

BUDAÖRS VÁROS POLGÁRMESTERE

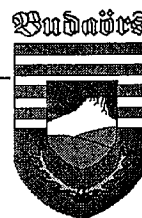
2040 Budaörs, Szabadság út 134.

Telefon: 06/23 447 817

FAX: 06/23 447 819

E-mail: polgarmester@budaors.hu

www.budaors.hu



ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2013. december 11-i,
valamint a Szociális és Egészségügyi Bizottság 2013. december 5-ei,
az Ügyrendi Bizottság 2013. december 9-ei és
a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2013. december 5-ei
ülésére

Ügyiratszám: XIV/4427-1/2013.

Tárgy: A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 23/2004. (IV. 20.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata (Új pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló rendelet elfogadása)

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján **nyílt ülésen** történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!

Budaörs Város Önkormányzata által nyújtható pénzbeli és természetbeni ellátások igénylésének, folyósításának szabályait a 23/2004. (IV.20.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A 2014. január 1-jétől hatályos módosítások a 2013. június 7-én kihirdetett, az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvényt módosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvénnyel, valamint a 197/2013. (VI.13.) Korm. rendelettel elfogadásra kerültek.

A törvényt módosítás értelmében:

- 1) **2014. január 1-jétől** az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás önálló ellátási formaként megszűnik, és önkormányzati segéllyé olvad össze. A törvény felhatalmazó és átmeneti rendelkezései szerint a települési **önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31-éig kell megalkotnia** az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló **rendeletét**.
- 2) a **méltányossági közgyógyellátás** megállapításával kapcsolatos feladat 2014. január 1-jétől **jegyzői hatáskörből a települési önkormányzat képviselőtestületének hatáskörébe kerül**.

A Rendelet a megalkotása óta 23 alkalommal került módosításra. A Rendelet alkalmazásának tapasztalatait folyamatosan vizsgáljuk, ez kiterjed az eljárási szabályok és a meglévő támogatási formák hatékonyságának értékelésére is.

A fenti három támogatási forma összevonása, a hatáskör változás és a már szabályozott ellátási formák szabályozásának felülvizsgálata, pontosítása, az ügyfelekre háruló adminisztrációs terhek csökkentése indokoltá teszik új pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotását.

Javasoljuk az új pénzbeli és természetbeni ellátásokról szóló önkormányzati rendelet megalkotását és az ellátások tekintetében az alábbi módosításokat.

1. Aktív korúak ellátása (rendszeres szociális segély)

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) 37. § (1) bekezdés d) pontja az önkormányzat részére nem kötelező jelleggel felhatalmazást ad arra, hogy az aktív korú ellátásra jogosult személy családi körülményeire, egészségi vagy mentális állapotára tekintettel rendszeres szociális segélyre legyen jogosult.

Az aktív korúak ellátása (rendszeres szociális segély) jogosultsági körének bővítése, kedvezően befolyásolja az önkormányzat költségvetését, mivel azok a személyek, akik egészségkárosodásuk vagy egészségi állapotuk miatt jelenleg foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülnek, rendszeres szociális segélyre lesznek jogosultak. A központi költségvetés a rendszeres szociális segély összegének 90%-át, a foglalkoztatást helyettesítő támogatás összegét 80%-ban megtéríti az önkormányzatnak.

Javaslat: az a személy, aki a Pest Megyei Kormányhivatal Rehabilitációs Szakigazgatási Szerv szakvéleménye alapján legalább 30%-os egészségkárosodást szenvedett vagy az egészségi állapota a rehabilitációs hatóság komplex minősítése alapján nem haladja meg a 70%-os mértéket, rendszeres szociális segélyre legyen jogosult.

2. Közüzemi díj támogatás

A helyi lakásfenntartási támogatás helyett, 2012. március 6. napjától közüzemi díj támogatás került bevezetésre. A Rendelet 16. §-a alapján Közüzemi díj támogatásra jogosult a lakásban életvitelszerűen egyedül élő nagykorú tulajdonos, bérlet, albérlet, illetve a haszonélvező személy, aki kizárólag saját jogú vagy hozzátartozói nyugellátásban, rokkantsági ellátásban részesül és a havi jövedelme az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 250%-át meghaladja, **de nem haladja meg annak 300 %-át** és vagyona nincs. A támogatás havi összege 5000,- Ft, mely elsősorban természetbeni szociális ellátás formájában, a kérelmező által megadott közüzemi szolgáltatónak kerül folyósításra.

Jelenleg 23 fő részesül a támogatásban.

Javaslat: a jövedelemhatár az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300%-ról 350%-ra történő emelése.

3. Egyszeri kiegészítő támogatás

A Rendelet 17. §-a alapján a tárgyév október elsején normatív lakásfenntartási támogatásban részesülő személy minden év október hónapjában egyszeri kiegészítő támogatásban részesül, feltéve, hogy a támogatás folyósításának időpontjában a kérelmező budaörsi bejelentett lakcímmel rendelkezik és életvitelszerűen budaörsi lakcímén él.

Javaslat: a közüzemi díj támogatásban részesülők is jogosultak legyenek az egyszeri kiegészítő támogatásra.

4. Lakbértámogatás

A Rendelet 18/A. §-a alapján lakbértámogatásra jogosult a nem önkormányzati vagy állami tulajdonban lévő bérlakásban élő gyermeke(ke)t eltartó család amennyiben:

- a) bérelt lakásának mértéke nem haladja meg
 - 3 személyig 2 lakószobást, illetve 1+2 félszobás lakást, amelynek alapterülete nem nagyobb 60m²-nél,
 - 3 személy felett személyenként további 20 m² vehető figyelembe
- b) jövedelme nem haladja meg a Szt. 38. § (2) bekezdése szerint alkalmazandó jövedelemhatárt,
- c) vagyona nem haladja meg a Gytv. 19. § szerinti vagyon mértékét.

A támogatás folyósítása történhet postai úton vagy folyószámlára történő utalással. Az ügyfélnek bejelentési kötelezettsége van amennyiben a bérelt lakásból elköltözik. A tapasztalatok alapján az ügyfelek a bejelentési kötelezettségüknek nem tesznek eleget.

Budaörs Város Polgármesterének előterjesztése a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 23/2004. (IV. 20.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára (Új pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló rendelet elfogadása)

Javaslat: a támogatás folyósítása a bérelt lakás címére postai úton történjen és a vagyon a Rendeletben szabályozott többi ellátáshoz hasonlóan a Szt. 4. § (1) bekezdés b) pontja alapján kerüljön meghatározásra.

5. Ápolási díj

Az Szt. 43/B. § (1) bekezdése alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete - az önkormányzat rendeletében meghatározott feltételek fennállása esetén - ápolási díjat állapíthat meg annak a hozzátartozónak, aki 18. életévét betöltött tartósan beteg személy ápolását, gondozását végzi.

Az ápolási díj havi összege az éves központi költségvetésben meghatározott alapösszeg (29 500,- Ft) 80%-a (23 600,- Ft).

A Rendelet 21. § (1) bekezdés alapján ápolási díj állapítható meg az Szt. 41. §-ának (1) bekezdésén túl annak a hozzátartozónak is, aki 18. életévét betöltött tartósan beteg, állandó és tartós felügyeletre szoruló személy otthoni ápolását, gondozását végzi, feltéve, hogy az ápoló családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének kétszeresét.

Javaslat: az ápolási díj elnevezésének pontosítását méltányossági ápolási díjra.

6. Átmeneti segély, temetési segély, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

2014. január 1-jétől az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás önkormányzati segéllyé olvad össze. Az önkormányzati segély esetében az ügyintézési határidő 2014. január 01-től 30 napról 15 napra csökken.

Továbbra is indokoltnak tartjuk az átmeneti segély különböző formáinak megtartását, kibővítvé a temetési költségekre és a gyermekes családok részére nyújtható segély szabályozásával. Szükségesnek ítéljük meg a temetési költségeknél a jövedelemhatár és ennek függvényében a segély mértékének emelését, a gyógyszer-támogatásként nyújtható rendszeres átmeneti segéllynél a jövedelemhatár emelését (a közgyógyellátáshoz igazítva) és a Szociális és Egészségügyi Bizottság hatáskörébe tartozó méltányossági segély jogosultsági körének bővítését, a jövedelemhatár és a nyújtható segély éves összegének emelését.

Javaslat: a jelenleg jól működő átmeneti segélyezési rendszer alapvetően változatlan formában kerüljön szabályozásra, figyelembe véve a törvényi változást.

7. Születési támogatás

A Rendelet 32/B. § (1) bekezdése alapján a születési támogatás a gyermek születésekor, a gyermek neveléséhez nyújtott egyösszegű hozzájárulás.

Javaslat: a támogatás jogosultsági feltételeként meghatározott vagyon a Rendeletben szabályozott többi ellátáshoz hasonlóan a Szt. 4. § (1) bekezdés b) pontja alapján kerüljön meghatározásra.

8. Babaköszöntő csomag

A Rendelet 32/D. § (1) bekezdés alapján Babaköszöntő csomagra jogosult az a gyermek, aki e rendelet hatályba lépését követően született és a gyermek valamint legalább egyik szülője életvitelszerűen Budaörs város közigazgatási területén él.

Javaslat: a jogosultsági feltétel pontosítása, mely szerint babaköszöntő csomagra az a gyermek lehessen jogosult, aki 2013. július 1-jét követően született és a gyermek **születésekor** legalább egyik szülője életvitelszerűen Budaörs város közigazgatási területén él **és bejelentett lakcímmel rendelkezik**.

9. Gyermekétkeztetési térítési díj kedvezmény

A Rendelet 34. § (2) bekezdésében szabályozott gyermekétkeztetési díj kedvezmény a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre nem jogosult gyermekes családok részére biztosított támogatás, meghatározott jogosultsági feltételek megléte esetén. Szükségesnek ítéljük meg ezen bekezdésben a jogosultsági kör fogalmának, valamint az díjkedvezményre való jogosultság feltételek közül a vagyon meghatározásának pontosítását.

Javaslat: amennyiben a gyermek a Gyvt. szerinti normatív kedvezményre valamint rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre nem jogosult a jogosultsági feltételek fennállása esetén 50%-os mértékű étkezési díjkedvezményre jogosult. A támogatás jogosultsági feltételeként meghatározott vagyon a Rendeletben szabályozott többi ellátáshoz hasonlóan a Szt. 4. § (1) bekezdés b) pontja alapján kerüljön meghatározásra.

10. Közgyógyellátás

A méltányossági közgyógyellátás megállapításával kapcsolatos feladat 2014. január 1-jétől jegyzői hatáskörből a települési önkormányzat képviselőtestületének hatáskörébe kerül. Az Szt. szabályozása rövid határidőt ad a közgyógyellátás iránti kérelem esetében a szakhatósági állásfoglalás felterjesztésére (5 nap) és annak megérkezését követően a döntéshozatalra (8 nap).

Az Önkormányzat a közgyógyellátási igazolvány után térítési díjat fizet az Országos Egészségbiztosítási Pénztár részére. A térítés összege a megállapított gyógyszerkeret éves összegének 30%-a. A megállapítható gyógyszerkeret éves összege maximum 12 000,- Ft.

2013. szeptember 30-ig az önkormányzat 89 igazolvány után összesen: 2 161 980,- Ft fizetett térítési díjként.

A jelenleg hatályos Rendelet alapján, akik méltányossági közgyógyellátási igazolványra nem jogosultak havi rendszerességgel gyógyszer-támogatás állapítható meg.

Az önkormányzat költségvetési kiadását mérsékelné, ha a gyógyszer-támogatásként nyújtható rendszeres átmeneti segély helyett a kérelmező közgyógyellátásra lenne jogosult. A kérelmező kedvezőbb helyzetbe kerül, mivel a közgyógyellátási igazolvánnyal gyógyszer- és gyógyászati segédeszköz-ellátásra, gyógyászati ellátásokra is jogosult lenne.

Javaslat: a közgyógyellátásra való jogosultsági jövedelemhatár emelése családos esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 220%-ról 250%-ra, egyedülélő esetén a 250%-ról 350%-ra, valamint a 75. életévét betöltött egyedülélő kérelmező esetében a 300%-ról 400%-ra történő emelése.

11. Védőoltások támogatása

A Rendelet 41/C. § szabályozza a HPV okozta megbetegedés elleni védőoltásra való jogosultság feltételeit. Szükségesnek ítéljük meg a védőoltás térítésmentes kiváltás időkorlátjának meghatározását és annak leszállítását, hogy a támogatás gyermekeként csak egyszer vehető igénybe,

Javaslat: a védőoltás térítésmentes kiváltása a támogatásra való jogosultságot megállapító határozat meghozatalától számított 1 éven belül legyen lehetséges, és a támogatás gyermekeként csak egyszer legyen igénybe vehető.

Előzetes hatásvizsgálati rész

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonása önkormányzati segély címen várhatóan csökkenti az ügyfelekre háruló adminisztrációs terheket.

Az idősek, krónikus betegséggel küzdők és alacsony jövedelemmel rendelkezők számára a közgyógyellátási igazolvány segítséget nyújt a gyógyszerek kiváltásához, ezáltal egészségi állapotuk helyreállításához.

A jogosultsági feltételként a jövedelemhatárok emelésével, az alacsony jövedelemmel rendelkező idősek, gyermekes családok, betegséggel, munkanélküliséggel küzdő célcsoportok részére a szociális biztonság megteremtése.

Az új rendelet megalkotása az előző évek szociális kiadásait nem növeli.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

A rendelet-tervezetben az aktív korúak ellátásánál a lakókörnyezet rendezettsége a támogatás jogosultsági feltétele. Hatással lehet az élhetőbb települési környezetre.

A méltányossági közgyógyellátási igazolvány és az önkormányzati segély a rászorulóknak egészségének helyreállításához illetve rehabilitációjához hozzájárul.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A három összevont támogatási forma egy kérelemnyomtatványon igényelhető.

A meglévő támogatási formák hatékonyságának növekedése, az ügyfelekre háruló adminisztrációs terhek csökkenése. Lásd. 1.pont.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A hatályos önkormányzati rendelet megalkotását és annak határidejét a Szt. írja elő, ennek elmaradása esetén törvényességi észrevétel várható a Pest Megyei Kormányhivatal részéről.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosítása az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi feltételekben változást nem eredményez, a tárgyi (technikai) feltételek rendelkezésre állnak.

Melléklet: rendelet-tervezet

Határozati javaslat a Szociális és Egészségügyi Bizottság / Ügyrendi Bizottság/ Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szociális és Egészségügyi Bizottsága / Ügyrendi Bizottsága / Pénzügyi Ellenőrző Bizottság javasolja a Képviselő-testület részére a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló rendeletének megalkotását a melléklet szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja a pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló rendeletét a melléklet szerint.

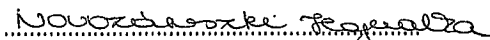
A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2013. november 18.

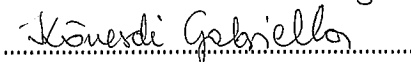

Wittinghoff Tamás
Polgármester

Előterjesztést készítette: Szociális és Egészségügyi Iroda

Novozánszki Hajnalka szociális csoportvezető:



Novozánszki Hajnalka

Szociális és Egészségügyi Iroda vezetője:

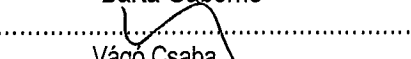

Kövesdi Gabriella

Láta:

Pénzügyi Iroda vezetője:

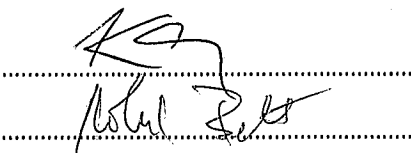

Barta Gáborné

Kabinet Iroda vezetője:


Vágó Csaba

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:


Dr. Bocsi István

Dr. Bocsi István
jegyző 