

Budaörs Város Önkormányzat

Kálóczi Imre képviselő

ELŐTERJESZTÉSE

**a Képviselő-testület 2012. szeptemberi rendkívüli, valamint a
Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság megelőző ülésére**

Ügyiratszám:

Tárgy: Állásfoglalás a Belügyminiszter BM-9741/2012. számú, az építésüggyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló előterjesztéshez – építésügyi iroda helyben maradása

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján

nyilvános ülésen történik.

**Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!**

A Belügyminiszter BM-9741/2012 számú, az építésüggyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló előterjesztését társalmi egyeztetésre bocsátották. A tervezet számos jogszabály módosítására tesz javaslatot, de Budaörs szempontjából különösen érdekes a 343/2006. (XII.23.) Korm. rendelet, valamint a 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet módosításának tervezete.

A 343/2012. (XII. 23.) Korm. rendelet módosításának tervezete alapján:

- 1. Az építésügyi és az építésfelügyeleti hatóságok kijelöléséről és működési feltételeiről szóló 343/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet módosítása**

39. §

Az építésügyi és az építésfelügyeleti hatóságok kijelöléséről és működési feltételeiről szóló 343/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Éhk.) 1. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

- „1. § (1) A Kormány
- a) a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő, a Kormány által rendeletben kiemelt jelentőségű üggyé (a továbbiakban: kiemelt jelentőségű ügy) nyilvánított általános építésügyi hatósági ügyben – a kiemelt üggyé nyilvánításról szóló kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában –,
 - b) – a (3) bekezdésben meghatározott kivétellel – közreműködő hatósággént az összevont integrált eljárással kapcsolatos ügyben,
 - c) ha az integrált eljárásban általános építésügyi hatósági eljárás is lefolytatásra kerül, akkor a közreműködő és társhatósági feladatok ellátására,
 - d) a kihirdetett veszélyhelyzetben szükséges intézkedések megtétele és a kihirdetett veszélyhelyzet folytán bekövetkezett építménykárok helyreállításával összefüggő építésügyi hatósági ügyben,
 - e) a műemlékkel kapcsolatos építésügyi hatósági ügyben,
 - f) az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 4. § (3a) bekezdésében meghatározott ügyben,
 - g) a közhasználatú építmény építésügyi hatósági engedélyezésével kapcsolatos ügyben, valamint
 - h) az első fokú építésügyi hatóságot érintő összeférhetlenségi ügyben
- [az a)-h) pont a továbbiakban együtt: kiemelt építésügyi hatósági ügy] az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatósággént (a továbbiakban: első fokú kiemelt építésügyi hatóság) – a sajátos építményfajták kivételével, valamint az atomenergiáról szóló törvényben és a repülőtér létesítésének, fejlesztésének és megszüntetésének szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározott kivétellel – az

építmények és a műemlékek tekintetében az *1. mellékletben* meghatározott járási (fővárosi kerületi) hivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatalt jelöli ki.

(2) A Kormány a fővárosi építészeti értékvédelem alatt álló építményekkel kapcsolatos első fokú kiemelt építésügyi hatósági engedélyezési ügyekben – a sajátos építményfajták kivételével, valamint az atomenergiáról szóló törvényben és a repülőtér létesítésének, fejlesztésének és megszüntetésének szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározott kivétellel – a fővárosi kerületi hivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatalt jelöli ki.

(3) A Kormány az összevont integrált eljárással kapcsolatos első fokú kiemelt építésügyi hatósági engedélyezési ügyekben a megyei jogú város közigazgatási területére kiterjedő illetékességgel a megyei jogú város jegyzőjét jelöli ki.

(4) A Kormány – az (1)-(3) bekezdésben meghatározott kiemelt építésügyi hatósági ügyek kivételével – az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként (a továbbiakban: első fokú építésügyi hatóság) – a sajátos építményfajták kivételével, valamint az atomenergiáról szóló törvényben és a repülőtér létesítésének, fejlesztésének és megszüntetésének szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározott kivétellel – az építmények tekintetében a járásszékhely települési önkormányzat jegyzőjét és a fővárosi kerületi önkormányzat jegyzőjét jelöli ki.

(5) A Kormány a másodfokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként – a sajátos építményfajták kivételével, valamint az atomenergiáról szóló törvényben és a repülőtér létesítésének, fejlesztésének és megszüntetésének szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározott kivétellel – az általános építmények és a műemlékek tekintetében a fővárosi és megyei kormányhivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatal önálló feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeti egységét (a továbbiakban: másodfokú építésügyi hatóság) jelöli ki.

