

Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere
ELŐTERJESZTÉSE

a Képviselő-testület 2021. szeptember 15-i ülésére,
valamint a Településfejlesztési Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottság és az
Ügyrendi Bizottság azt megelőző üléseire

Tárgy: Döntés rendeletalkotás tárgyában - 10 tonna megengedett legnagyobb összteomet meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulás kiadásáról szóló 20/2006. (III.29.) önkormányzati rendelet

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 46. § (1) bekezdése és a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!

Az elmúlt évek tapasztalata alapján – különösen az útburkolatban, szegélyekben és járdákban keletkezett károk és helyreállítási költségeik nagysága miatt – a Polgármesteri Hivatal átfogó módosítást készített a 10 tonna megengedett legnagyobb összteomet meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulás kiadásáról szóló 20/2006. (III.29.) önkormányzati rendelethez (a továbbiakban: Ör.). Az Ör. módosítását a 2021. szeptember 15-ei képviselő-testületi ülés és az azt megelőző érintett bizottsági ülések tárgyalták volna.

A Pest Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: PMKH) 2021. augusztus 25. napján kézhez vett, PE/030/01196-1/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában az Ör. vizsgálatának eredményeként megállapította, hogy annak fizetési kötelezettséget megállapító előírásai nem felelnek meg a jogszabályoknak, figyelemmel arra, hogy az önkormányzat helyi közútkezelői feladatai körében nem kapott törvényi felhatalmazást arra, hogy közútjainak közlekedési célú használatáért - ideértve annak fokozott igénybevételét is –úthasználati díjat állapítson meg. Mindezekre tekintettel felhívta a Képviselő-testületet, hogy a felhívás kézbesítésétől számított 60 napon belül a törvényességi felhívást tűzze napirendjére és a törvénysértést az Ör. úthasználati hozzájárulás- illetve óvadékfizetéssel összefüggő rendelkezéseinek hatályon kívül helyezésével szüntesse meg.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Korm.r.) 7. § a) pontja alapján a törvényességi felhívás tartalmáról a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 134. § (1) bekezdése alapján az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni. A Korm.r. 8. § (4) bekezdése alapján, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő az érintett indokolt kérelmére további 30 nappal meghosszabbítható.

Az Ör. tervezett módosításán át kell vezetni a PMKH által felvetetteket és azokat mind a belső szervezeti egységekkel, mind a PMKH-val le kell egyeztetni. Erre tekintettel nem javasoljuk, hogy a rendeletmódosításról jelen bizottsági és képviselő-testületi üléseken döntés szülessen.

A következő, munkaterv szerint rendes képviselő-testületi ülés tervezett napja meghaladja a 60 napos határidőt; ezt megelőzően – a korábbi évek tapasztalatainak megfelelően – rendkívüli képviselő-testületi ülés, vagy a legutóbbi, pandémia, évben szerzett tapasztalatok szerint – a Képviselő-testület feladatkörének a polgármester általi gyakorlásának elrendelése következhet be. Ezek időpontja azonban most előre nem határozható meg. A bizonytalanság csökkentése céljából javasoljuk, hogy a T.

Döntés rendeletalkotás tárgyában - 10 tonna megengedett legnagyobb összteomet meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulás kiadásáról szóló 20/2006. (III.29.) önkormányzati rendelet- EDTR-ben jóváhagyott. Nyomtatva 2021.09.06. PBA/TF

Képviselő-testület és a Bizottságok előre döntésnek arról, hogy szükség esetén a polgármester a határidő hosszabbítását kérje.

Mellékletek: törvényességi felhívás

Határozati javaslat a Településfejlesztési Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottság /Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Településfejlesztési Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottsága/Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy:

1. a Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01196-1/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltakkal kapcsolatos polgármesteri tájékoztatást vegye tudomásul, továbbá
2. kérje fel a polgármestert arra, hogy komplexen, a jogalkalmazói tapasztalatok és a Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01196-1/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltak alapján, szükséges egyeztetések után készítse elő a 10 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges kiadásáról szóló 20/2006. (III.29.) önkormányzati rendelet módosítását és – amennyiben szükséges – kérje a törvényességi felhívásban meghatározott határidő meghosszabbítását.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és 37. § (1) bekezdése alapján egyszerű többséggel, valamint az SZMSZ 60. § és 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy:

1. a Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01196-1/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltakkal kapcsolatos polgármesteri tájékoztatást tudomásul veszi, továbbá
2. felkéri a polgármestert arra, hogy komplexen, a jogalkalmazói tapasztalatok és a Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01196-1/2021. ügyiratszámú törvényességi felhívásában foglaltak alapján, a szükséges egyeztetések után készítse elő és terjessze be a következő képviselő-testületi ülésre a 10 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges kiadásáról szóló 20/2006. (III.29.) önkormányzati rendelet módosítását és – amennyiben szükséges – kérje a törvényességi felhívásban meghatározott határidő meghosszabbítását.

A határozathozatal az SZMSZ 37. § (1) bekezdése alapján egyszerű többséggel, és az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határidő: Képviselő-testület soron következő ülése
Felolvas: Polgármester
Végrehajtást végzi: Műszaki Ügyosztály, Jegyzői Iroda

Budaörs, 2021. szeptember 3.

Előterjesztést készítette/

Jogi és Szabályozási Osztály:

dr. Kiss Károly

Műszaki Ügyosztály:

dr. Cser Krisztina

Lőrincz Mihály Műszaki Ügyosztályvezető

Látta:

Polgármesteri Kabinet:

dr. Bocsi István jegyző:

.....
.....
.....



**PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL**

Ügyiratszám: PE/030/01196-2/2021.

Ügyintéző: dr. Krähling Erzsébet

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: tájékoztatás törvényességi felhívásról

Hiv. szám:

Melléklet: 1 pld. törvényességi felhívás

Wittinghoff Tamás részére

polgármester

Budaörsi Polgármesteri Hivatal

Budaörs

Szabadság út 134.

2040

Tisztelt Polgármester Úr!


A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 7. § a) pontja alapján tájékoztatásul megküldöm Önnek a képviselő-testülethez intézett, PE/030/01196-1/2021. számú törvényességi felhívásomat.

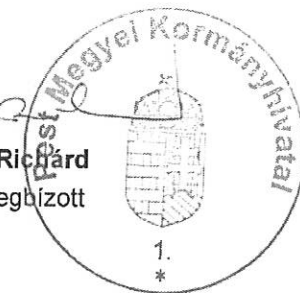
Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a fenti jogszabályhely által előírt kötelezettségre figyelemmel szíveskedjék tájékoztatni a képviselő-testületet a törvényességi felhívás tartalmáról.

Kérem továbbá, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettség alapján a képviselő-testület által tett intézkedésről vagy a testület egyet nem értéséről Tisztelt Polgármester Úr a törvényességi felhívásban megadott határidőn belül írásban adjon tájékoztatást a Pest Megyei Kormányhivatal részére.

Budapest, 2021. augusztus „25.”.

Üdvözlettel:


Dr. Tarnai Richárd
kormány megbízott





PEST MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01196-1/2021.

Ügyintéző: dr. Krähling Erzsébet

Telefon: (1) 235-1712

Tárgy: törvényességi felhívás

Hiv. szám:

Melléklet:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete részére

Budaörs

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában a kormányhivatal számára biztosított törvényességi felügyeleti jogkörben eljárva [a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet 32. § a) pontjában foglalt felhatalmazásra figyelemmel], az Mötv. 132. § (3) bekezdés b) pontja alapján vizsgáltam, hogy Budaörs város önkormányzat képviselő-testülete a 10 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtásához szükséges közútkezelői hozzájárulás kiadásáról szóló 20/2006. (III. 29.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) fizetési kötelezettséget megállapító előírásai megfelelnek-e a jogszabályoknak. Vizsgálatom alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Az Ör. 2. § (1) bekezdése a 10 tonna megengedett legnagyobb össztömeget meghaladó tehergépjárművek helyi közútra történő behajtását közútkezelői hozzájáruláshoz köti. Az Ör. 4. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a közútkezelői hozzájárulás kiadásáért a jármű tulajdonosának vagy üzemben tartójának az önkormányzat javára az önkormányzat által fenntartott helyi közútra történő behajtás esetén útfenntartási hozzájárulást, valamint a 6. § (1) bekezdésben meghatározott esetben óvadékot kell fizetnie. A hozzájárulás valamint az óvadék összegéről az Ör. 1-es számú melléklete rendelkezik.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 2. pontja a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatnak minősíti a helyi közutak és tartozékaik kialakítását és fenntartását. A közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény (a továbbiakban: Kktv.) 33. § (1) bekezdés b) pontjának bb) alpontja a települési önkormányzatot jelöli ki a helyi közutak kezelőjének. Rendelkezik a Kktv. a közút kezelőjének feladatairól, meghatározza a közútkezelői intézmény tartalmát. Olyan előírást azonban a törvény nem tartalmaz, amely a helyi önkormányzatot felhatalmazná arra, hogy az általa létesített közút közlekedési célú használatáért, akár annak fokozott igénybevételért is úthasználati díjat állapítson meg.

A Kktv. felhatalmazó rendelkezése hiányában semmisítette meg a Kúria Önkormányzati Tanácsa (a

továbbiakban: Kúria) Köf.5.014/2012/8. számú határozatában azt az önkormányzati rendeleti előírást, amely útfenntartási hozzájárulási díj fizetésének kötelezettségét írta elő. Hivatkozott határozatának 4. pontjában a Kúria leszögezte: „Az díjfizetési kötelezettség tekintetében a Kkt. a közutakat két szempont szerint értékeli: díjfizetés (használati díj és útdíj formájában) országos közutak közlekedési célú használata esetében írható elő (Kkt. 33/A. §-33/C. §), illetve díjat kell fizetni a közutak nem közlekedési célú használatakor (Kkt. 37. §). A Kkt. a díjfizetéssel kapcsolatos részletszabályok megalkotására részben a Kormányt, részben pedig a minisztert hatalmazza fel [Kkt. 48. § (3) bek. a.19. pont; 48. § (3) bek. g. pont]. Emiatt nem kétséges, hogy az érintett Önkormányzatnak nincs törvényi felhatalmazása úthasználati díj megállapítására, így az önkormányzati jogalkotó ebben a kérdésben a Kkt. felhatalmazó rendelkezéseivel ellentétesen alkotta meg az Ör.-t.” Ugyanakkor a határozat 3. pontjában megállapította a Kúria azt is, hogy: „Jóllehet a helyi (kerületi) tulajdonú közutak közlekedéssel összefüggő használata nem minősül „törvény által nem szabályozott társadalmi viszony”, ugyanakkor az érintett Önkormányzat a törvényi keretek között, a helyi közút fenntartása és üzemeltetése körében kötheti a közút használatát engedélyéhez.”

A fentiekben túl nem hagyható figyelmen kívül az a tény sem, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése kimondja, hogy fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét megállapítani kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet, kivéve ha az Európai Unió kötelező jogi aktusa vagy nemzetközi szerződés eltérően rendelkezik. Ahogy arra a fentiekben már utaltam a Kktv. nem jogosítja fel az önkormányzati jogalkotót a közút használatáért történő díjmegállapításra.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdése első mondatában foglaltak alapján felhívom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a felhívást, annak kézbesítését követő

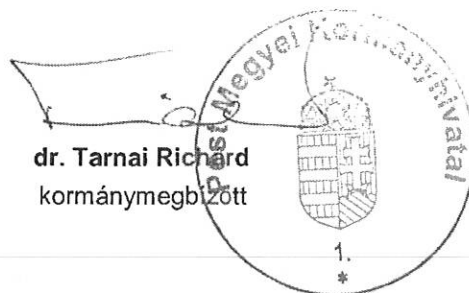
60 napon belül

tűzze napirendjére, és az Ör. 4. §-ának, 5. § (2) bekezdésének, 6. §-ának valamint a díjtétel táblázatot tartalmazó 1. számú mellékletének hatályon kívül helyezésével a törvénysértést szüntesse meg.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdés második mondatában meghatározott törvényi kötelezettségnek eleget téve vizsgálják meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és az annak alapján tett intézkedésről vagy egyet nem értésükről a kormányhivatal részére – a fentiekben megadott határidőn belül – írásban adjanak tájékoztatást.

Szükségesnek tartom jelezni, hogy az Mötv. 134. § (2) bekezdése alapján a megadott határidő eredménytelen leteltét követően a törvényességi felügyeleti eljárás körébe tartozó egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörömben hozok döntést.

Budapest, 2021. augusztus 25.



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2021.08.25 14:41:03
Pest Megyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK

Kormány megbízott
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 485-6900; Fax: (06-1) 485-6903; KRID: 622343718
E-mail: pest@pest.gov.hu
Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

