

Budaörs Város Önkormányzat
Polgármesterének
SÜRGŐSSÉGI ELŐTERJESZTÉSE

A Képviselő-testület 2014. február 27-i
és a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság 2014. február 26 - i ülésére

Ügyiratszám: VII/14-7/2014.

Tárgy: Budaörs Város Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek megállapításáról szóló határozat

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: MÖTV) 46. § (1) bekezdése, valamint Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról (SZMSZ) 58. § és 18. § (1) bekezdés alapján nyílt ülésen történik.

A sürgősség indoklása: az ÁHT 29/A. § alapján az önkormányzat évente, legkésőbb a költségvetési rendelet, határozat elfogadásáig határozatban állapítja meg

a) a Stabilitási tv. 45. § (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján kiadott jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és

b) a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!

Amennyiben a képviselő-testület a módosító indítványban javasolt fejlesztési célú hitelfelvételével fogadja el a 2014. évi költségvetési rendeletet, úgy szükséges az ÁHT 29/A. § szerinti határozat meghozatala.

Jogszabályi háttér:

A helyi önkormányzatok minden adósságot keletkeztető ügyletére a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: stabilitási törvény) és a 353/2011. (XII. 30.) Korm. Rendelet alapján a Kormány hozzájárulása szükséges.

Az önkormányzat a tárgyévre vonatkozó költségvetési rendeletében, határozatában szerepeltetett adósságkeletkeztetési szándékáról, az adósságot keletkeztető ügyletéhez kapcsolódó fejlesztési céljáról és az ügylet várható értékéről a Kormányt előzetesen tájékoztatja a kormányzati hozzájáruláshoz kötött ügyletek esetében.

Az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletéhez a Kormány a következő feltételek együttes fennállása esetén járulhat hozzá:

- a) az adósságot keletkeztető ügylet az államháztartás önkormányzati alrendszere adósságának a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértéke teljesítését nem veszélyezteti,

- b) az adósságot keletkeztető ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, azzal, hogy a működési kiadások folyamatos teljesítése biztosított,
- c) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet - a kormányzati engedély nélkül megköthető ügyletek és az adósságmegújító hitel kivételével - csak abban az esetben köthet, ha a hatályos helyi adó rendelete alapján a helyi iparűzési adót vagy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény szerinti vagyoni típusú adók közül legalább az egyiket vagy a magánszemélyek kommunális adóját bevezette,
- d) az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletből származó tárgyévi összes fizetési kötelezettsége az adósságot keletkeztető ügylet futamidejének végéig egyik évben sem haladja meg az önkormányzat adott évi saját bevételeinek 50%-át.

Az adósságot keletkeztető ügyletre vonatkozó kérelmet a Kormány elutasítja, ha

- a) az ügyletekből eredő fizetési kötelezettség a futamidő végéig bármelyik évben meghaladja az önkormányzat saját bevételeinek 50%-át,
- b) a fejlesztés nem törvényben meghatározott feladat ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi, vagy a működési kiadások folyamatos teljesítése nem látszik biztosítottak,
- c) a kormányhivatal véleménye szerint az ügylethez kapcsolódó dokumentumok, szerződéstervezetek nem felelnek meg a jogszabályokban előírtaknak, vagy
- d) a hozzájárulás megadása veszélyezteti az államadósság-mutató előző évhez viszonyított tervezett csökkenését.

A Kormány a kérelmet elutasíthatja, ha az ügylet nem kötelező önkormányzati feladat ellátáshoz szükséges kapacitás létrehozását eredményezi

Az önkormányzat hozzájárulás iránti kérelméhez a hitel felvételének szándéka esetén a hitelt folyósító pénzügyi szolgáltató és az önkormányzat közötti hitelszerződés tervezetét mellékeli.

Az engedélyeztetés menete:

A tárgyévben várható fejlesztési célú, kormányzati hozzájáruláshoz kötött ügyletekről a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapon - e rendszeren keresztül - adatot szolgáltat a Magyar Államkincstár Budapesti és Pest Megyei Igazgatóságához.

Az adatszolgáltatásban meg kell jelölni

- a) a fejlesztési célt,
- b) az önkormányzat számára törvényben meghatározott azon feladatot, amelyre a fejlesztés irányul,
- c) a fejlesztéssel létrejövő kapacitást,
- d) a fejlesztés bruttó forrásigényét,
- e) az ügylet várható egybeszámított értékét, amely során az egyazon fejlesztési cél megvalósításához kapcsolódó adósságot keletkeztető ügyletek értékét egybe kell számítani,
- f) a tárgyévi saját bevétel összegét,
- g) a tárgyévet megelőző években keletkezett ügyletekből eredő fizetési kötelezettségeket valamint
- h) ha az adatszolgáltatás benyújtásakor ismert, az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét, az adósságállomány keletkezésének ütemezését és az ügyletből eredő várható évenkénti fizetési kötelezettséget.

Az önkormányzat az adatszolgáltatás alapján nyújtja be a Kormány hozzájárulása iránti kérelmét a fejlesztési célú ügylethez. Kivételesen indokolt esetben az adatszolgáltatás hiányában is benyújtható a kérelem.

A kérelemben szerepeltetni kell

- a) az ügyletkez kapcsolódó ellátandó önkormányzati feladatot, a feladatot meghatározó törvényi rendelkezés megjelölésével,
- b) a fejlesztési célt, a fejlesztéssel előálló kapacitás meghatározását,
- c) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források bemutatását, a működtetésből eredő kiadásokat és bevételeket a működtetés első öt évére,
- d) abban az esetben, ha az önkormányzat a saját bevételeit a költségvetési évre vagy az azt követő évekre a megelőző évi előirányzatnál magasabb mértékben határozza meg, ennek indoklását,
- e) az ügylet típusát, futamidejét, devizanemét,
- f) az önkormányzat működési és fejlesztési célú, 30 napon belül, valamint 30, illetve 60 napon túl lejárt szállítói tartozásait,
- g) abban az esetben, ha az önkormányzat adatszolgáltatást az adott ügylet esetében nem teljesített, akkor az indokolt eset bemutatását, és
- h) abban az esetben, ha az adatszolgáltatásban feltüntetett, az ügyletre, illetve a fejlesztésre vonatkozó adatok jelentősen megváltoztak, az eltérés indoklását.

A kérelemhez mellékelni kell

- 1) a helyi önkormányzat által kitöltött, a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszerben szereplő adatlapot, továbbá a helyi önkormányzat költségvetési rendeletét, költségvetési határozatát,
- 2) a költségvetési évet követő három évre szóló költségvetési kitekintésre vonatkozó határozatot,
- 3) az önkormányzat rövid szöveges indoklással ellátott tájékoztatását
 - a) az ügylet szükségességéről,
 - b) az ügyletből finanszírozott fejlesztés szükségességéről,
 - c) a bevezetett helyi adókról, azok mértékéről, a kedvezményi, mentességi szabályok tartalmáról és a megállapított adómértékek, adókedvezmények, adómentességek időtartamáról és indokoltságáról,
- 4) az önkormányzat zárszámadásáról készült könyvvizsgálói jelentést, amennyiben ilyen készült.

A Magyar Államkincstár Budapesti és Pest Megyei Igazgatósága a rendelkezésére álló adatok alapján véleményezi, hogy

- a) a fejlesztés eredményeként létrejövő tárgyi eszköz folyamatos működtetéséhez szükséges források rendelkezésre állnak-e,
- b) az önkormányzat által szerepeltetett tárgyévi és tárgyévet követő saját bevételek összege az előző évek tényadatainak figyelembevételével reális-e.

Az Igazgatóság az önkormányzat pénzügyi helyzetéről, eladósodottságáról, vagyonáról, bevételeiről - ezen belül különösen a bevezetett helyi adók típusáról, mértékéről, a törvényi felső mértéktől való eltéréséről, az alkalmazott kedvezményekről, mentességekről, valamint az adóhátralékokról -, kiadásairól értékelést készít, és azt - legkésőbb a kincstári véleményezés lezárását követő 8. napon - megküldi a minisztereknek. Az Igazgatóság a kérelemben szereplő ügylet alátámasztásához és az értékelés elkészítéséhez további információkat kérhet az önkormányzattól.

Ha szükséges, az Igazgatóság legfeljebb 8 napos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, az Igazgatóság a kérelmet érdemi vizsgálat nélkül elutasítja.

Az Igazgatóság a hiánytalan kérelemről és annak mellékleteiről kialakított véleményét a kérelem benyújtását vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a **Pest Megyei Kormányhivatalnak**.

A kormányhivatal a kérelem és mellékleteinek a kincstár által üzemeltetett rendszerbe történő benyújtásukat követően megvizsgálja, hogy

- a) az ügylet létrehozására vonatkozó önkormányzati döntés, az önkormányzat kérelme és azok mellékletei megfelelnek-e a jogszabályokban előírtaknak, és
- b) az ügylet az önkormányzat törvényben meghatározott feladatának ellátásához szükséges kapacitás létrehozását eredményezi-e.

Ha szükséges, a kormányhivatal legfeljebb 8 napos határidő kitűzésével hiánypótlásra hívja fel az önkormányzatot. Ha az önkormányzat a hiánypótlást nem vagy nem határidőben teljesíti, a kormányhivatal érdemi vizsgálat nélkül elutasítja a kérelmet.

A kormányhivatal az önkormányzat kérelmét és annak mellékleteit az Igazgatóság és saját véleményével együtt a kérelem véleményezésének lezárultát, vagy a hiánypótlást követő 8 napon belül elektronikus úton továbbítja a minisztereknek.

A **miniszterek** a beérkezett kérelem alapján a Kormány részére együttes előterjesztést készítenek, amelyben az Igazgatóság és a kormányhivatal véleményét figyelembe véve javaslatot tesznek a kérelem támogatására vagy elutasítására.

A **Kormány** a miniszterek által készített együttes előterjesztés alapján a beérkezett kérelmekről a következő hónap utolsó napjáig határozatban dönt.

A Kormány döntéséről - annak meghozatalát követően haladéktalanul - a helyi önkormányzatokért felelős miniszter értesíti az önkormányzatot a kincstár által üzemeltetett elektronikus rendszeren keresztül.

A benyújtandó kérelemhez csatolni kell az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. Törvény 29/A. § alapján az önkormányzat jogszabályban meghatározottak szerinti saját bevételeinek és a Stabilitási tv. 3. § (1) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a költségvetési évet követő három évre várható összegét. Ennek részletes bemutatását az előterjesztés 1. sz. melléklete tartalmazza.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet és a Bizottságot az előterjesztésben foglaltak megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy az Önkormányzat saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a tárgyévre, valamint a tárgyévet követő három évre várható összegét az előterjesztés mellékletét képező tartalommal állapítsa meg.

*A határozathozatal a MÖTV 46. §.(1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.
A támogató döntéshez SZMSZ 60. § és 37. § (2) bekezdése alapján minősített többség szükséges.*

Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Önkormányzat saját bevételei összegét, valamint az adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek a tárgyévra, valamint a tárgyévet követő három évre várható összegét az előterjesztés mellékletét képező tartalommal állapítja meg.

*A határozathozatal a MÖTV 46. §.(1) bekezdése alapján nyílt szavazással történik.
A támogató döntéshez SZMSZ 60. § és 37. § (2) bekezdése alapján minősített többség szükséges.*

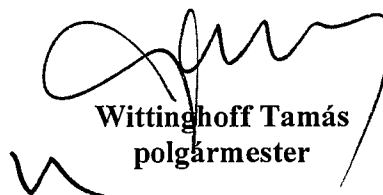
Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Végrehajtást végzi: Pénzügyi Iroda

Melléklet: 1. sz. melléklet Budaörs Város Önkormányzat adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek bemutatása

Budaörs, 2014. február 26.


Wittinghoff Tamás
polgármester

Az előterjesztést készítette: Pénzügyi Iroda

Iroda vezetője:
Barta Gáborné

Látta:

Polgármesteri Kabinet

Iroda vezetője:
Vágó Csaba

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

dr. Bócsi István:
jegyző

Az önkormányzat saját bevételeinek és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettségeinek bemutatása

eFt-ban

Megnevezés	2014.	Saját bevétel és adósságot keletkeztető ügyleteiből eredő fizetési kötelezettség		
		2015.	2016.	2017.
Helyi adók	8 464 000	8 464 000	8 464 000	8 464 000
Osztalékok, koncessziós díjak és hozambevétel	0	0	0	0
Díjak, pótlékok, bírságok	77 350	77 350	77 350	77 350
Tárgyi eszközök, immateriális javak, vagyoni értékű jog értékesítése, vagyonhasznosításból származó bevétel	356 852	360 000	360 000	360 000
Résvények, részesedések értékesítése	0	0	0	0
Vállalat értékesítéséből, privatizációjából származó bevételek	0	0	0	0
Kezességvállalással kapcsolatos megtérülés	0	0	0	0
Saját bevételek	8 898 202	8 901 350	8 901 350	8 901 350
Saját bevételek 50%-a	4 449 101	4 450 675	4 450 675	4 450 675
Előző éve(ekben) keletkezett tárgyévet terhelő fizetési kötelezettség	2 749	0	0	0
Hitelből eredő fizetési kötelezettség	2 749	0	0	0
Kölcsönből eredő fizetési kötelezettség	0	0	0	0
Hitelviszonyt megtestesítő értékpapír	0	0	0	0
Adott váltó	0	0	0	0
Pénzügyi lízing	0	0	0	0
Halasztott fizetés	0	0	0	0
Kezességvállalásból eredő fizetési kötelezettség	0	0	0	0
Tárgyévben keletkezett, illetve keletkező, tárgyévet terhelő fizetési kötelezettség	25 000	85 800	85 800	85 800
Hitelből eredő fizetési kötelezettség (tőke+kamat)	25 000	85 800	85 800	85 800
Kölcsönből eredő fizetési kötelezettség	0	0	0	0
Hitelviszonyt megtestesítő értékpapír	0	0	0	0
Adott váltó	0	0	0	0
Pénzügyi lízing	0	0	0	0
Halasztott fizetés	0	0	0	0
Kezességvállalásból eredő fizetési kötelezettség	0	0	0	0
Fizetési kötelezettség összesen	27 749	85 800	85 800	85 800
Fizetési kötelezettséggel csökkentett saját bevétel	4 421 352	4 364 875	4 364 875	4 364 875

tulajdonos bevétel és ért.