

# URBACT III

## Európai Városfejlesztési Program

ÖSSZEFOGLALÓ TÁJÉKOZTATÓ

2015. január

## Tartalom

|  |    |
|--|----|
| 1. Bevezetés .....   | 3  |
| 2. Az URBACT III stratégiája .....                               | 5  |
| 3. A prioritási tengelyek bemutatása .....                       | 10 |
| 4. Az URBACT III Program pénzügyi terve .....                    | 16 |
| 5. A program végrehajtási rendelkezései.....                     | 17 |
| 6. A kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentése..... | 20 |



# 1. Bevezetés

**Az URBACT az Európai Unió területi együttműködési programja. Törekvése a fenntartható, integrált városfejlesztés előmozdítása, valamint a regionális és kohéziós politika hatékonyságának javítása tapasztalatcsere, tájékoztatás és készségfejlesztés útján.**

Az URBACT elősegíti az ismeretek és a jó gyakorlat megosztását a városok és az egyéb kormányzati szintek között. Támogatja a városok együttműködését problémáik megoldásában, a társadalmi, gazdasági és környezeti szempontokat integráló, innovatív kezdeményezések megvalósításában. Segíti a fejlesztéspolitika szakembereit a jó gyakorlatok, tanulságok megosztásában.

Az Európai Unió és a tagországok finanszírozásával 2002 óta működő program kiterjed az EU 28 tagállamára, Svájcra és Norvégiára (saját költségen vehetnek részt), az előcsatlakozási támogatási eszköz (IPA) országaira (IPA támogatás révén vehetnek részt) és bármely más országra, amely saját költségén részt szeretne venni a programban.

**A program az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) társfinanszírozásával valósul meg. A 2014-2020-as programidőszak kerete 74,302 millió euró.**

Az URBACT III Program Operatív Programját az Európai Bizottság 2014 decemberében hagyta jóvá.

Maga a programdokumentum kilenc fő részből áll.

- Az első rész a program stratégiáját, külső és belső összefüggéseit tárgyalja;
- A második rész a program két prioritási tengelyét mutatja be;
- A harmadik rész a pénzügyi tervet részletezi;
- A negyedik rész a területfejlesztés integrált értelmezése keretében tárgyalja a program alábbi alapelveit:
  - *a közösség-vezérelt városfejlesztés*
  - *a fenntartható városfejlesztés*
  - *az Integrált Területi Beruházások eszközének alkalmazása*
  - *hozzájárulás a makro-regionális stratégiákhoz;*
- Az ötödik rész a program végrehajtásának szervezeti kérdéseiről és az azt célzó intézkedésekről szól;
- A hatodik rész az URBACT III más uniós finanszírozású programokkal való koordinációját mutatja be,
- A hetedik rész azt taglalja, hogy hogyan tervezik mérsékelni a programban résztvevők adminisztratív terheit (az adminisztratív terhek felmérése, a terhek csökkentésére tervezett intézkedések, az elektronikus rendszerek egységesítése)
- A nyolcadik rész a területi együttműködési program horizontális elveit – fenntartható fejlesztés, esélyegyenlőség, nemek közötti egyenlőség – vázolja;
- A kilencedik rész táblázatban foglalja össze a várható teljesítés adatait és felsorolja az operatív program egyeztetésébe bevont szervezeteket.

---

A programról szóló további hasznos információk (operatív program, tervezéssegítő módszertani eszköztár, *A holnap városai* /Cities of Tomorrow/ című tanulmány magyar nyelvű összefoglalója stb.) a [www.urbact.hu/dokumentumok](http://www.urbact.hu/dokumentumok) menüpontban, az URBACT II program hazai projekteredményei a [www.urbact.hu/projekteredmenyek](http://www.urbact.hu/projekteredmenyek) menüpontban letölthetők.



## 2. Az URBACT III stratégiája

Az URBACT III stratégiája az Európa 2020 célok elérését és a gazdasági, társadalmi és területi kohézió előmozdítását szolgálja.

### *A program összefüggései és környezete*

Az URBACT III program, mint a városfejlesztés képzési, készségfejlesztési és tapasztalatcsere programja az előző programokra (URBACT I és II) és azok tapasztalataira épül. Meghatározó számára az Európai Unió 2010-ben útnak indított, 10 évre szóló fejlesztési és foglalkoztatási stratégiája, az EU 2020 célrendszer.

Az Európa 2020<sup>1</sup> stratégia célja az intelligens, fenntartható és inkluzív gazdaság megteremtése az Európai Unióban. Az Európa 2020 három, egymást kölcsönösen erősítő prioritása:

<sup>1</sup> Az öt átfogó célt a következőkben állapították meg:

a/ Foglalkoztatottság: a 20-64 éves korosztály körében 75%-os foglalkoztatási arány;

b/ K+F / innováció: az EU GDP-jének 3 %-át (állami és magán együttesen) kutatásba és fejlesztésbe/innovációba (K+F) kell fektetni;

c/ A 20/20/20 Éghajlatváltozás / energia célkitűzés: az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását legalább 20%-kal csökkenteni kell (vagy akár 30%-kal, ha adottak az ehhez szükséges feltételek) az 1990-es szinthez képest; a megújuló energiaforrások arányát 20%-ra kell növelni; az energiahatékonyságot 20%-kal kell javítani;

d/ Oktatás: A korai iskolaelhagyók arányát 10% alá kell csökkenteni, és el kell érni, hogy a 30-34 év közötti uniós lakosok legalább 40%-a felsőfokú végzettséggel rendelkezzen;

e/ Szegénység / társadalmi kirekesztettség legalább 20 millióval csökkenjen azok száma, akik szegénységben és társadalmi kirekesztettségben élnek.



- Intelligens növekedés: tudáson és innováción alapuló gazdaság kialakítása.
- Fenntartható növekedés az erőforrások kezelésében hatékonyabb, környezet-barátabb és versenyképesebb gazdaság elősegítése.
- Inkluzív növekedés a magas foglalkoztatottság támogatásával társadalmi és területi kohézió megvalósítása.

Az Európa 2020 és a Területi Agenda 2020<sup>2</sup> összekapcsolja az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés célkitűzéseit a területi kohézióval. Ez biztosítja az EU kohéziós politika 2014-2020 általános stratégiai keretét.

Az URBACT III potenciális témáinak körét az 1303/2013 EU Közös Rendelkezésekről szóló rendelet 9. cikkében leírt 11 tematikus célkitűzés szabja meg, amely közül a tapasztalatcserével és ismeretszerzéssel kapcsolatos programforrások 70 %-a öt tematikus célkitűzésre fog koncentrálni (lásd: Stratégia).

A 2014-2020-as időszak európai fejlesztéspolitikájában a városok az eddigieknél hangsúlyosabb szerepet kapnak. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) működését szabályozó uniós rendelet előírja, hogy az ERFA források legalább 5 %-át fenntartható városfejlesztésre kell fordítani, támogatni kell az innovatív eljárásokat és a városok hálózati kapcsolatait. Ezek a követelmények a meghatározók az URBACT III program célkitűzéseiben.

Az ERFA rendelet URBACT keretében is alkalmazható eszközökről intézkedik, ezek:

- Integrált, fenntartható városfejlesztési tevékenységek (akár az Integrált Területi Beruházásokon, akár az egyedi városfejlesztési operatív programokon, akár a Prioritási Tengelyeken keresztül);
- A közösség által vezérelt helyi fejlesztés révén a társadalmi részvétel és befogadás érvényesítése (a LEADER modell nyomán);
- Város-vidék kapcsolatok erősítése különös tekintettel a funkcionális urbanizált térségek településeinek együttműködésére (város és a környező, gazdasági, társadalmi, környezeti szempontból összetartozó települések)

Az integrált és részvételen alapuló városfejlesztési stratégia kidolgozásának igénye már korábban, a Lipcsei Charta ajánlásai között szerepelt. Ezt az ajánlást az URBACT II és a résztvevő városok is készségesen fogadták, és komoly munka indult a megvalósítására. A programban részt vevő városok ún. helyi támogató csoportjai az URBACT szakértők tanácsadó közreműködése mellett készítették helyi stratégiáikat és akcióterveiket, de a tapasztalatok szerint több alapvető vonatkozásban van még szükség a továbbfejlesztésre.

**Mindezek nyomán az URBACT III program továbbra is előtérben tartja az integrált, fenntartható városfejlesztés stratégiáinak és akcióterveinek kidolgozására**

<sup>2</sup> Az Európai Unió Területi Agendája (<http://www.eu-territorial-agenda.eu/Reference%20Documents/Final%20TA2020.pdf>) hat területi prioritást határozott meg: policentrikus és kiegyensúlyozott területi fejlesztés elősegítését; az integrált fejlesztés ösztönzését a városokban, valamint a vidéki, és sajátos adottságú régiókban; a határokon átnyúló és transznacionális funkcionális régiók területi integrációját; a régiók erős helyi gazdaságokon nyugvó globális versenyképességének biztosítását; a területi összeköttetés javítását az egyének, közösségek és vállalkozások érdekében; a régiók ökológiai, táji és kulturális értékeinek kezelését és összekapcsolását.

**irányuló kapacitás (képesség-) fejlesztést, ebben a különböző szereplők együttműködésének hatékonyabbá tételét és a városok hálózatának építését és így a tapasztalatok, problémák kölcsönös megismerését, közös elemzését, a megoldások keresését és a jó gyakorlatok bemutatását, átadását, átvételét.**

Ezzel az aktív folyamattal az URBACT hatékonyan és sikeresen kapcsolódhat a 2014-2020-as programidőszakban az operatív programok megvalósításába, és erősítheti a kohéziós politika városi dimenzióját.

## ***A városok helyzete és igényei***

A városok a nemzetgazdasági teljesítmény kulcsfontosságú motorjai, ugyanakkor mély társadalmi és környezeti kihívásokat is tartalmaznak. Ezért a városok az uniós és a nemzeti politikai programokban kiemelt szerepet kapnak. Az URBACT program fő kedvezményezettjei a városok.

**Az URBACT tekintettel van Európa sokszínű települési rendszerére, célkitűzései az összes európai várostípust érintik, beleértve azokat a kisebb és közepes nagyságú városokat is, melyek kevesebb intézményi kapacitással és szakemberrel rendelkeznek.**

A program részletesen taglalja a városok tematikus kihívásait és az azokra adandó lehetséges válaszokat.

Az európai szinten elfogadott, integrált, fenntartható városfejlesztés alapelveinek a városvezetés napi gyakorlatában való alkalmazása túl nagy kihívásnak bizonyul a városok számára. Az URBACT számára készített jelentések azt mutatják, hogy a programban résztvevő városok igencsak sajátos szükségletekkel rendelkeznek. Az időközi értékelés<sup>3</sup> kiemelte, hogy az első városi akcióterveknél igen nehéz volt finanszírozási forrást találni az operatív programokban. A helyi akciótervekről készült URBACT tanulmány a teljesítést követő két évvel úgy találta, hogy az első fordulás akciótervek 90 %-át legalább részben végrehajtották.

Az URBACT 2012<sup>4</sup>-ben vizsgálta, hogy mit várnak a városok a programtól. A tanulmányból kiderült, hogy **a városok szeretnék, ha a tapasztalatcserére irányuló városhálózat építés lenne a program súlypontjában. Ugyanakkor kifejezték, hogy igénylik az integrált városfejlesztési politikák megvalósításával kapcsolatos kapacitásfejlesztést, valamint a helyi szintű szakértői támogatás növelését. Végezetül olyan mechanizmusokra van szükségük, melyek növelik a helyi akciótervek végrehajtási arányát, beleértve a rendelkezésre álló forrásokkal – operatív programokkal, PP finanszírozással való konkrét kapcsolatokat is (megújuló alapok, JESSICA).**

<sup>3</sup> Ecorys, 2011 Mid-term evaluation of URBACT II ; Az URBACT II félidei értékelése  
[http://urbact.eu/fileadmin/general\\_library/URBACT\\_II\\_Final\\_Report\\_3\\_June.pdf](http://urbact.eu/fileadmin/general_library/URBACT_II_Final_Report_3_June.pdf)

<sup>4</sup> Közös Programozási Munkacsoport az URBACT III program előkészítése céljából. 2012.december Kérdőív a tagállami vélemények/hozzájárulások összegyűjtése céljából: A városok észrevételei és javaslatai. (nem publikált tanulmány)

## Stratégia

Annak érdekében, hogy a sokrétű kihívásokra képes legyen megfelelően válaszolni, a **városi közigazgatásnak folyamatosan fejlesztenie és építenie kell tudását és képességeit. Az URBACT III erőforrásait és know-how-ját a városok kapacitásának erősítésére használhatja fel annak érdekében, hogy a tematikus célkitűzésekhez a kihívásoknak megfelelő integrált városi stratégiát és tevékenységeket biztosítson.**

Az URBACT nem végez közvetlen városfejlesztési beruházást (például építést vagy parkosítást). Ehelyett a program lehetővé teszi a tapasztalatcserét és az ismeretszerzést a választott képviselők, tisztviselők és az egyéb érdekelték között, hozzájárul az integrált városi tervek és programok tervezésének és végrehajtásának minőségi fejlesztéséhez a fenntartható városfejlesztés szakpolitikai ismeretein, a helyi támogató csoportok létrehozásán és az általuk kidolgozott helyi cselekvési terveken keresztül. Az URBACT célja, hogy közvetett hatást gyakoroljon az operatív programok többségének végrehajtására.

Az URBACT beruházási prioritásának négy specifikus célkitűzése összefügg azzal a négy igénnyel, amelyben az URBACT európai platformot biztosíthat a tapasztalatcsere, az ismeretszerzés, az ismeretek kiaknázása és terjesztése céljából:

- **A városoknak kapacitásfejlesztésre van szükségük ahhoz, hogy képesek legyenek integrált városi stratégiákat és akciókat kialakítani és megvalósítani**
- **A városoknak szükségük van integrált városi stratégiákra és akciókra a fenntartható fejlesztés érdekében**
- **A városoknak támogatásra van szükségük integrált városi stratégiáik és akcióik megvalósításához**
- **A szakembereknek és a városi döntéshozóknak nemzeti, regionális és uniós szinten egyaránt szükségük van arra, hogy elérhető legyen a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódó tudás, és hogy tapasztalataikat egymással megoszthassák**

**Az URBACT négy specifikus célkitűzésével hozzájárul ahhoz, hogy a városi fejlesztéspolitika és akciók valamennyi szintjén a szereplők választ kapjanak problémáikra. Mindez célirányos és magas színvonalú kapacitásépítést, a jó tapasztalatok cseréjét és folyamatos tanulási kultúrát igényel városi, regionális és uniós szinten egyaránt.**

Az URBACT viszonylag alacsony költséggel képes hozzáférést biztosítani a legújabb gondolkodásmódokhoz és gyakorlatokhoz Európa összes városa számára, és ezt a know-how-t cselekvésorientált módszerrel képes kombinálni.

Az ERFA-ból részesülő városoknak számos lehetősége lesz az URBACT-tal való együttműködésre az integrált városi stratégia és akcióterv kialakítása és megvalósítása során. Ezáltal kapcsolat jön létre az URBACT többnyire kisléptékű innovációs tevékenységei és a városok főbb strukturális beruházásai között.



**Az URBACT III a hangsúlyt az alábbi öt tematikus célkitűzéshez kapcsolódó kérdésekre helyezi, ahová a program forrásainak nagy része (70%-a) fog koncentrálni.**

- A kutatás, a technológiafejlesztés és az innováció erősítése (TC1)
- Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása valamennyi ágazatban (TC4)
- A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása (TC6)
- A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése (TC8)
- A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem (TC9)

**A költségvetés maradék 30%-a további öt tematikus célkitűzéshez kapcsolódóan fog rendelkezésre állni. Ezek a célkitűzések a következők**

- Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák alkalmazásának és minőségének javítása (TC2)
- a KKV-k versenyképességének javítása (TC3)
- Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázat megelőzés és kockázatkezelés előmozdítása (TC5)
- A fenntartható közlekedés előmozdítása és a szűk keresztmetszetek felszámolása a főbb hálózati infrastruktúrákban (TC7)
- Az oktatásba, a készségek fejlesztésébe és az életen át tartó tanulásba történő befektetés (TC10)



### 3. A prioritási tengelyek bemutatása

Az URBACT két prioritás tengelye<sup>5</sup> közül az első *A fenntartható integrált városfejlesztés előmozdítása* címet viseli, a második a *Technikai segítségnyújtás*.

#### ***1. Prioritási tengely***

##### Specifikus célok

**Az 1. „A fenntartható integrált városfejlesztés előmozdítása” című prioritási tengelyhez négy specifikus cél tartozik.**

- 1. Specifikus cél: A városok kapacitásának javítása annak érdekében, hogy képesek legyenek a fenntartható várospolitikát és gyakorlatokat integrált, részvételen alapuló módon művelni**

---

<sup>5</sup> Az Európai Regionális Fejlesztési Alapról szóló európai parlamenti rendelet előírja, hogy az ERFA társfinanszírozott programokhoz tartozó tevékenységeket prioritási tengelyek szerint kell rendezni.

- 2. Specifikus cél: A fenntartható városi stratégiák és akciótervek kidolgozásának fejlesztése**
- 3. Specifikus cél: A fenntartható városfejlesztés integrált akciótervei megvalósításának javítása**
- 4. Specifikus cél: Annak biztosítása, hogy mind a gyakorlati szakemberek, mind a döntéshozók valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten egyre inkább hozzáférjenek az URBACT ismeretanyaghoz és osszák meg kölcsönösen a fenntartható városfejlesztési tapasztalataikat, a várospolitikák továbbfejlesztése érdekében.**

Az első cél az integrált, fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos tapasztalatcsere és ennek során készségfejlesztés országos, regionális és helyi szintű résztvevők számára. A második és harmadik cél gyakorlati tervezési munka a helyi stratégia/akcióterv kidolgozásáért és megvalósításáért. Ez utóbbi részben az URBACT partnervárosok kifejezett kérésére került a programba, hiszen a gyakorlatban a tervek megvalósítása mindig különösen nehéz és kockázatos feladat.

#### A prioritás keretében támogatható intézkedések

A következő fejezet részletezi azokat az (URBACT program keretében elszámolható) intézkedéseket, tevékenységeket, amelyek az előbb bemutatott célok illetve eredmények elérését segítik.

#### **Az 1. specifikus célhoz (kapacitásépítés) tartozó intézkedések (tevékenységek)**

- Nemzeti kapacitásépítő szemináriumok. Nemzeti nyelven, a helyi támogatócsoportok, kormányzati képviselők és más érdeklődőknek szóló módszertani szemináriumok a fenntartható, integrált városfejlesztés, fejlesztéspolitika témakörében.
- URBACT Egyetemek (nagyszabású transznacionális rendezvények) folytatása, kiterjesztése) amelyek célja az URBACT partnerek és a helyi érdekelték megfelelő eszközökkel és módszerekkel való ellátása az integrált és részvételen alapuló akciótervezés megvalósítására („cselekvés általi tanulás” során kipróbálják azokat az eszközöket, amelyeket a helyi támogató csoportok tevékenységük során alkalmazhatnak).
- egyéb ad hoc kapacitásépítő tevékenységek is kialakíthatók a fenntartható várospolitiká megvalósításában és tervezésében résztvevő különféle érdekcsoportok számára

#### **A 2. specifikus cél - Hálózatépítés a fenntartható városi stratégiák és akciótervek jobb kialakítására**

##### **Az akciótervezési hálózat keretében támogatható intézkedések:**

- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok, beleértve a tanulmányi látogatásokat, szakértői értékeléseket, stb.

- Alapozó tanulmányok a partnervárosok aktuális helyzetéről
- Integrált fenntartható városfejlesztési stratégiák/akciótervek kidolgozása
- A helyi érdekeltek bevonása a közösségi részvételen alapuló politika kialakításába
- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- Az akciótervezési eszközök alkalmazása
- A partnervárosok szakértői támogatása a városfejlesztés részvételen alapuló és integrált megközelítésének kialakítására
- Vidéki partnerek bevonása a város-vidék együttműködés megerősítésére

Célcsoportok, kedvezményezettek: hely (városi) önkormányzatok (nagyvárosi, kisvárosi, települési, kerületi önkormányzat, és agglomeráció közhivatala), nagyvárosi hatóság és agglomeráció közhivatala, helyi ügynökségek<sup>6</sup>, regionális és országos, a városi ügyekben kompetens hatóságok; egyetemek és kutatási központok.

Csak közhivatalok vagy azokkal egyenértékű szervezetek jogosultak pályázni a programra.<sup>7</sup>

### **A 3. specifikus cél - Hálózatépítés a fenntartható várospolitikák végrehajtásának fejlesztésére**

#### **A megvalósítási hálózatok keretében támogatandó főbb intézkedések a következők:**

- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok beleértve a tanulmányutakat, cserelátogatásokat, szakértői értékeléseket, stb.
- A nyomon követés, ellenőrzés módszerei
- Helyi partnerségek létrehozása és működtetése az érdekeltek bevonásával az integrált és részvételen alapuló megvalósításhoz
- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- A partnervárosok számára szakértői támogatás biztosítása az integrált városi stratégiák/akciók megvalósítására.

#### **A transzfer hálózatok keretében támogatandó főbb intézkedések a következők:**

- Megalapozó anyag kidolgozása az átadásra kerülő gyakorlat és az átadás feltételeinek leírásával valamennyi város számára
- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok, beleértve a tanulmányutakat, szakértői értékeléseket, stb.

<sup>6</sup> a város által létrehozott közintézmények vagy részben közösségi intézmények, amelyek részben vagy egészben a városi hatóságok tulajdonát képezik, és valamilyen szakpolitika tervezése és végrehajtása a feladatuk (gazdaságfejlesztés, energiaellátás, egészségügyi szolgáltatások, közlekedés, stb.)

<sup>7</sup> Az EU Közbeszerzési Törvény alapján **köz-és azzal egyenértékű terület** minden olyan jogi személy, amelyre a közjog vagy a magánjog irányadó, és amelyet:

1. valamely konkrét közérdekű feladat ellátására hoztak létre, de ipari vagy kereskedelmi jelleggel nem rendelkezik (ez azonban nem zárja ki a részben ipari vagy kereskedelmi jellegű szervezet),
2. jogi személyiséggel rendelkezik, és
3. a) amelyet nagyrészt állami, regionális vagy helyi hatóságok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott testületek finanszíroznak  
b), vagy amely ezen testületek irányítása és felügyelete alatt áll,  
c) vagy rendelkezik olyan adminisztratív, irányítói vagy feügyeleti testülettel, amely tagságának több mint felét az állam, a regionális vagy helyi önkormányzatok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott szerv jelöli ki.

- Helyi partnerségek létrehozása és működtetése az érdekeltek bevonásával a részvételen alapuló és integrált megközelítés biztosítása érdekében
- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- A partnervárosok szakértői támogatása a jó gyakorlatok átadásának nyomon követésére, elemzésére és értékelésére

Célcsoportok, kedvezményezettek: helyi (városi) önkormányzatok (nagyvárosi, kisvárosi, települési, kerületi önkormányzat, és agglomeráció közhivatala), helyi ügynökségek, regionális és országos, a városi ügyekben kompetens hatóságok; egyetemek és kutatási központok.

**A 4. számú specifikus cél - Az ismeretek felhasználása és megosztása (kapitalizáció és disszemináció) keretében támogatandó intézkedések a következők:**

- Módszertan a fenntartható városfejlesztés ismeretanyagának összeállítására, feldolgozására és kezelésére (klasztertevékenységek, tanulmányok, stb.)
- Honlap működtetése olyan tudásplatformként, amely könnyű hozzáférést biztosít a tematikus prioritásokhoz és a társadalmi médiatevékenységekhez kapcsolódó ismeretanyagokhoz és know-how-hoz
- Tematikus kiadványok, például hírlevelek, szakpolitikai beszámolók, esettanulmányok, stb.
- A városi szakemberek számára konferenciák, tematikus rendezvények, szemináriumok, workshopok
- Az URBACT Nemzeti Pontok működtetése. Feladatuk az URBACT tevékenységeivel kapcsolatos kommunikáció, továbbá az URBACT eredmények közzététele nemzeti szinten és helyi nyelven, valamint nemzeti platform biztosítása a párbeszédnek, tapasztalatcserék és tanulás támogatására a fenntartható városfejlesztés kérdéseiben a különböző (nemzeti, regionális, helyi) kormányzati szintek bevonásával.
- Más, a fenntartható városfejlesztés és a város-vidék kapcsolatok területén működő szervezetekkel való együttműködés (programok, hálózatok, stb.)

Célcsoportok, kedvezményezettek: Az intézkedések a várospolitikai valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szintjén résztvevőkhöz szólnak (pl.: minisztériumok, az operatív programok irányító hatóságai, európai, nemzeti vagy regionális hálózatok/ helyi hatóságok szövetségei, a fenntartható városfejlesztést támogató európai programok, a városfejlesztési hálózatban résztvevő városi hatóságok, stb.)

Az első prioritási tengely program szintű EU támogatása összesen 69.843.795 €.



## **2. Prioritási tengely**

**A 2. számú prioritási tengely célja és elvárt eredménye: Technikai segítségnyújtás, az URBACT program hatékony és eredményes megvalósítása a 2014-2020 időszakban.**

Feladatok:

- hatékony monitoring és ellenőrzési rendszer, a támogatott beavatkozások előrehaladásának, minőségének és hatásainak megfigyelése, úgy hogy a kedvezményezettek és a programban résztvevő szervezetek adminisztratív terhe a lehető legkisebb legyen;
- hatékony projekttervezési és kiválasztási folyamat;
- az URBACT városhálózataiban érintettek támogatása.

Támogatandó intézkedések - A technikai segítségnyújtás eszközei:

Monitoring (nyomon követés), ellenőrzés és jelentés

- Számítógépes rendszer üzemeltetése a programmenedzsment, monitoring, audit- és ellenőrzési tevékenység számára
- Határozott és egyértelmű iránymutatás és támogatás a program beavatkozásainak megfelelő ellenőrzésére minden szinten (partnerek, ellenőrök, az első szintű ellenőrök jóváhagyásáért felelős állami szervek) például szemináriumok, útmutatók és tanácsadás keretében.
- A programszintű audit tevékenységek koordinálása és szervezése, beleértve a projekt (külső) auditokat és az auditor csoport támogatását. Az auditok a projektek minőségét segítik az EU szabályoknak megfelelő rendszerek és eljárások alkalmazásával
- Rendszeres jelentéstétel az Európai Bizottság felé a program előrehaladásáról, elsősorban a hatásokról és eredményekről.

Projektgenerálás és kiválasztás

- A potenciális pályázatokhoz pályázati űrlapok, pályázati felhívások, feladatmeghatározások, útmutató dokumentumok kidolgozása.
- A jó minőségű pályázatok érdekében a potenciális pályázók számára segítségnyújtás és tanácsadás a projektjavaslatok kidolgozásához.
- A pályázatok minőségi értékelésének koordinálása.

Az URBACT projektben résztvevők támogatása

- A projekt kedvezményezettei számára módszertanok és útmutatók biztosítása a tevékenységek hatékony teljesítéséhez.
- Folyamatos segítségnyújtás és tanácsadás a vezető partnerek és partnerek számára a projektek megvalósításához

- A Közös Titkárság munkatársainak részvétele a projektekkel kapcsolatos üléseken és eseményeken, tájékozódás a projektek előrehaladásáról, kimeneteiről, eredményeiről és a megvalósítás problémáiról.

Tájékoztatás a programtevékenységekről

- Információ terjesztése a programban résztvevő partnerek között és szélesebb körben digitális és írott eszközök felhasználásával.

A 2. Prioritási tengely, a technikai segítségnyújtás EU támogatása: 4.458.114€



## 4. Az URBACT III Program pénzügyi terve

Az alábbi táblázat foglalja össze a finanszírozás fő program szintű adatait.

| Prioritási tengelyek   | Tematikus célkitűzés  | Unió támogatás    | Nemzeti önrész    | Összes finanszírozás |
|--|---|-------------------|-------------------|----------------------|
| 1. prioritási tengely<br>„A fenntartható integrált városfejlesztés előmozdítása” | 11. tematikus cél<br>„Intézményi kapacitás javítása és hatékony közigazgatás” | 69 843 795        | 18 375 088        | 88 218 883           |
| 2. prioritási tengely<br>„Technikai segítségnyújtás”                             | 11. tematikus cél<br>„Intézményi kapacitás javítása és hatékony közigazgatás” | 4 458 114         | 3 647 553         | 8 105 668            |
| <b>ÖSSZESEN</b>  |   | <b>74 301 909</b> | <b>22 022 641</b> | <b>96 324 550</b>    |



## 5. A program végrehajtási rendelkezései

A fejezet bemutatja az irányító hatósággént (IH), az igazoló hatósággént, az ellenőrző hatósággént és a közös titkársággént működő szervezeteket, a monitoring bizottságot (MB) és az egymás közötti viszonyulásokat.

*Az érintett hatóságok és szervezetek*

A program irányítása a Strukturális Alapok programjaira alkalmazandó irányítási struktúrát követi, és az alábbiakból áll:

- irányító hatóság,
- igazoló hatóság,
- ellenőrző hatóság,
- monitoring bizottság,
- közös titkárság<sup>8</sup>
- auditorok csoportja

<sup>8</sup> A Közös Titkárság az irányító hatóság felügyelete alatt a tagállamokkal és partnerországokkal folytatott konzultációt követően kerül felállításra, székhelye Franciaországban, az Ile de France régióban van, személyi állománya ugyanaz, mint az URBACT II programban.

## *Az irányító és ellenőrző rendelkezések összefoglalása*

A 2013.01.28-i döntés értelmében a Commissariat Général à l'Égalité des Territoires-t (CGET) az URBACT III program irányító hatósága.

Az irányító hatóság és segítő szervezete, a közös titkárság felel a program irányításáért. A közös titkárság feladata különösen:

- a monitoring és programbizottság döntéseinek előkészítése, végrehajtása és nyomon követése;
- kapcsolattartás a végrehajtó hatóságokkal és az Európai Bizottsággal;
- együttműködés a program célkitűzései szempontjából releváns szervezetekkel;
- az információ terjesztése;
- a program adatbázisának és a projekt online monitoring rendszerének létrehozása;
- a Monitoring Bizottság által jóváhagyásra kerülő pályázati csomagok kidolgozása;
- valamennyi projekt pályázati folyamatának irányítása;
- a projektgenerálás és kialakítás segítése és szervezése;
- az EU teljes területére kiterjedő a partnerkereső összejövetelek szervezése;
- az ERFA források lekötésének és kifizetésének programszintű nyomon követése;
- a projekteket illetően folyamatos tanácsadás;
- a projektek előrehaladásának figyelemmel kísérése;
- a program tevékenységeinek irányítása és koordinálása;
- áttekinthető és szabatos programirányítási és ellenőrzési rendszer létrehozása;
- az Irányító Hatóság segítése;
- a technikai segítségnyújtás költségvetésének kezelése;
- a mindennapi programtitkársági munka ellátása
- kapcsolattartás az igazoló hatósági funkciót betöltő szervezettel
- az ellenőrző hatóság és az auditcsoport támogatása.

A program szintű munkában történő változásokról a Monitoring Bizottság dönt, a döntéseit a rendszeres monitoring bizottsági ülések beszámolóiban rögzítik. Az Irányító Hatóság látja el a belső ellenőrzési, kockázatkezelési, irányítási és ellenőrzési feladatokat.

Az Igazoló Hatóság feladatát a Direction Générale des Finances Publiques látja el.

Az audithatóság biztosítja az ellenőrzést reprezentatív minta kiválasztásával. Az ellenőrző hatóság munkáját az auditorok csoportja segíti, amely a programban résztvevő valamennyi tagállam/partnerország képviselőit foglalja magába.

A Monitoring Bizottság összetétele a következő:

- országonként legfeljebb két képviselő;
- az Európai Bizottság és az eljárási szabályzatban meghatározott egyéb EU szintű intézmények tanácsadói minőségben;



- az irányító hatóság, a közös titkárság, illetve szükség esetén az igazoló hatóság és az audit hatóság is részt vesz tanácsadói minőségben.

A Monitoring Bizottság áttekinti a program megvalósítását és a célok megvalósulásának előrehaladását minden pályázati felhívást megelőzően elfogadja a műveletek kiválasztási kritériumait és módszertanát, valamint a jogosultságra vonatkozó szabályokat.

### ***A program végrehajtásának eljárásai***

A **pályázatokat** a program honlapján közzétett pályázati felhívás szempontjai és feladat meghatározása alapján kell benyújtani. A kiválasztási eljárás részleteit az összes pályázó számára hozzáférhetővé kell tenni a program útmutatójában. A benyújtott pályázatok pártatlan elbírálásáról a közös titkárság az irányító hatóság nevében gondoskodik, és döntési javaslatot tesz a Monitoring Bizottság felé. Az értékeléssel kapcsolatos bármely kérdést és panaszt az irányító hatóság vizsgálja felül és válaszolja meg. A Monitoring Bizottság döntését követően támogatási szerződést az irányító hatóság írja alá, és a projektek vezető partnerének küldi meg.

A kedvezményezettek pénzügyi ellenőrzésére valamennyi EU tagállam és partnerország felelős szervet jelöl ki saját területén.

### ***A tagországok/partnerországok részvétele a program finanszírozásában***

**A programot az ERFA, a 28 tagállam, Svájc és Norvégia nemzeti hozzájárulásai finanszírozzák.** A társfinanszírozás aránya az EU tagállamokból 5,7%. Az ERFA társfinanszírozási aránya program szinten 77%. Az egyes EU tagállamok társfinanszírozási arányát az adott ország lakosságának az EU 28 teljes népességéhez viszonyított aránya határozza meg.

A projektpartnereknek az összes projektet előre kell finanszírozniuk. A vezető partner a projekt partnerektől összegyűjti a kiadásokról szóló hiteles költségnyilatkozatokat, és költségtérítési igényt nyújt be az előrehaladásról szóló jelentésben az irányító hatóság/igazoló hatóságnak. A költségtérítést az irányító hatóság/igazoló hatóság fizeti ki a vezető partnernek, amelyet a vezető partner megfelelő arányban tovább utal a projektpartnereknek. A támogatási szerződésben szereplő valamennyi összeget euróban (EUR) kell megadni. Az árfolyamkockázatot a vezető partner és a projektpartnerek viselik.



## 6. A kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentése

### *Programirányítás*

A program egyetlen tematikus cél köré épül, amely jelentősen egyszerűsíti az irányítást. Mivel a program költségvetésének jelentős részét kapacitásépítési, kapitalizációs és kommunikációs tevékenységekre szánják, lehetőség lesz e tevékenységek irányításának jelentős egyszerűsítésére.

### *Projekt menedzsment*

- Közvetett költségek (rezszi, berendezések) a jogosult közvetlen személyi költségek 15%-áig átalány alapú finanszírozása
- Egyszerűsített költségkategóriák alkalmazása
- A közös titkárság tanácsadással, iránymutatással szolgál.

