

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉSE

**az Ügyrendi Bizottság és a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2013. májusi,
valamint a Képviselő-testület 2013. májusi üléseire**

Tárgy: A képviselői, alpolgármesteri és tanácsnoki keret felhasználásáról szóló rendelet megalkotása

Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyilvános ülésen történik.

**Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!**

Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) önkormányzati rendeletbe az alpolgármesterek részére 5.000 eFt, a tanácsnokok részére 1.000-1.000 eFt összegű keret, míg a képviselők részére összesen 13.000 eFt összegű kiadási előirányzat került betervezésre.

Fentiek közül a képviselők kerete céltartalékban került elhelyezésre, amíg a felhasználására vonatkozó szabályozást meg nem alkotja a Képviselő-testület.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 41. § (2)-(3) bekezdései alapján:

„(2) Az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselőtestület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.

(3) Önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat.”

Figyelemmel arra, hogy a keret-gazdák önkormányzati döntést önállóan nem hozhatnak - a polgármester államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 34. § (2) bekezdése és az Mötv. 68. § (4) bekezdése szerinti, a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos egyes többletjogosítványaira is tekintettel - a keretek feletti rendelkezés módjáról és szabályairól a mellékletként csatolt rendelet-tervezet elfogadására teszek javaslatot.

Melléklet:

- hatásvizsgálati lap
- részletes indoklás
- rendelettervezet

Határozati javaslat az Ügyrendi/Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Ügyrendi/Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testület részére a képviselői, alpolgármesteri és tanácsnoki keret felhasználásáról szóló rendelet megalkotását a melléklet szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdés a) pontja alapján minősített többséggel, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) önkormányzati rendelet 4. sz. melléklet Önkormányzat tervezett kiadásai jogcímenként 6. Céltartalék 22. Képviselői keretek során betervezett 13.000 e Ft összeget szabadítsa fel és kérje fel a Polgármestert, hogy az előirányzatok közötti átcsoportosítás átvezetéséről a költségvetési rendelet soron következő módosításakor intézkedjen.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése b) pontja alapján minősített többséggel, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés melléklete.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése a) pontja alapján minősített többséggel, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Budaörs Város Önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló 11/2013. (III. 11.) önkormányzati rendelet 4. sz. melléklet Önkormányzat tervezett kiadásai jogcímenként 6. Céltartalék 22. Képviselői keretek során betervezett 13.000 e Ft összeget felszabadítja és a 7. sz. mellékletbe képviselőnként, külön soronként építi be.

2. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri a Polgármestert, hogy az előirányzatok közötti átcsoportosítás átvezetéséről a költségvetési rendelet soron következő módosításakor intézkedjen.

A határozathozatal az SZMSZ 37. § (2) bekezdése b) pontja alapján minősített többséggel, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Felelős: Polgármester
Határidő: soron következő képviselő-testületi ülés
Végrehajtást végzi: Pénzügyi Iroda

Budaörs, 2013. április 29.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:


dr. Tasnádi Ferenc törvényességi ellenőr

Látta:

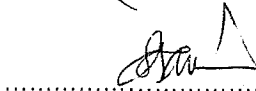
Kabinetiroda:

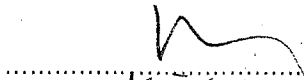
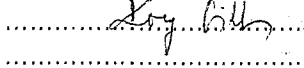

Pénzügyi Iroda:

dr. Bocsi István jegyző:


Wittinghoff Tamás
polgármester

2013 MÁJ 03.



HATÁSVIZSGÁLATI LAP

**a képviselői, alpolgármesteri és tanácsnoki keret felhasználásáról szóló rendelet megalkotása
c. előterjesztéshez**

A rendeletalkotás szükségessége, elmaradásának várható következményei

Az önkormányzat 2013. évi költségvetéséről szóló rendeletbe az alpolgármesterek részére ötmillió forint, a tanácsnokok részére egy-egymillió forint összegű keret, míg a képviselők részére összesen tizenhárommillió forint összegű kiadási előirányzat került betervezésre.

Fentiek közül a képviselők kerete céltartalékban került elhelyezésre, amíg a felhasználására vonatkozó szabályozást meg nem alkotja a Képviselő-testület.

A tanácsnokok keretét önálló előirányzatként feltüntető költségvetési rendelet jelenleg kollízióban áll az SZMSZ mellékletével is, amely szerint a tanácsnokok általános feladatkörükben a szakmailag illetékes bizottságok keretei egy részének felhasználására tehetnek javaslatot.

A hatályos magasabb szintű jogszabályok megjelölik, hogy az önkormányzat mely szervei jogosultak önkormányzati döntéshozatalra. A rendeletalkotás elmaradása a képviselői keretek céltartalékból történő felszabadítását és a költségvetésbe betervezett további előirányzatok jogszerű felhasználását akadályozza.

A tervezett rendelet jelentősnek ítélt hatásai

A keretek célja az önkormányzati feladatok, az önkormányzat által nyújtott közszolgáltatások magasabb szinten történő biztosítása, a tanácsnoki feladatok hatékonyabb ellátása, valamint a képviselők és a település lakossága közötti közvetlen kapcsolat kialakításának ösztönzése. A rendelet-tervezet a hatályos költségvetési rendelet végrehajtásához kapcsolódó jellegű, ezért fentiekben túlmenően relevánsnak ítélt társadalmi, gazdasági, környezeti és egészségügyi következményei, adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

RÉSZLETES INDOKLÁS

a képviselői, alpolgármesteri és tanácsnoki keret felhasználásáról szóló rendelet megalkotása c. előterjesztéshez

1. §-hoz:

A rendelet tárgyi hatályát meghatározó szerkezeti egység. A rendelet alkalmazása annak a függvénye, hogy a Képviselő-testület által megalkotott költségvetési rendelet tárgyában a képviselők, alpolgármester(ek) illetve tanácsnok(ok) részére biztosított-e a tárgyi hatály körében megjelölt előirányzatot.

2. §-hoz:

A keretek mértékének megállapítására vonatkozó alapvető elveket szabályozó rendelkezéseket tartalmaz, mely adott esetben a költségvetés tervezésekor figyelembe veendő. Az egyes keretek összegét a költségvetési rendeletben állapítja meg a Képviselő-testület.

A tervezet az alpolgármesterek esetében egységes mértékű keretre tesz javaslatot, függetlenül attól, hogy a képviselő-testület tagjai közül választott, vagy „külsős” alpolgármesterről van szó. A képviselő-testület tagjai által választott alpolgármester egyben képviselő is, így legalább a képviselői keretnek megfelelő mértékű keretre jogosult. A képviselők jogai és kötelezettségei az Mötv. alapján egyenlők, függetlenül attól, hogy egyéni választókerületben, vagy kompenzációs listáról szereztek mandátumukat, így keretük egyenlő mértékben kerülhet megállapításra. Az egyes tanácsnokok keretének mértéke a Képviselő-testület által meghatározott, felügyelt önkormányzati feladatkörrel arányosan térhet el.

3-4. §-hoz:

A keretek felhasználási céljára vonatkozó szabályokat rögzítő szerkezeti egységek. A felhasználási célnak a helyi közügyekhez, a helyben biztosítandó közfeladatokhoz kell kapcsolódnia, legyen szó akár az Mötv. 13. § (1) bekezdésben meghatározott, vagy az Mötv. 13. § (2) bekezdésében felhívott ágazati jogszabályokban rögzített önkormányzati - kötelező vagy önként vállalt - feladatokról. A tanácsnoki keret felhasználásának a tanácsnok SZMSZ mellékletében rögzített feladatával is összhangban kell állnia. A tervezet meghatározza a nem támogatható célok körét, illetve az államháztartáson kívüli felhasználások körében alkalmazandó egyéb kötöttségeket. A külön is felhívott, a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvényben meghatározott kizáró okok megfelelő biztosítékát jelentik a személyes és a politikai érdekektől mentes felhasználásnak, melyen felül a felhasználás településhez való kötődése, korábbi támogatásával kapcsolatos kötelezettség-szegései is relevanciával rendelkeznek.

5. §-hoz:

A keret felhasználására irányuló kezdeményezés benyújtásának módját, határidejét és szükséges tartalmi elemeit szabályozza.

6. §-hoz:

A keret felhasználásáról való döntéshozatalra - a hatáskörre, a döntéshozatal módjára (kezdeményezéshez kötöttség) és határidejére - vonatkozó rendelkezéseket szabályozó szerkezeti egység.

7. §-hoz:

A felhasználáshoz kapcsolódó járulékos kötelezettségekre irányuló-, valamint a felhasználás transzparenciáját biztosító szabályokat tartalmazza.

8. §-hoz:

Hatályba léptető, illetve a rendelet tartalmával összefüggésben az SZMSZ egyes mellékletein a szükséges módosításokat átvezető rendelkezéseket tartalmaz.

A költségvetési és zárszámadási rendelet tartalmának meghatározásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó felhatalmazást az új államháztartásról szóló törvény nem tartalmazza, ezért ezen, 2007-ben megalkotott rendeletünk hatályon kívül helyezésére is javaslatot tesz a tervezet.

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2013. (...) önkormányzati rendelete
a képviselői, alpolgármesteri és tanácsnoki keret felhasználásáról

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

A rendelet hatálya az önkormányzat költségvetési rendeletében

- a) a képviselő,
- b) az alpolgármester, valamint
- c) a tanácsnok

részére biztosított előirányzat (a továbbiakban: képviselői-, alpolgármesteri-, tanácsnoki keret, illetve együttesen: keret) felhasználására terjed ki.

2. §

(1) Amennyiben a költségvetésről szóló külön önkormányzati rendelet képviselői keretet biztosít, az egyes képviselőket azonos mértékű képviselői keret illeti meg, függetlenül attól, hogy a képviselő egyéni választókerületben vagy szervezet által állított kompenzációs listáról került megválasztásra.

(2) Amennyiben a költségvetésről szóló külön önkormányzati rendelet alpolgármesteri keretet biztosít,

- a) a képviselő-testület tagjai közül választott alpolgármester legalább a képviselői keretnek megfelelő mértékű alpolgármesteri keretre jogosult;
- b) az egyes alpolgármestereket azonos mértékű alpolgármesteri keret illeti meg, ha több alpolgármestert választottak.

(3) Amennyiben a költségvetésről szóló külön önkormányzati rendelet tanácsnoki keretet biztosít, az egyes tanácsnokok tanácsnoki keretének mértéke a szervezeti és működési szabályzatról szóló külön önkormányzati rendeletben meghatározott feladataik függvényében térhet el, ha több tanácsnokot választottak.

3. §

(1) A keret kizárólag a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. §-ában meghatározott helyi önkormányzati feladatok megvalósításával összefüggő célra használható fel.

(2) A tanácsnoki keret felhasználási céljának az (1) bekezdésben meghatározottakon túl kapcsolódnia kell a tanácsnok szervezeti és működési szabályzatról szóló külön önkormányzati rendeletben meghatározott feladatához.

(3) A keret az (1)-(2) bekezdésben meghatározott célokkal összefüggésben sem használható fel:

- a) a választási eljárásról szóló törvényben meghatározott kampánytevékenység céljára;
- b) a képviselő képviselő-testület képviselőjében vagy megbízásából végzett tevékenységével összefüggő, illetve az alpolgármester tisztsége ellátásával összefüggő, a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló törvényben meghatározottak szerint megtérítendő költségére, valamint a képviselői jogok és

kötelezettségek teljesítése kapcsán felmerülő egyéb költségre;

c) olyan célra, amely - különösen fenntartási- vagy karbantartási igényére tekintettel - az önkormányzat részére további olyan terhet keletkeztet, melynek fedezete nem biztosított.

(4) A keret nyújt fedezetet a keret felhasználásából adódóan a támogatás nyújtásával kapcsolatban a támogató részéről felmerülő esetleges közterhekre is.

4. §

Amennyiben a keret felhasználása államháztartáson kívüli természetes személy, jogi személy, vagy jogi személyiséggel nem rendelkező egyéb szervezet támogatása útján valósul meg,

a) olyan, az államháztartásról szóló törvény és a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény, valamint más vonatkozó jogszabályok alapján is támogatható személy (szervezet) részesülhet támogatásban, aki (amely)

aa) budaörsi lakó- vagy tartózkodási hellyel, illetve székhellyel vagy telephellyel rendelkezik, vagy

ab) nyilatkozik arról, hogy a támogatást budaörsi lakó- vagy tartózkodási hellyel rendelkező személy(ek) illetve budaörsi székhellyel vagy telephellyel rendelkező szervezet(ek) javára vagy érdekében megvalósuló tevékenység során használja fel;

b) nem részesülhet támogatásban olyan személy (szervezet),

ba) akinek (amelynek) korábbi, az önkormányzattól származó támogatása beszámolási kötelezettségének elmulasztása miatt felfüggesztésre került, beszámolási kötelezettségének teljesítéséig;

bb) akit (amelyet) korábbi, az önkormányzattól származó támogatása jogosulatlan igénybevétele, jogszabálysértő vagy nem rendeltetésszerű felhasználása miatt annak visszafizetésére kötelezték, visszafizetési kötelezettségének teljesítéséig.

5. §

(1) A keret felhasználása egy vagy több célra, egy, vagy - a keret erejéig - több alkalommal kezdeményezhető.

(2) A keret felhasználására irányuló kezdeményezés a költségvetési rendelet hatálybalépésétől tárgyév december 31. napjáig, az önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választásának évében augusztus 31. napjáig írásban nyújtható be a polgármesternél.

(3) A kezdeményezésben legalább az alábbiak megjelölése illetve benyújtása szükséges:

a) a keret felhasználási céljának meghatározása, a 3. § (1)-(2) bekezdésben foglalt feladatokkal való kapcsolata;

b) a kedvezményezett személy (szervezet) neve illetve megnevezése, lakó- vagy tartózkodási helye, illetve székhelye vagy telephelye, képviselőjének neve és elérhetősége;

c) a kedvezményezett személy (szervezet) e rendelet szerinti támogathatóságát igazoló nyilatkozata, az államháztartáson kívüli kedvezményezett személy (szervezet) esetében a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló törvény szerinti nyilatkozata;

d) a keret felhasználandó összege.

6. §

(1) A keret felhasználásáról a kezdeményezés alapján a polgármester haladéktalanul dönt, mely során kötvé van a kezdeményezésben foglaltakhoz.

(2) Az (1) bekezdés szerinti döntést a polgármester megtagadja és arról a kezdeményezés benyújtóját írásban értesíti, amennyiben

- a) a kezdeményezésben megjelölt felhasználási cél e rendeletbe vagy más jogszabályba ütközik;
- b) a kezdeményezés benyújtása az 5. § (2) bekezdése alapján idő előtti vagy elkésztett;
- c) a kezdeményezés nem tartalmazza az 5. § (3) bekezdésében meghatározottakat;
- d) a kezdeményezésben megjelölt felhasználás fedezete nem biztosított.

7. §

(1) A keret felhasználásával kapcsolatban szükséges szerződéskötésre és az elszámolásra a költségvetésről szóló külön önkormányzati rendelet és más vonatkozó jogszabályok irányadók.

(2) A polgármester a keret felhasználásáról a zárszámadási rendelettervezet előterjesztésekor a képviselő-testület részére tájékoztatást ad.

8. §

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete

a) 1. melléklete az alábbi új 1.63. ponttal egészül ki:

„[1. Polgármester - A polgármester Képviselő-testület által átruházott hatáskörei]

1.63. Dönt az éves költségvetésben meghatározott képviselői, alpolgármesteri, tanácsnoki keret felhasználásáról a jogosult kezdeményezése alapján [.../2013. (...)] ÖKT rendelet 6. § (1) bekezdés].”;

b) 2. mellékletének 1.6. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„[1. Tanácsnokok általános feladatkörei]

1.6. Javaslatot tesznek feladatkörükkel összefüggésben az éves költségvetésben részükre meghatározott keret felhasználására.”

(3) Hatályát veszti Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a költségvetési és zárszámadási rendelet tartalmának meghatározásáról szóló 2/2007. (II. 20.) önkormányzati rendelete.

Budaörs, 2013.

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző

