

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

SÜRGŐSSÉGI

ELŐTERJESZTÉSE

**a Képviselő-testület 2011. április 21-i és a
Közsoktatási, Múvelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság 2011. április 19-i rendkívüli ülésére**

Ügyiratszám: **XV/385-1/2011.**

Tárgy: A Budaörs Város Önkormányzat fenntartásában működő általános iskolák és óvodák fenntartói jogának átadására vonatkozó döntés előkészítése

*Az előterjesztés tárgyalása a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (továbbiakban: ÖTV) 12. § (3) bekezdése alapján **nyílt ülésen** történik.*

A sürgősség indoklása: A javaslatról az intézményekkel, szakszervezetkel, valamint az intézményi közalkalmazotti tanácsok képviselőivel történt egyeztetést követően kerülhet sor az intézkedéseket előkészítő döntés meghozatalára. Az egyeztetés 2011. április 6-án lezajlott.

Tisztelt Képviselő-testület!

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a költségghatékony intézményműködtetést szem előtt tartva 2010. decemberi ülésén úgy döntött, hogy a lehetséges intézményfenntartói formák vizsgálatára szakértőt kér fel. A szakértő visszalépése okán a szakiroda összeállította azt a tanulmányt, amelyben a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (továbbiakban: közoktatási törvény) alapján, a lehetséges intézményfenntartói formákat, valamint a fenntartói jog átadáshoz kapcsolódó feladatokat mutattuk be.

Az anyag alapján a költségghatékonysági és megvalósíthatósági szempontokat figyelembe véve, az intézményrendszer szakmai színvonalát, az ellátási és az alkalmazási feltételek változatlanságát garantáló megoldási javaslatokat több körben egyeztettük az intézmények képviselőivel.

A 2011. február 23-i Képviselő-testületi ülést követően, amikor nem került napirendre a fenntartóváltásra vonatkozó képviselői javaslat – széleskörű egyeztetéssel és az alkalmazotti kérés elismerésével – megállapodás született, mely szerint az Önkormányzat kizárólag olyan fenntartási lehetőséget vizsgál, ahol a közalkalmazotti jogviszonyok nem sérülnek.

Ennek deklarálására a Képviselő-testület 2011. márciusi rendes ülésén a 84/2011. (III. 23.) ÖKT sz. határozatával a közalkalmazotti jogviszony megtartásával kapcsolatos szándéknyilatkozat fogadott el.

(„Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a városban működő közoktatási intézmények fenntartóváltásának kérdésében kizárólag olyan lehetőségeket vizsgál, és fogad el, ha szükséges, amely a pedagógusok, dolgozók, közalkalmazotti kör közalkalmazotti státuszának megtartását egyértelműen biztosítja.”)

Két lehetséges változatot vizsgáltunk meg, a kistérségi fenntartás, illetve intézményfenntartó társulás létrehozásának lehetőségei. Az intézményfenntartó társulás partner hiányban jelenleg nem tárgyalható. A Budaörs Kistérség Többcélú Társulása (továbbiakban: BTT) Polgármesterek Tanácsa 20/2011. (03. 08.) sz. határozatával olyan elvi döntéseket fogadott el, melyek szerint az Önkormányzat ilyen irányú döntését követően, vállalják a budaörsi közoktatási intézmények kistérségi fenntartásba vételét, továbbá hogy egy esetleges fenntartói jog átadása esetén a BTT, SZMSZ-ének módosításával garantálja, hogy a BTT

Polgármesterek Tanácsa kizárólag az intézmény székhelye szerinti település Képviselő-testületének határozata alapján, és a szerint dönt.

Mindezek alapján és figyelembevételével 2011. április 6-án az intézményvezetők, szakszervezeti vezetők, közalkalmazotti tanácsok tagjai a kistérségi fenntartáshoz kapcsolódó tájékoztatáson vettek részt. Az Önkormányzat vezetői és a megjelölt képviselők tájékoztatásukban hangsúlyozták, hogy olyan döntési és feltételrendszert kívánnak kidolgozni, melyekkel garantálható, hogy az intézmények működésében ne legyen észlelhető a változás. Ez mind a szakmai feladatok ellátására, mind az intézményi autonómiára, mind a jogviszonyok vonatkozásában teljesül. A magasabb intézményvezetői megbízások módosulnak kizárólag ebben az esetben, de ennek során is a változatlan megbízási tartalom garantált. A munkáltató személyében történik kizárólag változás. Az intézményvezetők esetében a BTT Polgármesterek Tanácsa gyakorolja a munkáltatói jogokat, az egyéb munkáltatói jogok a Társulási Tanács elnökét, illetve a BTT SZMSZ-ében megjelölt tagját (így Budaörs Polgármesterét) illeti, nem hagyva figyelmen kívül a fentebb írtakat: kizárólag Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testület határozata alapján dönthet. Az átadás időpontját éppen a magasabb vezetői megbízások miatt 2011. augusztus 1-jével javasoljuk. Jelenleg két általános iskolánk esetében 2011. július 31-ével jár le az intézményvezetők magasabb vezetői megbízása, a pályázati eljárás jelenleg folyamatban. Így ezekben az esetekben az új megbízás már az új munkáltatóval köthető meg, 2011. augusztus 1-jén.

