

## ELŐTERJESZTÉSE

a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2013. április 2-i, és a Képviselő-testület 2013. április 11-i ülésére

**Ügyiratszám:**

**Tárgy: Tömegközlekedési szolgáltatás 2013. május 1-től**

**Melléletek:**

1.sz. melléklet: a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium KSZFO/2/2013-NFM. iktatószámú levele

2.sz. melléklet: BKK Zrt. részéről 2013. január 7-én megküldött állásfoglalása

*Az előterjesztés tárgyalása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Mőtv.) 46. § (1) bekezdése, Budaörs Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI.12.) ÖKT. sz. rendelet (a továbbiakban SZMSZ) 58. §-a és a 18. § (1) bekezdése alapján nyílt ülésen történik.*

**Tisztelt Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság, Tisztelt Képviselő-testület!**

Budaörs Város Önkormányzata és a BKK Budapesti Közlekedési Központ Zrt. között 2013. április 30-ig hatályos finanszírozási hozzájárulásra vonatkozó szerződés (továbbiakban: Szerződés) jött létre a 40, 40E, 188E, 240 240E, 940, 972, 88 buszjáratok üzemeltetésére.

A Szerződés alapját képező, Magyarország Nemzeti Fejlesztési Minisztere, a Budapesti Közlekedési Központ Zártkörűen Működő Részvénytársaság és Budaörs Város Önkormányzata között létrejött háromoldalú megállapodás szintén 2013. április 30-ig hatályos.

A BKK Zrt. megbízása alapján a BKV Zrt. látja el 9 agglomerációs települést, köztük Budaörs városát érintő közszolgáltatási feladatokat. A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium (továbbiakban: NFM) álláspontja szerint a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. számú törvény és az 1370/2007/EK rendelet alapján a BKV Zrt. belső szolgáltatónak minősül, így 2013. május 1-től nem végezhet feladatot Budapesten kívül. Erre való tekintettel a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium 2013. május 1-től a VOLÁNBUSZ Zrt-t kívánja megbízni az agglomerációs járatok üzemeltetésének átvételével.

Fentiekkel kapcsolatban a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumtól egy lakossági tájékoztató levél másodpéldányán (1. sz. melléklet) kívül, közvetlen írásos tájékoztatás nem érkezett Budaörs Város Önkormányzatához.

A BKK Zrt. részéről 2013. január 7-én elektronikus úton érkezett a tárgyban állásfoglalás (2. sz. melléklet). A szolgáltatással kapcsolatban a BKK Zrt-vel, és a VOLÁNBUSZ Zrt-vel is történtek egyeztetések a Polgármesteri Hivatal részéről, melyen azt az álláspontot képviseltük, hogy 2013. május 1. után bármely szolgáltató esetén Budaörs Város Önkormányzata a jelenlegi szolgáltatás minőségéből semmilyen téren nem kíván engedni. A tárgyban az agglomerációs önkormányzatoknak 2013 februárjában tartott tájékoztatáson az NFM részéről szóbeli ígéretek hangzottak el, miszerint a szolgáltatás minőségi paraméterei nem változnak. Az NFM 2013. március 22-re az agglomerációs települések polgármesterei, és a VOLÁNBUSZ Zrt. részvételével egyeztető tárgyalást hívott össze a tárgyban, melyet 2013. március 21-én lemondott. Azóta újabb megkeresést nem kaptunk az NFM részéről, továbbá a VOLÁNBUSZ Zrt., agglomerációs szolgáltatóként történő megbízásával kapcsolatos konkrét elképzelésről sem nyújtottak még tájékoztatást.

Mind új szolgáltatóval megkötésre kerülő megállapodás, mind a jelenleg hatályos Szerződés határidejének meghosszabbítása esetén, Szerződés paraméterein nem kívánunk változtatni. Ezek közül is a legfontosabbak, melyek érvényesítését javasoljuk a szerződésben:

- A napi menetszám nem változhat
- A tarifarendszer ne változzon
- Az elszámolás csak a késedelmén alapulhat és nem a teljesített kilométeren, mivel így ellenőrizhetetlenné válik a követési idő betartása. Ez nagy valószínűséggel megköveteli a szolgálatba állított volán járművein a járműkövető rendszer meglétét.
- A budapesti kapcsolódási pontokon és átszállási lehetőségeken nem kívánunk változtatni
- A bevezetendő jármű típusokról tájékoztatást kérünk

**Határozati javaslat a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság részére:**

*A döntéshez az SZMSZ 37. § (2) bekezdése és a 60. § - a alapján minősített szótöbbség, az SZMSZ 60. § és 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazás szükséges.*

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága javasolja Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete részére, hogy hagyja jóvá a jelenleg hatályos finanszírozási hozzájárulásra vonatkozó szerződés határidejét meghosszabbító, de a tömegközlekedési szolgáltatás minőségét változatlanul megtartó paramétereket rögzítő szerződésmódosítás aláírását, amennyiben Budaörs városát érintő közszolgáltatási feladatokat továbbra is a BKK Zrt. látja el 2013. május 1-től, és a tömegközlekedési szolgáltatás minőségét változatlan paraméterekkel megtartó megállapodás aláírását, ha Budaörs városát érintő közszolgáltatási feladatokat 2013. május 1-től új szolgáltató veszi át.

**Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:**

*A határozathozatal Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról (SZMSZ) 37.§ (2) bekezdése alapján **minősített szavazattöbbséggel** és az SzMSz 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert az alábbiak szerint:

A.) amennyiben Budaörs városát érintő közszolgáltatási feladatokat továbbra is a BKK Zrt. látja el 2013. május 1-től, a jelenleg hatályos finanszírozási hozzájárulásra vonatkozó szerződés határidejét meghosszabbító szerződésmódosítás aláírására változatlan műszaki tartalommal

B.) ha Budaörs városát érintő közszolgáltatási feladatokat 2013. május 1-től új szolgáltató veszi át, változatlan műszaki tartalommal közszolgáltatási szerződés aláírására

Budaörs, 2013. március 26.

Felelős: Polgármester  
Végrehajtást végzi: Várospítési Iroda  
Határidő: folyamatos

  
Wittinghoff Tamás  
Polgármester

2013 MÁRC 27.

**Az előterjesztést készítette:**

Városépítési Iroda, Hámori Endre:

Városépítési Iroda, út-és mélyépítési csoport vezetője, Zolnai Márton:

Városépítési Iroda vezetője, Domahidi Emma:

Műszaki Ügyosztály vezetője, Lőrincz Mihály:

Látta:

Polgármesteri Kabinet vezetője, Vágó Csaba:

Törvényességi Felügyelet:

Jegyzői Iroda

Dr. Bocsi István, jegyző:

Műszaki Ügyosztályra érkezett

2013 JAN 24.

NEMZETI FEJLESZTÉSI MINISZTERIUM  
KÖZLEKEDÉSI SZOLGÁLTATÁSI FŐOSZTÁLY  
VEZETŐJE

Iktatószám: KSZFO/ 2 /2013-NFM.  
ea. Kovács Mónika  
tel: 795-6815

Körtvélyesi László úr  
részére

szepesvari@citromail.hu

Tisztelt Körtvélyesi Úr!

Hivatkozással a BKV Zrt. által Budapest elővárosában közlekedtetett autóbuszjáratok üzemeltető-váltásával kapcsolatban az NFM Ügyfélszolgálatára elektronikus úton eljuttatott megkeresésére, az alábbi tájékoztatást adom.

Jelenleg 9 agglomerációs település (Budakeszi, Budaörs, Diósd, Gyál, Nagykovácsi, Pécel, Solymár, Szigetszentmiklós, Törökbálint) esetében a BKK megbízása alapján a BKV látja el az elővárosi közszolgáltatási feladatokat. A személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. számú törvény (a továbbiakban: törvény) és az 1370/2007/EK rendelet alapján a BKK mint illetékes helyi hatóság 2012. évben a BKV Zrt-vel közvetlen odaítéléssel kötött közszolgáltatási szerződést, ezáltal a BKV a rendelet alapján belső szolgáltatónak minősül, így 2013. május 1-jétől Budapesttől kívül nem végezhet feladatellátást.

Az EK rendelet és a törvény szerint ugyanis amennyiben – a jogszabályokban szigorúan körbehatárolt feltételek fennállta esetén – egy helyi szolgáltató (BKV) pályázat nélkül kerül megbízásra (belső szolgáltató) a helyi személyszállítási közszolgáltatások végzésével, akkor a tevékenységét a megbízást adó helyi hatóság területén belül kell végeznie. A törvény 51 § (2) bekezdése alapján „A belső szolgáltató a helyi közlekedés ellátásáért felelős illetékességi területén kívül a helyi járattal közigazgatási határon kívül végzett személyszállítást, valamint más önkormányzatok területén végzett személyszállítást a személyszállítási közszolgáltatási szerződés belső szolgáltatóként történt közvetlen odaítélését követő 1 évig tarthatja fenn..”

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium ezért jogszabályi kötelezettsége alapján 2013. május 1-jétől a VOLÁNBUSZ Zrt-t bízta meg a járatok üzemeltetésének átvételével.

Az érintett helyiségek kiszolgálása jelenleg 27 nappali és 8 éjszakai autóbuszvonalon, összesen 132 autóbusszal történik. Az agglomerációs vonalakon iskolai előadási napokon mintegy 3.700 járat teszi lehetővé a településeken lakók helyi közlekedését, Budapestre jutását.

Az átadás-átvétel részleteinek egyeztetése jelenleg is zajlik az érintettek között. A tárcsák – a szolgáltatók bevonása mellett – az érintett települési önkormányzatokkal is megkezdte a kapcsolódó egyeztetéseket.

POLGÁRMESTERI HIVATAL BUDAÖRS		IKTATÁSRA ÉRKEZETT
1011 Budapest, Fő utca 44-50. • telefon: +36 1 795-6819 • telefax: +36 1 795-0650		2013 FEBR 13.
Iktatva:	2013 FEBR 14.	
Szám:	X/7-11/13	
Előszám:		
20130124-1155-008426-1-00		

A részletek kidolgozását az elővárosi közlekedés településenkénti és vonalankénti vizsgálata alapozza meg. Ennek nyomán kijelenthető, hogy hatékonyabb forgalomszervezéssel a feladatok kevesebb autóbusszal, ugyanakkor az utasok szempontjából nem érezhető teljesítmény-megtakarítás mellett is elláthatók.

A tervek szerint a VOLÁNBUSZ Zrt. 2013. III. negyedétől a jelenleg beszerzés alatt álló, az egyes vonalak utasforgalmi igényeinek megfelelő új járművekkel fogja ellátni az átvételre kerülő elővárosi vonalakon a szolgáltatást. A szolgáltatási színvonal az új, környezetbarát autóbuszok közlekedtetésével mindenképpen javulni fog, esetenként többlet járatok közlekedtetésével, a menetidő csökkentésével emelkedik. A települések és a főváros közötti kapacitás, a megszokott útvonalakon elérhető ellátás egy-egy új hálózati elem bekapcsolásával megmarad. A menetrend pontos kialakításával kapcsolatban az egyeztetések folyamatban vannak a Budapesti Közlekedési Központtal.

A szolgáltató-váltás hatékonyabb és gazdaságosabb üzemeltetési kereteket, magasabb ellátási színvonalat biztosít majd Budapest elővárosi forgalmában, ezzel is javítva a fővárosban és környékén lakók életminőségét.

Kérem tájékoztatásom szíves elfogadását.

Budapest, 2013. január „12.”

Üdvözlettel:



Dr. Kerékgyártó János

Vass Jenőné

Műszaki Ügyosztályra érkezett

2013. JAN 09.

Feladó: SOMODI László (BKK) [laszlo.somodi@bkk.hu]

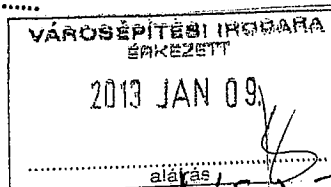
Küldve: 2013. január 7. 15:19

Címzett: Polgármester; Jegyző; varosepites

Tárgy: Autóbuszközlekedés fenntartása 2012. május 1. után

Tisztelt Polgármester Úr!

Tisztelt Jegyző Úr!



Az agglomerációs buszközlekedés működtetése kapcsán, a sajtóban megjelent hírekre tekintettel, az alábbiakról tájékoztatom Önöket.

Az érintett autóbuszvonalak három ellátási felelős törvényi feladatait látják el, funkcionálisan szorosan összenőtt és integrált formában: az Önök területén végzett helyi személyszállítást, a helyközi személyszállítást, és a Budapest területén végzett helyi személyszállítást. Mind a járatok menetrendje, mind az utasok rendelkezésére álló díjszabási választék ennek megfelelő, mindhárom feladatnak megfelel, mindhárom Fél speciális igényei szerint.

A működtetés hatályos megállapodási rendszere ezt fedi le jogi formában: a járatok a Személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 5. § (3) bekezdése szerinti háromoldalú megállapodás mentén közlekednek, mindhárom érintett ellátási felelős által elfogadott módon, a BKK közlekedésszervezői, szakmai összefogásában.

Tájékoztatom Önöket arról, hogy a Személyszállítási szolgáltatásokról szóló törvény és a vonatkozó 1370/2007/EK rendelet, összevetve a BKV Zrt. hatályos, hosszútávú közszolgáltatási szerződésének tartalmi felépítésével, a jövőben is a jogszabályoknak teljes körűen megfelelően, szabályosan lehetővé teszi azt, hogy az ellátási felelősök akár a jelenlegi együttműködési formát is továbbvigyék, 2013 májusától is. A rendelkezésünkre álló jogi állásfoglalások ezt támasztják alá, ezért sajnálatosan félreértésre okot adónak kell tekintenünk azokat az információkat, hogy a jelenlegi együttműködési forma fenntartására ne volna jogi mód, és hogy jogi kényszer lenne az átállásra.

Természetesen a háromoldalú megállapodások bármely Fél igénye esetén újratárgyalhatók, hiszen csak mindegyik Fél egyetértése esetén van mód az ésszerű együttműködés továbbvitelére. Jeleznünk kell ugyanakkor, hogy a helyközi ellátási felelős (NFM) e tekintetben a hatályos jogszabályok alapján a rá eső, helyközi feladatok tekintetében foglalhat állást, és az NFM kifejezetten csak e tekintetben is foglalt állást. Mindez az érintett járatok által ellátott közszolgáltatási feladatoknak csak egy részét érintik, a fennmaradó helyi közlekedési szerepre ez nem vonatkozik.

Miután a Volánbusz által kiírt tenderek sem a Fővárossal, sem a BKK-val nem voltak egyeztetve, így az abban foglalt tartalmakat nem tudjuk kommentálni.

Jelezzük, hogy a Személyszállítási szolgáltatásokról szóló törvény 5. § (2) bekezdése szerint az „ellátásért felelősök kötelesek egymással is együttműködve biztosítani, hogy a helyi, az elővárosi, a regionális és az országos közforgalmú személyszállítási szolgáltatások ... integrált közlekedési rendszert alkossanak az egyes közlekedési módok közötti ésszerű munkamegosztással és a közpénzek lehető legtakarékosabb felhasználásával”. Mindez azt a célt szolgálja, hogy a közösségi közlekedés hatékony módon, a feladatok lehetőség szerinti koordinációjával és integrációjával valósuljanak meg.

POLGÁRMESTERI HIVATAL

2013.01.07. 2013. JAN 09.

X/7 - 2 113

Előszám:

Melléklet:

Hivatkozás:

POLGÁRMESTERI TITKÁRSÁG DUDAÖRS		
Érkezett:		
Szám: 35/2013.01.08/Pm		
Előszám:	Melléklet:	Ugyintéző:

20130109-1056-002675-1-00



A Budapesti Közlekedési Központ részéről az utazóközönség érdekében és a közpénzek összességének optimális felhasználása érdekében továbbra is azt tartjuk célravezetőnek, hogy az érintett térségben a közösségi közlekedés integráltan valósuljon meg, hiszen összességében egészen biztosan drágább lenne, ha az útvonalon külön helyközi járatok, külön budapesti helyi járatok és külön budakeszi helyi járatok lennének. Ugyancsak nem lehet érdekünk, hogy a feladatok a jövőben a Felek általi koordináció nélkül legyenek megvalósítva, mivel bármely jó szándék esetén is, a koordinálatlan megoldás a későbbiekben az összköltségek növekedéséhez, illetve a Felek közötti elszámolási vitákhoz vezethet (pl. a Budapest-bérletek bevételének esetleges megosztása).

Ugyancsak alapvető érdeknek tekintjük Budapesten és környékén a közösségi közlekedésben a meglévő integrációs értékek fenntartását, így a BKK-BKV rendszerén belül most is meglévő egységes menetrendet, az egységes utastájékoztatót, az egységes forgalomirányítást és zavarelhárítást, valamint az egységes, a helyi települési igényeket is figyelembe vevő díjszabást (pl. a helyközínél jelenleg olcsóbb helyi bérlet, nyugdíjas bérlet). Ezek megbontása a szolgáltatási színvonal gyengülését hozhatná magával, így bármilyen átállás esetén ezek megvalósulását, valamint a koordinált megrendelői és ellenőrzői szerepet a továbbiakban is fontosnak tartjuk.

Mindezek alapján, nem ismerve az NFM állásfoglalás mögötti részletesebb szakmai háttérinformációkat, csak egyetlen lehetőséget látunk, a Felek által a tárgyalások érdemi megkezdését, amit meg is kezdünk az NFM-mel. Amíg ezek le nem zárulnak, addig a megjelent információk a három érintett ellátási felelős egyikének álláspontjaként értelmezhetők, és számos, nagyon fontos nyitott kérdést hagynak, mind a műszaki megvalósítás, mind az egyes érintettek egyedi gazdálkodási szempontjai tekintetében, mind pedig a közpénzek összességével kapcsolatos gazdálkodási szempontok miatt, a források összességének végessége miatt.

A BKK, mint közlekedésszervező elsődlegesen az integráció fenntartásában és erősítésében érintett a városhatárt átlépő közösségi közlekedési szolgáltatások kapcsán. Az üzemeltető cégek kiválasztása ettől pro forma elkülönülhet, az integrált illetve koordinált megrendelői és ellenőrzői szerep elvileg akár a BKV, akár a Volánbusz üzemeltetésében is megvalósulhat. Ahhoz azonban, hogy egy ilyen átállás, a szükséges feltételek biztosításával, összességében drágább vagy olcsóbb lenne, mint a jelenlegi üzem, a részletes vizsgálatokig nem mondható meg. Eddigi kalkulációink alapján hasonló vonali körülmények között a Volánbusz és a BKV nagyon hasonló üzemeltetési hatékonysági, fajlagos költségi mutatókat produkál, így az esetleges átállás költségeit, hatásait részletesen vizsgálni kell. Ennek nem kívánunk elébe menni, fenntartásaink vannak az átállás egyszeri költségei kapcsán, de a részletes egyeztetéseket nélkülözhetetlennek tartjuk, addig erről érdemi információ nem adható.

Mind az agglomerációs feladatok, mind az érintett járatok által ellátott budapesti helyi feladatok kapcsán a következő hónapokban egy esetleges átmeneti időszakban sem tartanánk elfogadhatónak a minőség romlását. Jelenleg nem ismerjük, hogy a Volánbusz által kalkulált minimum 6 hónapos átmeneti időszakban, 2013 májusától 2013 végéig milyen buszokkal tudná ellátni a szolgáltatást legalább a mai minőségen és legfeljebb a mai költségen, azonban e tekintetben sem kívánunk elébe menni az elkövetkező tárgyalásoknak.

A fentiek alapján Önökkel is folyamatosan tartani kívánjuk a kapcsolatot az ügyben.

Üdvözlettel:

**Somodi László**

közlekedésszervezési és fejlesztési  
vezérigazgató-helyettes  
Budapesti Közlekedési Központ

Tel.: +36 30 774 1090

Fax: +36 30 774 1001

E-mail: [laszlo.somodi@bkk.hu](mailto:laszlo.somodi@bkk.hu)

BKK Budapesti Közlekedési Központ

Zárkörűen Működő Részvénytársaság

1052 Budapest, Városház utca 9-11.

cégjegyzékszám: 01-10-046840

2013.01.07.

Ezen üzenet és annak bármely csatolt anyaga bizalmas, jogi védelem alatt áll, a nyilvános közléstől védett. Az üzenetet kizárólag a címzett, illetve az általa meghatalmazottak használhatják fel. Ha Ön nem az üzenet címzettje, úgy kérjük, hogy telefonon, vagy e-mail-ben értesítse erről az üzenet küldőjét és törölje az üzenetet, valamint annak összes csatolt mellékletét a rendszeréből. Ha Ön nem az üzenet címzettje, abban az esetben tilos az üzenetet vagy annak bármely csatolt mellékletét lemásolnia, elmentenie, az üzenet tartalmát bárkivel közölnie vagy azzal visszaélnie.

This message and any attachment are confidential and are legally privileged. It is intended solely for the use of the individual or entity to whom it is addressed and others authorised to receive it. If you are not the intended recipient, please telephone or email the sender and delete this message and any attachment from your system. Please note that any dissemination, distribution, copying or use of or reliance upon the information contained in and transmitted with this e-mail by or to anyone other than the recipient designated above by the sender is unauthorised and strictly prohibited.

-----  
Ez az üzenet a Websense Hosted Email Security rendszer biztonsági ellenőrzése után került továbbításra.  
This email was scanned by Websense Hosted Email Security system due to security reasons.  
-----

2013.01.07.