## *Harmonizáció*

A különböző ETE programok megvalósításának és eljárásainak összehangolását szolgálja közös sablonok és formanyomtatványok, adatlapok alkalmazásával

## *SYNERGIE CTE*

Az URBACT II program a Presage CTE rendszert használta a program- és projektirányításhoz. A rendszer a 2014-2020-as programidőszakban SYNERGIE CTE néven fog tovább működni. A folyamatok egyszerűsítését szolgáló újítások:

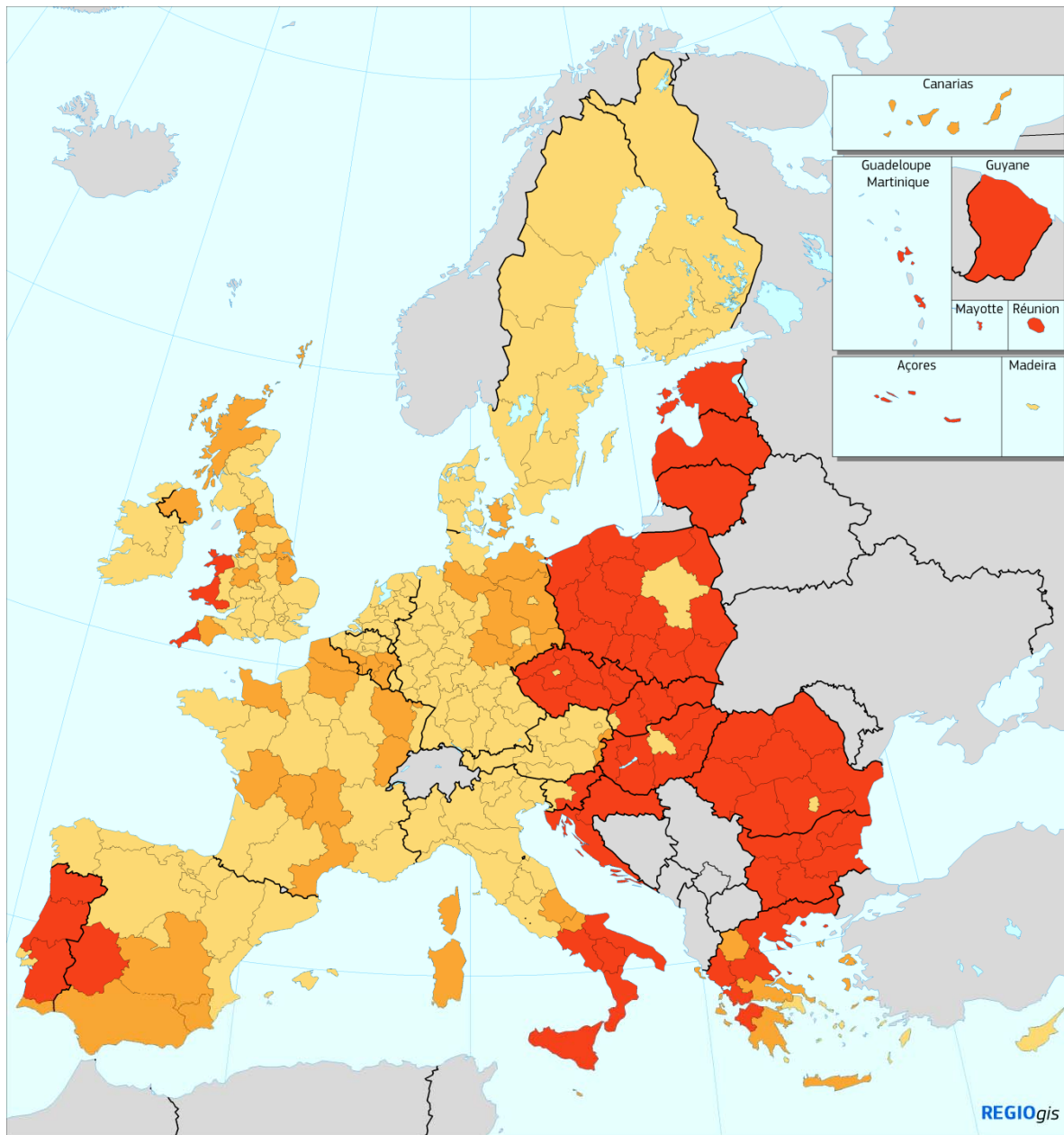
1. Jobb ergonómia a rendszer egyértelműbb, könnyebb használhatósága érdekében, továbbá hogy alkalmasabb legyen a projekt információk jobb megjelenítésére és nyomon követésére
2. Jobb rendszerbe épített kontrol a benyújtott projektben rejlő következetlenségek elkerülésére, ezáltal a nem támogatható projektek arányának csökkentésére.

## *E-kohézió*

2015 végéig biztosítani kell, hogy az adatok cseréje a kedvezményezettek és a programhatóságok között elektronikus formában történhessen.

- A kedvezményezetteknek ugyanazokat az adatokat csak egyszer kell felvinniük a rendszerbe.
- A kedvezményezettek által felvitt adatok az ugyanazon operatív programhoz tartozó szervezetek számára is elérhetővé válnak.
- Az elektronikus ellenőrzési nyomvonal megfelel a dokumentumok elérhetőségéről szóló nemzeti előírásnak.
- Az elektronikus adatcsere rendszer biztosítja az adatok integritását és titkosságát, a feladó hitelesítését és az adattárolást.

## A programterület térképe



### Structural Funds (ERDF and ESF) eligibility 2014-2020

#### Category

- Less developed regions (GDP/head < 75% of EU-27 average)
- Transition regions (GDP/head between  $\geq 75\%$  and  $< 90\%$  of EU-27 average)
- More developed regions (GDP/head  $\geq 90\%$  of EU-27 average)

Source: DG REGIO

0 500 Km

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries