

BUDAÖRS VÁROS POLGÁRMESTERE

2040 Budaörs, Szabadság u. 134.

Telefon: 06/23 447 817

FAX: 06/23 447 819

E-mail: polgarmester@budaors.hu

www.budaors.hu



ELŐTERJESZTÉSE

a Képviselő-testület 2016. december 14-i,
a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2016. december 8-i,
valamint az Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság 2016. december 7-i ülésére

Ügyiratszám: XIV/2370-42/2016

Tárgy: Javaslat a „Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások” tárgyú közbeszerzési eljárás szakmai tartalmi szempontjaira

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján **nyilvános ülésen** történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottságok!

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény (a továbbiakban: Eütv.) 152. § (3) bekezdés c) pontja és az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény (a továbbiakban: Eftv.) 1/A. § (1) bekezdés a) pontja valamint 2.§ (2) bekezdése értelmében Budaörs Város Önkormányzatának egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettsége áll fenn, melynek részeként gondoskodik a tulajdonában levő, közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladat ellátására szolgáló vagyonhoz kapcsolódó közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladatok ellátásáról. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 137/2016. (VI.22.) ÖKT sz. határozatával úgy döntött, hogy a 2001. április 17-én, egyes egészségügyi alapellátásokra, valamint járóbeteg-szakellátásra megkötött feladat-átadási szerződést az EUROP-MED Kft.-vel, felmondja.

Ellátási érdekből az Önkormányzat Képviselő-testülete hozzájárult ideiglenes feladatellátó igénybevételéhez és ellátási kötelezettségét 2016. november hó 3. napjától kezdődően a 198/2016. (VIII.31.) ÖKT sz. határozat alapján a JUMP CONSULTING Kft.-vel fennálló feladat-ellátási szerződés útján látja el.

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete 137/2016. (VI.22.) ÖKT sz. határozatában foglaltak szerint a **feladat hosszú távú ellátására pályázatot ír ki.**

A közbeszerzési eljárás szakmai szempontjait és követelményeit az előterjesztés 1. sz. melléklete tartalmazza.

A szolgáltatás megrendelésére – az előzetes számítások szerinti 300 000 000 Ft becsült értékre tekintet nélkül - a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (Kbt) alábbi, Kbt. 21. § (2) alapján, a Kbt. 113. § (5) bekezdésére és 114. § (5) bekezdésére tekintettel, a Kbt. III. része irányadó, az alábbiak alapján:

21.§ (2) A 3. melléklet szerinti szociális és egyéb szolgáltatások igénybevételére irányuló közbeszerzési eljárások esetében - ide nem értve a koncessziós beszerzési eljárásokat - a Harmadik részt alkalmazva kell eljárni.

113. § (5) Az (1)–(4) bekezdés nem alkalmazható, ha

b) a 3. melléklet szerinti szolgáltatás becsült értéke az **uniós értékhatárt eléri vagy meghaladja**;

114. § (5) A tárgyalásos eljárás és a versenypárbeszéd bármely esetben alkalmazható.

Az 1. sz. mellékletet képező szakmai tartalmi javaslatok jóváhagyását követően szakértők bevonásával kerül sor a közbeszerzés megindítására vonatkozó konkrét javaslat (benne különösen: közbeszerzési eljárás fajtájának meghatározása, alkalmassági követelmények, értékelési szempontok, és az ahhoz kapcsolódó szakmai pontrendszer) kimunkálására. Ennek lezárultával előterjesztésünket, szükség szerint az eljárást megindító felhívás-tervezetet, haladéktalanul előterjesztjük.

Ezért javasoljuk, hogy a 324/2015.(XI.04.) ÖKT sz. határozattal elfogadott Közbeszerzési szabályzattal egyezően, Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottsága jóváhagyása alapján kerülhessen sor a közbeszerzési eljárás megindítására, míg az ügy kiemelt jellegére és súlyára tekintettel, az eredmény megállapítása körében a Képviselő-testület hozza meg a szükséges döntéseket.

Melléklet: -1.sz. melléklet A „Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások” tárgyú közbeszerzési eljárás szakmai tartalmi szempontjai

Fentiekre tekintettel az alábbi határozati javaslatokat terjesztem elő:

Határozati javaslat a Szociális és Egészségügyi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szociális és Egészségügyi Bizottsága javasolja a Képviselő-testület részére, hogy a „**Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások**” tárgyú közbeszerzési eljárás lebonyolításával kapcsolatban döntsön az alábbiak szerint:

- a.) az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező szakmai tartalmi szempontok jóváhagyását követően szakértők bevonásával kerüljön sor a közbeszerzés előkészítésére vonatkozó konkrét javaslat (benne különösen: közbeszerzési eljárás fajtájának meghatározása, alkalmassági követelmények, értékelési szempontok és az ahhoz kapcsolódó szakmai pontrendszer) kidolgozására,
- b.) a közbeszerzési eljárás megindításával kapcsolatos ajánlatkérői döntéseket az Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg, míg a közbeszerzési eljárás eredménymegállapítása tekintetében a Képviselő-testület dönt.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 37. § (1) bekezdése alapján **egyszerű többséggel**, valamint az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Határozati javaslat az Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a „**Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások**” tárgyú közbeszerzési eljárás lebonyolításával kapcsolatban döntsön az alábbiak szerint:

- a.) az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező szakmai tartalmi szempontok jóváhagyását követően szakértők bevonásával kerüljön sor a közbeszerzés előkészítésére vonatkozó konkrét javaslat (benne különösen: közbeszerzési eljárás fajtájának meghatározása, alkalmassági követelmények, értékelési szempontok és az ahhoz kapcsolódó szakmai pontrendszer) kidolgozására,
- b.) a közbeszerzési eljárás megindításával kapcsolatos ajánlatkérői döntéseket az Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg, míg a közbeszerzési eljárás eredménymegállapítása tekintetében a Képviselő-testület dönt.

Javaslat a „Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások” tárgyú közbeszerzési eljárás szakmai tartalmi szempontjaira
Előterjesztés a Képviselő-testület 2016. december 14-i, a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2016. december 8-i, valamint az Önkormányzati
Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság 2016. december 7-i ülésére

EDtR-ben jóváhagyott. Nyomtatva: 2016. december 2. Nyomtatta: Biró Ágnes/S.Zs.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 37. § (1) bekezdése alapján **egyszerű többséggel**, valamint az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a „**Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások**” tárgyú közbeszerzési eljárással kapcsolatban az alábbiak szerint dönt:

1. a közbeszerzési eljárásban az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező szakmai tartalmi szempontok figyelembe vételével jár el,
2. a közbeszerzési eljárás lebonyolításával kapcsolatban úgy dönt, hogy:
 - a.) az előterjesztés 1. sz. mellékletét képező szakmai tartalmi szempontok jóváhagyását követően, szakértők bevonásával kerüljön sor a konkrét közbeszerzés előkészítésére vonatkozó javaslat (benne különösen: közbeszerzési eljárás fajtának meghatározása, alkalmassági követelmények, értékelési szempontok és az ahhoz kapcsolódó szakmai pontrendszer) kidolgozására.
 - b.) közbeszerzési eljárás megindításával kapcsolatos ajánlatkérői döntéseket az Önkormányzati Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság hozza meg, míg a közbeszerzési eljárás eredmény megállapítása tekintetében a Képviselő-testület dönt.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 37. § (1) bekezdése alapján egyszerű többséggel, valamint az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határidő: folyamatos

Felelős: Polgármester

Végrehajtást végzi: Polgármesteri Kabinet

Szociális és Egészségügyi Iroda

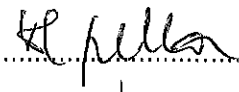
Műszaki Ügyosztály

Budaörs, 2016. november 29.


Wittinghoff Tamás
polgármester

Előterjesztést készítette: Szociális és Egészségügyi Iroda

Kokavecz-Varga Nóra, Intézmény-felügyeleti osztályvezető


.....
.....

Takácsné dr. Cser Krisztina, jogi ügyintéző

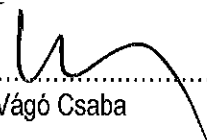
.....
.....

Szociális és Egészségügyi Iroda vezetője:

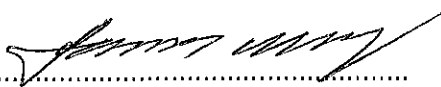

Kövesdi Gabriella

Látta:

Polgármesteri Kabinet vezetője:

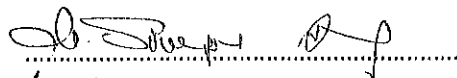
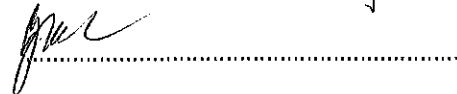

Vágó Csaba

Műszaki Ügyosztály vezetője:


Lőrincz Mihály

Törvényességi felügyelet:

Dr. Bocsi István, jegyző

1. sz. melléklet

A „Járóbeteg szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások” tárgyú közbeszerzési eljárás szakmai tartalmi szempontjai

1. A közbeszerzés tárgya:

Budaörs Város Önkormányzatára nézve kötelező feladatként ellátandó járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások (foglalkozás egészségügyi ellátás, központi ügyeleti ellátás, iskolaorvosi ellátás) nyújtása.

2. Finanszírozás

A feladatátvállalás ellenértékének fedezetét a Szolgáltatóra átruházott, az egészségügyi finanszírozó szervvel szembeni finanszírozási igény biztosítja. Az Önkormányzatot a Szolgáltató felé ennek átruházásán kívül nem terhelheti fizetési kötelezettség.

Alapellátás: foglalkozás egészségügyi ellátás, központi ügyeleti ellátás, iskolaorvosi ellátás

Budaörs Város Önkormányzatának járóbeteg-szakellátásra vonatkozó kapacitásait az alábbi táblázat tartalmazza teljes körűen:

Budaörs Város Önkormányzata járóbeteg-szakellátás kapacitásai			
Szakmakód és megnevezése		Járóbeteg szakellátás	
		szakorvosi	nem szakorvosi
belgyógyászat	0100	11	0
gasztroenterológia	0104	7	0
sebészet	0200	36	0
traumatológia	1002	20	0
szülészeti-nőgyógyászat	0400	36	0
csecsemő-és gyermekgyógyászat	0500	10	0
fül-orr-gégégyógyászat	0600	22	0
szemészet	0700	27	0
bőr-és nemibeteg-ellátás	0800	15	0
neurológia	0900	18	0
ortopédia	1000	6	0
urológia	1100	10	0
klinikai onkológia	1200	21	0
reumatológia	1400	40	0
aneszteziológia	1501	2	0
pszichiátria	1800	28	0
addiktológia	1801	18	0

tüdőgyógyászat	1900	14	0
kardiológia	4000	28	0
orvosi laboratóriumi diagnosztika	5000	25	25
röntgendiagnosztika	5100	25	0
teljeskörű ultrahang- diagnosztika	5301	25	0
szülészeti és nőgyógyászati ultrahang-diagnosztika	5304	4	0
gyógytorna	5711	0	25
fizikoterápia/fizoterápia (asszisztensi tevékenységként)	5722	0	30
klinikai és mentálhigiéniai szakpszichológia	7101	0	5
Összesen:		448	85

3. Szakmai elvárások

3.1. Konceptcionális alapok

– Módszertan:

Ajánlattevő mutassa be az általa alkalmazott módszertani megközelítést. Mutassa be az elemzési irányokat, területeket, prioritásokat. Jelölje meg a felhasznált adatköröket és adatforrásokat.

A népességre, vándorlásra, születésre és halálózásra, valamint az egészségügyi szolgáltatásokra vonatkozó statisztikai adatok a KSH nyilvános jelentéseiben és adatbázisában elérhetőek. Az egészségügyi ellátásra vonatkozó további adatok elérhetőek az OEP és az ESKI nyilvános adatbázisában.

– Az ellátási terület jellemzőinek meghatározása

Ajánlattevő a demográfia, morbiditás és mortalitás adatok alapján összefoglalóan mutassa be a térségre jellemző demográfiai és népesedési tendenciákat. Emelje ki a egészségügyi ellátás vonatkozásában azonosítható kockázatokat, fókuszterületeket.

– A város és a régió általános egészségügyi ellátó rendszerének jellemzői

Ajánlattevő vegye számba a helyi ellátórendszer szereplőit, tekintse át azok együttműködési lehetőségeit, a jellemző betegutak ismeretében mutasson rá a lehetséges kockázatokra és tegyen javaslatot a betegirányítás, betegút menedzsment hatékonyabb alakítására. Végezze el a helyi járóbeteg-szakellátás összehasonlító elemzését (ellátási terület, szakma, kapacitás, igénybevétel, kihasználtság). Készítsen összefoglaló, áttekintő értékelést a feladatellátás körébe tartozó egyéb ellátások, szolgáltatások működéséről is.

3.2. A szakrendelő szakmai programjának tervezete

Az ajánlathoz csatolt szakmai programnak meg kell felelnie a 96/2003. (VII.15.) Kormányrendelet 2. számú mellékletében tételesen felsorolt, a szakrendelő működési engedélyezéséhez releváns tartalmi követelményeknek:

Javaslat a „Járóbeteg-szakellátás és egyes egészségügyi alapellátások” tárgyú közbeszerzési eljárás szakmai tartalmi szempontjaira
Előterjesztés a Képviselő-testület 2016. december 14-i, a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2016. december 8-i, valamint az Önkormányzati
Közbeszerzési Döntéshozó Bizottság 2016. december 7-i ülésére

EDtR-ben jóváhagyott. Nyomtatva: 2016. december 2. Nyomtatja: Biró Ágnes/S.Zs.

- a. Az egészségügyi szolgáltatás tevékenységi körének rövid bemutatása
- b. A szolgáltatásnyújtással összefüggő tevékenységek terén szerzett szakmai tapasztalatok, gyakorlat bemutatása
- c. A működtetéshez rendelkezésre álló infrastruktúra bemutatása, és a szakmai feladatok ellátásának szervezése, kiemelten a páciensek várakozási idejének csökkentésére
- d. Munkaszervezés bemutatása, gyógyító, megelőző és ápolás-ellátási rend tervezete, ápolási és gondozási folyamatok bemutatása, beteg edukáció, ápolási dokumentáció tervezete, vezetési rendje, adatvédelmi követelményeknek való megfelelés
- e. Egyes kisegítő folyamatok bemutatása (informatika, takarítás, veszélyes hulladék elszállítás, mosodai szolgáltatás, sterilizálás, biztonság, dokumentum kezelés/őrzés...)
- f. A szolgáltatónál működő infekciókontroll, antibiotikum politika főbb elemei.
- g. A működtetni kívánt belső minőségügyi rendszer tervezett elemei, minőségpolitika és minőségügyi célkitűzések.
- h. Magánszolgáltatás - vagy a területi ellátási kötelezettség keretében meghatározott ellátási területen kívüli szolgáltatás- működési területe.

A szakmai program a rendeletben foglaltakon kívül mutassa be:

- a háziorvosok és a járóbeteg-szakellátást végző orvosok közötti együttműködés, szakmai konzultáció módjait, módszereit, rendszerességét
- a járóbeteg-szakellátást biztosító orvosi háttérrel
- a szakellátások és a háziorvosi praxisok közötti informatikai háttér megteremtését
- a beteg előjegyzési rendszer működtetését
- a páciensek várakozási idejének csökkentését
- a beteghívó rendszer bevezetését (a kulturált várakozás és a betegek személyiségi jogainak védelme érdekében)

3.3. Fejlesztési koncepció

Ajánlattevő mutassa be az általa vállalt fejlesztések szakmai indokait. A vállalt eszközfejlesztéseknek ki kell terjednie legalább Az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X. 20.) ESzCsM rendelet szerinti mindenkor minimumfeltételek teljesítésére.

4. Feladatellátásra vonatkozó önkormányzati kontroll biztosítása

Ajánlattevő mutassa be, hogy az önkormányzat részére milyen módon kívánja biztosítani a szolgáltatásnyújtásra vonatkozó tájékoztatást és azt az általános kontrollt, amit az önkormányzattól, mint a feladatellátás kötelezettjétől Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény 152.§ és a 155.§-a alapján fennálló mögöttes felelősség megkövetel.

5. Egynapos sebészeti ellátás biztosításának módja

Ajánlattevő részletesen mutassa be, hogy a Város lakossága számára milyen jogi és szakmai együttműködési megoldással biztosítja a közfinanszírozott egynapos sebészeti ellátást az alábbi orvosi szakmák tekintetében:

Szakma
Gasztroenterológia
Sebészet
Érsebészet
Szülészet- nőgyógyászat

Fül-orr-gégegyógyászat
Szemészet
Ortopédia
Kézsebészet
Urológia
Plasztikai helyreállító és esztétikai sebészet

6. Kizáró feltétel:

- Az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X. 20.) ESzCsM rendelet szerinti szakmai minimumfeltételek folyamatos biztosítását saját felelősségi körében nem vállalja

7. A szerződés megkötésére a az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 2/A. §-ban foglaltak az irányadóak.

További szerződési feltételek:

- Szolgáltató a kötelező egészségbiztosítás keretében igénybe vehető egészségügyi szolgáltatások listáját, azok rendelési idejét az ellátásra jogosultak számára jól látható helyen kifüggeszti. Ugyancsak jól láthatóan és a térítésmentes ellátásoktól jól megkülönböztethetőn függeszti ki az egyéb, térítésköteles ellátások listáját és azok térítési díját. A szolgáltatást úgy szervezi meg, hogy a kötelező egészségbiztosítás keretében igénybe vehető ellátások a jogosultak számára időben és az ellátás feltételeit illetően prioritást élvezzenek, a térítésköteles ellátásoktól időben elhatárolva.
- A térítésköteles ellátások nyújtására Szolgáltató jogosult azonban kizárólag a kapacitásokon alapuló ellátásokon felül, attól elkülönülve végezhetők.
- Az Önkormányzat az egészségügyi szolgáltatási feladat ellátását a közbeszerzési eljárás eredményes lezárását követő napjától kezdődően adja át a Szolgáltatónak, a felek a szerződést ettől kezdődő hatállyal, határozatlan időre, de legalább öt évre kötik.
- A feladatot az önkormányzat által – bérleti díj ellenében – rendelkezésre bocsátott ingatlanban és az eszköztár szerint átadott tárgyi eszközök felhasználásával kell ellátni azzal, hogy a minimumfeltételek teljesítéséhez szükséges hiányzó egyes eszközöket a pályázónak kell biztosítania.
- A gazdasági egység jogügyleten alapuló átvételének időpontjában fennálló munkaviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra szállnak át (2012. évi I. törvény a Munka törvénykönyvéről 36-39. § alapján)
- A működéshez kapcsolódó feltételeket teljes körűen a feladat-ellátási szerződés tartalmazza
- A közbeszerzési eljárásban résztvevő vállalja, hogy a menedzsmentben legalább 1 fő olyan szakembert foglalkoztat, aki közfinanszírozott fekvő és járóbeteg/ járóbeteg szakellátó intézmény szakmai/ gazdasági irányításában felsővezetőként legalább 3 év szakmai gyakorlatot szerzett
- Az önkormányzat járóbeteg-szakellátási kapacitásán felüli többletkapacitások, amelyek budaörsi területi ellátási kötelezettséggel járnak, Budaörs Város Önkormányzatának kerülnek átadásra
- Szolgáltató a használatában álló ingatlanban biztosítja a háziorvosi, házi gyermekorvosi fogorvosi, ifjúsági fogorvosi, védőnői és a sürgősségi, ügyeleti szolgálat feladatellátásához szükséges helyiségeket. Ugyancsak biztosítja az egynapos sebészeti tevékenység ellátásához szükséges helyiség- és eszközhasználatot.

Az ifjúság-egészségügyi és iskola-egészségügyi feladatok ellátása során - a köznevelésről szóló törvény előírásainak érvényesítése érdekében - a Szolgáltató együttműködik az érintett köznevelési intézménnyel valamint az Önkormányzattal.

