

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉSE

az Ügyrendi Bizottság 2013. októberi,
a Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság 2013. októberi,
a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2013. októberi,
valamint a Képviselő-testület 2013. október 30-i ülésére

Tárgy: Budaörs Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 56/2003. (XII. 22.) ÖKT rendelet módosítása

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyílt ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 84. § (1) bekezdése szerint: „A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.”

A polgármesteri hivatalt a polgármester irányítja, melynek keretében az Mötv. 67. § d) pontja alapján „a jegyző javaslatára előterjesztést nyújt be a képviselő-testületnek a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására”.

Az Alkotmánybíróság 43/1996. (X. 22.) AB határozatában kifejtette, hogy az Alkotmány 44/A. § (1) bekezdésének e) pontja egyik önkormányzati alapjogként határozza meg a képviselő-testületnek azt a jogát, mely szerint törvény keretei között önállóan alakítja ki szervezetét és működési rendjét. A polgármesteri hivatal belső szervezeti felépítéséről sem az önkormányzati törvény, sem más jogszabály nem rendelkezik, ezért annak kialakításáról a képviselő-testület szabadon dönthet. A képviselő-testületnek ez a szervezeti alakítási szabadsága a szervezeti tagozódás meghatározására, illetve a belső szervezeti egységek elnevezésére is kiterjed.

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatát az 56/2003. (XII. 22.) ÖKT rendeletében (a továbbiakban: „Hivatali SZMSZ”) határozta meg.

Napjainkban mind hangsúlyosabban jelentkezik az ember és környezete harmonikus kapcsolatának kialakítására, a környezet egészének, elemeinek és folyamatainak védelmére és a fenntartható fejlődés biztosítására vonatkozó igény. Magyarországon a környezet védelmének jogi szabályozását, a környezet védelmével összefüggő jogok és kötelezettségek megállapítását és megtartásuk ellenőrzését, a környezet védelmének tervezését és irányítását az állam és a helyi önkormányzat szervei látják el. A környezetvédelem területén kulcsszerepe van a települési önkormányzatoknak. Az ezzel összefüggő feladatok egy része önkormányzati (szabályozási-

igazgatási) jellegű, s melynek palettáján a legkülönbözőbb tervezési (pl. környezetvédelmi program), tájékoztatási, együttműködési, fejlesztési, finanszírozási (pl. környezetvédelmi alap), ismeretterjesztő-fejlesztő jellegű, illetve helyi jogalkotási feladatok jelennek meg. Az önkormányzatok által ellátott környezetvédelmi feladatok egy másik csoportja hatósági jellegű, melyek kapcsán megjegyzendő, hogy az önkormányzati és államigazgatási feladatok szétválasztását követően is jelentős hatáskörök címzettje maradt e a területen a jegyző (pl. zaj- és rezgés elleni védelem, fásszárú növények védelme; a járási hivatalokhoz kerülő feladatokból talán csak a levegő-tisztaságvédelmi elsőfokú hatósági hatáskör érdemes említésre). Hasonlóképp hangsúlyos feladatok jelentkeznek az önkormányzatoknál a természetvédelem területén is.

Városunk környezetvédelmi szempontból jelentős értékekkel, gazdag természeti adottságokkal rendelkező település, melyek védelme és fejlesztése fokozott feladatot jelent. Az integrált városfejlesztési stratégiában meghatározott célok megvalósítása a környezetvédelem területén is határozott lépéseket igényel az élhető települési környezet fenntartása, az erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás, a közlekedés és az infrastruktúra fejlesztése során a környezetvédelmi szempontok érvényesítése, a fenntartható hulladékgazdálkodás és más feladatok tekintetében. E feladatok hatékonyabb ellátása céljából indokolt a környezetvédelmi, természetvédelmi és zöldfelületi feladatokat ellátó ügyintézők egy szervezeti egységbe való integrálása.