Az intézményi egyeztetésen felmerült kérdések során azokat is garantálták a jelenlévő városi vezetők, képviselők, hogy a tanügyigazgatási, pénzügyi, könyvelési önkormányzati feladatok sem kerülnek el Budaörs Város Önkormányzatának Polgármesteri Hivatala szervezeti egységeitől. Erre vonatkozóan a létrejövő feladatátadási megállapodások során szükséges rendelkezni.

A bevonandó intézményi kör a Budaörs Város Önkormányzat fenntartásában működő óvodák és tagóvodáik, valamint az általános iskolák és tagintézményeik.

A közoktatási törvény 121. § (1) bekezdés 15. pontja szerint intézmény átszervezésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amelynek következtében az alapító okirat meghatározott elemeit módosítani kell. A közoktatási törvény 37. § (5) bekezdése határozza meg az alapító okirat kötelező elemeit. Az említett bekezdés három nagy csoportba, a)-c) alpontba sorolja fel, milyen kérdéseket kell a fenntartónak meghatároznia az intézményi alapító okiratban.

Az (5) bekezdésének a) pontja alapján az alapító okiratnak tartalmaznia kell az intézmény nevét az alapító, illetve a fenntartó nevét és címét. Az említett bekezdés c) pontja alapján az alapító okiratnak tartalmaznia kell a gazdálkodással összefüggő jogosítványokat.

Az értelmező rendelkezések alapján átszervezésnek minősül az a fenntartói döntés, amelynek következtében módosítani kell az (5) bekezdés b) pontjában felsorolt következő adatokat:

- intézmény típusa,
- alaptevékenysége, nemzeti, etnikai kisebbségi és más feladata,
- tagintézménye,
- feladatellátást szolgáló vagyon, vagyon feletti rendelkezési jog,
- intézmény székhelyének és valamennyi telephelyének címe,
- nevelési-oktatási intézmény esetén
 - felvehető maximális gyermek-, tanulólétszám,
 - tagozat megnevezése,
- iskola esetén az évfolyamok száma,
- alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ág, azon belül a tanszakok megnevezése.

A közoktatási törvényben található, az átszervezéssel összefüggő eljárási rendelkezéseket abban az esetben kell alkalmazni, ha olyan döntést hoz a fenntartó, amelyből következően a felsorolt adatokat az alapító okiratban meg kell változtatni.

Amennyiben a fenntartóváltás ezeket nem érinti, nem beszélhetünk átszervezésről. A közoktatási törvény 88. § (6) bekezdése intézmény megszüntetéséről és átszervezéséről rendelkezik. Ezekben az esetekben van szükség a szakértői és a megyei véleményre. Mivel a fentiekben kifejtettek alapján **a fenntartóváltás nem minősül átszervezésnek**, a szakértői és megyei véleményre sincs szükség, mivel az aránytalan teher és a feladat ellátásáról megfelelő színvonalon történő további gondoskodás vizsgálata sem merül fel.

Ugyanez igaz, a közoktatási törvény 102. § (3) bekezdésében foglalt véleményeztetési kötelezettségre is. A közoktatási intézmény megszüntetéséhez, átszervezéséhez feladatainak megváltoztatásához szükséges döntés meghozatala előtt a fenntartónak be kell szereznie

- a közoktatási intézmény alkalmazotti közösségének,
- iskolaszékének,
- iskolai szülői szervezetének,
- iskolai diákönkormányzatának,
- szakközépiskola és szakiskola esetén a fővárosi megyei gazdasági kamarának a véleményét.

„Az e bekezdésben meghatározott vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésre áll. A vélemény kialakításához – az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva – legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.”

Tekintettel, arra, hogy Budaörs Város Önkormányzat még az elvi döntés előtt is fontosnak tartotta az intézmények bevonását az együttgondolkodásba, javasoljuk, hogy ezeket az intézményi véleményeket ne mulassza el beszerezni a végleges döntés meghozatala előtt.

A véleményezésre a közoktatási törvény 102. § (4) bekezdése tartalmaz követhető eljárást:

„Ha a fenntartó három vagy annál több közoktatási intézményt tart fenn, a (3) bekezdés szerinti véleményeztetési kötelezettségének ... eleget tehet úgy is, hogy a tervezett intézkedésről szóló tájékoztatót az érintett közoktatási intézmény vezetőjének küldi meg azzal, hogy a helyben szokásos módon hozza nyilvánosságra, és hívja fel a (3) bekezdésben meghatározottak figyelmét arra, hogy a fenntartó tervezett intézkedésével kapcsolatos véleményüket a (3) bekezdésben meghatározott határidő biztosítása mellett a közoktatási intézmény vezetőjének küldhetik meg. A közoktatási intézmény vezetője a véleményeket a véleményezési határidő lejártát követő öt munkanapon belül megküldi a fenntartónak.”

Ugyancsak fontos, hogy a német nemzetiségi oktatás, nevelésben közreműködő intézmények esetében, hivatkozással a közoktatási törvény 102. § (12) bekezdésére, szintén eljárási kötelezettségünk merül fel.

„a fenntartó helyi önkormányzat, az alapító okirata szerint nemzeti, etnikai kisebbségi óvodai nevelésben, iskolai nevelésben és oktatásban, kollégiumi nevelésben közreműködő nevelési-oktatási intézmény, továbbá az érintett gyermekek, tanulók ellátásában közreműködő pedagógiai szakszolgálatot ellátó intézmény

- a) létesítéséhez, megszüntetéséhez, tevékenységi körének módosításához, nevének megállapításához,
- b) költségvetésének meghatározásához és módosításához,
- c) az intézményben folyó szakmai munka értékeléséhez,
- d) a szervezeti és működési szabályzat jóváhagyásához,
- e) nevelési programjának, pedagógiai programjának, pedagógiai-művelődési programjának, intézményi minőségirányítási programjának jóváhagyásához és végrehajtásának értékeléséhez

beszerzi ... az érintett települési kisebbségi önkormányzat egyetértését.”

Ebben az esetben sem áll fenn átszervezési hivatkozás, de tekintettel a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény (továbbiakban: Nek. tv.) 28. § (2) bekezdésére, mely szerint „a kisebbséghez tartozók képzésére is kiterjedő helyi önkormányzati döntés meghozatalára csak az érintett települési kisebbségi önkormányzat egyetértésével kerülhet sor”, javasoljuk ennek bekérését a Budaörsi Német Nemzetiségi Önkormányzattól.

„Az egyetértési jog gyakorlására a döntést hozó kezdeményezésének kézhezvételétől számított harminc napon belül van lehetőség. (A határidő egyszer kérésre további 30 nappal meghosszabbítható.) Az említett határidő elmulasztása jogvesztő.” (Nek. tv. 28. § (2) bekezdés)

Jelen előterjesztés célja annak az elvi döntésnek, szándéknyilatkozatnak az elfogadása, amely alapján az intézményi és nemzetiségi egyeztetések megkezdődhetnek, illetve felhatalmazást kap a hivatal az alapító okirat-módosítások, feladatátadási megállapodások és egyéb intézkedések előkészítésére.

Mindezek alapján kérjük a Tisztelt Képviselő-testületet a döntések meghozatalára.

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a költséghatékony intézményi működtetés érdekében úgy dönt, hogy a Budaörs Város Önkormányzat által fenntartott óvodák és tagóvodák, valamint az általános iskolák és tagintézményeik fenntartói jogát átadja a Budaörs Kistérség Többcélú Társulása részére 2011. augusztus 1-jétől.
2. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert a fenntartói jog átadásához szükséges intézkedések előkészítésére, és a Képviselő-testület elé terjesztésére.

A határozathozatalhoz a Budaörs Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelet 37. § (2) bekezdése alapján minősített szótöbbség szükséges.

A határozathozatal az ÖTV 12. §.(6) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.

Határidő: 2011. június 30.
Felelős: Polgármester
Végrehajtást végzi: (Közükatási Iroda) Jegyzői Iroda

Budaörs, 2011. április 11.


Wittinghoff Tamás
polgármester

Közükatási Iroda:
Karsainé Kovács Judit, irodavezető


.....

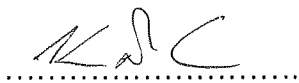
Pénzügyi Iroda:



.....

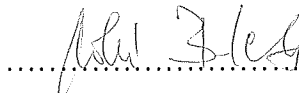
BTT Kistérségi Iroda


.....

Törvényességi felügyelet:
Jegyzői Iroda:


.....

Dr. Bocsi István, jegyző 


.....

Határozati javaslat a Közoktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság részére:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete Közoktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottsága a költséghatékony intézményi működtetés érdekében javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Budaörs Város Önkormányzat által fenntartott óvodák és tagóvodáik, valamint az általános iskolák és tagintézményeik fenntartói jogát átadja a Budaörs Kistérség Többcélú Társulása részére 2011. augusztus 1-jétől.

A határozathozatalhoz a Budaörs Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelet 60. § 37. § (2) bekezdése alapján
minősített szótöbbség szükséges.

*A határozathozatal az ÖTV 12. §.(6) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*