(6) Az (5) bekezdés szerinti Építésügyi Hivatal tekintetében a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény (a továbbiakban: Khtv.) 6. § (4) bekezdésében, valamint 7. §-ában meghatározott hatáskörök – a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 2. § (1) bekezdés *h)-i)* pontja szerinti hatáskört is beleértve – gyakorlására jogosult szakmai irányító szerv vezetője az építésügyért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter).

(7) A Kormány a hírközlési sajátos építményfajták közül az antennák, antennatartó szerkezetek, az azokhoz tartozó műtárgyak tekintetében elsőfokú építésügyi hatóságként az (1) bekezdés, másodfokú építésügyi hatóságként az (5) bekezdés szerinti feladatokat ellátó építésügyi hatóságot jelöli ki.

(8) A sajátos építményfajták tekintetében az építésügyi hatósági feladatokat ellátó hatóságot külön jogszabály jelöli ki. Ilyen jogszabály hiányában ezen építményfajtákat és építményeket érintő építésügyi hatósági ügyekben az (1) és az (5) bekezdés szerinti feladatokat ellátó építésügyi hatóság jár el.

(9) Azokban az esetekben, amikor az ügyfajta vonatkozó jogszabály általános építésügyi szakkérdésben szakhatóság közreműködését rendeli el, a Kormány a kiemelt jelentőségű ügyben – a kiemelt ügyé nyilvánításról szóló kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában – szakhatóságként első fokon az 1. § (1) bekezdése szerinti hatóságot, másodfokon az 1. § (5) bekezdése szerinti hatóságot jelöli ki.

(10) Ha jogszabály úgy rendelkezik, hogy az első fokú építésügyi hatósági feladatot az (5) bekezdés szerinti építésügyi hatóság gyakorolja, akkor másodfokon a miniszter jár el.”

A tervezet tehát az építésügyi hatásköröket szétválasztja, pl. a 39. § (1) bekezdés g) pontja közhasználatú építmény építésügyi hatósági engedélyezésével kapcsolatos ügyet kiemelt építésügyi ügyek közé sorolja. Első fokú kiemelt építésügyi hatóságként pedig a járási hivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatal fog eljárni. A járási hivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatal illetékességi területét a tervezet meghatározza. A Járási Kormányhivatal építésügyi Hivatalának központja Budakeszi Járási Hivatal tekintetében Érd.

Az Étv. 2. § 9. pontja meghatározza a közhasználatú építmény fogalmát.

9. Közhasználatú építmény: az olyan építmény (építményrész), amely
- a település vagy településrész ellátását szolgáló funkciót tartalmaz, és

- használata nem korlátozott, illetve nem korlátozható (pl. alap-, közép-, felsőfokú oktatási, egészségvédelmi, gyógyító, szociális, kulturális, művelődési, sport, pénzügyi, kereskedelmi, biztosítási, szolgáltatási célú építmények mindenki által használható részei), továbbá
- használata meghatározott esetekben kötelező, illetve elkerülhetetlen (pl. a közigazgatás, igazságszolgáltatás, ügyészség építményeinek mindenki által használható részei), valamint, amelyet
- törvény vagy kormányrendelet közhasználatuként határoz meg.

Budakeszi Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatal jegyzőjét a tervezet első fokú építésügyi hatóságként határozza meg a 39. § (4) bekezdés szerint:

„39. § (4) A Kormány – az (1)-(3) bekezdésben meghatározott kiemelt építésügyi hatósági ügyek kivételével – az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként (a továbbiakban: első fokú építésügyi hatóság) – a sajátos építményszakág kivételével, valamint az atomenergiáról szóló törvényben és a repülőter létesítésének, fejlesztésének és megszüntetésének szabályairól szóló kormányrendeletben meghatározott kivétellel – az építmények tekintetében a járasszékhely települési önkormányzat jegyzőjét és a fővárosi kerületi önkormányzat jegyzőjét jelöli ki”

Álláspontom szerint ez azt jelenti, hogy Budakeszi Város Jegyzője jár pl. lakások, lakóházak, üdülőépületek, nem közhasználatú munkahelyek építésügyi engedélyezési ügyeiben, Érd pedig pl. egy áruház, egy önkormányzati intézmény (iskola, óvoda, színház, stb.) építésügyi engedélyezési ügyeiben.

A jogszabály-tervezethez fűzött indokolás az alábbiakat tartalmazza:

„Az Éhk. 1. és 3. §-hoz:

A rendelet 2013. január 1-től az elsőfokú építésfelügyeleti hatósági feladatok és az első fokú kiemelt építésügyi hatósági feladatok ellátására létrehozta a járási (fővárosi kerületi) hivatalok ágazati szakigazgatási szerveként működő járási építésügyi hivatalait. A járási építésügyi hivatalok 57 db járási hivatalban és a fővárosi kerületi hivatalokban kerülnek létrehozásra. Az 57 db járási építésügyi hivatal illetékességi területe több járás területére fog kiterjedni.

Az előterjesztés értelmében az elsőfokú építésfelügyeleti hatósági feladatok a fővárosi és megyei kormányhivatal építésügyi hivatalától kerülnek át a járási építésügyi hivatalokhoz. A fővárosi és megyei kormányhivatal építésügyi hivatala a másodfokú építésfelügyeleti hatósági feladatokat fogja ellátni. Ezáltal az építésfelügyeleti feladatellátással kapcsolatos hatósági feladatok és hatáskörök döntő részre kikerül a Belügyminisztériumból a hatékonyabb ügyintézés és az ügyfélbarát közigazgatás színvonalának emelése, valamint a belügyminiszter ágazati irányító szerepének biztosítása érdekében.

Az elsőfokú kiemelt építésügyi hatósági feladatokat, mint

- a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházásokkal összefüggő, a Kormány által rendeletben kiemelt jelentőségű ügyre (a továbbiakban: kiemelt jelentőségű ügy) nyilvánított általános építésügyi hatósági ügyeket,
- az összevont integrált eljárással kapcsolatos ügyeket (a megyei jogú városok kivételével),
- az integrált eljárásnak az általános építésügyi hatósági eljárásában a közreműködő és társhatósági feladatok ellátását,
- a kihirdetett veszélyhelyzetben szükséges intézkedések megtételét és a kihirdetett veszélyhelyzet folytán bekövetkezett építménykárok helyreállításával összefüggő építésügyi hatósági ügyeket,
- a műemlékkel kapcsolatos építésügyi hatósági ügyeket,
- az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 4. § (3a) bekezdésében meghatározott ügyeket,
- a közhasználatú építmény építésügyi hatósági engedélyezésével kapcsolatos ügyeket és
- az elsőfokú építésügyi hatóságot érintő összeférhetetlenségi ügyeket

azért indokolt a járási és a fővárosi kerületi építésügyi hivatalhoz telepíteni, mert a járásközponti település jegyzője – a személyi és tárgyi feltételek, valamint a koordináció hatékony lefolytatásához szükséges eszközök hiányában – azokat nem tudja megfelelő szakmai színvonalon ellátni.

*A fentiekben fel nem sorolt elsőfokú építésügyi hatósági ügyekben, azaz a **nem kiemelt építésügyi hatósági ügyekben** a járásszékhely települési önkormányzat jegyzője és a fővárosi kerületi önkormányzat jegyzője fog eljárni a járásra kiterjedő illetékességgel. A nem kiemelt építésügyi hatósági ügyek tekintetében összesen 198 db elsőfokú építésügyi hatóság fog eljárni, a jelenlegi 373 db helyett.*

*A **másodfokú általános építésügyi és a másodfokú építésfelügyeleti hatósági jogkör** címzettje a fővárosi és megyei kormányhivatal szakigazgatási szerveként működő Építésügyi Hivatalának önálló feladat- és hatáskörrel rendelkező szervezeti egysége lesz.*

*A **sajátos építményszak** tekintetében az építésügyi hatósági és az építésfelügyeleti hatósági feladatokat ellátó hatóságot továbbra is a külön jogszabályok jelölik ki. Amennyiben nincs ilyen jogszabály, akkor ezen építményszakokat és építményeket érintő építésügyi hatósági és építésfelügyeleti hatósági ügyekben elsőfokon a járási, fővárosi kerületi építésügyi hivatal, másodfokon a megyei építésügyi hivatal fog eljárni.,*

A tervezet elfogadása lényegében azt eredményezi, hogy hatáskör hiányában a Hivatalban az Építésügyi Iroda megszűnik és 2013-tól Budakeszi jegyzője (pl: lakóház, üdülő, stb...), vagy az Érden működő Építésügyi Hivatal (pl: oktatási, szociális, egészségügyi, kereskedelmi, stb... funkciójú építmények) jár el engedélyezési ügyekben. Véleményem szerint ez sok esetben bonyolítaná az ügyintézés, a budaörsieknek nehézséget okozhat az, hogy egy egyszerűbb építésügyi ügyben Budakeszire kelljen fáradniuk.

Javaslatom arra irányul, hogy a Képviselő-testület fogadjon el egy nyilatkozatot, melyben kéri, hogy kormányrendeletet akképpen módosítsák, hogy egy akkora népességszámú városban, mint Budaörs, maradjon a város jegyzőnél az első fokú általános építésügyi hatósági jogkör.

A 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet a közszolgálati tisztviselők képesítési előírásait módosítja:

2. A közszolgálati tisztviselők képesítési előírásairól szóló 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet

a) 1. melléklet I. pont 4. alpontjában a „jogász szakképzettség a döntés-előkészítő és a döntéshozó munkakör kivételével; egyetemi vagy főiskolai szintű építészmérnöki, építőmérnöki (szerkezetépítő, magasépítő üzemmérnöki) szakképzettség, főiskolai szintű településmérnöki (városgazdasági mérnöki) szakképzettség, vagy aki ezekkel egyenértékűnek elismert végzettséggel rendelkezik” szövegrész helyébe az „**egyetemi vagy főiskolai szintű építészmérnöki szakképzettség, alapképzésben (BSc): építészmérnöki szakon szerzett építész, épületszerkezeti konstruktor vagy magasépítési szakirányú szakképzettség vagy aki ezekkel egyenértékűnek elismert szakképzettséggel rendelkezik, mesterfokozatú képzésben (MSc): tervező építészmérnöki vagy szerkezettervező építészmérnöki szakon vagy osztatlan képzésben építész szakon szerzett szakképzettség vagy aki ezekkel egyenértékűnek elismert szakképzettséggel rendelkezik**” szöveg lép,

A tervezet szerint a jövőben az építésügyi igazgatási feladatokat építőmérnöki, valamint településmérnöki szakképzettséggel rendelkezők nem láthatják el, csak építészmérnöki vagy ezzel egyenértékűnek elismert szakképzettséggel rendelkezők dolgozhatnak ebben a munkakörben. Kérem a Képviselő-testületet, hogy nyilatkozatban térjen ki arra, hogy a képesítési előírások módosítása ne kerüljön elfogadásra. Amennyiben feltétlenül indokolt a módosítás, úgy az Építésfelügyeleti hatósági munkakör betöltéséhez szükséges képesítési előírások (építészmérnök, építőmérnök) vonatkozzanak az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó dolgozókra is.

Határozati javaslat a Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága javasolja a Képviselő-testület részére az alábbi határozati javaslat elfogadását:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem ért egyet a Belügyminisztérium által elkészített, az építésüggyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításának tervezetével a 343/2006. (XII.23.) Korm. rendelet módosítását illetően, miszerint a Kormány az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként az építmények tekintetében a járasszékhely települési önkormányzat jegyzőjét jelöli ki.
2. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ötv. 2. § (3) bekezdése alapján a Belügyminiszterhez fordul véleményével, és javaslatot tesz a kormányrendelet olyan módosítására, miszerint 25.000 fő lakosságszámot meghaladó települések esetében maradjon a város jegyzőjénél az első fokú általános építésügyi hatósági jogkör.
3. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem ért egyet a 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet módosításának 2. pontjával, javasolja ennek törlését a tervezetből. Amennyiben feltétlenül indokolt a képesítési előírások módosítása, úgy javasolja, hogy az Építésügyi Hivatal Építésfelügyeleti hatósági munkakörben előírt követelmények vonatkozzanak az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó dolgozókra is.
4. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, felhatalmazza a polgármestert, hogy a Belügyminisztérium részére a döntést juttassa el.

A támogató döntéshez az SZMSZ 60. § és 37. § (1) bekezdés alapján egyszerű szótöbbség szükséges.

A határozathozatal az SZMSZ 60. § és 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem ért egyet a Belügyminisztérium által elkészített, az építésüggyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításának tervezetével a 343/2006. (XII.23.) Korm. rendelet módosítását illetően, miszerint a Kormány az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként az építmények tekintetében a járasszékhely települési önkormányzat jegyzőjét jelöli ki.
2. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Ötv. 2. § (3) bekezdése alapján a Belügyminiszterhez fordul véleményével, és javaslatot tesz a kormányrendelet olyan módosítására, miszerint 25.000 fő lakosságszámot meghaladó települések esetében maradjon a város jegyzőjénél az első fokú általános építésügyi hatósági jogkör.
3. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete nem ért egyet a 29/2012. (III. 7.) Korm. rendelet módosításának 2. pontjával, javasolja ennek törlését a tervezetből. Amennyiben feltétlenül indokolt a képesítési előírások módosítása, úgy javasolja, hogy az Építésügyi Hivatal Építésfelügyeleti hatósági munkakörben előírt követelmények vonatkozzanak az első fokú építésügyi hatósági feladatokat ellátó dolgozókra is.
4. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, felhatalmazza a polgármestert, hogy a Belügyminisztérium részére a döntést juttassa el.

A támogató döntéshez az SZMSZ 37. § (1) bekezdés alapján egyszerű többség szükséges.

A határozathozatal az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Végrehajtást végzi: Jegyzői Iroda /Kabinet Iroda

Budaörs, 2012. augusztus 27.


 Kálóczi Imre
 képviselő

Előterjesztést készítette:

dr. Takács Béla

Látta:

Kabinet Iroda:

Építéshatósági Iroda:

Törvényességi ellenőrzés:

Dr. Bócsi István jegyző

.....
.....
.....
.....
.....
.....