

ELŐTERJESZTÉS

az Ügyrendi Bizottság 2013.i,
valamint a Képviselő-testület 2013.i ülésére

Tárgy: A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV. 15.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján **nyílt ülésen** történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!

2012. derekán az önkormányzatok számára a szabálysértési tényállások konstituálására vonatkozó felhatalmazás helyébe – a szabálysértési hatáskör jegyzőtől a kormányhivatalokhoz csoportosításával párhuzamosan – az egyes kirívóan közösségellenes magatartások megállapításának és bírságolásban testet öltő szankcionálásának lehetősége lépett, melyre tekintettel Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotta a közigazgatási bírsággal fenyegetett magatartásokról szóló 18/2012. (V. 25.) ÖKT rendeletét. E jogszabályt azonban nem sokkal később – figyelemmel az Alkotmánybíróság az Mötv. érintett szabályainak a jogbiztonságot sértő jellegét megállapító 38/2012. (XI. 14.) határozatában foglaltakra – hatályon kívül kellett helyezni.

Ilyen előzményeket követően 2013. április 30. napján hatályba lépett Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV. 15.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: *Rendelet*) a település közrendjének további biztosítása érdekében, az Mötv. 8. §-ában és 143. § (4) bekezdés d) pontjában foglalt felhatalmazás alapján. A *Rendelet*ben a szankcióval fenyegetett tényállások megegyeztek a hatályon kívül helyezett helyi jogszabályban szabályozottakkal, a szankciók köre azonban eltért azoktól; a közigazgatási bírság mellett egyes tényállások esetében kiszabható helyszíni bírságon túl a *Rendelet* bevezette a figyelmeztetés alkalmazásának lehetőségét is, amennyiben a magatartás csekély súlyú és az intézkedéstől kellő visszatartó hatás várható.

A Pest Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályának vezetőjétől kapott, 2013. július 17. napján kelt, a megyei jegyzőknek címzett körlevél alapján a figyelmeztetés, mint szankció alkalmazására a közösségellenes magatartások szabályozása körében nincs mód, mivel azt a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény alkalmazni rendelt VII/A. Fejezete nem tartalmazza. Fentiekre tekintettel javaslom a *Rendelet*ből a figyelmeztetésre vonatkozó rendelkezések hatályon kívül helyezését. Tájékoztatom továbbá a T. Bizottságot és a Képviselő-testületet, hogy a *Rendelet* hatálybalépése óta a figyelmeztetés szankció alkalmazására egyetlen esetben sem került sor.

Melléklet:

1. *rendelet-tervezet*
2. Pest Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztályvezetőjének 2013. július 17-én kelt körlevele

Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotását az előterjesztés 1. melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés 1. sz. melléklete.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2013. július 25.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

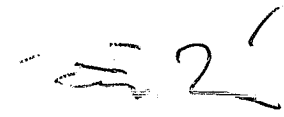

Jegyzői Iroda:

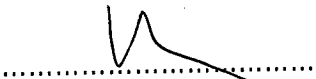
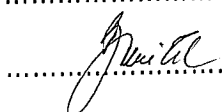
Láttá:

Polgármesteri Kabinet:

Általános Igazgatási Iroda:

dr. Bocsi István jegyző:


.....
Wittinghoff Tamás
polgármester

.....


.....
Baló István
.....

.....

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2013. (...) önkormányzati rendelete

**a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének
jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV. 15.) önkormányzati rendelet

- a) 2. § c) pontja;
- b) 7. § (2) bekezdése

hatályát veszti.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Budaörs, 2013.

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző



PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Ügyiratszám: **PEB/030/1440-2/2013.**

Ügyintéző: dr. Ruzshti Zsolt

Telefon: (06 1) 235 17 12

Tárgy: a **BM közigazgatási államtitkárának szakmai véleménye a közösségi együttélés szabályainak megalkotásával kapcsolatban**

Hiv. szám: -

Melléklet: -

Pest megye valamennyi jegyzője részére

Székhelyén

**Tisztelt Főjegyző Asszony! Tisztelt Főjegyző Úr!
Tisztelt Jegyző Asszony! Tisztelt Jegyző Úr!**

A közösségi együttélés szabályainak megalkotásával kapcsolatos, a Belügyminisztérium közigazgatási államtitkárának szakmai véleményét az alábbiak szerint ismertetem:

Mint ismeretes, az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával 2012 novemberében megsemmisítette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) azon rendelkezéseit, amelyek felhatalmazást adtak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek, hogy rendeletben állapítsák meg a kirívóan közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait.

Az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja 2013. január 1-jétől hatályos rendelkezései azonban lehetőséget adnak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit. Az erre való kifejezett felhatalmazást az Mötv. 143. § (4) bekezdés d) pontja adja meg, melyet megalapoz az Mötv. 8. § (1) bekezdése is, amely rögzíti, hogy a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Ezt a lehetőséget biztosítja az Alaptörvény is, amelynek 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Az önkormányzatok által megállapított magatartások szankcionálására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) VI/A. Fejezet rendelkezéseit kell alkalmazni; nem állapíthatók meg más szankciók és nem alkalmazhatók a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben nevesített szankciók sem.

A figyelmeztetést, mint önálló szankciót a Ket. nem ismeri, ezért annak önálló szankcióként történő alkalmazására nincs mód.

Kérem, hogy a fentiekben ismertetett szakmai véleményt a tárgykörben történő rendeletalkotás – illetve már megalkotott rendelet esetén annak felülvizsgálata – során szíveskedjen figyelembe venni és az abban foglaltak szerint eljárni.

Tisztelettel:

dr. Danka Ferenc
főosztályvezető
3.
Budapest



KÖZIGAZGATÁSI ÉS IGAZSÁGÜGYI MINISZTERIUM
TERÜLETI KÖZIGAZGATÁSÉRT ÉS VÁLASZTÁSOKÉRT FELELŐS
ÁLLAMTITKÁR

XXII-6/217/2013.

Ügyintéző: dr. Marth Miklós

Telefon: (06-1) 795-5136

Melléklet: Dr. Felkai László közigazgatási
államtitkár úr levele a közösségellenes
magatartásokkal kapcsolatban

Fővárosi és megyei kormányhivatalokat vezető

Kormány megbízottak részére

Székhelyeiken

Tárgy: Dr. Felkai László közigazgatási államtitkár úr a közösségellenes magatartások önkormányzati
rendeletben történő szabályozásával kapcsolatos tájékoztatásának megküldése

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!

Tisztelt Kormány megbízott Úr!

Mint ismeretes, az Alkotmánybíróság a 38/2012. (XI. 14.) AB határozatával 2012 novemberében megsemmisítette a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) azon rendelkezéseit, amelyek felhatalmazást adtak a helyi önkormányzatoknak a tiltott, közösségellenes magatartásoknak, valamint azok elkövetőivel szembeni pénzbírság kiszabására vonatkozó szabályok rendeletben történő megállapítására.

Az Alkotmánybíróság álláspontja szerint a helyi önkormányzatok anélkül kaptak felhatalmazást, hogy a jogalkotói hatáskör terjedelmét, annak kereteit a törvény szabályozná. A felhatalmazás hiánya miatt a helyi önkormányzatok hatályon kívül helyezték e tárgyban alkotott rendeleteiket.

A fenti döntés miatt több megkeresés is érkezett Államtitkárságomra a közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben történő szabályozásával kapcsolatban, amelyekben legfőbb kérdésként az

vetődik fel, hogy ezt követően a helyi önkormányzatoknak miként lesz lehetősége a helyi életviszonyokhoz igazított egyes magatartásokat szankcionáló szabályozás alkotására.

A helyi önkormányzatok tehát – az Államtitkárságomra érkező jelzések alapján – továbbra is szükségét érzik annak, hogy a közösség együttélését zavaró magatartások ne maradhassanak jogkövetkezmények nélkül, erre az Mőtv. 2013. január 1-jén hatályba lépett rendelkezései újra lehetőséget adnak számukra. Rendeletben határozhatják meg a közösségi együttélés szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit az Mőtv. 8. § (2) bekezdése és az Mőtv. 143. § (4) bekezdés d) pontja alapján.

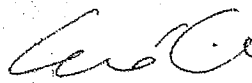
Az Alaptörvény negyedik módosításának hatályba lépésével – az új tartalmú XXII. cikk szerint – törvény vagy önkormányzati rendelet jogellenessé minősítheti az utcán élést. A közterületen lakást a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme érdekében tilthatja meg jogszabály.

Az Államtitkárságomra érkezett megkereséseket figyelembe véve Felkai László úrtól, a Belügyminisztérium közigazgatási államtitkárától tájékoztatást kértem a közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben történő szabályozásával kapcsolatos álláspontjáról. Tekintettel arra, hogy Közigazgatási Államtitkár Úr válaszlevele országszerte érintheti azokat a helyi önkormányzatokat, amelyek a közösségellenes magatartásokkal kapcsolatban rendeletet kívánnak alkotni, válaszát körlevél formájában megküldöm.

Kérem, hogy amennyiben az illetékességi területükön a helyi önkormányzatok a tárgykörben rendeletet alkotnak, a jogalkotási és jogalkalmazási kérdések felmerülése során szíveskedjenek figyelemmel lenni Közigazgatási Államtitkár Úr jelen levélhez mellékelt tájékoztatására.

Budapest, 2013. július „4.”

Tisztelettel



Dr. Szabó Erika

területi közigazgatásért és választásokért
felelős államtitkár



BELÜGYMINISZTERIUM

DR. FELKAI LÁSZLÓ
közigazgatási államtitkár

dr. Szabó Erika asszony részére
területi közigazgatásért és választásokért
felelős államtitkár, KIM

Tárgy: közösségellenes magatartások
Iktatószám: BM/8209-5/2013
Hivatkozási szám: XXII-6/217/4/2013

Budapest

Ügyintéző: dr. Lányi Krisztina
Telefon: 14-069 vagy 441-1078
E-mail cím: krisztina.lanyi@bm.gov.hu

Tisztelt Államtitkár Asszony!

A közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben történő szabályozásával kapcsolatban a következőkről tájékoztatom.

Az Alkotmánybíróság 38/2012. (XII. 14.) számú határozatával (a továbbiakban: AB határozat) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvénynek (a továbbiakban: Mötv.) a bírsággal sújtható kirívóan közösségellenes magatartások önkormányzat általi megállapíthatóságára vonatkozó szabályait a jogbiztonság sérelme miatt semmisítette meg.

Az Mötv. 2013. január 1-jétől hatályos rendelkezései azonban lehetőséget biztosítanak a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályaival kapcsolatos kötelezettségek alapvető tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit. Erre kifejezetten az Mötv. 143. (4) bekezdés d) pontja ad felhatalmazást. Ezt alapozza meg az Mötv. 8. § (1) bekezdése is, amely rögzíti, hogy a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait. Ezt a lehetőséget biztosítja az Alaptörvény is, amelynek 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

Az önkormányzatok által megállapított magatartások szankcionálására álláspontom szerint a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) VI/A. Fejezet rendelkezéseit kell alkalmazni, nem állapíthatók meg más szankciók és nem alkalmazhatók a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényben nevesített szankciók sem.

A Ket. 94/A. (4) bekezdése szerint, ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 94. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri. Mindezek alapján véleményem szerint szankcióként közigazgatási bírság, illetve helyszíni bírság kiszabására lehet mód.

A figyelmeztetést, mint önálló szankciót a Ket. nem ismeri, ezért annak önálló szankcióként történő alkalmazására – szakmai véleményem szerint – **nincs mód.**

Megjegyzem, hogy a Ket. rendelkezik a hatósági ellenőrzés során alkalmazható intézkedések esetén a jogsértő állapot megszüntetése iránti felhívásról. A Ket. 94. § (1) bekezdés a) pontja szerint, ha a hatóság a hatósági ellenőrzés befejezéseként megállapítja, hogy az ügyfél a jogszabályban, illetve hatósági döntésben foglalt előírásokat megsértette és a jogszabály vagy hatósági döntés megsértése a jogellenes magatartás megszüntetésével vagy a jogszerű állapot helyreállításával orvosolható, a hatóság felhívja az ügyfél figyelmét a jogszabálysértésre, és legalább húsznapos határidő megállapításával, valamint a jogkövetkezményekre történő figyelmeztetéssel végzésben kötelezi annak megszüntetésére.

Tájékoztatam, hogy dr. Gáva Krisztián helyettes államtitkár úr május 5-én kelt levelében megküldte véleményezésre az alapvető jogok biztosának az **AJB 6727/2012. számú**, az egyes tiltott, közösségellenes magatartásokat szankcionáló önkormányzati rendeletekkel kapcsolatban végzett vizsgálatról szóló **jelentésre adandó válasz tervezetét** (hiv. szám: XX-AJFO/267/2013). A Belügyminisztérium jelezte, hogy a tervezet szakmai tartalmával egyetért. A közösségellenes magatartások önkormányzati rendeletben történő szabályozására vonatkozó **fenti álláspont összhangban van a megküldött választervezettel.**

Budapest, 2013. június „} „

Üdvözlettel:


Dr. Felkai László