



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyszám: VE-B-004/2026-1/2013.

Tárgy: Törvényességi felhívás

Ügyintéző: Csizmadia Bettina

Telefonszám: 88/579-342

Balatonalmádi Város Önkormányzata
Képviselő-testülete

Balatonalmádi

Széchenyi sétány 1.

8220

Tisztelt Képviselő-testület!

Balatonalmádi Város Önkormányzata Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által a 308/2012. (XII. 07.) számú határozattal elfogadott Kelet-Balatoni Térség Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) Társulási Megállapodásával (a továbbiakban: Megállapodás) szemben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A Veszprém Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium által kiadott Államtitkári Utasításban foglaltak alapján, célellenőrzés keretében vizsgálta meg, hogy a helyi önkormányzatok eleget tettek-e az Mötv. 146. § (1) bekezdésében rögzített kötelezettségüknek.

A Képviselő-testület által felülvizsgált és módosított **Megállapodás az alábbi indokok alapján jogszabálysértő:**

1.

A **Megállapodás 4. 1. pontja** – egyebek mellett – tartalmazza a Társulás döntéshozó szervébe önkormányzatonként 1 fő delegált tagot megillető szavazatot:
„A Társulási Tanács a szavazatok mértékét a települések száma és lakossága alapján határozza meg, melyet minden év első ülésén felül kell vizsgálni.”

Az Mötv. 93. § 5. pontja kimondja, hogy „a társulási megállapodás tartalmazza többek között a döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt”.

Az Mötv. 52. § (1) bekezdés l) pontja értelmében a Társulási Tanács üléséről készült jegyzőkönyvben minden döntésnél rögzíteni kell a szavazás számszerű eredményét. A tagoknak a Társulás döntéshozó szervébe delegált tagjait megillető szavazatarányban történő kötelező megállapodása a település lakosságszámának arányában csak akkor felel meg az Mötv. 93. § 5. pontja előírásának, ha a Megállapodás adott településről delegált tag személyéhez köthetően számszerűsítve rögzíti a szavazatot. **A Megállapodás ezt nem tartalmazza.**

2.

A Megállapodás több pontja nevesíti az elnökhelyettes intézményét.

Az Mötv. 95 § (1), illetve (3) bekezdése a Társulási Tanács működését az alábbiak szerint szabályozza:

„(1) A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat.”

Fentiek alapján a Társulási Tanács tagjai közül **nem elnökhelyettest, hanem alelnököt választhat.**

3.

A Megállapodás 4. 1. pontja rögzíti, hogy „A Társulási Tanács üléseit szükség szerint, de évente legalább két alkalommal össze kell hívni”.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdése szerint a társulási tanács és bizottságok működésére – az Mötv. 94-95. §-ában rögzített kivételekkel – a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

Az Mötv. 44. §-a rögzíti, hogy „a képviselő-testület szükség szerint, a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott számú, de évente legalább hat ülést tart”.

A fentiek alapján a Megállapodás 4.1. pontját módosítani szükséges.

4.

A Megállapodás 4. 1. pontja – egyebek mellett – az alábbiakról rendelkezik:

„A Tanács üléséről jegyzőkönyvet és jelenléti ívet kell készíteni. A jegyzőkönyv tartalmazza az ülésen résztvevő képviselők és meghívottak nevét, a tárgyal napirendi pontokat, a tanácskozás lényegét, a szavazás számszerű eredményét és a hozott határozatokat. A jegyzőkönyvre a képviselő-testületek üléséről szóló jegyzőkönyv szabályait kell alkalmazni azzal az eltéréssel, hogy a jegyzőkönyvet a Társulási Tanács elnöke és a Tanács által felhatalmazott személy írja alá”.

Az Mötv. 95. § (3) bekezdése szerint a társulási tanács és bizottságok működésére – az Mötv. 94-95. §-ában rögzített kivételekkel – a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

Az Mötv. 52. § (1) bekezdése az a)-n) pontokban rögzíti a képviselő-testület üléséről készült jegyzőkönyv kötelező tartalmát. Külön kiemelendő az n) pontban említett elem: *„a szervezeti és működési szabályzatban meghatározottakat”*.

A Társulás Társulási Tanácsának üléséről készült jegyzőkönyvben az Mötv. 95. § (3) bekezdésének szabályából következően rögzíteni kell az Mötv. 52. § (1) bekezdésében felsoroltakat, az ezeken felüli, kötelező tartalmi elemekről a Társulás szervezeti és működési szabályzatában lehet rendelkezni. **A Társulási Tanács üléséről készült jegyzőkönyvi tartalomról a Megállapodásban rendelkezni nem kell, mivel azt az Mötv., illetve a Társulás szervezeti és működési szabályzata részletezi.**

A fenti indokok alapján a Megállapodás 4.1. pontja törvénysértő.

5.

A Megállapodás több pontja nevesíti a Társulás, illetve a tagsági jogviszony megszűnési szabályai közt a „**felmondás**” jogintézményét és annak szabályait.

Az Mötv. 146. § (1) bekezdése arról rendelkezik, hogy *„Az e törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül”*.

A fenti szabály végrehajtásának eredményeképpen a felülvizsgált és elfogadott Megállapodást tartalmában az Mötv. társulásokra vonatkozó szabályainak kellett megfeleltetni. 2013. január 1-jét követően, ha egy társult tag a saját döntése szerint a társulásban a jövőre nézve nem kíván részt venni, arra vonatkozóan az Mötv. a kiválás jogintézményét nevesíti. Abban az esetben, ha a tagönkormányzatok képviselő-testületei egyhangú döntése alapján magát a társulást nem kívánják fenntartani, az az Mötv. szerint a társulás megszüntetését jelenti.

Miután az Mötv. a felmondás jogintézményét – eltérően a 2012. december 31-ig hatályban volt, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvénytől – a társulási, illetve a tagsági viszonylatban nem nevesíti, a társulási, illetve a tagsági viszonylatban nem nevesíti, ennek szerepeltetése jogbizonytalanságot eredményez.

6.

A Megállapodás az alábbiak szerint hiányos, azt a Társulásra átruházott feladat- és hatáskört tekintve kiegészíteni szükséges:

- a) Mötv. 93. § 13. pont: a társulás szolgáltatásai igénybevételenek a társulás által meghatározott feltételeinek szabálya tartalommal.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy legkésőbb 2014. február 20. napjáig az Mötv. szabályainak megfelelően határozzon a Társulás módosított Megállapodásának elfogadásáról.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy intézkedéséről, illetve egyet nem értése esetén indokolásáról a fenti határidőben írásban tájékoztasson.

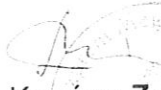
Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a fenti határidő eredménytelen leteltét követően az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntenek.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 2. § (5) bekezdése értelmében a Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök alkalmazását addig folytatja, ameddig a jogszabálysértés nem kerül megszüntetésre.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy a Társulás többi tagja részére az alulírott napon azonos tartalmú felhívás kibocsátására került sor.

Veszprém, 2013. december 30.

Tisztelettel:


Dr. Kovács Zoltán
kormány megbízott

