

Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere

ELŐTERJESZTÉSE

**A Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2013. október 22-i, a
Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2013. október 24-i, valamint a Képviselő-testület
2013. október 30-i ülésére**

Ügyiratszám: X-2288-2/2013

Tárgy : Budaörs város területén térfelügyeleti rendszer üzemeltetése

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Bizottság!

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmény

Budaörs Város Önkormányzata 2001-ben kezdte el a közterületen elhelyezett térfelügyeleti kamerák működtetését. A rendszer akkor modernnek számított, azonban a technikafejlődésével nem tartott lépést. A fejlesztések és a karbantartások hiánya miatt az elavulttá vált, illetve az időjárás viszontagságai miatt tönkrement, a térfelügyeleti kamerák 2010 óta nem üzemelnek.

2012. júniusában, az akkori Rendőrkapitány (dr. Csipker Norbert r. őrnagy) szakmai javaslatot tett a felújítására és kiegészítésére valamint az üzemeltetésre. A Képviselő Testület 352/2012.(IX.26) ÖKT számú határozata alapján - egyetértve a Rendőrkapitány szakmai javaslatával - döntött az elkülönített céltartalék felszabadításáról és a térfelügyeleti rendszer kialakításáról.

II. Jogszabályok, jogi szempontok:

A közterületen elhelyezett/elhelyezendő térfigyelő rendszerek jogi háttérét a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvény (a továbbiakban: Rtv.), az információs önrendelkezési jogról és az információ szabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény továbbá a Rendőrség vonatkozásában az állami irányítás egyéb jogi eszközeként (most már közjogi szervezetszabályozó eszközként) a Rendőrség Adatvédelmi Szabályzatáról szóló 54/2007. (OT 31.) ORFK utasítás (a továbbiakban: Adatvédelmi Szabályzat) adja.

Az 1999. évi LXIII. tv. a közterület-felügyeletről és a 2009. évi LXXXIV. tv. 2009.IX.1. napjától hatályos a közterület felügyeletről szóló módosítás 7. § (3) bekezdése szerint a felügyelet közterületen, közbiztonsági illetve bűnmegelőzési célból, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfellevőt helyezhet el és felvételt készíthet. A (4) bekezdés szerint a képfellevőt üzemelteti és kezeli.

A képfellevő elhelyezésének célja mindkét szervezet esetében a közbiztonság és a bűnmegelőzés, a rendőrség által üzemeltetett rendszerben ez kibővül a bűnüldözéssel.

A hatályos rendelkezések szerint tehát mind a rendőrség, mind a közterület-felügyelet üzemeltethet térfelügyeleti rendszert, de nem kizárt a közös üzemeltetés, az együttműködés sem.

III. A térfelügyeleti rendszer működésének célja:

A térfelügyeleti rendszer célja a közbiztonság erősítése, a bűnmegelőzés és a bűnüldözés.

E célokat egyenként vizsgálva megállapítható, hogy a térfelügyeleti rendszer telepítése és fejlesztése jelentősen befolyásolja a lakosság szubjektív biztonságérzetét. A jogszabálysértő cselekményeket az üzemeltető észleli, ezzel visszatartó hatás érhető el.

Ezen cselekmények észlelése azonban önmagában nem elégséges sem a bűnmegelőzési sem a bűnüldözési cél megvalósításához, ahhoz az észlelést követő legrövidebb időn belül fogatosított jogszerű intézkedés szükséges mind a szabálysértések mind a bűncselekmények vonatkozásában.

Mindezeket figyelembe véve megállapítható, hogy a térfelügyeleti rendszer működése csak a közterületi szolgálat működésével együtt hatékony.

IV. Jelenlegi állapot

Közbeszerzési pályázat kiírását követően döntés született a kivitelező személyéről.

A pályázatot az M.B.V. Kft. nyerte el, majd a vállalkozási szerződés megkötése után a munkaterület átadásra került 2013.július 29.-én.

A vállalkozó az első ütemben az alábbi munkákat végzi szerződés szerint:

- 13 darab térfelügyelő kamera beszerzését, telepítését kiépítését és a kiépítésre kerülő jelfeldolgozó központhoz csatlakoztatását valamint üzembe helyezését,
- a 13 darab dome-kamera működéséhez szükséges erősáramú- és rádiós átviteli úttal rendelkező komplett hálózat teljes kiépítését,
- 42 kamera által szolgáltatott kameraképek fogadására alkalmas, jelfeldolgozó központ teljes kiépítését a Budaörsi Rendőrkapitányság épületében,
- a szükséges, Megrendelővel egyeztetett kiviteli, továbbá megvalósulási tervdokumentációk elkészítését,
- a szükséges engedélyek beszerzését,
- a rendszer kiépítésével összefüggő valamennyi kapcsolódó tevékenység elvégzését, valamint
- a jótállási időtartam (2 év) alatt a teljes rendszer díjmentes karbantartását.

A rendszer átadás – átvételének megkezdése a munkaterület átadását (2013.07.29.) követően 120 napon belül - legkésőbb 2013.11.29.-én – megtörténik.

A kivitelezés befejezéséig dönteni kell az üzemeltetés módjáról, személyi és technikai feltételeinek biztosításáról.

V. Közös üzemeltetésre javaslatok:

a./ változat

13 darab kamera felügyelete esetén napi 8 órában:

Operátor:

A rendőrség épületében kialakításra kerülő térfelügyeleti központba naponta **22 órá**tól következő nap reggel **06 óráig 1 fő szabadnapos rendőr** operátori tevékenységet végez.

Ennek költsége:

Heti 7 nap 8 órában (22.00-06.00)

2060.- Ft/óra x 8 óra=16.480.- Ft x 365 nap =**6.015.200,-Ft/év**

Reagáló erő:

A reagáló erő Budaörs belterületén járőr-feladatot lát el 22.00 és 06.00 között, kiemelt figyelmet fordítva a kamerával ellátott területekre.

Ennek költsége:

Járőr:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	6.015.200.-Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	6.015.200.-Ft
Összesen:		12.030.400.-Ft

Gk. költség:

Szerviz:	100.000.-Ft/év
Üzemanyag napi 120 km (5.000.- Ft x365)=	1.825.000.-Ft/év
Összesen:	1.925.000.-Ft/év

Éves költség összesen: 19.970.600.-Ft/év

b./ változat

13 darab kamera felügyelete esetén napi 24 órában:

Operátor:

A rendőrség épületében kialakításra kerülő térfelügyeleti központban, naponta **24 órában 1 fő szabadnapos rendőr** operátori tevékenységet végez.

Ennek költsége:

Heti 7 nap 24 órában (22.00-06.00)

2.060.- Ft/óra x 24 óra=49.440.- Ft x 365 nap = **18.045.600.-Ft/év**

Reagáló erő:

A reagáló erő Budaörs belterületén járőr feladatot lát el napi 24 órában, kiemelt figyelmet fordítva a kamerával ellátott területekre.

Ennek költsége:

Járőr:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	18.045.600.- Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	18.045.600.- Ft
Összesen:		36.091.200.- Ft

Gk. költség:

Szerviz:	300.000.- Ft/év
Üzemanyag napi 360 km (15.000.- Ft x365=	5.475.000.- Ft/év
Összesen:	5.775.000.-Ft/év

Éves költség összesen: 59.911.800.-Ft/év

c./ változat

**Amennyiben kiépítésre kerül mind a 42 kamera úgy annak felügyelete napi 8 órában:
Operátor:**

A rendőrség épületében kialakításra kerülő térfelügyeleti központban naponta **22** órától
következő nap reggel **06** óráig **1 fő szabadnapos rendőr és 1 fő szabadnapos közterület-
felügyelő** operátori tevékenységet végez.

Ennek költsége:

Heti 7 nap 8 órában (22.00-06.00)

Ennek költsége:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	6.015.200.-Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	6.015.200.-Ft
Összesen:		12.030.400.-Ft

Reagáló erő:

Reagáló erő Budaörs belterületén járőr-feladatot lát el 22.00 és 06.00 között, kiemelt
figyelmet fordítva a kamerával ellátott területekre.

Ennek költsége:

Járőr:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	6.015.200.-Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	6.015.200.-Ft
Összesen:		12.030.400.-Ft

Gk. költség:

Szervíz:	100.000.-Ft/év
Üzemanyag napi 120 km (5.000.- Ft x 365) =	1.825.000.-Ft/év
Összesen:	1.925.000.-Ft/év

Éves költség összesen: 25.985.800.-Ft/év

d./ változat

**Amennyiben kiépítésre kerül mind a 42 kamera, úgy annak felügyelete - napi 24 órában:
Operátor:**

A rendőrség épületében kialakításra kerülő térfelügyeleti központban - naponta **24 órában - 1
fő szabadnapos rendőr és 1 fő szabadnapos közterület-felügyelő** operátori tevékenységet
végez.

Ennek költsége:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	18.045.600.- Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	18.045.600.- Ft
Összesen:		36.091.200.- Ft

Reagáló erő:

Reagáló erő Budaörs belterületén járőr-feladatot lát el napi 24 órában, kiemelt figyelmet
fordítva a kamerával ellátott területekre.

Ennek költsége:

Járőr:

Ennek költsége:

1 fő szabadnapos rendőr	éves	18.045.600.- Ft
1 fő szabadnapos felügyelő	éves	18.045.600.- Ft
Összesen:		36.091.200.- Ft

Gk. költség:

Szerviz:	300.000.-Ft/év
Üzemanyag napi 360 km (15.000.- FtX365=	5.475.000.-Ft/év
Összesen:	5.775.000.-Ft/év

Éves költség összesen: 77.957.400.- Ft/év

VI. Javaslat a nappali operátori feladatok ellátására.

Abban esetben amennyiben az a. vagy a c. változat (8 órás operátor) kerül elfogadásra, a maradék 16 órában (reggel 06.00-22.00-ig) a közterület-felügyelet látná el az operátori szolgálatot.

Összeköttetést tart a közterület-felügyelet járőr szolgálatával és megteszi a szükséges intézkedéseket a rendőrség kiérkezéséig (amennyiben szükség van rá).

Mivel a felügyelet jelenlegi létszáma ezt nem teszi lehetővé, meg kell emelni a közterület-felügyeleti csoport létszámát 4 fővel, aminek az éves tervezhető költsége az alábbi:

1 fő középfokú végzettségű esetén havi bruttó 193.000.-Ft X 12 hónap = 2.316.000.-Ft/év
 4 fő esetén: 2.316.000.- FtX 4 fő = **9.264.000.-Ft/év**

Cafetéria:	200.000.- FtX4fő=	800.000.-Ft/év
Munkaruházat (egyszeri)	180.000.- FtX4fő=	720.000.-Ft/év
Ruházati illetmény:	100.000.-x4fő=	400.000.-Ft/év

Összköltség: 11.184.000.-Ft/év

VII. Költségek biztosítása

1./ Az elfogadásra kerülő változat költségei a 2014. évi költségvetésben kerül biztosításra.

2./ A 2013. évi költségvetés 4. számú mellékletének I. 6. 24. sora alatt céltartalékba elkülönített-Közbiztonság javítását célzó tevékenységek támogatása- 20.000.000 millió forintból 2.000 e Ft felszabadítása és átcsoportosítása szükséges az alábbiak szerint:

I.1. személyi juttatások és I.2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó sorai összesen 1.600 e Ft-tal nőnek.

10A melléklet 14. sor gépjárművek üzemi költsége 200 e Ft-tal nő,

10A melléklet 6. sor üzemanyag költségek 200 e Ft-tal nő

Határozati javaslat a Településfejlesztési- és Vagyongazdálkodási Bizottság részére:

I. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete Településfejlesztési- és Vagyongazdálkodási Bizottsága javasolja a Képviselő –testületnek, hogy 2014. január 01.-től az alábbiak szerint üzemeltesse a térfelügyeleti kamera rendszert:

1./ kerüljön sor 1 fő operátor foglalkoztatására napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - szabadidős rendőr alkalmazásával,

2./ kerüljön sor reagáló erő létrehozására napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - 1 fő szabadidős rendőr és 1 fő szabadidős közterület-felügyelő alkalmazásával,

3./ a nappali operátori szolgálatot - reggel 06.00 órától este 22.00 óráig terjedő időszakban - közterület-felügyelő lássa el és ehhez 4 fő státusz létrehozása történjen meg,

4./ A TFVB javasolja A Képviselő-testületnek az 1-4 pontok megvalósításához az alábbi források biztosítását a 2014. évi költségvetésben:

operátori feladatok elvégzéséhez 1 fő rendőr személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	6.015.200,- Ft
reagáló erő feladatainak elvégzéséhez 1 fő járőr+ 1 fő közterület felügyelő személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	12.030.400,- Ft
járőr gépjármű éves üzemeltetési költségéhez	1.925.000,- Ft
közterület-felügyelői státuszok (4 fő) személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	11.184.000,- Ft

II. A TFVB javasolja a Képviselő-testületnek hogy a 2013. december 01-től a térfelügyeleti rendszer próbaüzemben működjön, ennek érdekében a 2013. évi költségvetés 4. számú mellékletének I. 6., 24. sora alatt céltartalékba elkülönített- Közbiztonság javítását célzó tevékenységek támogatása- 20.000.000 millió forintból 2.000 e Ft felszabadítását és átcsoportosítását az alábbiak szerint:

10. melléklet I.1. személyi juttatások 420 e Ft-tal és a I.2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 113 e Ft-tal nő.

4. H. melléklet Egyéb külső személyi juttatás 1.6. külső személyi juttatás 840 e Ft-tal 2.1. szociális hozzájárulási adó 227 e Ft-tal nő.

10A melléklet 14. sor gépkocsi üzemeltetés, karbantartás és készletezés 200 e Ft-tal nő,

10A melléklet 6. sor hajtó és kenőanyag közterület-felügyelet 200 e Ft-tal nő.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és 37.§(2) bekezdése alapján minősített többséggel, és az Mötv. 48. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő –testületnek, hogy 2014. január 01.-től az alábbiak szerint üzemeltesse a térfelügyeleti kamera rendszert:

1./ kerüljön sor 1 fő operátor foglalkoztatására napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - szabadidős rendőr alkalmazásával,

2./ kerüljön sor reagáló erő létrehozására napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - 1 fő szabadidős rendőr és 1 fő szabadidős közterület-felügyelő alkalmazásával,

3/ a nappali operátori szolgálatot – reggel 06.00 órától este 22.00 óráig terjedő időszakban - közterület-felügyelő lássa el és ehhez 4 fő státusz létrehozása történjen meg,

4./ A PEB javasolja A Képviselő- testületnek az 1-4 pontok megvalósításához az alábbi források biztosítását a 2014. évi költségvetésben:

operátori feladatok elvégzéséhez 1 fő rendőr személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	6.015.200,-Ft
reagáló erő feladatainak elvégzéséhez 1fő járőr+ 1 fő közterület felügyelő személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	12.030.400,- Ft
járőr gépjármű éves üzemeltetési költségéhez	1.925.000,-Ft
közterület-felügyelői státuszok (4 fő) személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	11.184.000,- Ft

II. A PEB javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a 2013. december 01-től a térfelügyeleti rendszer próbaüzemben működjön, ennek érdekében a 2013. évi költségvetés 4. számú mellékletének I. 6., 24. sora alatt céltartalékba elkülönített- Közbiztonság javítását célzó tevékenységek támogatása- 20.000.000 millió forintból 2.000 e Ft felszabadítását és átcsoportosítását az alábbiak szerint:

10. melléklet I.1. személyi juttatások 420 e Ft-tal és a I.2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 113 e Ft-tal nő.

4. H. melléklet Egyéb külső személyi juttatás 1.6. külső személyi juttatások 840 e Ft-tal 2.1. szociális hozzájárulási adó 227 e Ft-tal nő.

10A melléklet 14. sor gépkocsi üzemeltetés, karbantartás és készletezés 200 e Ft-tal nő,

10A melléklet 6. sor hajtó és kenőanyag közterület-felügyelet 200 e Ft-tal nő.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és 37.§(2) bekezdése alapján minősített többséggel, és az Mötv. 48. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testülete úgy dönt, hogy 2014. január 01.-től az alábbiak szerint üzemelteti a térfelügyeleti kamera rendszert:

1./ 1 fő operátor foglalkoztatását napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - szabadidős rendőr alkalmazásával biztosítja,

2./ reagáló erőt hoz létre napi 8 órában - este 22.00 órától másnap reggel 06.00 óráig terjedő időszakban - 1 fő szabadidős rendőr és 1 fő szabadidős közterület-felügyelő alkalmazásával,

3/ A Polgármesteri Hivatal engedélyezett létszámát 2014. január1-től 4 fővel emeli meg annak érdekében, hogy a nappali operátori szolgálatot - reggel 06.00 órától este 22.00 óráig terjedő időszakban - közterület-felügyelő lássa el,

4./ az 1-4 pontok megvalósításához a 2014. évi költségvetésben az alábbi forrásokat biztosítja:

operátori feladatok elvégzéséhez 1 fő rendőr személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	6.015.200,- Ft
reagáló erő feladatainak elvégzéséhez 1fő járőr+ 1 fő közterület felügyelő személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	12.030.400,- Ft
járőr gépjármű éves üzemeltetési költségéhez	1.925.000,- Ft
közterület-felügyelői státuszok (4 fő) személyi juttatások és munkáltatót terhelő járulékok	11.184.000,- Ft

II. A Képviselő-testület elfogadja, hogy 2013. december 01-től próbaüzem folyik.

1. Ennek érdekében a 2013. évi költségvetés 4. számú mellékletének I. 6. Céltartalék 24. sora alatt céltartalékba elkülönített- Közbiztonság javítását célzó tevékenységek támogatása- 20.000.000 millió forintból 2.000 e Ft-ot felszabadít és átcsoportosít az alábbiak szerint:

10. melléklet I.1. személyi juttatások 420 e Ft-tal és a I.2. Munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 113 e Ft-tal nő.

4. H. melléklet Egyéb külső személyi juttatás 1.6. külső személyi juttatások 840 e Ft-tal 2.1. szociális hozzájárulási adó 227 e Ft-tal nő.

10A melléklet 14. sor gépkocsi üzemeltetés, karbantartás és készletezés 200 e Ft-tal nő,

10A melléklet 6. sor hajtó és kenőanyag közterület-felügyelet 200 e Ft-tal nő.

2. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy az előirányzat átvezetéséről a következő költségvetési rendelet módosítása során intézkedjen.

III. A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a 2014. évi költségvetésbe az 4. pont szerinti összegeket terveztesse be.

IV. A Képviselő-testület felhatalmazza Polgármestert, hogy a Pest Megyei Rendőr-főkapitánysággal a fentiek megvalósulása és végrehajtása érdekében együttműködési megállapodást kössön.

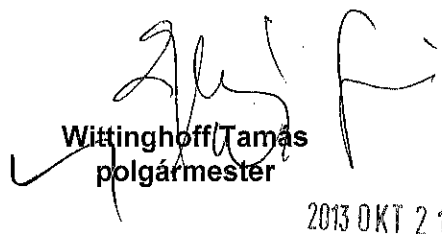
A döntéshez az SZMSZ) 37. § (2) bekezdése b) pontja alapján **minősített többség** szükséges.
A határozathozatal az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Határidő: 2013. december 31.

Felelős: polgármester

Végrehajtást végzi: Műszaki Ügyosztály

Budaörs, 2013. október 17.



Wittinghoff Tamás
polgármester
2013 OKT 21

Előterjesztést készítette:

Csoportvezető: Erdélyi János

Városépítési Irodavezető: Domahidi Emma

Ügyosztályvezető: Lőrincz Mihály

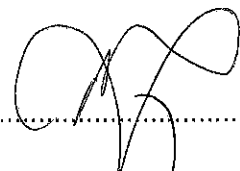
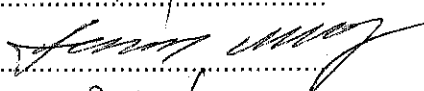
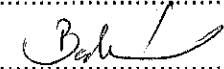
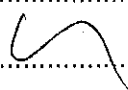

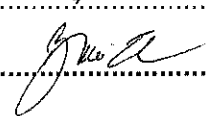

Pénzügyi Iroda: Barta Gáborné

Polgármesteri Kabinetvezető: Vágó Csaba

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

Jegyző: Dr. Bocsi István


.....

.....
d. : 
.....

.....

.....

.....