Fentiekre tekintettel javaslom, hogy a *Hivatali SZMSZ* módosításával 2013. november 1. napjától új Környezetvédelmi Csoport kezdje meg működését a Műszaki Ügyosztály Városepítési Irodájának szervezeti keretein belül.

Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) önkormányzati rendeletének 4. § (4)-(5) bekezdései alapján a költségvetési szervek engedélyezett létszámkereteit a rendelet melléklete tartalmazza, létszámbővítés csak a Képviselő-testület döntése alapján, a szükséges fedezet egyidejű biztosításával lehetséges. Az új csoport létrehozásával összefüggésben egy fő többlet-álláshelyet javaslok a Polgármesteri Hivatalban 2013. november 1. napjától engedélyezni, az átszervezéssel kapcsolatos kiadások időarányos fedezetét (1 havi személyi juttatás és járulékok) pedig a 2013. évi költségvetés terhére – átcsoportosítás útján – biztosítani.

Előzetes hatásvizsgálati rész

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Az önkormányzat környezetvédelmi feladatainak hatékonyabb ellátása, a környezetvédelmi szempontok fokozottabb érvényesítése hozzájárul a társadalmi elégedettség, a hatósági területen pedig az ügyfél-elégedettség növekedéséhez. Az új szervezeti egység létrehozása – egy fő létszám biztosítása mellett – 577 eFt időarányos fedezet biztosítását követeli meg a 2013. évi költségvetésből, a további fedezet a 2014. évi költségvetésben tervezendő.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Környezeti hatásként említhető az élhetőbb települési környezet, a környezeti erőforrásokkal való fenntartható gazdálkodás, a környezeti szempontokat érvényesítő közlekedés- és infrastruktúrafejlesztés, fenntartható hulladékgazdálkodás és az ehhez kapcsolódó közvetlen és esetleges további pozitív extern egészségi következmények.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A környezetvédelmi, természetvédelmi és zöldfelületi területen működő ügyintézők egy szervezeti egységbe történő integrálása az adminisztrációt csökkenti és hatékonyabb munkavégzési feltételeket teremt.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:
A rendelet megalkotásának szükségességét az 1-3. pontban foglaltak indokolják.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
Lásd az 1. pontban foglaltakat.

Melléklet: rendelet-tervezet

Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság/Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi/Településfejlesztési és Vagyongazdálkodási Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek Budaörs Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 56/2003. (XII.22.) ÖKT rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotását az előterjesztés melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése a) pontja alapján *minősített többséggel*, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján *nyílt szavazással* történik.

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzatának Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Környezetvédelmi Csoport létrehozásával összefüggésben Budaörsi Polgármesteri Hivatal jóváhagyott álláshelyeinek számát 2013. november 1. napjától 1 fővel – 173,50 főre – emelje meg és az új szervezeti egység létrehozásához kapcsolódó kiadások 2013. évi időarányos fedezetét 577 eFt összegben Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) ÖKT rendelet 4. sz. melléklet II. 4. 36. Ingatlan vásárlás (üzleti célú) céltartalék soráról történő felszabadítással és átcsoportosítással biztosítsa az alábbiak szerint:

Forrás előirányzat (csökken eFt)		Cél előirányzat (nő eFt)	
4. melléklet II. 4. 36. Ingatlan vásárlás (üzleti célú) céltartalék	577	10. melléklet I.1.1. Rendszeres személyi juttatás	364
		10. melléklet I.1.2. Munkavégzéshez kapcsolódó juttatás	78
		10. melléklet I.1.4. Személyhez kapcsolódó költségtérítés	12
		10. melléklet I.2.1. Szociális hozzájárulási adó	119
		10. melléklet I.2.2. Egészségügyi hozzájárulás	2
		10/A. melléklet 48. ÁHT-nak egyéb befizetési kötelezettség (SZJA-val együtt)	2

