

# BUDAÖRS VÁROS POLGÁRMESTERE

## ÍRÁSBELI MÓDOSÍTÓ INDÍTVÁNYA

A Képviselő-testület 2012. november 7-i ülésére

Ügyiratszám: .....

**Tárgy:** Köznevelési Intézmény-működtető Szervezet alapítása

*A napirend tárgyalása a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (Ötv.) 12. § (3) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.*

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A tárgyban megjelölt címmel 2012. október 29. napján Sánta Áron városfejlesztési tanácsnok önkormányzati képviselői előterjesztést nyújtott be a Képviselő-testület fent megjelölt ülésére.

Javaslatának lényege az, hogy a Képviselő-testület alapítson külön intézményműködtető szervezetet a 2013. január 1-től állami fenntartásba kerülő budaörsi köznevelési intézmények működtetésére, ennek során fogadja el annak Alapító Okiratát, nevezze ki vezetőjét, és a későbbiekben a 2012. évi költségvetési rendelet módosításával biztosítson forrást az intézmény 2012. évi működéséhez.

Egyetértek az előterjesztő azon nyilvánvaló szándékával, hogy a köznevelési intézmények működtetését a lehető leghatékonyabb módon, mielőbb oldjuk meg. Sajnos, nagyon kevés idő áll rendelkezésünkre, különös tekintettel arra, hogy a köznevelési intézmények átadását szabályozni hivatott törvény még csak javaslat formájában létezik. Az Országgyűlés Fidesz frakciójának nyilatkozatai szerint a törvényjavaslatához számos módosító javaslatot készülnek benyújtani, nem lehet tehát még tudni, hogy mi lesz a pontos tartalma.

Nagy megróbáltatás elé állítja iskoláinkat az a tény, hogy a fenntartóváltásra és az oktatási rendszer irányításának, tartalmi meghatározottságának változására merőben szokatlan és kockázatos módon, tanév közben kerül sor. Alapvetően megváltozik az iskolák jogállása, melyek önálló gazdálkodású intézményekből az állami intézményfenntartó központba való beolvadással annak minden önállóságot nélkülöző egységeivé válnak. Az igazgatók elveszítik eddigi hatásköreik többségét, munkáltatói jogköreik néhány átadott jogkörre csökkennek, az iskolák működtetése pedig az önkormányzathoz kerül, annak felelősségével együtt.

Ilyen körülmények között újabb átszervezések, újabb bonyolult, a felelősségi viszonyokat elkenő, az első időkben értelemszerűen a saját maga megszervezésével és működtetésével foglalkozó intézmény létrehozása több mint felelőtlenség. Az iskolák a jelenlegi sokkhatást csak úgy tudják viszonylagos békében átvészelni, ha nem kényszerítjük őket újabb átszervezések elviselésére. Az iskola nem csak épületből, padból, táblából és krétából áll. Élő, működő szervezet, tanárokkal, diákokkal, tantervvel és programokkal. Nem lehet a működtetését úgy felfogni, mint az utak karbantartását vagy a parkok locsolását. A működtetésének „kiszervezése” eltávolítja az iskolát az önkormányzattól, újabb intézményt iktat be az iskola és a működtetést finanszírozni is köteles önkormányzat közé; nehézkessé teszi az amúgy is megbonyolódott vezetési-felelősségi viszonyokat, zavarokat okozhat a mindennapi működésben.

Tudjuk, hogy az iskolák fenntartói és működtetői jogainak elválasztása kényszer szülte megoldás az állam részéről. Eredetileg egy kézben kívánták tartani a két feladatot, az iskolák teljes átvételével. Mivel ennek hiányoznak a költségvetési feltételei, visszaadták a működtetést a korábbi fenntartóknak. Az ebből a világszerte unikális megoldásból eredő működési zavarokat csillapítanunk szükséges, nem pedig fokozni.

Egy a javaslat szerinti új szervezet létrehozása (főleg, ha – mint arra az előterjesztés utalt is – az még külön gazdasági szervezettel is rendelkezik) az átalakulás legkritikusabb hónapjaiban nem tudná segíteni az iskolák működését. Egy új szervezetnek meg kell alakulnia, fel kell állnia, dolgozókat kell felvennie, meg kell szerveznie önmaga működését. Teljesen új neki a feladat, amit el kellene végeznie. Ez legalább másfél-két hónapot igénybe vesz, a nyilvántartásba vételétől számítottan. Mi lesz addig az iskolákkal?

Nem beszéltem eddig a javasolt új intézmény saját költségeiről, melyek – mint korábban hasonló intézménynél már megtapasztalhattuk – nagyon komoly tényezőt jelentenek.

Az előterjesztő nem adott adatot költségvetési szerv működéséhez szükséges költségek megállapításához, valamint a költségvetési szerv tervezett létszámára vonatkozóan. A jogszabályok szerint a költségvetési szervnek vezetőjének és gazdasági vezetőjének is kell lenni, s habár a majdani felépítésről sem tudunk sokat, az bizonyos, hogy egy ilyen intézménynek van legalább két-három magasabb vezetője, könyvelője, gazdasági, humánpolitikai és további ügyintézői. Ezekre a vezetőkre és a velük járó személyi és dologi kiadásokra nincs szükség, ha a feladatot nem külön szerv alapításával oldjuk meg.

Ami a további dologi kiadásokat illeti, meg kell teremteni az új szervezet infrastrukturális feltételeit, többek között szükséges:

- megfelelő helyiség, amelyet venni vagy bérelniük kell,
- bútorok,
- telefonok,
- informatikai eszközök, hálózat, szoftverek,
- pénzügyi szoftverek stb.

Mindez a struktúrák megkettőződéséhez vezet.

Ezért én úgy gondolom, hogy a jelenlegi helyzetben nincs szükség új költségvetési szerv létrehozására, mert az önkormányzat hivatala saját maga is meg tudja teremteni a köznevelési intézmények működtetésének feltételeit.

Az új szervezetnek pénzügyi, műszaki, informatikai, munkajogi, köznevelési intézményekkel összefüggő feladatai lennének, mely feladatok mind beilleszthetők a polgármesteri hivatal megfelelő egységeihez.

A köznevelési intézmények működtetése mint feladat nekünk is új, de mi már végrehajtottunk egy sikeres fenntartóváltást, amikor a kistérségeknek adtuk át az intézményeket. Egy ilyen mértékű átalakulással óhatatlanul együtt járó kaotikus állapotok gyors döntéseket, nagy rugalmasságot és szakértelmet igényelnek. Az önkormányzat hivatalának pénzügyi irodája kellően rugalmas, és másutt is rendelkezésünkre áll a megfelelő szakértelem is, olyan kollégák személyében, akik már hosszú évek óta foglalkoznak az iskoláink ügyeivel, kiváló kapcsolatban állnak azok vezetőivel.

Az új költségvetési szerv létrehozása a hatályos jogszabályok szerint nem lehetséges úgy, hogy annak megbízott vezetője van. Magasabb vezetői állás – ha a magasabb vezető egyben a munkáltató vezetője is – a Kjt. 20/B.§ (5) bekezdése értelmében nem tölthető be pályázat nélkül. Ahhoz, hogy az új szerv létrejöhesse, előbb pályázatot kell kiírni a vezető személyére, és a pályázat nyertesét lehet csak a szerv legitim vezetőjeként bejegyzésre bejelenteni. Minden más megoldás oda vezet, hogy a szervezet nem tud megalakulni, miközben december végéig komoly előkészítési munkákat, január elsejétől kezdődően pedig az intézmények működtetését kellene ellátnia.

Egy új költségvetési szerv létrehozása tehát időben elhúzódó folyamat, amely megoldás ráadásul pénzügyileg drágább, szakmailag pedig több kockázatot hord magában, mint ha saját magunk vesszük kezünkbe az ügyeket.

Mindezekre tekintettel **az eredeti előterjesztésben szereplő javaslat helyett** az alábbi javaslat elfogadását indítványozom:

**Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:**

1. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a köznevelési törvény alapján 2013. január 1-től kezdődően állami fenntartásba kerülő köznevelési intézmények működtetését nem külön költségvetési intézmény alapításával, hanem elsődlegesen a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre álló infrastruktúra és köztisztviselői szakmai részvétel mellett oldja meg, támaszkodva az intézményektől átkerülő dolgozók szaktudására is.
2. Felkéri a Polgármestert, hogy – a jegyző javaslatának figyelembevételével – az 1. pontban meghatározott szándéknak megfelelő módon haladéktalanul készítse elő az intézmények működtetésével kapcsolatos feladatok Polgármesteri Hivatalba integrálásával, illetve az intézmények technikai dolgozóinak és egyéb alkalmazottainak továbbfoglalkoztatásával kapcsolatos előterjesztéseket.
3. Felkéri a Polgármestert, hogy az 1. pontban szereplő szándékot az állami intézményfenntartó központtal a működtetésről történő megállapodás során képviselje.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (1) bekezdése alapján **egyszerű többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2012. november 5.

Előterjesztést készítette:

dr. Vincze Ildikó

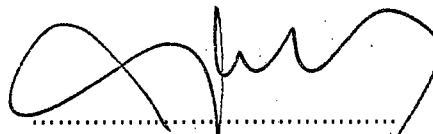
Látta:

Vágó Csaba Kabinet Iroda vezetője:

Pénzügyi Iroda:

Törvényességi ellenőrzés:

dr. Bocsi István jegyző

  
Wittinghoff Tamás  
polgármester  
