

**Budaörs Város Önkormányzat  
Polgármestere**

**ELŐTERJESZTÉSE**

az Ügyrendi Bizottság 2015. novemberi,  
valamint a Képviselő-testület 2015. november 4-i ülésére

**Tárgy:** Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI.12.) önkormányzati rendelet módosítása

*Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyílt ülésen történik.*

**Tisztelt Képviselő-testület!**  
**Tisztelt Bizottság!**

A helyi önkormányzatok egyik legfontosabb alkotmányos alapjoga, hogy a helyi közügyek intézése körében – törvény keretei között – maguk alakítják ki saját szervezeti és működési rendjüket (Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontja). A törvényi kereteket a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) biztosítja, melynek 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testületek a működésük részletes szabályait a helyi sajátosságok figyelembevételével – eredeti jogalkotói hatáskörükben megalkotott – szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletükben határozzák meg. Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendeletével alkotta meg szervezeti és működési szabályzatát (a továbbiakban: SZMSZ).

Az SZMSZ módosítására az alábbi indokokkal teszek javaslatot.

Az előterjesztések típusaira és beterjesztésük rendjére vonatkozó rendelkezéseket a képviselő-testület és szervei működési szabályai körében az SZMSZ tartalmazza. A sürgősséggel előterjeszthető tárgyak köréből SZMSZ-ünk jelenleg a rendeletalkotást célzó javaslatokat zárja ki, melyet elsősorban a színvonalas helyi jogalkotás által megkövetelt kodifikációs szakmai munka és a kötelező előzetes hatásvizsgálat időigényessége indokol. A felelős gazdálkodás államháztartási követelménye és a költségvetési fegyelem elve ugyanakkor véleményem szerint mindazon ügyekben is felveti az öletszerű döntéshozatal visszaszorításának szükségességét, amelyek végrehajtása az önkormányzati tervezés, gazdálkodás és beszámolás alapidokumentumát képező költségvetést érintve, az annak terhére történő kötelezettségvállalást igényel, vagy kiadási előirányzatok módosításával, azok közti átcsoportosítással jár (a továbbiakban együtt: kiemelt tárgyak). Ezzel párhuzamosan, indokolt a polgármester részére a kiemelkedő közérdek fennállása esetén a sürgősségi előterjesztés benyújtását biztosító engedménynek a kiemelt tárgyakra vonatkozó kiterjesztése.

A módosító javaslatok írásbeliségére vonatkozó követelmény a hatályos rendelkezések alapján csak igen szűk körben, a költségvetési és a zárszámadási rendelet elfogadása tárgyában készült előterjesztések esetében jelentkezik, melyet a sürgősségi előterjesztések körében kifejtett indokok alapján célszerű lenne azzal összehangolt tartalommal, a kiemelt tárgyakra tekintettel újraszabályozni. Az írásos formához kötött módosító javaslatok benyújtására irányadó új, három napos határidő biztosítaná, hogy a Képviselő-testület asztalára kizárólag az önkormányzat döntés-előkészítő és végrehajtó szerve által jogi és szakmai szempontok alapján megvizsgált, megalapozott és megfelelően végrehajtható döntés-tervezetek kerüljenek. Az előterjesztésben szereplő esetleges elírásoknak a napirend tárgyalása keretében szóban történő módosítási lehetőségét biztosító rendelkezés annak kiküszöbölésére szolgál, hogy a döntéshozatali folyamat

jelentéktelen okok miatt akadjon meg. A bizottságok döntés-előkészítő funkcióját erősítő rendelkezésként egészülne ki továbbá a szabályozás azzal, hogy a képviselő-testület ülésén a bizottsági elnök által azok az előterjesztések is visszakérhetővé válnak, melyekhez a bizottság ülését követően – ezért ott meg nem tárgyalta – írásbeliséghez kötött módosító javaslat került előterjesztésre. A módosításokkal összefüggésben egyes pontokon szükségessé válik a rendelettervezetek társadalmi egyeztetésére és a bizottságok előterjesztéseire vonatkozó rendelkezések korrekciója is.