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése b) pontja alapján *minősített többséggel*, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján *nyílt szavazással* történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés melléklete.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése a) pontja alapján **minősített többséggel**, és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Környezetvédelmi Csoport létrehozásával összefüggésben Budaörsi Polgármesteri Hivatal jóváhagyott álláshelyeinek számát 2013. november 1. napjától 1 fővel – 173,50 főre – megemeli és az új szervezeti egység létrehozásához kapcsolódó kiadások 2013. évi időarányos fedezetét 577e Ft összegben Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) ÖKT rendelet 4. sz. melléklet II. 4. 36. Ingatlan vásárlás (üzleti célú) céltartalék soráról történő felszabadítással és átcsoportosítással biztosítja az alábbiak szerint:

Forrás előirányzat (csökken eFt)		Cél előirányzat (nö eFt)	
4. melléklet II. 4. 36. Ingatlan vásárlás (üzleti célú) céltartalék	577	10. melléklet I.1.1. Rendszeres személyi juttatás	364
		10. melléklet I.1.2. Munkavégzéshez kapcsolódó juttatás	78
		10. melléklet I.1.4. Személyhez kapcsolódó költségtérítés	12
		10. melléklet I.2.1. Szociális hozzájárulási adó	119
		10. melléklet I.2.2. Egészségügyi hozzájárulás	2
		10/A. melléklet 48. ÁHT-nak egyéb befizetési kötelezettség (SZJA-val együtt)	2

2. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy az 1. pontban foglaltak átvezetéséről a következő költségvetési rendelet módosítása során intézkedjen.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése b) pontja alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

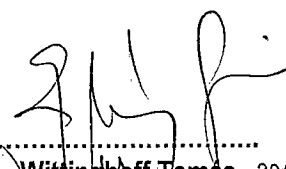
Határidő: azonnal
Felelős: Polgármester
Végrehajtást végzi: Pénzügyi Iroda, Humánpolitikai Iroda

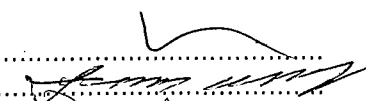
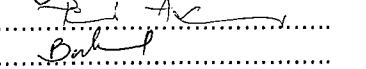
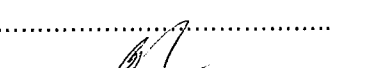
Budaörs, 2013. október 16.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

Jegyzői Iroda:

Láta:
Polgármesteri Kabinet:
Műszaki Ügyosztály:
Humánpolitikai Iroda:
Pénzügyi Iroda:
dr. Bocsi István jegyző:


Wittinghoff Tamás 2013 OKT 18.
polgármester

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2013. (...) önkormányzati rendelete

Budaörs Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 56/2003. (XII. 22.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 84. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A Budaörs Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatalának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 56/2003. (XII. 22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: „R.”) 7. § 1. pontjának 1.2. alpontja az alábbi új 1.2.6. alponttal egészül ki:

„1.2.6. Környezetvédelmi Csoport”.

2. §

A R. 8. § 1. pontjának 1.2. alpontja az alábbi új 1.2.6. alponttal egészül ki:

„1.2.6. Környezetvédelmi Csoport
Környezetvédelmi, természetvédelmi, köztisztasági, közterület-fenntartási, kertészeti feladatok ellátása.”

3. §

A R. 1. melléklete helyébe e rendelet melléklete lép.

4. §

(1) Ez a rendelet 2013. november 1. napján lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a R. 8. § 1. pont 1.2. alpontjának

a) 1.2.3. alpontjában a „Környezetvédelmi, köztisztasági”;

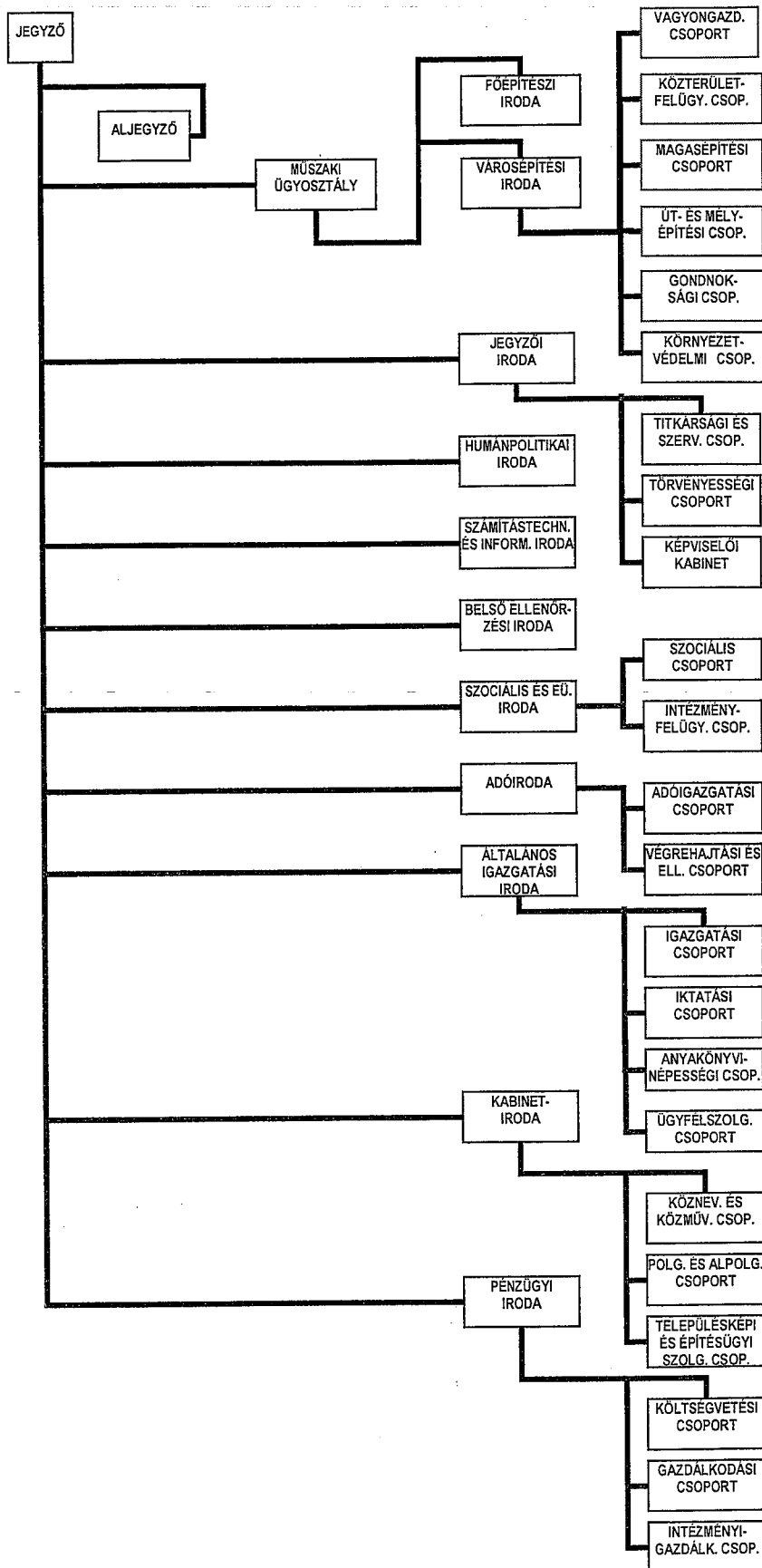
b) 1.2.4. alpontjában a „közterület-fenntartási, kertészeti”

szövegrész.

Budaörs, 2013. október „...”

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző



Melléklet az 56/2003. (XII. 22.) ÖKT rendelet módosításáról szóló../2013. (...) rendelethez

A Budaörsi Polgármesteri Hivatal szervezeti ágrajza