

ELŐTERJESZTÉSE

**a Képviselő-testület 2013. május 15-i és a
Közükatási, Művelődési, Ifjúági és Sport Bizottság 2013. május 7-i ülésére**

Ügyiratszám: **XV/512-1/2013.**

Tárgy: Közükatási megállapodás felülvizsgálata a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvodát fenntartó Székesfehérvári Egyházmegyei Hatósággal

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 46. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 418/2009. (XII. 16.) ÖKT sz. határozatával 2010. január 1-jétől újította meg az 1998. szeptember 1-jén és 1999. május 10-én kötött megállapodásait a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda fenntartójával, a Székesfehérvári Egyházmegyei Hatósággal.

Az elfogadott közökati megállapodás (továbbiakban: Megállapodás) alapján 2012. december 31-ig változatlan formában állt fenn a 2010-től hatályos megállapodás szerinti támogatás.

Mint ismert, a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (továbbiakban: Nkt.) 74. §-a értelmében 2013. január 1-jétől az állam gondoskodik az óvodai ellátás kivételével a köznevelési feladatok ellátásáról. E rendelkezése alapján, a köznevelési feladatot ellátó egyes önkormányzati fenntartású intézmények állami fenntartásba vételéről szóló 2012. évi CLXXXVIII. törvény (továbbiakban: átadási törvény) előírásainak megfelelően a budaörsi iskolák és szakszolgálati intézmények fenntartását átvette a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (továbbiakban: Központ). Az átadási törvény rendelkezett az átadás idején hatályos közökati megállapodásokról is. A 19. § úgy rendelkezett, hogy

„(1) A 2013. január 1-jétől állami köznevelési alapfeladatnak minősülő feladat ellátására a települési önkormányzatnak nemzetiségi önkormányzattal, nem állami, nem önkormányzati köznevelési intézményfenntartóval kötött közökati megállapodásában vagy köznevelési szerződésében a települési önkormányzat helyébe 2013. január 1-jével a Központ lép.

(2) Az (1) bekezdés szerinti jogutódlás a közökati megállapodás, köznevelési szerződés 2012. szeptember 30-án hatályos állapota szerint következik be.”

Mindezek alapján az iskolai feladatellátás tekintetében megkerestük a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ Budakeszi Tankerületét a közökati megállapodás fenntartása ügyében. A kapott válasz szerint a Központ ebben a formában nem támogatja a megállapodás átvételét, tekintettel arra, hogy abban sajátos budaörsi támogatások szerepelnek.

Mindezek alapján, különösen az iskolai feladatellátásra indokolt áttekinteni a megállapodást, és az átadott iskolákhoz hasonló, a korábbi elvek érvényesülésével korrigált megállapodást készítettünk elő.

A 2013. évben az óvodai intézményegység a korábbi évek gyakorlatának megfelelően továbbra is részesült a támogatásban.

Az előkészített megállapodásban, tekintettel a megváltozott feladatellátási kötelezettségre, az óvodai és iskola feladatok támogatását indokolt ketté választani, és a megállapodás megnevezését is javasoljuk megváltoztatni, együttműködési megállapodásra, tekintettel arra, hogy köznevelési megállapodás és a köznevelési szerződés fogalmak más kooperációkat ölel fel.

A Megállapodás főbb pontjait javasoljuk beemelni az együttműködési megállapodásba. A 10. pont rendelkezett a városi feladatellátásban való közreműködésről, a budaörsi jelentkezők előnyben részesítéséről az óvodai felvétel és az első osztályos beiratás során. A korábbi megállapodás a jogszabályi hivatkozás szerint 25 %-os felvételi elvárásról rendelkezett. Az intézményben minden évben 50 % felett volt eddig is a budaörsi gyermekek, tanulók aránya. Tekintettel a jelentkezők magas számára, Budaörsön 7 éve engedélyezi önkormányzatunk a 20 %-os maximális létszámtól való eltérés lehetőségét mind az óvodai csoportok, mind az iskolai osztályok esetén. Ehhez 3 éve pedig 1 vagy 2 többlet tanulócsoport indítására is szükség volt, ami ebben a beiskolázási időszakban további 4 tanulócsoport indítását igényelte. A magas létszámok figyelembevételével, és az intézmény városi ellátását figyelembe véve javasoljuk a budaörsi gyermekek felvételét legalább 50 %-ban meghatározni. Ennek elérését a támogatás megállapításakor is javasoljuk figyelembe venni.

A korábbi megállapodásban szereplő támogatási tételek a budaörsi kereset-kiegészítés, a gyermekétkeztetés nyersanyagnorma feletti rezsiköltségének a városi intézményekkel azonos mértékű támogatása, a nemzetiségi és idegennyelv-tudási pótlékok és az Egyházmegye által biztosított Cafetéria keret önkormányzati szintre történő kiegészítése.

Az együttműködési megállapodásban szereplő támogatási kategóriák meghatározását a hatályos jogszabályok alapján javasoljuk befogadni.

A Nkt. 88. § (5) bekezdése alapján az egyházi „intézményfenntartók által ellátott nevelési, nevelési-oktatási feladatok központi költségvetési finanszírozása az állami, önkormányzati fenntartású intézményekkel azonos mértékben történik”. Így, a nemzetiségi és az idegennyelv-tudási pótlékok, mint a pedagógusok és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak illetményének részét képező juttatások, az állami költségvetésből biztosított hozzájárulás része. Ezek duplikált finanszírozását nem javasoljuk az új megállapodásban.

Ugyancsak a központi hozzájárulás fedezi az állami fenntartású intézmények esetében a Cafetéria juttatást, amely maximált összegét az éves költségvetési törvény mind az állami, mind az egyéb fenntartókra kötelezően maximálja. Így az iskolai feladatellátás esetén ebben a kiegészítés nyújtása nem lehetséges, ezért erre vonatkozóan csak abban az esetben tartalmaz keretet a megállapodás, ha az állami támogatás rendszerében változás következik be.

Az óvodai feladatellátás során a korábbi megállapodás szerinti formát tartalmazza az együttműködési megállapodás, a fenntartó által biztosított Cafetéria keret kiegészítését a városi mértékben, amennyiben az nem éri el a költségvetési törvényben meghatározott maximális keretet.

A budaörsi kereset-kiegészítés fizetési osztályokra és fokozatokra vonatkozó meghatározása a 2010-évi önkormányzati költségvetés óta megszűnt, intézményi keretösszegek kerültek megállapításra. Ebben az iskolák esetében 2013. január 1-jétől a Clementis működtetői ösztöndíj megalkotásával történt változás.

Ennek a volt budaörsi kereset-kiegészítésnek a külön választása javasolt a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda esetében, az óvodai és az iskolai ellátásra, a városi gyakorlatnak megfelelően.

Az óvodai feladatellátásban az alkalmazotti létszám figyelembevételével éves keret kerül meghatározásra, melyet az intézmény vezetője jogosult az intézményen belül szétosztani. Ezt javasoljuk a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda óvodai támogatásába is beépíteni. Ennek alapja az előző évben meghatározott keret, melyen a létszámváltozások alapján történik módosítás.

Budaörs Város Önkormányzat az iskolai feladatellátásban dolgozók további támogathatósága érdekében megalkotta a Clementis László működtetői ösztöndíjról szóló 50/2012. (XII. 17.) önkormányzati rendeletet (továbbiakban: Rendelet). A Rendelet hatálya úgy került meghatározásra, hogy az 1. § b) pontja alapján kiterjed „– az önkormányzat és a fenntartó között létrejött megállapodás erre irányuló rendelkezése esetén – egyházi köznevelési intézményben foglalkoztatott” pedagógus és a nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottakra is. Javasoljuk a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda iskolai alkalmazotti körére kiterjesztve kezelni. A Rendelet alapján a korábbi budaörsi kereset-kiegészítésnek felel meg az 5. § (2) bekezdés szerinti fix ösztöndíj rész. Így ennek beépítését javasoljuk az általános iskolai feladatellátás esetében az együttműködési megállapodásba azzal, hogy az e) pont alatt a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda esetén a pedagógusi, pedagógiai munkát közvetlenül segítő és az egyéb alkalmazottakat kell érteni.

A gyermekétkeztetés támogatása mindkét intézményegységben az étkezők létszáma alapján kerül meghatározásra, melynek alapja az október 1-jei statisztikával megegyező adatszolgáltatás.

A támogatási tételek által meghatározott támogatási összegek intézményi keretben történő átadását javasoljuk. Az intézményi keret felosztásról az intézményvezető jogosult dönteni. Erről elszámolással nem tartozik az Önkormányzat felé.

Éppen ezért fontos, hogy az együttműködési megállapodásban a támogatás meghatározáshoz pontos és hiteles adatszolgáltatás történjen, a tételenként meghatározott módon és időben.

További javaslat még az intézményi keretösszeg meghatározásakor, hogy a budaörsi gyermekek, tanulók ellátása alapján kerüljön az intézményi keretösszeg meghatározásra. Az októberi statisztikai adatszolgáltatás figyelembevételével, a budaörsi ellátottak százalékában kerüljön meghatározásra a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda következő évi költségvetési támogatása.

Az együttműködési megállapodás a korábbi megállapodás fenti módosításokkal történő átalakításával jött létre. A fontosabb módosítások kiemelés:

1. A megállapodás elnevezése: Együttműködési megállapodás;
2. Külön óvodai - iskolai feladatra kerülnek meghatározásra a támogatási tételek, annak figyelembevételével, hogy állami, illetve önkormányzati feladat támogatására vonatkoznak-e;
3. A feladatellátásban való közreműködés mértékét javasoljuk „legalább 50 %”-ban meghatározni (9. pont) A kiegészítő támogatás kizárólag e mérték esetében kerül megállapításra. (7/C.2. pont)
4. Támogatási tételek az iskola esetén, az állami fenntartású intézményekhez igazítottan kerülnek meghatározásra, az alábbiak szerint

Közoktatási megállapodás felülvizsgálata a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvodát fenntartó Székesfehérvári Egyházmegyei Hatósággal

- 4.1. a nemzetiségi és az idegennyelv-tudási pótlék (csak az iskolát érinti) nem kerül beépítésre, az állami támogatás része az egyházi intézmények esetén is;
 - 4.2. a budaörsi kereset-kiegészítés az átvett intézményekhez hasonlóan a Rendelet 5. § (2) bekezdés alapján a fix ösztöndíj megállapításával történik, az e) pontot kiterjesztve az egyéb alkalmazottakra is,
 - 4.3. a Cafetéria is az állami juttatások körébe tartozik, így ennek duplikált finanszírozása nem javasolt, csak abban az esetben, ha ezt az állam nem biztosítja és Budaörs Város Önkormányzat erre külön kötelezettséget vállal a működtetett intézményei esetében is;
 - 4.4. a gyermekétkeztetés” rezszi költségét” a városi szint mértékéig továbbra is javasoljuk beépíteni;
 - 4.5. javasoljuk, hogy a költségvetési támogatás a budaörsi ellátottak arányában, a teljes támogatási összeg százalékában, intézményi szinten kerüljön meghatározásra, mely két részletben, az önkormányzati költségvetés, majd a zárszámadás elfogadását követően kerüljön átutalásra az intézmény számlájára (30 napos határidővel), és annak felosztására az intézményvezető legyen jogosult.
5. A támogatási tételekhez pontos és hiteles intézményi és fenntartói adatszolgáltatás kerüljön meghatározásra.

Az együttműködési megállapodás hatálybalépését – a Felek aláírásának idejét, és a kiegészítő támogatáshoz szükséges felmérés elvégzését is figyelembe véve – 2013. július 1-jei hatállyal javasoljuk. Az együttműködési megállapodás elfogadását követően szükséges az intézményi adatszolgáltatás a kiegészítő támogatás tételeinek biztosításához. Az intézményi adatszolgáltatás alapján kerülhet sor a 2013. évi támogatási összeg meghatározására és a költségvetésben történő fedezet meghatározására.

Mindezek figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő-testületet és a Bizottságot az előterjesztést megtárgyalni és az Együttműködési megállapodást támogatni szíveskedjen.

Határozati javaslat a Közoktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság részére

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő–testület Közoktatási, Művelődési, Ifjúsági és Sport Bizottsága elfogadásra javasolja a Képviselő-testületnek 2013. július 1-jei hatállyal a Székesfehérvári Egyházmegyei Hatóság által fenntartott Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda, valamint Budaörs Város Önkormányzata között kötendő Együttműködési megállapodást, a melléklet szerinti tartalommal.

*A határozathozatalhoz a Budaörs Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelet 60. § és 37. § (1) bekezdése alapján egyszerű szótöbbség szükséges.
A határozathozatal az SZMSZ 60. § és a 38. § (1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.*

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

1. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja 2013. július 1-jei hatállyal a Székesfehérvári Egyházmegyei Hatóság által fenntartott Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvoda, valamint Budaörs Város Önkormányzata között kötendő együttműködési megállapodást, a melléklet szerinti tartalommal.

Közoktatási megállapodás felülvizsgálata a Mindszenty József Római Katolikus Általános Iskola és Óvodát fenntartó Székesfehérvári Egyházmegyei Hatósággal

2. Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete felkéri a polgármestert az Együttműködési Megállapodás aláírására és a kiegészítő támogatás meghatározáshoz szükséges döntés előkészítésére.

*A határozathozatalhoz az SZMSZ. 37. § (1) bekezdése alapján
egyszerű szótöbbség szükséges.*

*A határozathozatal az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján
nyílt szavazással történik.*

Határidők:

Együttműködési megállapodás hatálybalépése:

2013. július 1.

A kiegészítő támogatás 2013. évi összegének biztosítása:

júniusi rendes képviselő-testületi ülés

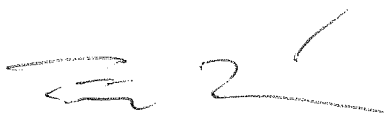
Felelős: Polgármester

Végrehajtást végzi: Kabinet Iroda Köznevelési és Közművelődési Csoport

Jegyzői Iroda

Melléklet: Együttműködési megállapodás

Budaörs, 2013. április 23.


Wittinghoff Tamás
polgármester 2013 MÁJ 03.

Az előterjesztést készítette:

Kabinet Iroda,

Karsainé Kovács Judit




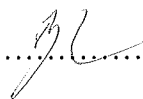
csoportvezető:

Vágó Csaba, irodavezető:

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

dr. Bocsi István, jegyző:


.....

.....

.....

.....