatkérői döntések meghozatalára felhatalmazza a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottságot.

4. Felhatalmazza a Polgármestert, hogy a hatályos jogszabályok alapján a hitel felvételének engedélyezéséhez szükséges adatszolgáltatást és kérelmet nyújtsa be.

1386/2016. (VII. 21.) Korm. határozat

az önkormányzatok adósságot keletkeztető, valamint kezesség-, illetve garanciavállalásra vonatkozó ügyleteihez történő 2016. májusi második ütemű előzetes kormányzati hozzájárulásról

A Kormány a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 10. § (1) bekezdése alapján, tekintettel az adósságot keletkeztető ügyletekhez történő hozzájárulás részletes szabályairól szóló 353/2011. (XII. 30.) Korm. rendeletben foglaltakra, a következő határozatot hozza:

A Kormány az ügyletekről az 1. mellékletben foglaltak szerint dönt, az engedélyezett ügyletek 2016. évben történő megkötéséhez az a)-c) pontban foglalt kiegészítő feltételekkel járul hozzá:

a) az önkormányzat az 1. melléklet szerint engedélyezett ügyletértékek teljes összegétől lefelé eltérhet, ha ez nem okozza ezen értékek valamelyikének növekedését egyik évben sem;

b) az önkormányzat egy adott év végéig legfeljebb akkora összegű adósságot keletkeztethet az ügyletből, mint amekkora az 1. melléklet szerint az ügyletből az adott év végéig keletkező kumulált adósságösszeg;

c) fejlesztési célú ügylet esetében az ügyletet csak az 1. mellékletben szereplő fejlesztésekre lehet fordítani.

1. melléklet az 1386/2016. (VII. 21.) Korm. határozathoz

		Ügylet adatai								
Sorszám	Önkormányzat neve	Ügylet sorszám	Devizajel	Ügylet célja	Ügylet típusa	Futamideje (év)	Értéke (Ft)	Fejlesztés sorszáma		
1.	BALOGUNYOM KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	11	20 000 000	1	7.4. Igazgatási fejlesztések	
2.	BUDAÖRS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	21	2 830 000 000			
								1	2.1. Óvoda rekonstrukciós korszerűsítés	
								2	4.2. Nem kocsisportlétesítményvilágítási rendszer	
								3	2.5. Iskolai építések	
								4	7.12. Egyéni számára előlétinfrastruktúra	
								5	4.4. Komplex fejlesztés, korszerűsítés	
								6	7.1. Közutak	
								7	7.1. Közutak	
								8	7.1. Közutak	

								9	7.1. Közuta
								10	7.1. Közuta
								11	2.1. Óvoda rekonstrukci korszerűsíté
								12	3.1. Bölcső felújítása, a korszerűsíté
								13	2.2. Egyéb, intézmények
								14	2.1. Óvoda rekonstrukci korszerűsíté
3.	BUJÁK KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	4	3 000 000	1	4.5. Egyéb
4.	HATVAN VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Kölcsön	7	369 472 000	1	4.5. Egyéb
5.1.	KISKÖRÖS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	7	20 000 000	1	7.5. Egyéb sportcélú) öi felújítása, fe rendszer kor
5.2.	KISKÖRÖS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	2	HUF	fejlesztés	Hitel	7	60 000 000	2	7.5. Egyéb sportcélú) öi felújítása, fe rendszer kor
5.3.	KISKÖRÖS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	3	HUF	fejlesztés	Hitel	11	200 000 000	3	2.1. Óvoda rekonstrukci korszerűsíté
5.4.	KISKÖRÖS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	4	HUF	fejlesztés	Hitel	11	300 000 000	4	7.5. Egyéb sportcélú) öi felújítása, fe rendszer kor
6.	KÓPHÁZA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Kezesség-, illetve garan- ciavállalás	10	16 000 000	1	7.12. Egyél számára elői infrastruktur
7.	KUNSZENTMIKLÓS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Kezesség-, illetve garan- ciavállalás	6	115 000 000	1	7.1. Közuta
8.	NAGYFÜGED KÖZSÉGI ÖNKORMÁNYZAT	1	HUF	fejlesztés	Hitel	2	8 000 000	1	7.1. Közuta
9.	NAGYMÁROS VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	6	50 000 000	1	7.12. Egyél számára elői infrastruktur
10.	NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	10	400 000 000		
								1	5.1. A kisté önkormányz fogorvosi re eszköz besz rendszer kor
								2	2.1. Óvoda rekonstrukci korszerűsíté
								3	2.1. Óvoda rekonstrukci korszerűsíté

								4	2.1. Óvoda rekonstrukci korszertíté:
								5	2.1. Óvoda rekonstrukci korszertíté:
								6	2.3. Egyéb, intézmények eredményez rendszer kor
								7	2.3. Egyéb, intézmények eredményez rendszer kor
								8	4.5. Egyéb
								9	7.5. Egyéb sportcélu) öi felújítása, fe rendszer kor
								10	3.1. Bölcső felújítása, a korszertíté:
								11	3.3. Szociál létrehozását, beruházások korszertíté:
								12	3.2. Idősko személyek és családok átmeneti int felújítását sz világitási rei
11.	OROSZLÁNY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	5	200 000 000	1	7.7. Város-
12.	PÁPA VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	10	100 000 000	1	7.12. Egyét számára elői infrastruktur
13.	RAKAMAZ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	11	60 000 000	1	7.9. Telepü
14.	TAHITÓTFALU KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	szerződés-módosítás - növekvő ügyletérték mellett	Hitel	19	167 000 000	1	7.12. Egyét számára elői infrastruktur
15.	VÉRTESSZÖLŐS KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA	1	HUF	fejlesztés	Hitel	5	218 000 000	1	2.1. Óvoda rekonstrukci korszertíté:

BUDAÖRS VÁROS POLGÁRMESTERE



2040 Budaörs, Szabadság u. 134.
Telefon: 06/23 447 817
FAX: 06/23 447 819
E-mail: polgarmester@budaors.hu
www.budaors.hu

Dr. Szám: V-222-1/2016

Varga Mihály úrnak
nemzetgazdasági miniszter
Nemzetgazdasági Minisztérium
1051 Budapest, József nádor tér 2-4.
1369 Budapest Pf.: 481.

Tisztelt Nemzetgazdasági Miniszter Úr!

Rendes körülmények között nagy örömmel olvastuk volna a Magyar Közlöny 108. számában a Kormány 1386/2016. (VII.21.) Korm. határozatát, amellyel hozzájárul ahhoz, hogy Budaörs Város Önkormányzata mintegy 2 830 000 000 Ft fejlesztési hitelt vehessen fel.

Ezek a tervezett fejlesztések városunk lakosságának körülményeit lennének hivatottak javítani, bölcsőde, óvoda építését, bővítését, közutak, hidak építését, felújítását, közösségi terek, és egy iskola tornaterem kiépítését tennék lehetővé számunkra.

Amikor a hitel felvételének szándékáról döntött a Képviselő-testület, bizton számíthatott Budaörs évtizedek munkájának eredményeként kialakult gazdasági környezetére, stabil bevételeire, megalapozott költségvetésére, az önkormányzat kiegyensúlyozott gazdálkodására. Ezek tették eddig lehetővé, hogy kötelező és önként vállalt feladatainkat alig 10 %-os állami támogatás mellett is megfelelően ellássuk, és mindamelllett a jövőre is gondolva fejlesszük városunk infrastruktúráját.

Ezért tudtunk megalapozottan tervezni, és ezért mertünk volna a nagyobb beruházásokra hitelt is felvenni, hiszen bevételeink lehetővé tették volna a biztonságos adósságszolgálatot.

Ezek a körülmények azonban drasztikusan megváltoztak a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. tv, azaz a 2017. évi költségvetési törvény elfogadásával, az abban szereplő ún. **szolidaritási hozzájárulás** bevezetésével.

A szolidaritási hozzájárulás összegének kiszámítási módja a költségvetési törvény 2. melléklet V. pontjában szerepel. Más önkormányzatokkal konzultálva azt tapasztaltuk, hogy az önkormányzatok nem egyformán kalkulálják az összeget. Alapvetően az a különbség a számításokban, hogy van, aki úgy értelmezi, hogy csak a település által kapott állami hozzájárulás

exp. 07.28. [Signature]

mértékű terheli a szolidaritási hozzájárulás, és van, aki szerint nem elég, hogy a köznevelési intézmények vagyona a tankerületi központok kezelésébe kerül, az is előfordulhat, hogy az önkormányzat nemcsak hogy gyakorlatilag nem kap állami támogatást, hanem ezen felül még **komoly összeget kell befizetnie** az államnak.

Ez utóbbi értelmezés szerinti számítások alapján Budaörsöt 2017-ben várhatóan mintegy **2,1 milliárdos szolidaritási hozzájárulás** terhelné. Ez az elvonás hozzávetőlegesen a **duplája** lenne annak az összegnek, amit a **Magyar Államtól összesen kap Budaörs** a törvények alapján a várost terhelő **valamennyi** önkormányzati feladathoz való hozzájárulásként, és kb. a **duplája** lenne annak is, amit **éves szinten** eddig a **jövőre állami vagyonkezelésbe kerülő iskolái működtetésére** költött.

Budaörs költségvetésében azért ilyen alacsony mértékű az állami feladatokhoz kapcsolódó, központi költségvetésből származó forrás, mivel az adóerő-képesség alapján történő elvonás miatt ez a minimális szintre csökkent. Ebből számunkra világos, hogy településünk ezen elvonás miatt már így is jelentősen járul hozzá az állam feladatát képező forráskiegészítéshez. Egy újabb, az adóerő-képességet terhelő elvonás kezelhetetlen helyzetet teremt.

A szolidaritási hozzájárulás **valamennyi magyar önkormányzat** által 2017-ben befizetendő teljes összege **21.321,2 mFt**. E szerint a számítás szerint az egész országra jutó éves szolidaritási hozzájárulás **10%-a egy alig 30 ezres települést terhelne**... Mindezt úgy, hogy a kétmillió Budapestnek – mivel a törvény kivétalként kezeli – nem kellene befizetést teljesítenie.

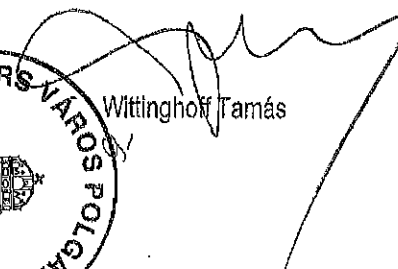
A szolidaritási hozzájárulás ezen kiszámítási módja nem csak azt eredményezné, hogy Budaörs gyakorlatilag nem kapna többé állami támogatást, hanem ezen kívül még azokat a **saját önkormányzati bevételeit is elvonná** a törvény, amelyeket **céljai teljesítése és feladatai ellátása** érdekében kellene felhasználnia. Ezek a bevételek a kétharmados többséggel elfogadott Möt. szerint az **önkormányzati vagyonhoz tartoznak**, amely vagyonnal az Möt. és az Alaptörvény szerint is az önkormányzatok **saját maguk jogosultak gazdálkodni**.


Egy ilyen mértékű elvonás alapvetően rendtlené meg a költségvetésünket. Ebben az új, rajtunk kívül álló okokból kialakult helyzetben tanácsatlannak vagyunk. Ahhoz, hogy felelős döntést hozhassunk a tervezett és jóváhagyott hitelek igénybevételéről, tisztán kell látnunk a jövőbeli anyagi helyzetünket.

Kérem a Tisztelt Nemzetgazdasági Miniszter Urat, segítsen ehhez hozzá azzal, hogy egyértelművé teszi számunkra, hogy a 2017-re bevezetett szolidaritási hozzájárulás mennyiben terheli az önkormányzatokat: az állami hozzájárulás erejéig, vagy adott esetben azon túlmenően is keletkezethet befizetési kötelezettséget az önkormányzati vagyon terhére.

Budaörs, 2017. július 28.

Tisztelettel:


Wittinghoff Tamás



POLGÁRMESTERI TITKÁRSÁG		
BUDAÖRS		
Érkezett:	2016. SZEPTEMBER 6.	
Szám:	PM 1512	
Előszám:	Melléklet:	Ügyintéző: Államháztartásért Felelős Államtitkár



NEMZETGAZDASÁGI
MINISZTERIUM

Államháztartásért Felelős Államtitkár

7990 / 1512
#1512

Vincent

VEPÉDŐ

Wittinghoff Tamás úr részére
polgármester

Budaörs Város Önkormányzat

Budaörs
Szabadság u. 134.
2040

Iktatószám: NGM/27510/2/2016.

Ügyintéző: Simon Henrietta

Telefonszám: 795-4003

Tárgy: szolidaritási hozzájárulással
kapcsolatos megkeresés

Tisztelt Polgármester Úr!

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (2017. évi Kvtv.) szerinti szolidaritási hozzájárulással és az önkormányzati köznevelési működtetési feladatok megszüntetésével kapcsolatos levelét megértéssel olvastam, az abban foglaltakkal összefüggésben a következő tájékoztatást adom.

Mint az Ön előtt is ismert, 2017. január 1-jétől a tankerületi központ teljes körűen gyakorolja a fenntartói és működtetési feladatokat, azaz valamennyi köznevelési feladatot ellátó feladatellátási hely üzemeltetéséért, működtetéséért is kizárólagosan felel.

A feladatváltással összefüggésben 2017-től az állami intézményfenntartó rendszer működési kiadási előirányzata emelkedett, ezzel párhuzamosan a 2015. évi önkormányzati beszámoló adatai alapján az épületek hasznosításából származó várható bevétel miatt a bevételi előirányzat is megemelésre került. A kiadási és bevételi előirányzat-változás egyenlege 48,6 milliárd forint, amelyet az önkormányzati alrendszerből szükséges átcsoportosítani a feladat-átrendezés miatt. E változás 27,3 milliárd forint összegben érinti a IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezetet, valamint a 32 000 forint feletti egy főre jutó adóerő-képességű önkormányzatok esetében a 2017. évi Kvtv. sávosan, progresszív módon növekvő szolidaritási hozzájárulás megfizetését írja elő, összesen 21,3 milliárd forint összegben.

Tájékoztatásul jelzem, hogy olyan átrendezés és metódus kialakítására került sor, amely hosszútávon működőképes, általánosságban érvényesíthető mindazon önkormányzatok esetében, amelyeknek az adóerő-képessége, saját bevételeinek nagysága lehetővé teszi a megmaradt kötelező feladatok biztonságos ellátását. Szempont volt továbbá az is, hogy a kiszabályozás a jelenleg is működtető, hozzájárulást fizető és nagyobb jövedelemtermelő-képességgel bíró önkormányzatokat érintse.

A 2017. évi Kvtv. 2. melléklet V. pontja szerinti szolidaritási hozzájárulási kötelezettség alapja a beszámítás összegének nem érvényesíthető része. A szolidaritási hozzájárulást az önkormányzatok a nettó finanszírozás keretében teljesítik, azaz adott havi támogatásból kerül érvényesítésre.

A beszámítás és a szolidaritási hozzájárulás számításának alapját jelentő új iparüzési adóerő-képesség adatokat az önkormányzatok a 2016. II. negyedéves költségvetési jelentésben közlik. Ennek ismeretében lehet az önkormányzatonkénti beszámítási összeget kiszámolni. Figyelemmel arra, hogy a beszámítással érintett, a költségvetési törvény 2. melléklet I.1. jogcím szerinti támogatások összege még nem ismert (településüzemeltetési

támogatásokat megalapozó OSAP adatok várhatóan októberben állnak rendelkezésre), így a szolidaritási hozzájárulás pontos összege sem határozható meg.

Az intézkedések Budaörs Város Önkormányzatát előzetes számításaink szerint a következőkben érintik:

- a köznevelési intézmények működtetéséhez kapcsolódó 3,6 millió forint támogatás a köznevelési feladatok elkerülésével párhuzamosan értelemszerűen már nem illeti meg az önkormányzatot, továbbá
- a szolidaritási hozzájárulás a 2016. évi költségvetési törvény alapján kalkulált modell szerint mintegy 2 286,6 millió forint (a 2016. évi II. negyedéves adatszolgáltatásuk alapján az iparüzési adóalap és adóerő-képesség csökkenése miatt ez az összeg várhatóan csökkenni fog).

Így a köznevelési intézmények működtetésével összefüggő forrásátrendezés mintegy 2 290,2 millió forint. A szolidaritási hozzájárulás a 2017. évi Kvtv. 39. § (5) bekezdése alapján valóban érvényesülhet a I.1 pont szerinti költségvetési támogatások felett is, ugyanakkor látni kell e jogintézményben a szolidaritási jelleget, például azt, hogy a beszámítás rendszerében az önkormányzatuknál alacsonyabb jövedelmi potenciállal rendelkező önkormányzatok esetében a támogatás teljes összege eddig is elvonásra kerülhetett.

A fenti átrendeződéssel szemben áll, hogy az eddig a köznevelési intézmények működtetésére fordított kiadások a jövőben nem terhelik önkormányzatuk költségvetését. Továbbá azt sem lehet figyelmen kívül hagyni, hogy az önkormányzatuk az elmúlt két évben 7,3-7,7 milliárd forint összegű iparüzési adó bevételben részesült, melynek várható 2016. évi összege remélhetőleg nem fog ettől elmaradni. Emiatt az önkormányzat kötelező feladatellátását a szolidaritási hozzájárulás megfizetése nem fogja ellehetleníteni.

Tájékoztatom továbbá, hogy a köznevelési feladatváltozással összefüggésben Budapest Főváros Önkormányzatát is érinti a pénzügyi átrendeződés, ugyanis – a *Budapest Főváros Önkormányzatának kiegészítő támogatása és Az egy és két számjegyű országos főközlekedési utak fővárosi szakaszai karbantartásának támogatása* című előirányzatok 2017. évtől nem szerepelnek a költségvetési törvényben.

Végezetül utalnék arra is, hogy a Kormány az 1386/2016. (VI. 21.) Korm. határozata alapján az iskolai célú beruházások megvalósításához kapcsolódó hitelfelvételhez történő hozzájárulása természetesen nem kötelezi az önkormányzatot e beruházás megvalósítására. Működtetőként sem kötelessége az önkormányzatnak az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése, 2017-től pedig tulajdonosként csak abban az esetben terhelheti ilyen célú kötelezettség, ha feltétlenül szükséges a beruházás és nincs más szervezet, amely erre jogszabály, megállapodás alapján intézkedésre kötelezhető lenne.

Kérem Polgármester Urat tájékoztatásom szíves elfogadására.

Budapest, 2016. augusztus „31.”



Banai Péter Benő

BEVÉTELEK				
Megnevezés	2016. eredeti terv	2017. terv	2018.terv	2019.terv
I. Működési költségvetés bevételei (önkormányzat és intézmények)	11 145 653	11 375 376	11 374 260	11 374 260
1. Működési célú támogatások államháztartáson belülről	1 227 175	1 250 000	1 250 000	1 250 000
2. Közhatalmi bevételek	8 944 500	9 201 000	9 200 000	9 200 000
3. Működési bevételek	959 718	910 116	910 000	910 000
4. Működési célú átvett pénzeszközök	14 260	14 260	14 260	14 260
II. Felhalmozási költségvetés bevételei	124 464	33 310	30 000	30 000
1. Felhalmozási célú támogatás államháztartáson belülről	91 327	0	0	0
2. Felhalmozási bevételek	644	800	0	0
3. Felhalmozási célú átvett pénzeszköz	32 493	32 510	30 000	30 000
KÖLTSÉGVETÉSI BEVÉTELEK ÖSSZESEN	11 270 117	11 408 686	11 404 260	11 404 260
III. Finanszírozási bevételek	9 877 646	4 857 702	3 877 702	3 877 702
1. Költségvetési hiány belső finanszírozása	3 193 576	980 000	0	0
1. Előző évi költségvetési maradvány igénybevétele	3 193 576	980 000	0	0
2. Szabad pénzeszközök betétből történő visszavonása	0	0	0	0
2. Költségvetési hiány külső finanszírozása	2 830 000	0	0	0
1. Hosszú lejáratú hitelek, kölcsönök felvétele pénzügyi vállalkozástól	2 830 000	0	0	0
3. Irányító szervi támogatás	3 854 070	3 877 702	3 877 702	3 877 702
BEVÉTELEK MINDÖSSZESEN	21 147 763	16 266 388	15 281 962	15 281 962
BEVÉTELEK MINDÖSSZESEN (irányító szervi támogatás folyósítása nélkül)	17 293 693	12 388 686	11 404 260	11 404 260

KIADÁSOK				
Megnevezés	2016. eredeti terv	2017. terv	2018.terv	2019.terv
I. Működési költségvetés kiadásai	10 160 684	10 832 326	10 929 223	10 929 223
1. Személyi juttatások	2908089	2 787 204	2800000	2800000
2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó	815051	782 883	790000	790000
3. Dologi kiadások	4281507	3 248 016	3250000	3250000
4. Ellátottak pénzbeli juttatásai	259579	210 000	210000	210000
5. Egyéb működési célú kiadások	1896458	3 804 223	3879223	3879223
ebből szolidaritási hozzájárulás	0	2 126 000	2200000	2200000
II. Felhalmozási költségvetés kiadásai	7 102 223	1 079 261	320 000	320 000
1. Beruházások	2143977	398 000	0	0
2. Felújítások	1109107	370 000	300000	300000
3. Egyéb felhalmozási kiadások	3849139	311 261	20000	20000
KÖLTSÉGVETÉSI KIADÁSOK ÖSSZESEN	17 262 907	11 911 587	11 249 223	11 249 223
III. Finanszírozási kiadások	388 486	3 877 702	387 702	387 702
1. Irányító szervi támogatás folyósítása	3854070	3 877 702	3877702	3877702
2. Szabad pénzeszközök betétként történő elhelyezése	0	0	0	0
3. Hitel, kölcsöntörlesztés államháztartáson kívülre	0	0	0	0
4. Államháztartáson belüli megelőlegezések visszafizetése	30786	0	0	0
KIADÁSOK MINDÖSSZESEN	21 147 763	15 789 289	15 126 925	15 126 925
KIADÁSOK MINDÖSSZESEN (irányító szervi támogatás folyósítása nélkül)	17 293 693	11 911 587	11 249 223	11 249 223
Személyszállítással kapcsolatos "támogatás"		220 000	220 000	220 000
EGYENLEG	0	257 099	-64 963	-64 963