

**Budaörs Város Önkormányzat  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉSE**

az Ügyrendi Bizottság 2011. ....-i,  
valamint a Képviselő-testület 2011. ....-i rendkívüli ülésére

**Tárgy: Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT rendelet módosítása**

*Az előterjesztés tárgyalása a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 12. § (3) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyílt ülésen történik.*

**Tisztelt Képviselő-testület!**  
**Tisztelt Bizottság!**

**1.) Az alpolgármesterek megválasztásával kapcsolatos kérdések**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2011. július 7-i ülésén, 297/2011. (VII.07.) és 298/2011. (VII.07.) ÖKT sz. határozataival megválasztotta az alpolgármestereket a képviselők közül Török István és ún. „külsős”, vagyis nem képviselő alpolgármesterként dr. Molnár Gábor személyében. Erre tekintettel az alábbi korrekciók végrehajtása szükséges Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: SZMSZ):

- A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 2010. október 4-től tartalmazza a nem képviselő alpolgármester megválasztásának lehetőségét és jogállásának kérdéseit. Bár SZMSZ-ünk már az Ötv. módosításait követően, azok rendelkezéseit figyelembe véve született, elfogadásakor még azzal számolt, hogy önkormányzatunknál csak képviselő alpolgármester(ek) megválasztására kerül majd sor. Szükségessé válik tehát az alpolgármesterre vonatkozó rendelkezés [69. § (1) bekezdés] módosítása.
- A Képviselő-testület ülésére meghívottak körét szükséges kiegészíteni a nem képviselő alpolgármesterrel [15. §], hiszen meghívása - tanácskozási joga gyakorlásához - mindenképpen elengedhetetlen. A nem képviselő alpolgármester meghívottak körébe történő beillesztésével az SZMSZ későbbi utaló szabályai automatikusan rendezik az előterjesztések megküldésének rendjére, a bizottsági ülésekre történő meghívásra stb. vonatkozó kérdéseket.

Egyéb kérdések:

Az Ötv. 24. § (1) bekezdése alapján az alpolgármester bizottság elnöke, tagja nem lehet, s a részönkormányzatokra nézve is érvényesül e korlátozás. Az SZMSZ már nem tartalmazza azon korábbi rendelkezést, mely szerint a településrészi önkormányzat vezetője a részönkormányzat illetékességi területén fekvő egyéni választókerületben megválasztott képviselő, vagy több érintett választókerület esetén közülük a Képviselő-testület által megválasztott képviselő. A megválasztott alpolgármesterek korábbi bizottsági helyeire (Török István esetében Köznevelési, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság és Önkormányzati Közbiztosítási Döntéshozó Bizottság, dr. Molnár Gábor esetében Ügyrendi Bizottság) új személyek jelölhetők, szintén új vezetőt kell megválasztani a Kamaraerdei Részönkormányzat testületének élére. Az Ötv. 33/A. § (2) bekezdés bb) pontja alapján a polgármester csak a Képviselő-testület hozzájárulásával vállalhat felügyelőbizottsági megbízatást gazdasági társaságoknál. Tekintettel arra, hogy az Ötv. 103. § (2) bekezdése alapján a 33/A. § alkalmazásában

polgármester alatt az alpolgármestert is érteni kell, döntés szükséges Török István Budaörsi Városmarketing Kft.-ben fennálló felügyelőbizottsági tagságáról. Az egyéb kérdések tárgyában külön előterjesztés készül majd.

## 2.) A rendeletek társadalmi véleményeztetésével kapcsolatos kérdések

Az új, jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvényhez kapcsolódva a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény határozza meg a központi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi egyeztetések keretszabályait. E törvény – tiszteletben tartva az önkormányzatok autonómiáját – a rendeletek tekintetében nem határozza meg a társadalmi részvétel szabályait, 2011. július 1-i hatályba lépéssel kiegészíti ugyanakkor a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényt az alábbi 103/B. §-sal:

**„103/B. § Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy a helyi sajátosságoknak megfelelően az általa megalkotott rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályait rendeletben állapítsa meg.”**

Az önkormányzati döntések előkészítésének rendjét az SZMSZ tartalmazza, ezért önálló rendelet megalkotása helyett célszerű az SZMSZ kiegészítése a rendeletek előkészítésében való társadalmi részvétel szabályaival.

A társadalmi véleményeztetés két módja: általános és különös egyeztetés.

- A meghatározott tárgyú rendeletek kivételével kötelezően lefolytatandó általános egyeztetés keretében – a központi jogszabályokhoz hasonlóan – bárki, elektronikus úton, az erre létesített elektronikus levélcímre megküldheti észrevételét a közzétett rendelet-tervezetekkel kapcsolatban. A véleményekről a jegyző tipizált összefoglalót készít, melyet a véleményezők listájával közzétesz, illetve a véleményezésre bocsátott tervezet előterjesztője részére külön is továbbít. Az előterjesztő vagy az tervezetet tárgyaló szervek kérésére a jegyző a konkrét véleményeket is rendelkezésre bocsátja. Az előterjesztőnek kellő ideje marad, hogy a vélemények ismeretében és értékelésével eldöntse, kíván-e módosító javaslatot előterjeszteni az eredetileg benyújtott tervezethez.

Figyelemmel arra, hogy mind a véleményezésre, mind a véleményekből a jegyző által elkészített tipizált összefoglaló alapján az esetleges módosítások mérlegelésére az előterjesztő részére megfelelő időt kell biztosítani, szükséges az előterjesztések benyújtására irányadó 8 napos határidőt az üléstől számított 15 napra hosszabbítani a rendeletalkotási javaslatot tartalmazó előterjesztések esetében. Ennek megfelelően a véleményezés szakaszai az általános egyeztetés keretében az alábbiak szerint alakulnának:

A tervezetet elsőként tárgyaló bizottsági ülés napjától számított				[...]	KT ülés napjától számított					KT ülés napja
15. nap	14. nap	13. nap	12. nap		5. nap	4. nap	3. nap	2. nap	1. nap	
rendelet-alkotásra irányuló előterjesztés benyújtásának határideje (SZMSZ 33. § (4), 60. §)			rendelet-tervezet közzétételének határideje	módosító javaslat benyújtása* a vélemények alapján (35., 60. §)						
				tipizált összefoglaló közzétételének és az előterjesztő részére történő továbbításának határideje						
			vélemény-nyilvánítás lehetősége				tipizált összefoglaló elkészítése			
A tervezetet elsőként tárgyaló bizottsági ülés napjától számított				[...]	KT ülés napjától számított					KT ülés napja
15. nap	14. nap	13. nap	12. nap		5. nap	4. nap	3. nap	2. nap	1. nap	

\* módosító javaslatnál az írásbeli forma és ennek megfelelően az ülés napját megelőző nap 12:00 óráig határidő csak a költségvetési- és annak végrehajtásáról szóló rendelet esetében van kivétele, az e tárgyban készült rendelet-tervezet azonban kivétel képez a társadalmi egyeztetésre bocsátás kötelezettsége alól.

- Különös egyeztetést – hasonlóan az SZMSZ jelenlegi szabályozásához – csak a Képviselő-testület döntése esetén, a jogalanyok széles körének életviszonyait érintő rendelet-tervezetek esetén kell tartani, a lakossági fórum SZMSZ-ben már meghatározott rendelkezései szerint.

### Hatásvizsgálati rész:

#### **Társadalmi hatások:**

- a helyi jogalkotás széles körű társadalmi nyilvánosságának biztosítása;
- az érintettek véleményének előzetes megismerésével (nem a hatályosulás során történő szembesülés) életszerűbb, tartósabb, stabilabb helyi jogszabályok;
- pozitív hatás a jogalanyok részéről az önkéntes jogkövetésre.

#### **Gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi, adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

- nem várhatók

#### **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

- az Ötv. 103/B. §-ába épülő új felhatalmazás egyben jogalkotási kötelezettséget is jelent;
- elmaradása esetén a törvényességi felügyeletet gyakorló szervtől törvényességi észrevétel várható.

#### **A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételek:**

- rendelkezésre állnak.

#### **Melléklet: rendelet-tervezet**

#### **Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotását a melléklet szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

#### **Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:**

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés mellékletét képezi.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.


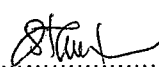
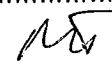
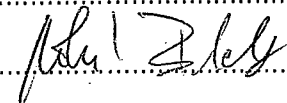
Budaörs, 2011. július 19.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

dr. Tasnádi Ferenc

Krajcsirik János / Számítástechnikai és Informatikai Iroda:

dr. Bocsi István jegyző: *h*

  
.....  
Wittinghoff Tamás  
polgármester  
  
.....  
  
.....  
  
.....

**Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete**  
**.../2011. (...) önkormányzati rendelete**

**Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló**  
**36/2010. (XI. 12.) ÖKT rendelet módosításáról**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdés e) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §**

Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT rendelet (a továbbiakban: R.) 15. §-ának a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„a) a képviselőket és a nem a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármestert,”

**2. §**

A R. 33. §-ának (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az előterjesztést a Képviselő-testület ülését megelőző 8. napig, rendeletalkotási javaslatot tartalmazó előterjesztés esetén 15. napig kell benyújtani a polgármesterhez.”

**3. §**

A R. 42. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A rendelet-tervezet véleményezésében részt vesznek:

- a) a jogszabályokban meghatározott szervek,
- b) a jegyző,
- c) a szabályozás tárgya szerint hatáskörrel rendelkező bizottság és az Ügyrendi Bizottság,
- d) a (4) bekezdésben foglalt kivételekkel, a társadalmi egyeztetés keretében bárki, a 42/A-42/B. §-okban meghatározott általános és különös egyeztetés útján.”

**4. §**

A R. 42. §-a a következő új (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) Nem kell társadalmi egyeztetésre bocsátani:

- a) a költségvetésről, a költségvetés végrehajtásáról,
  - b) a helyi adókról,
  - c) az önkormányzat és a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról,
  - d) a köztisztviselők juttatásairól
- szóló rendelet-tervezetet.”

**5. §**

A R. a következő új 42/A-42/B. §-okkal egészül ki:

**„42/A. §**

(1) Társadalmi egyeztetés keretében általános egyeztetés tartása minden esetben kötelező.

- (2) Általános egyeztetés keretében a városi honlapon legkésőbb – a 60. §-ra is figyelemmel – a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidőt követő harmadik napon közzé kell tenni a társadalmi egyeztetésre bocsátott rendelet-tervezetet.
- (3) A városi honlapon megadott elektronikus levélcímen keresztül a Képviselő-testület tervezetet tárgyaló ülését megelőző ötödik napig bárki véleményt nyilváníthat a társadalmi egyeztetésre bocsátás céljából közzétett rendelet-tervezetről.
- (4) A névtelenül beérkezett véleményeket azok figyelembe vétele nélkül törölni kell.
- (5) A jegyző a beérkezett véleményeket, a véleményező nevét és elektronikus levélcímét legkésőbb a véleményezett rendelet hatálybalépéséig kezeli.
- (6) A véleményező adatainak kezeléséhez szükséges hozzájárulást a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló törvényben foglalt vélelem szerint az (5) bekezdésben foglalt adatkezelés tekintetében megadottnak kell tekinteni.
- (7) A jegyző a beérkezett véleményekről tipizált összefoglalót készít, melyet legkésőbb a (3) bekezdésben meghatározott határidőt követő harmadik napig a városi honlapon a véleményezők listájával együtt közzétesz és a véleményezett rendelet-tervezet előterjesztője részére külön is továbbít.
- (8) A jegyző a közzétett rendelet-tervezethez beérkezett véleményeket az előterjesztő, vagy a tervezetet a (3) bekezdésben meghatározott határidőt követően tárgyaló bizottságok, illetve a Képviselő-testület kérésére hozzáférhetővé teszi.
- (9) Az előterjesztő a (7) bekezdés szerinti tipizált összefoglaló, vagy a (8) bekezdés szerint rendelkezésre bocsátott vélemények ismeretében dönt a rendelet-tervezethez a 35. § szerinti módosító javaslat előterjesztéséről.

#### 42/B. §

- (1) Társadalmi egyeztetés keretében – az általános egyeztetés mellett – különös egyeztetést a Képviselő-testület döntése alapján, a jogalanyok széles körének életviszonyait érintő szabályozás esetén kell tartani.
- (2) Különös egyeztetés alatt a 74. § c) bekezdése szerinti lakossági fórumot kell érteni."

#### 6. §

Hatályát veszti a R. 69. § (1) bekezdésében az „a képviselők közül” szövegrész.

#### 7. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Budaörs, 2011. július „...”

**Wittinghoff Tamás**  
polgármester

**dr. Bocsi István**  
jegyző

