

**Budaörs Város Önkormányzat  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉSE**

**a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2012. június 12-ei,  
és a Képviselő-testület 2012. június 20-ai  
ülésére**

*Ügyiratszám: V/212-2/2012.*

**Tárgy: Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társuláshoz (FAÖT) való csatlakozási  
szándék**

*Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Budaörs Város  
Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete  
(továbbiakban: SZMSZ) 58. § és 18. § (1) bekezdése alapján **nyílt ülésen** történik.*

**Tisztelt Bizottság!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás (továbbiakban: FAÖT) elnöke Pápai Mihály, Gyál város polgármestere a mellékletben csatolt levéllel fordult a Hivatalhoz.

A FAÖT 2011. június 15-én alakult a fővároshoz közvetlenül kapcsolódó települések részvételével.

A Társulás alapvető célja az érintett települések közös agglomerációs érdekképviselése, közös érdekérvényesítés, közös gondolkodás és tapasztalatcsere minden települést érintő problémás területekkel kapcsolatban. Cselekvési programjukban megfogalmazott prioritások: tömegközlekedés, közúti közlekedés, víz- és energiagazdálkodás, közbiztonság, gazdaságfejlesztés, környezet-és természetvédelem kérdéskörök.

A Társulásnak jelenleg 17 tagja van: Alsónémedi, Budakeszi, Csömör, Diósd, Dunaharaszti, Ecser, Érd, Gyál, Halásztelek, Kistarcsa, Nagykovácsi, Nagytarcsa, Pécel, Pilisborosjenő, Remeteszőlős, Szigetszentmiklós, Törökbálint települések.

Levelében az elnök Úr kijeleni, hogy örömmel vennék Budaörs város csatlakozási szándékát a FAÖT-höz.

Budaörs számára geopolitikai illetve geostratégiai szempontból elengedhetetlen, hogy a fővárossal – különösen a XI. kerülettel és a XXII. kerülettel – együttműködjön.

FAÖT tagság esetén mindezen szempontok tovább erősíthetik Budaörs helyzetét mind a fővárossal mind pedig az agglomerációs településekkel való előnyös együttműködés terén.

FAÖT nyílt partneri kapcsolatot ápol a Fővárosi Önkormányzattal.

Amennyiben Budaörs csatlakozik a FAÖT-höz, a „Megállapodás Települési Önkormányzatok Társulásáról” dokumentum 7.2. pontjában foglaltak szerint minden tagönkormányzat Képviselő-testülete elfogadó döntés hoz, mindezek után válik hatályossá a csatlakozás.

Tagok számára éves tagdíjfizetési kötelezettség van, mely a lakosságszám arányában 10 Ft/ fő/ év, melyet Budaörsnek időarányosan kell majd teljesítenie.

Kérjük, a Tisztelt Bizottságot és a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek figyelembevételével támogatására vonatkozó döntését megfontolni szíveskedjen.

**Melléklet:** Pápai Mihály FAÖT elnök levele, FAÖT cselekvési programja, FAÖT Megállapodás

**Határozati javaslat a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság részére:**

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testület Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy Budaörs Város Önkormányzata csatlakozzon a Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társuláshoz.

*A döntéshez az SZMSZ 60. § és 37. § (2) bekezdése alapján  
minősített többség szükséges.*

*A határozathozatal az SZMSZ 60.§ és 38.§ (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

**Határozati javaslat Képviselő-testület részére:**

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete csatlakozási szándékát fejezi ki a Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társuláshoz.

2. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a döntésről értesítse a Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás (FAÖT) elnökét, és tegye meg a csatlakozás szükséges további intézkedéseket.

*A döntéshez az SZMSZ) 37. § (2) bekezdése alapján minősített többség szükséges.*

*A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

**Határidő:** azonnali ( tájékoztatás)

**Felelős:** polgármester

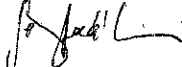
**Végrehajtást végzi:** Kabinetiroda

Budaörs, 2012. május 30.


  
Wittinghoff Tamás  
polgármester 

Az előterjesztést készítette:


Kabinetiroda

Géczy-Gaál Szilvia kulturális ügyintéző: 


Látta:

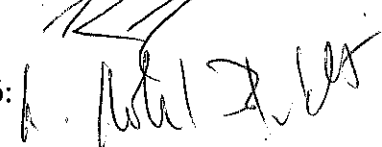
Vágó Csaba, kabinetvezető: 

Látta:

Pénzügyi Iroda: 

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda: 

dr. Bocsi István jegyző: 

E-mail: [polgarmester@gyal.hu](mailto:polgarmester@gyal.hu) • Honlap: [www.gyal.hu](http://www.gyal.hu)

széri  
steri Hivatal

Iktatva: 2012 MAJ 31.

Szám: 4 / 212 - 1 / 2012

Előszám: Melléklet: Igazgató: 1

Keintje's Lösungsblätter, die  
größtenteils Bp. j. XI, XII, XIII  
auf der 1. Ausgabe beruhen.

POLGÁRMESTERI KABINET BUDAÖRS		
Érkezett: 2012 MÁJ 29.		
Szám: 871/	2012 MÁJ 29.	/Phe
Előszám:	Melléklet:	Ügyintéző:



20120524-1211-035994-1-00

## MEGÁLLAPODÁS

### TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATOK TÁRSULÁSÁRÓL

Alulírott Alapítók a Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 44/A.§ (1) bek. h) pontjában foglaltakra figyelemmel, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. tv. (a továbbiakban: Ötv.) 41. §. (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvényben (a továbbiakban: Ttv.) foglaltaknak megfelelően, a mai napon kelt jelen társulási megállapodással létrehozzák a Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulást.

#### 1./ A Társulás neve:

Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás

#### 2./ A Társulás rövidített neve :

FAÖT

#### 3./ A Társulás tagjai:

- Alsónémedi Önkormányzata (székhely: 2351 Alsónémedi, Fő út 58.),
- Budakeszi Önkormányzata (székhely: 2092 Budakeszi, Fő u. 179.),
- Csömör Önkormányzata (székhely: 2141 Csömör, Szabadság u. 5.),
- Diósd Önkormányzata (székhely: 2049 Diósd, Szent István tér 1.),
- Dunaharaszti Önkormányzata (székhely: 2330 Dunaharaszti, Fő út. 152.),
- Ecser Önkormányzata (székhely: 2233 Ecser, Széchenyi u. 1.),
- Érd Önkormányzata (székhely: 2030 Érd, Alsó u. 1.),
- Gyál Önkormányzata (székhely: 2360 Gyál, Körösi út 112-114.),
- Halásztelek Önkormányzata (székhely: 2314 Halásztelek, Posta köz 1.),
- Kistarcsa Önkormányzata (székhely: 2143 Kistarcsa, Szabadság u. 48.),
- Nagykovácsi Önkormányzata (székhely: 2094 Nagykovácsi, Kossuth L. u. 61.),
- Nagytarcsa Önkormányzata (székhely: 2142 Nagytarcsa, Rákóczi u. 4.),
- Pécel Önkormányzata (székhely: 2119 Pécel, Kossuth tér 1.),
- Pilisborosjenő Önkormányzata (székhely: 2097 Pilisborosjenő, Fő út 16.),
- Remeteszőlős Önkormányzata (székhely: 2094 Remeteszőlős, Nagykovácsi u. 3.),
- Szigetszentmiklós Önkormányzata (székhely: 2310 Szigetszentmiklós, Kossuth u. 2.),
- Törökbálint Önkormányzata (székhely: 2045 Törökbálint, Munkácsy M. u. 79.),

#### 4./ A Társulás székhelye:

Gyál Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala  
2360 Gyál, Körösi út 112-114.

#### 5./ A Társulás működési köre:

A társult önkormányzatok közigazgatási területe.

#### 6./ A Társulás irányító szerve, annak székhelye:

Irányító szerv: Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa  
Székhelye: 2360 Gyál, Körösi út 112-114.

#### 7./ A Társulás létrehozása, a társulási megállapodás módosítása, a Társulás megszüntetése

7.1. A társulási megállapodást az egyes önkormányzatok polgármesterei írják alá.

7.2. A Társulásban résztvevő önkormányzatok (a továbbiakban: a Társulás tagja) mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges:

- a megállapodás jóváhagyásához,
- a megállapodás módosításához,
- a megállapodás megszüntetéséhez,
- a Társuláshoz történő csatlakozáshoz való hozzájáruláshoz,
- a társulási megállapodás évközi felmondásához.

#### 7.2/A. A Társuláshoz való csatlakozás

A csatlakozni kívánó önkormányzat képviselő-testületének a csatlakozási szándékát tartalmazó határozatát a társult képviselő-testületeknek meg kell küldeni. A társuláshoz való csatlakozás elfogadásához minden tag önkormányzat képviselő-testületének minősített többségű döntése szükséges. A csatlakozás az utolsó tag önkormányzat képviselő-testületének egyetértő döntése napjával hatályos.

#### 7.3. A társulási megállapodás felmondása

A társulási megállapodást felmondani – kivéve, ha az jogszabályban előírt feltételek teljesülésének megszűnése folytán bekövetkező hatáskör megszűnés miatt válik év közben szükségessé – a naptári év utolsó napjával lehet, a felmondásról minősített többséggel hozott szavazataránnyal dönthet az egyes tagok képviselő-testülete, és legalább 3 hónappal korábban azt köteles a Társulás tagjaival közölni.

#### 7.4. A Társulás tagjainak kizárása

A Társulás tagjainak több mint fele minősített többséggel hozott határozatával a naptári év utolsó napjával fontos okból kizárhatja a Társulásból azt az önkormányzatot, amely a megállapodásban foglalt kötelezettségének ismételt felhívásra határidőben nem tett eleget.

7.5. A Társulás tagjai a megállapodás módosításáról, megszüntetéséről vagy felmondásáról a kezdeményezés megküldésétől számított 60 napon belül döntenek. A módosítást, megszüntetést vagy felmondást a Társulás bármely tagja kezdeményezheti.

#### 7.6. A Társulás megszűnik:

- ha a Társulás valamennyi tagja elhatározta a Társulás megszüntetését,
- bíróság jogerős döntése alapján.

A megszűnéskor a Társulás tagjai kötelesek egymással elszámolni.

### 8./ A Társulás időtartama

A Társulást a tagok határozatlan időtartamra hozzák létre.

### 9./ A Társulás jogállása, jogköre, vagyona

A Társulás önállóan működő, az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII.19.) Korm. rendelet hatályos rendelkezései szerint az előirányzatok feletti rendelkezési jogosultság szempontjából részjogkörrel rendelkező szerv.

A gazdasági-pénzügyi, számviteli feladatokat Gyál Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala (2360 Gyál, Kőrösi út 112-114.), mint önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv látja el.

A Társulás jogi személyiséggel rendelkezik, ennek megfelelően saját vagyonnal rendelkezhet, amelynek szaporulata a Társulást illeti meg.

9.1. A Társulás gazdálkodó szervezetet alapíthat, vállalkozásban vehet részt, felelőssége azonban nem haladhatja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

9.2. A feladatellátásra szolgáló vagyon:

- éves kötelező befizetések (tagdíj a lakosságszám arányában, 10 ft/fő/év, amelyek a KSH január 01-i adatai alapján kerülnek beszedésre minden év április 15-ig),
- önként vállalt befizetések,
- átvett pénzeszközök,
- pályázati források,
- ingó vagyontárgyak,
- immateriális javak, melyek nagyságát évente a székhely település zárszámadása tartalmazza.

A Társulás átadott vagyontárggyal nem rendelkezik.

9.3. A vagyon felett rendelkező szerv:

Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa.

9.4. A Társulási vagyon felosztása, kiadása

A Társulás megszűnése esetén vagyonát a Társulás tagjai között kell felosztani.

Amennyiben a Társulásba vagyontárgyat vitt be valamely tag, vagy vagyontárgy Társulás tagja részére történő kiadásában kell dönteni, úgy a vagyontárgy kiadását legfeljebb 4 évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a Társulás feladatának ellátását. Ebben az esetben a Társulás kivált tagját – a Társulással kötött szerződés alapján – használati díj illeti meg.

## 10./ A Társulás döntést hozó szerve

A Társulás vezető döntéshozó szerve a Társulási Tanács. A Társulási Tanács gyakorolja a Társulás e megállapodásban meghatározott feladat- és hatáskörét.

A Társulási Tanácsot a Társulás tagjainak polgármesterei alkotják. A polgármester helyettesítésének rendjéről a tag önkormányzat képviselő-testülete rendelkezik.

A Társulási Tanács alakuló ülését Gyál Város polgármestere hívja össze. A Társulási Tanács alakuló ülésén mondja ki a Társulás megalakulását.

A Társulási Tanács alakuló ülésén titkos szavazással tagjai sorából elnököt választ. Az elnök akadályoztatása esetére, valamint a munkája segítésére a Társulási Tanács tagjai 4 elnökhelyettest választanak körzetek szerinti bontásban. Az elnök személyére a Társulási Tanács bármely tagja javaslatot tehet, az 1-1 elnökhelyettes személyére a 4 elnökhelyettest adó körzethez tartozó tagok tehetnek javaslatot. A Délnyugati Körzethől választott elnökhelyettes az általános elnökhelyettes, aki az elnököt távolléte esetén teljes jogkörrel helyettesíti.

A 4 elnökhelyettest adó körzetek a következők:

Északnyugati Körzet: Nagykovácsi, Pilisborosjenő, Remeteszőlős.

Északkeleti Körzet: Csömör, Kistarcsa, Nagytarcsa, Pécel.

Délnyugati Körzet: Budakeszi, Diósd, Érd, Törökbálint.

Délkeleti Körzet: Alsónémedi, Dunaharaszti, Ecser, Gyál, Halásztelek, Szigetszentmiklós.

A társulás az érintett települések polgármesterei közül 4 elnökhelyettest választ körzetek szerint az önkormányzati választásokat követő 90 napon belül.

A Társulási Tanácsban a polgármesterek egyenlően 1-1 szavazati joggal rendelkeznek, vagyis minden tag önkormányzat egyenlő szavazattal vesz részt a döntések meghozatalában.

Szavazni személyesen, vagy a Társulás tagja által írásban helyettesítésre meghatalmazott személy útján lehet.

A Társulási Tanács tagjai képviselő-testületeiknek beszámolnak a Társulási Tanácsban végzett tevékenységükről.

A Társulási Tanács megalakulnak tekintendő, ha a képviselő-testületek mindegyike jóváhagyta a megállapodást, a Társulási Tanács alakuló ülése kimondta a megalakulást, továbbá a Társulási Tanács tagjai a társulási megállapodást aláírták.

A Társulási Tanács döntését ülésen határozattal hozza.

### 10.1. A Társulási Tanács ülése

A Társulási Tanács ülését az elnök, távollétében az általános elnökhelyettes hívja össze és vezeti. Az ülést össze kell hívni:

- szükség szerint, de legalább évente 2 alkalommal,
- a Társulás tagjai legalább egynegyedének napirendet tartalmazó indítványára,
- a Pest Megyei Kormányhivatal kezdeményezésére.

A Társulási Tanács üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amelyre a képviselő-testület üléséről készített jegyzőkönyvre vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azzal, hogy a jegyzőkönyvet az elnök és a Társulási Tanács által felhatalmazott személy írja alá. A jegyzőkönyvet 15 napon belül meg kell küldeni a Pest Megyei Kormányhivatalnak.

### 10.2. A Társulási Tanács határozatképessége

A Társulási Tanács akkor határozatképes, ha ülésén legalább a szavazatok több mint a felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához legalább annyi képviselő „igen” szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

10.3. A Társulási Tanács részletes működési szabályait a jelen megállapodás és a hatályos jogszabályok rendelkezéseinek figyelembevételével maga állapítja meg, szervezeti és működési szabályzatában.

## 11./ A Társulás gazdálkodása

11.1. A Társulás működésének, a Társulás fenntartásának költségeihez a társult Önkormányzatok a mindenkor hatályos jogszabályok, különösen a költségvetésről szóló törvényben foglaltak figyelembevételével, lakosságuk számának arányában járulnak hozzá.

A Társulás költségvetését a Társulási Tanács a költségvetésről szóló határozatban állapítja meg.

A tagok által befizetett tagdíj, valamint a tagok egyéb vagyoni hozzájárulásai a Társulás vagyonát képezik, amelyből az igazolt működési költségek kifizetése után fennmaradó rész pályázatok előkészítésére, pályázatok eljárási díjainak befizetésére is fordítható.

11.2. A Társulás működtetésének tagdíját a tag önkormányzatok egy összegben teljesítik a tárgyév április 15. napjáig. A tagdíj aktuális mértékét a Társulási Tanács határozatban határozza meg a 9.2. pont alapján.

A Társulás létrehozásának évében a tagdíj mértéke az éves kötelező befizetés fele, mely összeget a Társulás tagjai 2011. augusztus 31. napjáig kötelesek teljesíteni.

Amennyiben a tag önkormányzat bármely befizetési kötelezettségének fenti határnapiig nem tesz eleget, úgy a Társulás 30 napos határidő megjelölésével a fizetésre kötelezett tagot írásban felhívja az elmaradt tagdíj befizetésére. Az önkormányzatok által a fejlesztés, beruházás vonatkozásában vállalt fizetési kötelezettség nem teljesítése esetén a társulás székhelye szerinti önkormányzat a fizetési határidőt követő 15. naptól a fizetési kötelezettséget nem teljesítő önkormányzat által a pénzforgalmi szolgáltatójának adott felhatalmazás alapján beszédési megbízás benyújtására jogosult.

Ha a székhely önkormányzat nem tesz eleget a társulás felé vállalt fizetési kötelezettségének, úgy a Társulási Tanács új székhely önkormányzat kijelöléséről dönthet. Ha a vállalt fizetési kötelezettség fejlesztési, beruházási célú, és annak székhely önkormányzat általi nem teljesítése esetén a társulási tanács új székhely önkormányzat kijelöléséről dönt, az új székhely önkormányzatot egyúttal felhatalmazza arra, hogy a korábbi székhely önkormányzat ellen a korábbi székhely önkormányzat által a pénzforgalmi szolgáltatójának adott felhatalmazás alapján beszédési megbízást nyújtson be.

A gazdálkodási feladatokat végző az év végén elszámolást készít, amelyet megvitatásra a Társulási Tanács elé terjeszt, legkésőbb a tárgyévét követő április 30. napjáig.

A Társulási Tanács a társulás zárszámadását határozattal fogadja el.

A Társulás költségvetési felügyeletének rendje vonatkozásában a Társulás költségvetése a jogi személyiségű társulás székhelye szerinti önkormányzat költségvetésében szerepel.

## **12./ A Társulás megszűnésekor történő elszámolás rendje**

A társulás tagjainak több mint a fele minősített többséggel hozott határozatával a naptári év utolsó napjával kizárhatja a Társulás azon tagját, amely a megállapodásban meghatározott kötelezettségének ismételt felhívásra határidőben nem tett eleget.

A Társulás megszűnésekor a tagok kötelesek elszámolni egymással úgy, hogy a Társulás vagyonából a követelések és kötelezettségek kifizetése után fennmaradó pénzösszeg a költségvetési hozzájárulások arányában kerül felosztásra a tagok között.

A Társulás megszűnés, vagy a Társulásból történő kiválás esetén, amennyiben a megszűnéssel vagy kiválással összefüggésben visszafizetési kötelezettség keletkezik, a kapott fejlesztések arányában, illetve a Társulási Tanács döntése alapján teljesítik a Társulás tagjai a pályázati felhívásnak megfelelő visszafizetést.

## **13./ Az elszámolás rendje**

A Társulás tagjai a kiváláskor, megszűnéskor és kizáráskor is kötelesek elszámolni. Kizárás esetén a Társulás tagja által a társulásba bevitt vagyonnal számolnak el.

## **14./ A Társulás foglalkoztatottjaira vonatkozó foglalkoztatási jogviszony:**

A Társulás titkárt, vagy más személyt foglalkoztat a Társulási Tanács határozata alapján megbízással, vagy munkaviszonyban abból a célból, hogy elősegítsék a Társulási Tanács, illetve a Társulás működését, azt koordinálják, és ellássák mindazokat a feladatokat, amelyre a Tanács megbízást ad.

## **15./ A Társulás fenntartói:**

A hatályos társulási megállapodás alapján:

- Alsónémedi Önkormányzata,
- Budakeszi Önkormányzata,
- Csömör Önkormányzata,
- Diósd Önkormányzata,
- Dunaharaszti Önkormányzata,
- Ecsér Önkormányzata,
- Érd Önkormányzata,
- Gyál Önkormányzata,
- Halásztelek Önkormányzata,
- Kistarcsa Önkormányzata,
- Nagykovácsi Önkormányzata,
- Nagytarcsa Önkormányzata,
- Pécel Önkormányzata,
- Pilisborosjenő Önkormányzata,
- Remeteszőlős Önkormányzata,
- Szigetszentmiklós Önkormányzata,
- Törökbálint Önkormányzata.

## **16./ A Társulás gazdálkodásának belső ellenőrzése:**

A Társulás jogszerű működésének ellenőrzésére a Társulás tagjai, mint alapítók az általuk javasolt szakemberek közül felkért 4 tagú ellenőrző bizottságot választanak, amelynek feladatát képezi a Társulás működésének ellenőrzése, beszámoló a Tanács ülésén legalább évente egy alkalommal a zárszámadás elfogadásakor. A bizottság működésének szabályait a Társulási Tanács szótöbbséggel hozott határozattal fogadja el.

## **17./ A Társulás feladatai, célja:**

A Társulás alapvető célja az érintett települések közösen való fellépése – bizonyos ügyekben Budapesttel együtt – az agglomerációs települések érdekében.

A legfontosabb feladat a közös érdekérvényesítés, érdekvédelem, a közös gondolkodás és a tapasztalatcsere többek között a (közösségi) közlekedés, a közbiztonság, a turisztika és a katasztrófavédelem területén, illetve a kulturális és sport kapcsolatok elmélyítése.

A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 10. §. (1) bekezdése értelmében cél a társult települések összehangolt fejlesztése, közös területfejlesztési programok kialakítása és a fejlesztések megvalósítása, valamint a pályázatok figyelése, pályázatok benyújtása, források megszerzésére.

A tag önkormányzatok a Társulásra helyi önkormányzati feladat- és hatásköröket nem ruháznak át.

A Társulás szakágazat kódja: 841317. Többcélú, fejlesztési projekt igazgatása

#### **Társulás szakfeladatai:**

##### **Gazdaság- és területfejlesztési feladatok**

412000 Lakó- és nem lakóépület építése

421100 Út, autópálya építése

691001 Jogi segítségnyújtás

781000 Munkaközvetítés

829000 Egyéb kiegészítő gazdasági tevékenység

841325 Építésügy, területpolitika területi igazgatása és szabályozása

841332 Foglalkoztatás-, munkaügy területi igazgatása és szabályozása

890412 Komplex térségi integrációt segítő programok

##### **Egészségügyi ellátás egyéb feladatai**

869047 Komplex egészségfejlesztő, prevenciós programok

869051 Környezet-egészségügyi feladatok

Menetrendszerű közúti, helyi (egyéni) személyszállítás, közutak, közúti teherforgalom és tömegközlekedés

493101 Városi és elővárosi vasúti személyszállítás

493102 Városi és elővárosi közúti személyszállítás

##### **Vízközmű, csatorna, energia**

370000 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése

422100 Folyadék szállítására szolgáló közmű építése

429900 Egyéb m.n.s. építés

##### **Külgügyi, külkereskedelmi és nemzetközi kapcsolatok**

842152 Nemzetközi oktatási együttműködés

842153 Nemzetközi kulturális együttműködés

842155 Önkormányzatok m.n.s nemzetközi kapcsolata

##### **Közbiztonság, tűz- és katasztrófa elhárítás**

842541 Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek

##### **Kulturális műsorok, rendezvények, kiállítások szervezése**

890301 Civil szervezetek működési támogatása

890302 Civil szervezetek program- és egyéb támogatása

890509 Egyéb m.n.s. közösségi, társadalmi tevékenységek támogatása

900400 Kulturális műsorok, rendezvények, kiállítások szervezése

##### **Közművelődési tevékenységek és támogatásuk**

910422 Védett természeti területek és természeti értékek megőrzése és fenntartása

910501 Közművelődési tevékenységek és támogatásuk

##### **Sport és mindenféle máshová nem sorolható szabadidős szolgáltatás**

889966 Jóléti, sport- és kultúratámogatások

931102 Sportlétesítmények működtetése és fejlesztése

932911 Szabadidős park, fürdő, és strandszolgáltatás

932918 Mindenféle m.n.s. szabadidős szolgáltatás

### **18./ Záró rendelkezések**

18.1. A jelen megállapodásban nem szabályozott kérésekben a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről, valamint az önkormányzatokról szóló jogszabályok vonatkozó hatályos rendelkezései az irányadóak.

18.2. A Társulás a jelen megállapodás aláírásával határozatlan időre jön létre.

A jelen megállapodás akkor lép hatályba, amely napon az utolsó alapító tag is aláírta.

A Társulás működése során felmerülő esetleges vitás kérdéseket a felek kötelesek egymás között tárgyalásos formában rendezni. Ennek sikertelensége esetén a tagok bírósághoz fordulhatnak. Jogvitáik esetére a felek alávetik magukat 10MFt perértékig a Budakörnyéki Bíróság, ezen összeg feletti perérték esetében a Pest Megyei Bíróság kizárólagos illetékességének.

18.3. A jelen megállapodást a Társulás tagjai, mint akaratukkal mindenben egyezőt aláírták.

A megállapodást jóváhagyó képviselő-testületi határozatok jelen megállapodás mellékletét képezik.

Kelt, Gyál, 2011. június 15.

Polgármesterek aláírása:

# **CSELEKVÉSI PROGRAM**

**FŐVÁROSI AGGLOMERÁCIÓ  
ÖNKORMÁNYZATI TÁRSULÁS**

**2011**

## **I. BEVEZETŐ**

A modernizálódó nagyvárosok, így Budapest is az utóbbi évtizedek során szinte mindannyian ugyanolyan demográfiai problémákkal kellett, hogy szembesüljenek (szuburbanizáció, dezurbanizáció, reurbanizáció folyamatai).

A városkörnyékek, az agglomerációs települések a nagyvárosok közelségéből adódóan ugyanígy számos terhet kell, hogy viseljenek, elég csak az ingázásból adódó közlekedési igények jelentette nehézségekre gondolni.

Az azonos kihívásokkal szembenező települések korán felismerték, hogy egymással szövetségben nagyobb érdekérvényesítő képességgel bírnak, így számos nagyváros környékén alakultak ki társulások az agglomerációs településekből.

Ez Budapest esetében sem volt másképp, a kormány a 89/1997.(V.28.) Korm. rendeletében az agglomerációs övezetet 78 Pest megyei településben határozta meg. Az agglomeráció jogi lehatárolása ugyanakkor eltér a főváros és a környező települések közötti tényleges munkamegosztás alapján megállapítható „együtt dolgozó” területtől.

Az agglomerációs együttműködés munkaszervezete a Budapesti agglomeráció esetében a 2005-ben újjáalakított Budapesti Agglomerációs Fejlesztési Tanács (BAFT), amely több, mint 80 települést fog össze, és amelynek deklarált célja a főváros és a környéki települések fejlesztési elképzeléseinek egymással, valamint az országos és regionális koncepciókkal, programokkal történő összehangolása.

Mi, a Fővárosi Agglomeráció Önkormányzati Társulás (FAÖT) tagjai üdvözljük a BAFT céljait, széles körű együttműködésre törekvését, mindemellett úgy gondoljuk, hogy a fővároshoz közvetlenül kapcsolódó települések speciális, egymáshoz hasonló problémákkal küszködnek, ezért érdekeinek képviselőit, azok összehangolására hoztuk létre társulásunkat.

Amint azt a Társulási Megállapodás is rögzíti, a Társulás alapvető célja az érintett települések közös fellépése – bizonyos ügyekben Budapesttel együtt – az agglomerációs települések érdekében. A legfontosabb feladat a közös érdekérvényesítés, érdekvédelem, a közös gondolkodás, és a tapasztalatcsere a mindannyiunkat érintő problémás területekkel kapcsolatban.

## **II.**

### **PRIORITÁSOK ÉS CSELEKVÉSI TERVEK**

Tekintettel a 2011. június 15. napján megtartott alakuló ülésen elhangzottakra, kidolgoztuk cselekvési programunkat, az alábbiak szerint:

#### **1. TÖMEGKÖZLEKEDÉS**

A FAÖT 17 tagtelepülése prioritásként tekint a közösségi közlekedés kérdésére. Mivel a BKV, vasúti, HÉV- és Volánbusz-közlekedés a településeket közvetlenül is érinti, fontosnak tartjuk a tömegközlekedés problémáinak mielőbbi megoldását. Ilyen problémaként merül fel a finanszírozás kérdése, a járatok mennyisége, azok minősége és a menetrendek minél teljesebb összehangolása. Szükségesnek tartjuk az egyes jogszabályok megalkotása során a széles körű társadalmi egyeztetést, így a FAÖT tagjai is lehetőséget kapnának a jogszabály-előkészítési folyamatban való részvételre.

Első lépésként célunk a kapcsolat felvétele a különböző, közösségi közlekedést biztosító társaságokkal. El kívánjuk érni, hogy az érintett településekre az egyes járatok kedvezőbb feltételek mellett jussanak el, érte ezalatt a járatok megfelelő mennyiségének és minőségének a biztosítását. Jogos elvárás az utazó/közlekedő lakosság részéről a tömegközlekedés szinkronizálása a különböző busztársaságoknál, a regionális vasútnál a menetrendek esetében, melyekre jelenleg nincs érdemi befolyása az önkormányzatoknak. Figyelembe véve az ország sugárirányban kialakított közlekedési hálózatát, álláspontunk szerint elengedhetetlen az agglomerációs települések tömegközlekedéssel való összekötése lehetőségének biztosítása legalább kistérségi, majd járási szinten.

Mindezekkel összefüggésben problémát jelent a finanszírozás kérdése, hiszen álláspontunk szerint az egyes önkormányzatok számára óriási többletterhet jelent a monopolhelyzetben lévő budapesti tömegközlekedési társaságnak fizetett – aránytalanul magas – éves hozzájárulás. Szükség van több P+R parkoló megépítésére, és szorgalmazni kívánjuk a vasúti pályák felújítását, korszerűsítését is.

#### **2. KÖZÚTI KÖZLEKEDÉS**

Problémát jelent a közúti közlekedés szempontjából, hogy:

- az M0 autópályát Budapest úthálózatát valamelyest tehermentesíti, azonban több szempontból is többletterhet ró az agglomerációs településekre. Egyrészt nem tudja ellátni körgyűrű funkcióját, ugyanis befejezésére eddig nem került sor. Emellett az újabb szakaszok építése során a kivitelezők a településeket összekötő alsóbbrendű utakat, valamint a települések belső úthálózatát használták felvonulási területként, így azok minősége számottevően romlott, azonban ezek javításának terhei elsősorban az önkormányzatokat sújtják.

- települést elkerülő úttal az agglomerációs térség tagjai közül csak néhányan rendelkeznek, amely utak állapota elhanyagolt, felújításra szoruló.
- az utóbbi években megnövekedett járműforgalommal egyenes arányban a zajterhelés is rendkívüli mértékben megnőtt;

A településeket összekötő többszámjegyű utak felmérésére és besorolására évtizedekkel ezelőtt került sor, a lebonyolított forgalom függvényében. Ez a forgalom mára megtöbbszöröződött, ugyanakkor az igénybevétel megnövekedése mellett ezen utak átsorolása nem történt meg, így alacsonyrendű útként nyilvántartva gyakorlatilag nem áll rendelkezésre forrás ezek felújítására. Elsődleges célunk, hogy az Európai Unió forrásainak segítségével lehetőséget teremtsünk a halaszthatatlan felújítások elvégzésére.

Fontosnak tartjuk az egyes településeket elkerülő, tehermentesítő utak állapotának megfelelő szintre hozását, valamint indokolt esetben ilyen utak újonnan való létesítését.

Távlati terveink között szerepel az egységes fellépés az M0 autótűt befejezése érdekében, valamint az érintett településeken jelentkező zajhatás csökkentése magas zajvédő falak kialakításával, különösen a csomópontokban. Szeretnénk, ha a körgyűrűhöz hasonlóan egy kerékpárút-körgyűrű és létesülhetne, ez ugyanis elősegíthetné a települések közötti közvetlen kapcsolat minőségének javítását.

### 3. VÍZ- ÉS ENERGIAGAZDÁLKODÁSI KÉRDÉSEK

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény módosításának tervezett iránya azt feltételezi, hogy a jogalkotó a regionalitás elvét kívánja alkalmazni a következők szerint: „*a tulajdonosi és az üzemeltetési integráció vonatkozásában az elkülönült víziközművekkel szemben olyan egységes víziközmű-rendszerek létrejöttét kell előnyben részesíteni, amelyek műszaki, gazdaságossági (árpolitikai), támogatási és környezetbiztonsági szempontból egyaránt hatékonyak.*”

Kinyilatkoztatott szándékunk, hogy a FAÖT tagjai közül az önkormányzati tulajdonban lévő víziközmű-szolgáltatóval rendelkező települések megtarthassák és továbbra is működtethessék ezeket akár nagyobb integrációba tömörűlve egyes feladatok ellátására, így a települési önkormányzatok számára kötelező feladatként ellátandó víz- és csatornaszolgáltatás továbbra is helyi keretek között maradhatna.

Az energiagazdálkodással kapcsolatban tervűnk az egyes tagtelepülések energiabeszerzésének az összehangolása, esetleg közös közbeszerzések lebonyolítása annak érdekében, hogy a piac túlnyomó részén jelen lévő energiaszolgáltatók kiemelt helyzetének megváltoztatásával kedvezőbb feltételekkel juthassunk energiához.

#### **4. KÖZBIZTONSÁG KÉRDÉSE**

A FAÖT tagtelepülései sajátos helyzetben vannak közbiztonsági szempontból a főváros közelsége miatt. E sajátos helyzet bizonyos speciális, kizárólag az agglomerációban jelentkező problémákat indukál:

- az elkövetett bűncselekmények-szabálysértések száma a fővárostól mért távolság növekedésével arányosan csökken, így a fővároshoz közvetlenül kapcsolódó települések fokozottabb veszélynek vannak kitéve közbiztonsági szempontból;
- a fővárosban bűnöző elemek számos esetben nem az elkövetés helyszínét választják lakóhelyükül, hanem a külterületeket vagy a környező településeket;
- a főváros vonzáskörzetéből rengetegen járnak Budapestre dolgozni amellet, hogy lakóhelyük a vonzáskörzetben van. Ebből kifolyólag településeink problémája a hatalmas átmenő forgalom.

Elő kívánjuk segíteni az egyes településeken működő polgárőrségek, közterület-felügyelet és mezőőri szolgálatok megerősítését, a köztük való hatékony kapcsolattartást és együttműködést. Ennek érdekében továbbképzéseket, bemutatókat, versenyeket fogunk szervezni e szervezetek között, amelyeken lehetőség nyílik a kapcsolatok elmélyítésére, valamint a tapasztalatcserére.

Középtávú célunk a lehetőségek figyelembe vételével a rendőrlétszám emelése.

#### **5. KAPCSOLAT A FŐVÁROSSAL**

Amint azt a FAÖT Társulási Megállapodása is deklarálja, bizonyos esetekben elengedhetetlen a kommunikáció és a közös fellépés a fővárossal. Ennek érdekében intézményesített, nyílt partneri kapcsolatot kívánunk ápolni a Budapesti Önkormányzatok Szövetségével, valamint a Fővárosi Önkormányzattal, melynek formája a legalább félévenként megtartandó, aktuális problémákat megvitató megbeszélés, valamint a Társulási Tanács ülésére történő meghívásuk. Az első lépés e körben már megtörtént, így Fővárosi Önkormányzat részéről a FAÖT-tel való kapcsolattartásra kijelölt személy Németh Szilárd, Budapest XXI. kerületének polgármestere.

#### **6. GAZDASÁGFEJLESZTÉS**

A FAÖT tagjainak szándéka, hogy gazdasági érdekeiket, fejlesztési lehetőségeiket ne csak egyénileg érvényesítsék, hanem tevékenységüket a lehető legszorosabb módon hangolják össze. Így megnő az egyes települések érdekérvényesítési képessége is.

Társulásunk mielőbb létre kívánja hozni saját honlapját, szeretne saját kiadványokat megjelentetni, ezzel is elősegítve az agglomerációs települések közös alapokra helyezett kommunikációját, azok gazdasági potenciáljának minél szélesebb körű megismerésének lehetőségét.

A gazdaságfejlesztésen belül kiemelten kívánunk foglalkozni a turisztika kérdéskörével, hiszen a fővárosba vagy a társulás tagtelepüléseire érkező turistáknak színes programkínálatot tudunk közösen biztosítani.

## **7. KÖRNYEZET- ÉS TERMÉSZETVÉDELEM**

Mai felgyorsult világunkban számos negatív hatás éri környezetünket (pl. károsanyag-kibocsátás, hulladékmennyiség ugrásszerű növekedése), ezért a környezet- és természetvédelem kérdése prioritásként kezelendő. A kérdéskörön belüli legfontosabb megoldandó problémák:

- szelektív hulladékgyűjtés és hulladék-újrahasznosítás,
- állati hulladékok begyűjtésének problematikája.

A szelektív hulladékgyűjtéssel és az újrahasznosítással kapcsolatban fontosnak tartjuk a különböző települések közötti állandó tapasztalatcserét, a cselekvés közös irányának felvázolását és ennek megfelelő lépések megtételét (pl. szeméthyűjtési akciók szervezése, veszélyes hulladékok összegyűjtése, újrahasznosításra történő átadása stb.).

Az állati hulladékok kezelése kapcsán is indokoltnak tartjuk a változtatást. Ezzel a szolgáltatással az agglomerációs települések területén jelenleg mindössze egyetlen céget tudunk megbízni, amely kiváltságos helyzeténél fogva egyoldalúan alakítja árpolitikáját. A túlzott árak leszorítása érdekében akár saját szervezet létrehozására is lehetőséget látunk.

## **8. PÁLYÁZATOK**

Tekintettel arra, hogy az agglomeráció összes települése Budapesttel együtt az ország legfejlettebb területének, azaz a közép-magyarországi régióknak a tagja, e terület juthat a legnehezebben Európai Unió forrásaihoz. Gyakran előfordul, hogy a társulás tagtelepülései már a pályázati folyamatban sem vehetnek részt.

E hátrányunkat ellensúlyozandó fontosnak tartjuk, hogy a FAÖT tagjai egymással együttműködve, összehangolva figyeljék az egyes pályázati lehetőségeket, és bizonyos esetekben akár közösen pályázzanak. Szeretnénk megfelelő pályázatróli és lebonyolítói gyakorlattal rendelkező saját szakembergárdát igénybe venni, amely a megvalósítás során a projektmenedzsment feladatait is képes lehet magas színvonalon ellátni, beleértve a közbeszerzések szakszerű levezénylését is.

### **A. 2012-13-as pályázati időszak**

Az ebből az uniós pályázati időszakból hátralévő rövid időben célunk az operatív együttműködés a még rendelkezésre álló esetleges források minél hatékonyabb kihasználása érdekében.

### **B. 2014-20-as pályázati időszak**

Indokoltnak tartjuk annak kidolgozását, hogy milyen módon és milyen felosztásban lesz lehetőségünk ezen időszakban részt venni az egyes uniós pályázatokon. Ezzel kapcsolatban mielőbb szükséges egy munkacsoportot létrehozni, melynek feladata a tárgybani pályázatok folyamatos figyelemmel kísérése, és a tagtelepülések ezzel kapcsolatos tennivalóinak összehangolása, a munkában való részvétel előkészítése és annak koordinálása a minél hatékonyabb megvalósítás érdekében.

## **9. KULTURÁLIS, CIVIL ÉS SPORTKAPCSOLATOK**

A kulturális, civil és sportkapcsolatok által az egyes települések lakossága közelebb kerülhet egymáshoz. Ezt a közeledést kívánjuk elősegíteni azzal, hogy Társulásunk időről időre különböző eseményeket, akciókat szervez, illetve segíti az egyes települési rendezvények időbeliségének összehangolását. Így az egyes településeken működő civil szervezetek, kulturális közösségek és sportszervezetek megismerhetik egymást, kapcsolataikat elmélyíthetik, esetenként tevékenységüket közösen is folytathatják és elkerülhetőek az egymáshoz közeli települések programjainak egybeesése, mely a kulturális paletta színesedéséhez vezethet.

### **III. ZÁRSZÓ**

Jelen cselekvési programunk ahhoz kíván hozzájárulni, hogy a FAÖT-öt alkotó 17 település közös alapokra helyezkedjen, és ne elszigetelten, egymástól függetlenül harcoljon érdekeiért, hanem a tagtelepülések vezetői közös megoldásokban gondolkodjanak. A Társulás a jelen cselekvési programban deklarált célok irányában elkötelezett, és nyitott arra, hogy meghallgassa – és akár tagként befogadja – a hasonló problémákkal küszködő más településeket is.

Gyál, 2011. november 16.

Pápai Mihály  
elnök