

**Budaörs Város Önkormányzata
Polgármesterének**

ELŐTERJESZTÉSE

a Képviselő-testület 2012. december 12-i, a Köznevelési, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság ezt megelőző ülésére

Ügyiratszám:

Tárgy: Állami fenntartásba kerülő köznevelési intézményekkel kapcsolatos feladatok

Az előterjesztés tárgyalása a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv) 12. § (3) bekezdése, illetőleg a Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) rendelete (a továbbiakban: SzMSz) 18. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!

Tisztelt Bizottság!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (Nkt.) - az óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése és a többi gyermekkel együtt nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése kivételével - 2013. január 1-től kezdődően állami fenntartásba vonta az önkormányzati fenntartású köznevelési intézményeket, az önkormányzatoknak – lakosságszámtól függően – csak a működtetés jogát illetve köteleességét hagyva meg. Az intézmények átadásáról szóló T/8888. sz. törvényjavaslatot november 26-án elfogadta az Országgyűlés, a Magyar Közlönyben való kihirdetésére azonban csak december 7-én, péntek délután került sor. A köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény (Átadási tv.) 2012. december 8-án lépett hatályba.

Az Átadási törvény értelmében az önkormányzatoknak 2012. december 15. napjáig át kell adniuk az állami fenntartásba kerülő intézményeket a Klebelsberg Intézményfenntartó Központnak (a továbbiakban: Központ), és meg kell állapodniuk a képviselőtestületben eljáró tankerületi igazgatóval a működtetés feltételeiről. Nehezíti a helyzetet, hogy Budaörs esetében az általános iskolák közül négy jelenleg nem az önkormányzat, hanem a Budaörs Kistérség Többcélú Társulása fenntartásában van, egy pedig – az Illyés Gyula Gimnázium és Közgazdasági Szakközépiskola – többcélú intézmény, melynek ugyan mindkét összetevője állami fenntartásba kerül, de a gimnázium esetében a járási tankerület, a szakközépiskola esetében a megyeközponti tankerület lesz a fenntartói feladatok ellátója.

Az Átadási törvény szövege, összevetve az Nkt. szövegével, nem hagy kétséget afelől, hogy az állam fenntartásába átkerülő köznevelési intézmények működtetői jogát 2013. január 1-től kezdődően az az önkormányzat jogosult és köteles gyakorolni, amelynek az intézményeknek helyet adó ingatlanok a tulajdonában vannak.

„Nkt. 4. § E törvény alkalmazásában

18. működtető: az a települési önkormányzat, amely a saját tulajdonát képező ingatlanban folyó állami köznevelési feladatellátáshoz kapcsolódó ingó és ingatlan vagyont üzemelteti,”

Budaörs város általános iskolái kistérségi megállapodás alapján jelenleg a Budaörsi Kistérség fenntartásában vannak. A kistérség azonban nem kapta meg az iskolák tulajdonjogát, csak a fenntartásukhoz kapcsolódó ingyenes használat jogában részesült.

Az Átadási tv. 3. § (1) bekezdése kimondja, hogy „A települési önkormányzati társulás állami köznevelési alapfeladatot 2013. január 1-jétől nem láthat el. A települési önkormányzati társulás az e bekezdésnek való megfelelés érdekében a 13. § (2) bekezdés a) pontja szerinti megállapodás megkötéséig (Megjegyzés: azaz 2012. december 15-ig) módosítja a társulási megállapodást.”

Az Átadási törvény szerint a társulás tagjainak eddig a határidőig el is kell számolniuk egymás között a 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladat ellátását szolgáló, a települési önkormányzati társulásba — annak létrehozásától kezdve — bevitt vagyonával és megállapodást kell kötni egymással az intézmények technikai dolgozói és egyéb alkalmazottai 2013. január 1-től történő továbbfoglalkoztatásáról, illetve az esetleges EU-s társfinanszírozású projektekkel kapcsolatos kérdésekről. Esetünkben egy ilyen – nem infrastrukturális – pályázat van, amely azonban óvodákat és iskolákat is érint, így a megállapodásban rendezni kell a projektgazda jogutódlását is, konzorciumot létrehozva a kistérség és a Központ között.

Azok a köznevelési intézmények tehát, amelyek ingatlana nincs a kistérség tulajdonában, 2013. január 1-től az ingatlant tulajdonló önkormányzat működtetésébe kerülnek.

Jelenleg négy általános iskola (az 1.sz. Általános Iskola, a Bleyer Jakab Német Nemzetiségi Általános Iskola, a Herman Ottó Általános Iskola és Budaörsi Logopédiai Intézet és a Kesjár Csaba Általános Iskola) van kistérségi fenntartásban, a Leopold Mozart Zeneiskola, a Budaörsi Nevelési Tanácsadó valamint az Illyés Gyula Gimnázium és Közgazdasági Szakközépiskola nem került kistérségi fenntartásba, hanem a budaörsi önkormányzat fenntartásában maradt.

Annak érdekében, hogy törvényi kötelezettségeinknek eleget tegyünk, a Képviselő-testületnek kezdeményeznie kell a kistérségi társulási megállapodás módosítását (és az ehhez kötődő egyéb megállapodásokat) úgy, hogy a társulás állami köznevelési feladatot 2013. január 1-től ne lásson el; a társulás tagjainak a kistérségbe bevitt vagyonnal el kell számolniuk és megállapodást kell kötniük egymással a technikai dolgozók és egyéb foglalkoztatottak továbbfoglalkoztatása tárgyában; az elszámoláshoz kapcsolódóan szükséges a feladatátadási és kapcsolódó szerződések módosítása, megszüntetése; és nem utolsósorban megállapodást kell kötni a Központtal az érintett köznevelési intézmények átadásáról és a működtetéséről.

Utóbbi megállapodás szükségképpen legalább háromoldalú lesz: az általános iskolák átadásáról csak azok jelenlegi fenntartója, Budaörs Kistérség Többcélú Társulása (Átadó I.), a zeneiskola, a nevelési központ és a gimnázium esetében Budaörs Város Önkormányzata (Átadó II.) állapodhat meg, amely egyben mint az ingatlanok tulajdonosa, működtető is. Átvevői oldalról a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ a szerződő fél. Az Átadási törvény nem rendelkezik olyan esetről, amikor egy épületen belül kétféle állami fenntartású iskola kerül átadásra különböző szervezetek, és szakközépiskola esetében, és mivel jogilag bizonytalan volt, hogy működtetői jogot önkormányzat egyáltalán elláthat-e valamilyen formában, kérdésünkkel a törvényességi felügyeletet ellátó Pest Megyei Kormányhivatalhoz fordultunk. A Kormányhivatal példás gyorsasággal válaszolt, ráadásul számunkra rendkívül megnyugtató módon. A válasz értelmében nincs akadálya annak, hogy az állami fenntartásba kerülő Illyés

Gyula Gimnázium és Közgazdasági Szakközépiskola anélkül, hogy tevékenységét szétbontanánk, egységesen önkormányzatunk működtetésében maradjon.

Határozati javaslat a Bizottságok részére:

A Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek, hogy fogadja el a következő határozatot:

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testülete

1. egyetért azzal, hogy 2013. január 1-i hatállyal az előterjesztés 1. melléklete szerint módosuljon a Budaörs Kistérség Többcélú Társulása Társulási Megállapodása;
2. felhatalmazza a polgármestert, hogy a kistérségi Feladatellátási Megállapodás valamint a Használatba adási (vételi) szerződés módosítását tartalmazó szerződést megkösse Budaörs Kistérség Többcélú Társulásával az előterjesztés 2. és 3. melléklete szerint;
3. felhatalmazza a polgármestert, hogy az Átadási törvény szerinti megállapodást megkösse a Társulás vagyonszámolása valamint a köznevelési intézmények technikai dolgozói és egyéb foglalkoztatottjai további foglalkoztatása tárgyában azzal, hogy az önkormányzat valamennyi technikai dolgozó és egyéb foglalkoztatott továbbfoglalkoztatását vállalja;
4. felhatalmazza a polgármestert, hogy az előterjesztés 4. melléklete szerinti megállapodást aláírja a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtal.

A döntéshez az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdés a) pontja alapján **minősített többség**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazás szükséges.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testülete

5. egyetért azzal, hogy 2013. január 1-i hatállyal az előterjesztés 1. melléklete szerint módosuljon a Budaörs Kistérség Többcélú Társulása Társulási Megállapodása;
6. felhatalmazza a polgármestert, hogy a kistérségi Feladatellátási Megállapodás valamint a Használatba adási (vételi) szerződés módosítását tartalmazó szerződést megkösse Budaörs Kistérség Többcélú Társulásával az előterjesztés 2. és 3. melléklete szerint;
7. felhatalmazza a polgármestert, hogy az Átadási törvény szerinti megállapodást megkösse a Társulás vagyonszámolása valamint a köznevelési intézmények technikai dolgozói és egyéb foglalkoztatottjai további foglalkoztatása tárgyában azzal, hogy az önkormányzat valamennyi technikai dolgozó és egyéb foglalkoztatott továbbfoglalkoztatását vállalja;
8. felhatalmazza a polgármestert, hogy az előterjesztés 4. melléklete szerinti megállapodást aláírja a Klebelsberg Intézményfenntartó Központtal.

A döntéshez az SZMSZ 37. § (2) bekezdés a) pontja alapján **minősített többség**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazás szükséges.

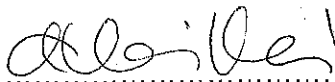
Budaörs, 2012. december 10.


Wittinghoff Tamás
polgármester

Határidő: 2012. december 15.
Felelős: polgármester
Végrehajtást végzi: Kabinetiroda

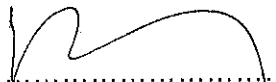
Az előterjesztést készítette

Kabinetiroda

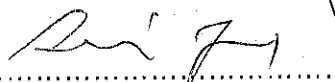


Látta:

Kabinetiroda vezetője



Törvényességi felügyelet:



dr. Bocsi István jegyző:

