

**Budaörs Város Önkormányzat  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉSE**

**A Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2012. szeptember ...-i  
A Pénzügyi Bizottság 2012. szeptember ...-i  
és a Képviselő-testület 2012. szeptember 26-ai  
ülésére**

Ügyiratszám: V/195/2012.

**Tárgy** Tájékoztatás és céltartalék felszabadítása a térfelügyeleti rendszerrel kapcsolatban

*Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és  
Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (a továbbiakban: SZMSZ)  
18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyilvános ülésen történik.*

**Tisztelt Bizottság!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A közterületen elhelyezett/elhelyezendő térfigyelő rendszerek jogi háttérét a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Rtv.), a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.), továbbá a Rendőrség vonatkozásában az állami irányítás egyéb jogi eszközeként (most már közjogi szervezetszabályozó eszközként) a Rendőrség Adatvédelmi Szabályzatáról szóló 54/2007. (OT 31.) ORFK utasítás (a továbbiakban: Adatvédelmi Szabályzat) adja.

Budaörs Város Önkormányzata a 2001-ben kezdte el a közterületen elhelyezett térfigyelő kamerák működtetését. A rendszer akkor modernnek számított, azonban a technikai fejlődéssel nem tartott lépést a rendszer.

A térfigyelő-rendszer karbantartására és működtetésre folyamatosan tervezett a Hivatal az adott évi költségvetésben forrást. 2008-tól kezdve ezek az összegek nem kerültek felhasználásra (céltartalékban maradtak), vagy a költségvetési vita során csökkentek le jelentős mértékben.

A rendszeres fejlesztés és karbantartás hiánya miatt a rendszer szép lassan elavulttá vált, illetve az időjárás viszontagságai miatt tönkrement. A rendszer egy-két eleme talán használható, ezt állapotfelmérést követően lehet pontosan megállapítani.

Jelenlegi ismereteink alapján (utolsó felmérés 2008-ban történt) 7 helyen van kamera felszerelve (1. Baross u. - Bretzfeld u.; Bretzfeld u. – Szabadság út; Szivárvány u. – Szabadság út; Kapitányság épülete /Domb u./; Szabadság út /OTP/ szintén a Kapitányság épületén elhelyezve; Patkó u.; Templom tér).

A 2008-as felmérés rögzítette, hogy a 640x480-as felbontású kamerák, már elavultak. A kamerák száma sem elegendő a megfelelő. A Kapitányság épületének felújítása során a munkások a külső kamerák vezetékeit elvágták és azok helyét, az elvégzett munkálatok befejeztével megállapítani nem lehet. Az ügyben a felújítást végző céggel a PMRFK és a Kapitányság, egyeztetést kezdeményezett.

A térfigyelő rendszer tartozékai továbbá: 1 db B/W monitor (az egész rendszerhez hasonlóan elavult, valamint 1 db B/W quad pocsessor (jelosztó berendezés). A rendszerhez tartozó, régi típusú, elavult rögzítő berendezés az átalakítás során leselejtezésre került.

**Tájékoztatás és céltartalék felszabadítása a térfelügyeleti rendszerrel kapcsolatban**

Szigeti János korábbi rendőrkapitány úr is jelezte, hogy a rendszer meghibásodott. A rendszer 2010 óta nem üzemel. A város lakosságának, az önkormányzatnak és a rendőrkapitányságnak is közös érdeke, hogy egy jól működő, modern kamerarendszer legyen Budaörsön.

A témában a polgármesteri hivatal részéről több egyeztetésre is sor került rendőrkapitány úrral és a rendszert korábban kiépítő és karbantartó E+S Mérnökiroda képviselőjével.

A megbeszéléseken az alábbi lépéseket (1-4. pont) tartottuk szükségesnek megtenni ahhoz – természetesen a Képviselő-testület elképzeléseivel egyetértésben –, hogy egy használható és a közbiztonságot tovább javító rendőrségi térfigyelő rendszer kerülhessen kiépítésre.

1. A Képviselő-testület fontosnak tartja-e a térfigyelő-rendszer kiépítését, karbantartását és folyamatos működtetését?

2. A jelenlegi rendszer felmérése (van-e használható eleme még a rendszernek).

3. A Rendőrség szakmai javaslatot tesz, amely a rendszerrel kapcsolatos alapvető adatokat tartalmazza (a rendszerrel kapcsolatos technikai igények, kamerák száma, javasolt helyszínek, működtetés gyakorlati kivitelezése, a rendszer működtetésének javasolt időszaka) a Képviselő-testület részére, véleményezésre megküldi. (Rtv. 42. § (3) bekezdés).

4. A Képviselő-testület, a 2. pontban foglalt feladat elvégzését követően - a rendőrség szakmai javaslata alapján – a rendszer megtervezésére pályázatot ír ki. (A jelenlegi rendszer felmérését követően, külön előterjesztés készül a rendszer megtervezéséről).

A Képviselő-testület döntéshozatalának megkönnyítésére az előterjesztés mellékleteként csatoljuk Dr. Csipler Norbert r.őrnagy, budaörsi Kapitányságvezető javaslatát a fenti, 3. pontban foglaltaknak megfelelően. Kapitányságvezető úr szakmai javaslatához várjuk a Tisztelt Képviselő-testület észrevételeit, esetleges kiegészítését.

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2012. évi költségvetésben, a „Térfigyelő rendszer kialakítására” 25.000.000 Ft-ot hagyott jóvá a céltartalékok között (Budaörs Város 2012. évi költségvetéséről szóló 6/2012. (III. 05.) ÖKT rendelet 4. sz. melléklet, III. Tartalék előirányzatok, 2. Céltartalék, 9. Térfigyelő rendszer).

A fenti összegből javasoljuk a jelenlegi rendszer felmérését (2. pont) elkészíttetni, illetve a Képviselő-testület jóváhagyása esetén az új rendszer megtervezésének költségeit biztosítani.

Kérem a Tisztelt Bizottságot és a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a térfigyelő rendszerrel kapcsolatban, a fenti adatok és az előterjesztés melléklete alapján dönteni szíveskedjenek.

Melléklet:

- A Budaörsi Rendőrkapitányság 2012. június 19-én kelt szakmai javaslata a térfigyelő rendszerrel kapcsolatosan

#### **Határozati javaslat a Településfejlesztés és Vagyongazdálkodási Bizottság részére:**

1. Budaörs Város Önkormányzat Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága a térfigyelő kamerarendszer megvalósítását szükségesnek tartja.

2. A Bizottság a Budaörsi Rendőrkapitányság szakmai javaslatával és a kamerák elhelyezésével egyetért.

3. A Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a jelenlegi rendszer felmérését végeztesse el.

*A döntéshez az SZMSZ 60. § és 37. § (1) bekezdése alapján egyszerű többség szükséges.  
A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

**Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága részére:**

1. Budaörs Város Önkormányzatának Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága a térfigyelő kamerarendszer megvalósítását szükségesnek tartja.

2. Budaörs Város Önkormányzatának Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a jelenlegi térfigyelő rendszer felmérését végeztesse el. A felmérés elkészíttetésének költségeire a céltartalékba helyezett 25.000.000 Ft-ot szabadítsa fel a Budaörs Város Önkormányzatának 2012. évi költségvetéséről szóló 6/2012. (III. 05.) ÖKT rendelet 4. sz. melléklet, III. Tartalék előirányzatok, 2. Céltartalék, 9. Térfigyelő rendszer sorról.

3. Budaörs Város Önkormányzat Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy kérje fel a polgármestert, hogy a 2. pontban foglaltaknak megfelelően a 2012. évi költségvetési rendelet módosítását terjessze elő.

*A döntéshez az SZMSZ 60. § és 37. § (2) bekezdés b) pontja alapján minősített többség szükséges.  
A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

**Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:**

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a térfigyelő kamerarendszer megvalósítását szükségesnek tartja.

2. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Budaörsi Rendőrkapitányság – a melléklet szerinti - szakmai javaslatával és a kamerák elhelyezésével egyetért.

3. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a jelenlegi térfigyelő rendszer felmérését elvégezteti. A felmérés elkészíttetésének költségeire a céltartalékba helyezett 25.000.000 Ft-ot felszabadítja a Budaörs Város Önkormányzatának 2012. évi költségvetéséről szóló 6/2012. (III. 05.) ÖKT rendelet 4. sz. melléklet, III. Tartalék előirányzatok, 2. Céltartalék, 9. Térfigyelő rendszer sorról.

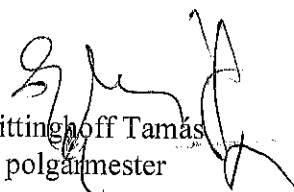
4. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a 3. pontban foglaltaknak megfelelően a 2012. évi költségvetési rendelet módosítását terjessze elő.

*A döntéshez az SZMSZ) 37. § (2) bekezdése alapján minősített többség szükséges.  
A határozathozatal az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

**Határidő:** 2012. október 30.

**Felelős:** polgármester  
**Végrehajtást végzi:** Műszaki Ügyosztály


Budaörs, 2012. augusztus 14.


  
Wittinghoff Tamás  
polgármester

2012. SZEPTEMBER 6.


Az előterjesztést készítette:

Polgármesteri Kabinet

Zsák András, közművelődési és sport ügyintéző: 

Vágó Csaba kabinet irodavezető: 

Látta:

Pénzügyi Iroda: 

Műszaki Ügyosztály:

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

dr. Bocsi István, jegyző:



Kamaraerdei térfigyelő kamerák – felmérésbe, és a projektbe ezek is kerüljenek be.

- 1. Ifjúsági Park
  - 2. 87/a végállomása
  - 3. Óvoda
  - 4. Beregszászi körforg.
  - 5. Pistályi út eleje
- Ebből háromban volt kamera (az 1, 2 és 5-ös-ben).

Köszönöm. Török István

### Feljegyzés

#### A „Tájékoztatás és céltartalék felszabadítása a térfelügyeleti rendszerrel kapcsolatban” c. 2012 szeptember havi bizottsági és képviselő-testületi előterjesztéshez


Az előterjesztés mellékleteként került csatolásra a Pest Megyei Rendőr- Főkapitányság Budaörsi Rendőrkapitányság vezetője 2012. június 19. napján kelt levele. A levél 2. oldalán szereplő helyszínek kiegészítését javasoljuk az alábbi helyszínekkel vagyonvédelemi szempontból:

- Csillag u- Budapesti út kereszteződésében levő park és játszótér,
- Kálvária melletti teresedés,
- Lévai u. 29-31 és Patkó 7. házak közötti park,
- A Budaörsi Római Katolikus Plébánia Hivatal Esze Tamás u.1 és Esze Tamás utcai Iskola Épület és a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és a Római Katolikus Templom által határolt terület,
- Nádasdűlő 21. melletti játszótér és park,
- Stefánia utca vége (szemétkerakások),
- Ó-temető ravatalozó és szemben levő kisbolt térsége.

A térfigyelő rendszer beruházás előkészítése során javasoljuk figyelembe venni fenti helyszíneket is.

Budaörs, 2012. augusztus 27.

Tisztelettel:

  
Lőrincz Mihály  
Műszaki Ügyosztályvezető



**PEST MEGYEI RENDŐR-FŐKAPITÁNYSÁG  
BUDAÖRSI RENDŐRKAPITÁNYSÁG  
VEZETŐJE**

**Levélcím: 2040 Budaörs Szabadság u. 160.**

Telefon: 06-23/505-401

BM: 03-30/9208 Fax: 06-23/505-419

E-mail: [CsiplerN@pest.police.hu](mailto:CsiplerN@pest.police.hu)



**Zsák András úr**

**Budaörs Város Önkormányzat  
Polgármesteri Hivatal  
Polgármesteri Kabinet**

**közművelődési és sport ügyintézője**

B u d a ö r s

Figyelemmel az elmúlt héten történt megbeszélésünkre, Budaörs város közterületi kamerarendszerének felújítására és kiegészítésével kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom.

A rendőrségi térfigyelő rendszerben szükséges lenne olyan felbontású képfelvételekre, amelyek lehetővé teszik a későbbi bizonyítást, felismerhetővé teszi a gépkocsi rendszámát, a személyeket, akik a jogsértő cselekményeket elkövették.

A figyelő helységet a kapitányság épületében, a földszinten az ügyeleti helyiségek valamelyikében célszerű, úgy kialakítani, hogy az ott szolgálatot teljesítők zavartalanul, de a szükséges infrastruktúrát (telefon, rádió, RZS) elérve tudják feladatukat ellátni.

A képeket a csatolt anyagban szereplőkön kívül (rendőrök, nyugdíjas rendőrök, közterület-felügyelők) az új polgárőr törvény alapján már polgárőrök is figyelhetik. Az épületbiztonsági, illetve egyéb normák miatt azonban a legegyszerűbb megoldás lehet a rendőrökkel történő figyelőztetés.

A reagáló egységet vegyesben lehetne működtetni, pl. egy rendőr, egy közterület felügyelő.

A kamerarendszert figyelőket, reagálókat a szabadidős tevékenység keretében célszerű üzemeltetni.

*Óradíjat a most működő szabadidős járőrtevékenység óradijához lehetne igazítani ( 1800 ft+ áfa ).*

*Az időtartamát a rendelkezésre álló keretek függvényében lehetséges kiszámítani. Érdemes lehet heti 5 alkalommal napi 6 órában elindítani, egy figyelővel és egy reagáló kollégával, aki mellé lehetne beosztani a közterület felügyelőt, vagy a polgárőrt. Ez így kollégáim vonatkozásában 240 óra havonta, aminek éves költsége 6.336.000 ft.*

*Természetesen amennyiben van rá keret, akkor ezt lehet nagyobb időkerettel is üzemeltetni, amennyiben pedig ekkora keret nem áll a rendelkezésre, akkor a kevesebb óraszám is megvalósítható.*

*A meglévő helyszíneken korszerű (nagyfelbontású, éjjel nappali, reális anyagi feltételek mellett esetleg, de nem mindenáron mozgatható) kamerákat kell kihelyezni, felújítani, cserélni az alábbi címeken.*

- Baross utca és Bretzfeld utca kereszteződésében
- Bretzfeld utca és Szabadság utca kereszteződésében
- Szivárvány utca és Szabadság utca kereszteződésében
- Domb utcában (kapitányság épületén elhelyezve)
- Szabadság utca OTP (kapitányság épületén elhelyezve)
- Patkó utca
- Templom tér

*Ezek a helyszínek Budaörs városon átmenő forgalmat részben lefedik és a kamera rendszer figyelő helyiség kialakítását szükségessé teszik.*

*A mi álláspontunk szerint is célravezető lehet megelőző jelleggel a változtatható kamerahelyeket (dobozok kamera nélkül) ún. vakkamerák elhelyezése is, a keretektől függően. ( pl. nagyobb játszóterek, parkok, ahová nem lesz lehetőség normál működésűt elhelyezni, erről is szó volt az egyeztetésen, hogy sok van belőle ). Az alábbi helyekre gondoltunk:*

- Nefelejcs utcai temető bejárata
- Clementis utcai játszótér
- Ifjúság – Lévai utcai játszó sziget
- Köszikla u. játszótér
- M1-m7 mentén alsóhatár u. játszótér
- Munkácsy u. Petőfi u. játszótér
- Nádasdülő sétány 5
- Napsugár sétány játszótér
- Patkó u. Ifjúság u. játszótér
- Stefánia u. játszótér
- Szivárvány utca – Puskás Tivadar u. játszótér



- Törökugrató erdei játszótér
- Hosszú
- Réti patak melletti játszótér
- Árok u. szabadidő park

*A rendszer felállítása után célszerűnek tartanám a következő helyszíneken további kamerákat kihelyezni, hogy szükség esetén a teljes városban közlekedőkről tudjunk adatokat kinyerni.*

*1 Garibaldi u. – Csata u. kereszteződése*

*Képet kaphatnánk a Tesco felüljáróról érkező, illetve a Garibaldi utcába haladó járművekről. A járművek jelentős része ezen a kijáraton hagyja el az autópálya irányába Budaörsöt. Segítségével képet kaphatnánk a Uszoda felé, a Mcdonalds felé, illetve a Agip kút irányába haladókról, illetve az onnan érkezőkről.*

*2 Sport utca Auchan Körforgalom*

*Képet kaphatnánk az autópálya felől érkező illetve az autópályára menő forgalmon túl a Budaörs irányába haladókról.*

*3 Baross utcai Buszvégállomás*

*A várakozók és a környéken lévő közterületek megfigyelése*

*4 Baross u. Árok u. körforgalom*

*Budaörs nyugati részére tartó forgalom megfigyelésére.*

*5 Szabadság Károly Király utca körforgalom*

*Budaörs centrumjába haladó és távozó forgalom megfigyelésére.*

*6 Farkasréti –Réz utca kereszteződése*

*Bp. XI. kerületből érkező forgalom illetve az iskola előtti forgalom megfigyelésére*

*7 Csap u. - Budakeszi u. kereszteződése*

*A környékbéli és a hegyre vezető utak ellenőrzésére*

*8 Som u. – Panoráma utca Kereszteződése*

*Törökugrató térségének ellenőrzésére*

*9 Szabadság u. - Bimbó u.*

*Az 1. sz főút irányába tartó illetve az onnan érkező forgalom megfigyelésére*

*10 Kamaraerdei u.- Toróczkói utca Buszvégállomás*

*11 Repülőtéri u.- Kinizsi u. körforgalom*

***Budaörs, 2012. június 19.***

***Tisztelettel:***

***dr. Csipler Norbert r. őrnagy***  
***kapitányságvezető***



**PEST MEGYEI RENDŐR - FŐKAPITÁNYSÁG  
RÁCKEVEI RENDŐRKAPITÁNYSÁG  
VEZETŐJE**

Cím: 2300 Ráckeve, Kossuth L. utca 22.  
Postacím: 2300 Ráckeve, Pf.: 48.  
Telefon: 24/518-680; BM: 30-074; fax: 24/518-690  
Email: CsiplerN@pest.police.hu



A közterületen elhelyezett/elhelyezendő térfigyelő rendszerek jogi hátterét a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Rtv.), a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Avtv.), továbbá a Rendőrség vonatkozásában az állami irányítás egyéb jogi eszközeként (most már közjogi szervezetszabályozó eszközként) a Rendőrség Adatvédelmi Szabályzatáról szóló 54/2007. (OT 31.) ORFK utasítás (a továbbiakban: Adatvédelmi Szabályzat) adja.

A jelenlegi jogi szabályozás szerint közterületen képfellevőt elhelyezni és képeket, azaz személyes adatokat rögzíteni a Rendőrség jogosult (a folyamatos figyelemmel kísérésre jelenleg már a közterület-felügyelők is jogosultak).

Az Avtv. rendelkezései szerint ugyanis adatkezelésnek minősül többek között a fénykép-, hang- vagy képfelvétel készítése is.

*Képfelvétel, hangfelvétel, kép- és hangfelvétel készítése*

**42. § (1) A rendőrség a rendőri intézkedéssel, illetve az ellátott szolgálati feladattal összefüggésben az intézkedéssel érintett személyről, a környezetéről, illetőleg a rendőri intézkedés szempontjából lényeges körülményről, tárgyról képfelvételt, hangfelvételt, kép- és hangfelvételt (a továbbiakban: felvétel) készíthet.**

**(2) A rendőrség közterületen, ahol az közbiztonsági, bűnmegelőzési, illetve bűnüldözési célból igazolhatóan szükséges, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfellevőt helyezhet el és felvételt készíthet.**

**(3) A (2) bekezdés alapján elhelyezésre kerülő képfellevő szükségességéről, a képfellevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a rendőrség előterjesztésére az illetékes települési önkormányzat dönt. A képfellevő elhelyezési és üzemeltetési költségeinek biztosítására az önkormányzat és az illetékes rendőrkapitányság az e törvényben meghatározott keretek között megállapodást köthet. A rendőrség a képfellevők elhelyezésére, a megfigyelt területre vonatkozó adatokat a központi szerv honlapján közzéteszi.**

**(4) A képfellevő által megfigyelt területre belépő személyek tájékoztatását elősegítő módon figyelemfelhívó jelzést, ismertetést kell elhelyezni a képfellevők elhelyezéséről, az adatkezelés tényéről.**

**(5) A rendőrség a határátkelőhely őrzése, a határforgalom ellenőrzése és a határátkelőhely rendjének fenntartása céljából képfellevőt helyezhet el és felvételt készíthet.**

**(6) Az (1), (2) és (5) bekezdésben foglaltak alapján készített felvétel, illetőleg az abban szereplő személyes adat csak a rögzítés helyszínén elkövetett bűncselekmény, szabálysértés vagy a közlekedés szabályainak megsértése miatt indult büntető-, szabálysértési vagy más hatósági eljárás során, körözött személy vagy tárgy azonosítása vagy a rendőri intézkedés jogszerűségének közigazgatási eljárásban történő vizsgálata céljából, illetve az érintett személy jogainak gyakorlása érdekében használható fel.**

(7) Ha a (6) bekezdésben megjelölt eljárás lefolytatásához vagy az ott meghatározott egyéb célból azokra nincs szükség,

- a) az (1) bekezdés alapján rögzített felvételt a rögzítést követő harminc nap elteltével,
- b) a (2) bekezdés alapján rögzített felvételt a rögzítést követő öt munkanap elteltével,
- c) az (5) bekezdés alapján rögzített felvételt a rögzítést követő három munkanap elteltével törölni kell.

(8) A szabálysértési vagy büntetőeljárás megindításához és lefolytatásához szükséges adatok és információk biztosítása céljából - ha ilyen cselekmény elkövetésére utaló adat vagy információ a (6) bekezdés szerinti időtartamon belül merül fel - az adatkezelő rendőri szerv a (2) és (5) bekezdés alapján rögzített adatok kezelésének határidejét legfeljebb harminc napig meghosszabbíthatja. Ha ezen időtartamon belül nem indul olyan szabálysértési vagy büntetőeljárás, amelyben a felvételek felhasználhatók, az adatokat haladéktalanul törölni kell.

(9) Ha a felvétel felhasználására a (6) bekezdés szerinti eljárásokban kerül sor, az adatok kezelésére az alapul szolgáló eljárás szabályait kell alkalmazni.

**42/A. § (1)** A 42. § (7) és (8) bekezdésében meghatározott határidőn belül a 42. § (1), (2) és (5) bekezdése szerint rögzített felvételtől - a külön jogszabályban meghatározott szabálysértési, bűnüldözési, igazságszolgáltatási, illetőleg nemzetbiztonsági feladatok ellátása céljából - a nyomozó hatóság, a szabálysértési hatóság, az ügyészség, a bíróság, a nemzetbiztonsági szolgálatok, nemzetközi jogsegély keretében külföldi hatóság, jogainak gyakorlása érdekében az érintett, valamint a jogszabály alapján eljárás kezdeményezésére irányuló jogának gyakorlása érdekében harmadik személy igényelhet adatot.

(2) A rendőrség a felvétel kezelése során köteles megtenni az ahhoz szükséges szervezési, technikai és egyéb adatbiztonsági intézkedéseket, hogy az érintett személy személyes adatait, így különösen magántitkait és magánéletének körülményeit illetéktelen személy tudomására jutásától megóvja.

(3) Az, akinek jogát vagy jogos érdekét a felvétel rögzítése érinti, a 42. § (6) bekezdésében megjelölt eljárás lefolytatásához vagy az ott meghatározott egyéb cél érdekében kérheti, hogy az adatot annak kezelője az adat továbbításáig, de legfeljebb harminc napig ne törölje.

(4) A (3) bekezdés szerinti kérelem benyújtására a felvétel rögzítésétől számított, a 42. § (7) bekezdés a) pontjában meghatározottak szerinti harminc napon, a 42. § (7) bekezdés b) pontjában meghatározottak szerinti öt, illetve a 42. § (7) bekezdés c) pontjában meghatározottak szerinti három munkanapon belül, a jog vagy jogos érdek valószínűsítésével van lehetőség.

(5) Bíróság vagy más hatóság megkeresésére a rögzített felvételt haladéktalanul meg kell küldeni. Ha a (3) bekezdés szerinti kérelem benyújtásától számított harminc napon belül nem kerül sor megkeresésre, a rögzített felvételt törölni kell.

A fenti jogszabályi hivatkozás alapján az alábbi esetkörökben van lehetőség képfelvétel, hangfelvétel, kép- és hangfelvétel készítésére:

- a **rendőri intézkedéssel, az ellátott szolgálati feladattal összefüggésben**: az intézkedéssel érintett személyről, környezetéről, illetőleg az intézkedés szempontjából lényeges körülményről, tárgyról;
- **közterületen**: ahol az közbiztonsági, bűnmegelőzési, illetve bűnüldözési célból igazolhatóan szükséges, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfeltevő helyezhető el és felvétel készíthető.
- **határrendészeti okból**: a határátkelőhely őrzése, a határforgalom ellenőrzése és a határátkelőhely rendjének fenntartása céljából a rendőrség képfeltevőt helyezhet el és felvételt készíthet

A fenti három esetkörből a legtöbb jogi problematika a közterületen elhelyezett, ún. térfigyelő kamerák kérdéskörét érinti.

**Közterületi képfelvevő elhelyezésének feltételei, az elhelyezés folyamata, a rendőrség és az önkormányzat feladatai:**

Közterületen képfelvevő helyezhető el és felvétel készíthető, ha

- közbiztonsági, bűnmegelőzési, bűnüldözési célból igazolhatóan szükséges és
- bárki számára nyilvánvalóan érzékelhető

Az Rtv. 42. § (3) bekezdése szerint a közterületen elhelyezésre kerülő képfelvevő szükségességéről, a képfelvevővel megfigyelt közterület kijelöléséről a Rendőrség szakmai előterjesztésére **az illetékes települési önkormányzat dönt.**

A rendőrség tehát egy szakmai javaslatot tesz az önkormányzatnak, amely általában az alábbiakat tartalmazza:

- hány kamerára van szükség;
- a település mely része a bűnügyileg fertőzött, ahová célszerű kihelyezni a kamerákat;
- ha nem 24 órás működtetésről van szó, a napnak melyik az az időszaka, amelyben célszerű működtetni a rendszert;
- a működtetés gyakorlati része (kezelőhelyiség, személyi állomány, azok javadalmazása, technikai felszereltség).

Az önkormányzatokra hárul tehát a feladat, hogy amennyiben a rendőrséggel együttműködve közterületen közbiztonsági (bűnmegelőzési, bűnüldözési) célból képfelvevőt kívánnak elhelyezni, úgy az erről szóló előterjesztésről döntsön.

Pozitív önkormányzati döntés esetén a rendőrség és az önkormányzat tovább egyeztet és célszerű megállapodásban rendezni a felek kötelezettségeit, illetve a képfelvevő elhelyezési és üzemeltetési költségeinek biztosítását a térfigyelő rendszer vonatkozásában.

A működtetés azt jelentheti, hogy az érintett önkormányzat együttműködési megállapodás keretében a rendszer kiépítéséhez és működtetéshez szükséges anyagi és infrastrukturális feltételeket előteremtik, a Rendőrség pedig a megkövetelt szakmai feltételeket biztosítja a hivatásos, szabadidős- illetve nyugállományú állomány személyében. Ez azt jelenti tehát, hogy az önkormányzat az anyagi erőforrásai támogatásával a működtetéshez segítséget nyújt a rendőrségnek. Egy-egy rendszer kiépítése és üzemeltetése, fenntartása jelentős anyagi ráfordításokkal járhat, így a két szerv együttműködése a közös cél érdekében elkerülhetetlen. Másrészről az Ötv. 8. §-ának (1) bekezdése alapján a helyi közbiztonságot érintő feladatok ellátása az önkormányzati feladatok között is szerepel. Az Ötv. 8. §-ának (2) bekezdése szerint a települési önkormányzat maga határozza meg – a lakosság igényei alapján, anyagi lehetőségitől függően – milyen mértékben és módon látja el ezt a feladatot. A gyakorlati tapasztalat az, hogy az önkormányzatok hatékony eszköznek tartják a térfigyelő rendszerek telepítését a helyi közbiztonság javítása érdekében.

Az együttműködési megállapodás főbb elemei a következők lehetnek:

- az önkormányzat biztosítja a működéshez szükséges pénzügyi és technikai feltételeket;
- a térfigyelő kamerák figyelemmel kísérésére a rendőrség biztosítja a személyi állományt (aktív, szabadidős vagy nyugállományú rendőrök személyében);
- a figyelést végző rendőrök jogviszonyának, javadalmazásának rendezése;
- napi igénybevétel, a működés ideje (ha nem 24 órás), a figyelést végző állomány tagjainak napi szolgálati ideje;
- kötelezettség a hatályos adat- és titokvédelmi szabályok betartására;
- a kiépítésre kerülő rendszer tulajdonjogi kérdései.

A törvény által megkövetelt „bárki számára nyilvánvalóan érzékelhetőséget” a jogalkotó az alábbi módokon biztosítja:

- A rendőrség a képfelvevők elhelyezésére, a megfigyelt területre vonatkozó adatokat a központi szerv honlapján közzéteszi;
- Figyelemfelhívó táblák, jelzések kihelyezése, helyben szokásos módon való kommunikáció (helyi médiák);
- A lakosságot tömegtájékoztatási eszközök útján tájékoztatni kell;
- Tilos a térfigyelő kamerák rejtett működtetése, azokat úgy kell elhelyezni, hogy a működésük a megfigyelt területen jelenlévő állampolgárok számára nyilvánvalóan észlelhető legyen. A kamerák észlelhetősége érdekében a működtető szerv a megfigyelt területeken köteles - az állampolgárok számára jól látható módon - figyelemfelhívó táblákat elhelyezni.

### A működtetés, üzemeltetés folyamata, a folyamatos figyelemmel kísérés

Az Adatvédelmi Szabályzat szerint a Rendőrség központi, területi, helyi szerveinek vezetői gondoskodnak a térfigyelő rendszer által közvetített képek folyamatos figyelemmel kíséréséről, hogy a szükséges rendőri intézkedések kezdeményezhetők legyenek. A képek esetleges rögzítése a folyamatos figyelést nem helyettesítheti.

A fentiek alapján akkor működik jogszerűen a térfigyelő rendszer, ha egyszerre valósul meg a folyamatos figyelemmel kísérés, valamint a rögzítés.

A folyamatos figyelemmel kísérés indoka az, hogy egy esetlegesen észlelt jogsértés, bűncselekmény esetén azonnal kezdeményezhető a rendőri intézkedés, ez által az adott bűncselekmény megszakítható, az elkövetők pedig elfoghatók. A rögzítés pedig egyrészt – ha nem fogható el azonnal az elkövető – a nyomozás, másrészt a későbbi bizonyítás során játszik fontos szerepet. A kettő tehát nem helyettesítheti egymást.

A fentiekkel kapcsolatosan probléma lehet a **folyamatos figyelemmel kísérés**. A PMRFK illetékességi területén általában a rendszert az önkormányzatok finanszírozzák, a rendőrség a személyi állományt biztosítja a feladat ellátásához. A probléma abban az esetben jelentkezik, amikor az önkormányzat által biztosított költségkeret nem elegendő a 24 órás folyamatos figyelemmel kísérés díjazásának fedezetére. Ilyen esetben megoldás az, **ha csak a díjazással fedezett időre lenne bekapcsolva és üzembe helyezve a kamera**, amit ebben az időpontban folyamatosan figyelemmel kísérne az erre – és csak erre – a célra kijelölt hivatásos, nyugállományú, szabadidős kollega (vagy a közterület-felügyelő). Az, hogy egy adott napon hány órát és mikor legyen működtetve a kamerarendszer, közbiztonsági szakkérdés, hiszen

vannak olyan frekvenciált időpontok, amikor célszerű mindenképpen működtetni, s ezt a kérdést a Rendőrség dönti el a szakmai állásfoglalásában.

### **A felvételek rögzítése és kezelése**

A térfigyelő rendszerek által közvetített képeket a működtető rendőri szervek **folyamatosan rögzíthetik**. Még egyszer hangsúlyozandó, hogy a rögzítésnek és a figyelemmel kísérésnek egyszerre kell megvalósulnia.

A folyamatosan rögzített felvételeken a rendőri intézkedéssel összefüggésben készült, illetve a büntető-, vagy szabálysértési eljárás megindítását megalapozó körülményt tartalmazó képeket el kell különíteni a releváns adatokat nem tartalmazó felvételektől.

A rögzített felvételek további kezelésére az alábbi rendelkezések alkalmazandók:

- A rendőri intézkedéssel összefüggésbe nem hozható, illetve szabálysértési, vagy büntetőeljárás szempontjából jelentősséggel nem bíró felvételeket haladéktalanul meg kell semmisíteni. (az Rtv. szerint a rögzítést követő 5 munkanap elteltével) Alkotmányellenes, ezért tilos a felvételek előre meg nem határozott cél elérése érdekében, későbbi esetleges felhasználásra - készletező jelleggel - történő gyűjtése.
- A rendőri intézkedéseket rögzítő felvételek mindaddig kezelhetők, amíg a rendőri intézkedéssel érintett személy részére a rendőri intézkedés elleni panasz benyújtására jogszabály lehetőséget biztosít. [Amennyiben a rendőri intézkedés ellen panasz benyújtására sor került, a felvételek kezelésének időtartamára a panasz elbírálása érdekében megindított eljárásra vonatkozó szabályok az irányadók. A felvétel csak a rendőri intézkedés jogszerűségének megítélése érdekében indított vizsgálat, vagy eljárás során használható fel.]
- Ha a rögzített felvételek alapján szabálysértési, vagy büntetőeljárás indul, a felvételek az eljárás jogerős befejezéséig kezelhetők. A felvételek ebben az esetben csak a bűncselekmény, vagy szabálysértés miatt kezdeményezett eljárások során használhatók fel. Büntetőeljárás lefolytatása esetén a bizonyítási eszközt képező felvételeket az irányadó szabályok szerint bűnjenként kell kezelni.
- Ha a felvételen körözött személy ismerhető fel, a felvétel a körözés visszavonásának időpontjáig kezelhető.
- Az Rtv. 42. § (2) bekezdésének második fordulata értelmében nem semmisíthető meg a felvétel abban az esetben, ha a rögzített adatok maradandó értéket képeznek [a köziratokról, közlevéltárakról és a magánlevéltári anyag védelméről szóló 1995. évi LXVI. törvény 3. §-ának j) pontja].

A rendőri intézkedést rögzítő, illetve a büntető-, vagy szabálysértési eljárás során felhasznált felvételt a megfelelő bizonyító erő megteremtése érdekében olyan módon kell hitelesíteni, hogy a felvételt rögzítő rendőri szerv, az azt készítő személy kiléte és a rögzítés pontos időpontja kétséget kizáróan megállapítható legyen.

## Az üzemeltetés humánerőforrás háttere

A közvetített képek figyelésével csak olyan személyt lehet megbízni, aki szakmai ismeretei és tapasztalatai alapján képes a szükségessé váló intézkedések haladéktalan kezdeményezésére. A térfigyelő rendszerek által közvetített képek figyelésére ezért csak a Rendőrség hivatásos állományába tartozó - vagy korábban oda tartozott nyugállományú - személy alkalmazható, más személy, vagy szervezet közreműködése erre a célra nem vehető igénybe.

*A szolgálat megszervezése során figyelemmel kell lenni a képernyő előtti munkavégzés minimális egészségügyi és biztonsági követelményeiről szóló 50/1999. (XI. 3.) EüM rendelet vonatkozó előírásaira.*

Figyelemmel arra, hogy jelenlegi létszámhelyzet és feladatok nem teszik lehetővé szolgálatos rendőrök e feladatra való beosztását, **a szabadidős rendőrök (vagy a közterület-felügyelők, nyugállományú rendőrök) ezen követelménynek maradéktalanul megfelelnek.**

A gyakorlatban a Rendőrség tehát biztosítja annak lehetőségét az Önkormányzat számára, hogy a szabadidős rendőr térfigyelő tevékenységet végezhet, az együttműködésben résztvevő önkormányzatok pedig – mint a rendszer fenntartói – egyedi megbízási szerződést kötnek a térfigyelő rendszert felügyelő szabadidős kollegákkal.

### *Állomány oktatása*

*241. A térfigyelő rendszert működtető szerv vezetője intézkedjen a képek figyelését végző állomány feladatai ellátásához szükséges oktatás megszervezésére, különös tekintettel az irányadó adatvédelmi és személyiségi jogi jogszabályokra. Az állomány feladatait, jogait és kötelezettségeit a munkaköri leírásban, vagy a megbízási szerződésben kell rögzíteni.*

## Adatvédelmi kérdések

Az adatvédelmi követelményeknek csak azok a képfelvevő, -rögzítő berendezések felelnek meg, amelyeket úgy működtetnek, hogy:

- **az érintetteket tájékoztatják a képfelvevő rendszer működéséről (a térfigyelő rendszerek üzembe helyezéséről a lakosságot a tömegtájékoztatási eszközök útján tájékoztatni kell, illetve a kamerák észlelhetősége érdekében a működtető szerv a megfigyelt területeken köteles – az állampolgárok számára jól látható módon – figyelemfelhívó táblákat elhelyezni);**
- képfelvétel rögzítése esetében az érintett személyek gyakorolhatják az adatkezeléssel összefüggésben őket megillető jogait: tájékozódhatnak adataik kezeléséről, és – a korábbi hozzájárulásukra tekintett nélkül – azokat bármikor törölthetessék.

Fentiekén túlmenően az Adatvédelmi Szabályzat rendezi a térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe történő belépés és tartózkodás szabályait is az alábbiak szerint.

„A térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe csak az ott szolgálatot ellátó állomány, az ellenőrzésre jogosult személy, a rendszergazda, az adatkezelő szerv, illetve a felettes szerv



adatvédelmi felelőse, az érintett rendőri szervnél a térfigyelő rendszer működtetésének szabályait tartalmazó belső normában meghatározott személyek, valamint az adatvédelmi biztos és munkatársai léphetnek be és tartózkodhatnak. Ezen személyeken kívül más a térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe csak a rendszert működtető rendőri szerv vezetőjének előzetes engedélyével léphet be, illetve tartózkodhat.

A térfigyelő rendszer karbantartását végző külső személy a térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe csak az ott tartózkodásra jogosult személy kíséretében léphet be és végezheti tevékenységét.

A térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe belépő, ott szolgálatot teljesítő személyekről szolgálati naplót kell vezetni. A szolgálati naplóban rögzíteni kell a szolgálatot teljesítő személyek nevét és rendfokozatát, a szolgálati idő kezdő és befejező időpontját, valamint a szolgálati idő alatt bekövetkezett eseményeket. A szolgálati naplót olyan módon kell vezetni, hogy egyértelműen megállapítható legyen a térfigyelő rendszer központi kezelési helyiségébe belépő személyek köre, a felhasznált adathordozók nyilvántartási száma és a bekövetkezett eseményekre tekintettel kezdeményezett intézkedés.”

A felvételeket készítő rendszerek üzemeltetését (mint adatkezelést) az Avtv. 28. §-a alapján be kell jelenteni az adatvédelmi nyilvántartásba.

#### **Normaháttér:**

**1994. évi XXXIV. Törvény, A Rendőrségről, 42. szakasz, 42/A szakasz**

**1999. évi LXIII. Törvény, A közterület-felügyeletről, 7. szakasz**

**1992. évi LXIII. Törvény, A személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról, 1. szakasz, 2. szakasz**

**54./2007. / OT.31/ ORFK UTASÍTÁS a Rendőrség Adatvédelmi Szabályzatáról**

237 – 252 pontig terjedő XVII. Fejezet rendelkezik a Rendőrség által közterületen működtetett térfigyelő rendszerek működésének szabályairól