Az egységes értelmezés érdekében az SZMSZ bevezető rendelkezései a határidők számítására vonatkozó szabályokkal is kiegészülnek.

A változásokat az alábbi táblázat foglalja össze:

SZMSZ hatályos szövege	Tervezett módosítás
	Kiegészül: 1. § (3) Az e rendeletben napokban megállapított határidőket naptári napokban kell számítani. A határidő annak utolsó napján – e rendelet eltérő rendelkezése hiányában – a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön önkormányzati rendeletben a polgármesteri hivatalra meghatározott munkaidő végén jár le. Ha a határidő utolsó napja olyan nap, amelyen a polgármesteri hivatalban a munka szünetel, a határidő a legközelebbi munkanapon jár le.
19. § (2) A napirend elfogadása előtt (...)  c) a hatáskörrel rendelkező bizottság elnöke bizottsági tárgyalásra visszakérheti az előterjesztést, ha azt a bizottság még nem tárgyalta, kivéve, ha arra lehetősége volt, de nem hozott döntést vagy az előterjesztést nem vette napirendjére.	Módosul: 19. § (2) A napirend elfogadása előtt  c) a hatáskörrel rendelkező bizottság elnöke bizottsági tárgyalásra visszakérheti az előterjesztést, ha  ca) azt a bizottság még nem tárgyalta, kivéve, ha arra lehetősége volt, de nem hozott döntést vagy az előterjesztést nem vette napirendjére,  cb) ahhoz a Képviselő-testület ülésére olyan, a 35. § (2) bekezdés alapján írásbeliséghez kötött módosító javaslatot nyújtottak be, amelyet a bizottság nem tárgyalta.
34. § (1) Ha alapos okkal következtetni lehet arra, hogy egy ügy tárgyalásának, illetve a döntés meghozatalának elmaradása hátrányos helyzetbe hozná az Önkormányzatot, vagy más érdekeltet és a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidő eltelle miatt előterjesztés benyújtására nincs mód, kizárólag határozati javaslatot tartalmazó, sürgősséggel beterjesztett előterjesztést nyújthatnak be a 33. § (1) bekezdésében meghatározott személyek. (1a) Ha elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik, vagy azt az önkormányzat felett törvényességi felügyeletet gyakorló szerv által indított eljárás indokolja, a polgármester rendeletalkotási javaslatot tartalmazó előterjesztést is benyújthat sürgősséggel.	Módosul: 34. § (1) Ha alapos okkal következtetni lehet arra, hogy egy ügy tárgyalásának, illetve a döntés meghozatalának elmaradása hátrányos helyzetbe hozná az Önkormányzatot, vagy más érdekeltet és a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidő eltelle miatt előterjesztés benyújtására nincs mód, <b>rendeletalkotási javaslat vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontja szerinti ügy kivételével</b> sürgősséggel beterjesztett előterjesztést nyújthatnak be a 33. § (1) bekezdésében meghatározott személyek. (1a) Ha elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik, vagy azt az önkormányzat felett törvényességi felügyeletet gyakorló szerv által indított eljárás indokolja, a polgármester rendeletalkotási javaslatot tartalmazó <b>vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontban foglalt ügyben készült</b> előterjesztést is benyújthat sürgősséggel.
35. § (1) A 14. § (3) bekezdése szerint megküldésre került előterjesztéshez az előterjesztés benyújtására jogosult e rendelet 33. § (1) bekezdésében meghatározott személy írásban, vagy – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a napirend tárgyalásakor, a napirendhez történő hozzászólás keretében szóban módosító javaslatot terjeszthet elő. (2) Kizárólag írásban terjeszthető elő módosító javaslat az éves költségvetési és a zárszámadási rendelet tárgyában készült előterjesztéshez. (3) Az írásban előterjesztett módosító javaslat tartalmára a 33. § (2) bekezdésében, benyújtásának módjára és határidejére a 34. § (3) bekezdésében foglaltak irányadók.	Módosul és kiegészül: 35. § (1) <b>Az előterjesztéshez az előterjesztés benyújtására jogosult e rendelet 33. § (1) bekezdésében meghatározott személy írásban, vagy – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a napirend tárgyalásakor, a napirendhez történő hozzászólás keretében szóban módosító javaslatot terjeszthet elő.</b> (2) Kizárólag írásban terjeszthető elő módosító javaslat <b>a rendeletalkotási javaslatot tartalmazó vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontban foglalt ügyben készült előterjesztéshez, amennyiben az nem a 34. § (1a) bekezdése szerinti sürgősséggel került beterjesztésre. A napirend tárgyalásakor, a napirendhez történő hozzászólás keretében szóban is előterjeszthető módosító javaslat, amennyiben az a rendelettervezetben vagy a döntési javaslatban szereplő név-, szám- vagy más elírás, illetve számítási hiba kijavítására irányul.</b> (3) Az írásban előterjesztett módosító javaslat tartalmára a 33. §

	(2) bekezdésében, benyújtásának módjára és határidejére – a <b>(4) bekezdésben meghatározott kivétellel</b> – a 34. § (3) bekezdésében foglaltak irányadók. <b>(4) A kizárólag írásban előterjeszthető módosító javaslat a Képviselő-testület ülését megelőző 3. napig nyújtható be.</b>
42/A. § (7) A jegyző a beérkezett véleményekről tipizált összefoglalót készít, melyet legkésőbb a (3) bekezdésben meghatározott határidőt követő harmadik napig az önkormányzat hivatalos honlapján a véleményezőik listájával együtt közzétesz és a véleményezett rendelet-tervezet előterjesztője részére külön is továbbít.	Módosul: 42/A. § (7) A jegyző a beérkezett véleményekről tipizált összefoglalót készít, melyet legkésőbb a (3) bekezdésben meghatározott határidőt <b>követő napig</b> az önkormányzat hivatalos honlapján a véleményezőik listájával együtt közzétesz és a véleményezett rendelet-tervezet előterjesztője részére külön is továbbít.
60. § A bizottság határozatképességére a 32. §, az előterjesztések rendjére a 33-35. §, döntéshozatalára a 36-40. §-ai irányadók, azzal, hogy a) a nyílt szavazás kézfeltartással történik; b) a név szerinti szavazás esetén a jegyző 40. §-ban meghatározott feladatait az ülés vezetője látja el.	Módosul és kiegészül: 60. § A bizottság határozatképességére a 32. §, döntéshozatalára a 36-40. §-ai irányadók, azzal, hogy a) a nyílt szavazás kézfeltartással történik; b) a név szerinti szavazás esetén a jegyző 40. §-ban meghatározott feladatait az ülés vezetője látja el. 60/A. § Az előterjesztések rendjére a 33-35. §-ok irányadók azzal, hogy a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidőt a sorrendben legkorábbi, javaslattevői hatáskörrel rendelkező bizottság vagy az átruházott hatáskörben eljáró bizottság ülésétől, míg a 34. § (3) bekezdésében és a 35. § (3) bekezdésében meghatározott határidőt az átruházott hatáskörben eljáró bizottság ülésétől kell számítani.

### Előzetes hatásvizsgálati rész:

#### **1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:**

A sürgősségi előterjesztések kivételi körének és az írásbeli formához kötött módosító javaslatok körének bővítése a döntéshozatal mélyebb szakmai megalapozottságát célozza, ezáltal áttételesen a nívós önkormányzati jogalkotó tevékenység, illetve a felelős és fegyelmezett költségvetési gazdálkodás fenntartását is szolgálja.

#### **2. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

Az írásbeli formához kötött módosító javaslatok köre növekszik, ezek előkészítésében a benyújtására jogosultaknak a polgármesteri hivatal döntés-előkészítő tevékenysége keretében szakmai segítséget nyújt.

#### **3. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:**

A rendelet megalkotásának szükségességét az 1. pontban, illetve az előterjesztés szöveges részében foglaltak indokolják.

#### **4. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet módosítása az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételekben változást nem eredményez.

**Melléklet:** rendelet-tervezet

### Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI.12.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotását az előterjesztés melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése a) pontja alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

### Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés melléklete.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése a) pontja alapján **minősített többséggel**, és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2015. október 19.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

dr. Tasnádi Ferenc

Jogi és Szabályozási Osztályvezető:

Látta:

Polgármesteri Kabinet:

dr. Bocsi István jegyző:

.....  
Wittinghoff Tamás  
polgármester

.....

.....

.....

**Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete**  
**.../2015. (...) önkormányzati rendelete**

**a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló**  
**36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §**

A Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 1. §-a az alábbi új (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az e rendeletben napokban megállapított határidőket naptári napokban kell számítani. A határidő annak utolsó napján – e rendelet eltérő rendelkezése hiányában – a polgármesteri hivatal szervezeti és működési szabályzatáról szóló külön önkormányzati rendeletben a polgármesteri hivatalra meghatározott munkaidő végén jár le. Ha a határidő utolsó napja olyan nap, amelyen a polgármesteri hivatalban a munka szünetel, a határidő a legközelebbi munkanapon jár le.”

**2. §**

A R. 19. § (2) bekezdésének c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„(A napirend elfogadása előtt)

c) a hatáskörrel rendelkező bizottság elnöke bizottsági tárgyalásra visszakérheti az előterjesztést, ha

ca) azt a bizottság még nem tárgyalta, kivéve, ha arra lehetősége volt, de nem hozott döntést vagy az előterjesztést nem vette napirendjére,

cb) ahhoz a Képviselő-testület ülésére olyan, a 35. § (2) bekezdés alapján írásbeliséghez kötött módosító javaslatot nyújtottak be, amelyet a bizottság nem tárgyal.”

**3. §**

A R. 34. § (1)-(1a) bekezdései helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Ha alapos okkal következtetni lehet arra, hogy egy ügy tárgyalásának, illetve a döntés meghozatalának elmaradása hátrányos helyzetbe hozná az Önkormányzatot, vagy más érdekeltet és a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidő eltelte miatt előterjesztés benyújtására nincs mód, rendeletalkotási javaslat vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontja szerinti ügy kivételével sürgősséggel beterjesztett előterjesztést nyújthatnak be a 33. § (1) bekezdésében meghatározott személyek.

(1a) Ha elfogadásához kiemelkedő közérdek fűződik, vagy azt az önkormányzat felett törvényességi felügyeletet gyakorló szerv által indított eljárás indokolja, a polgármester rendeletalkotási javaslatot tartalmazó vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontban foglalt ügyben készült előterjesztést is benyújthat sürgősséggel.”

**4. §**

A R. 35. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

### **„35. §**

(1) Az előterjesztéshez az előterjesztés benyújtására jogosult e rendelet 33. § (1) bekezdésében meghatározott személy írásban, vagy – a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel – a napirend tárgyalásakor, a napirendhez történő hozzászólás keretében szóban módosító javaslatot terjeszthet elő.

(2) Kizárólag írásban terjeszthető elő módosító javaslat a rendeletalkotási javaslatot tartalmazó vagy a 37. § (2) bekezdés b) pontban foglalt ügyben készült előterjesztéshez, amennyiben az nem a 34. § (1a) bekezdése szerinti sürgősséggel került beterjesztésre. A napirend tárgyalásakor, a napirendhez történő hozzászólás keretében szóban is előterjeszthető módosító javaslat, amennyiben az a rendelettervezetben vagy a döntési javaslatban szereplő név-, szám- vagy más elírás, illetve számítási hiba kijavítására irányul.

(3) Az írásban előterjesztett módosító javaslat tartalmára a 33. § (2) bekezdésében, benyújtásának módjára és határidejére – a (4) bekezdésben meghatározott kivétellel – a 34. § (3) bekezdésében foglaltak irányadók.

(4) A kizárólag írásban előterjeszthető módosító javaslat a Képviselő-testület ülését megelőző 3. napig nyújtható be.”

### **5. §**

A R. az alábbi új 60/A. §-sal egészül ki:

### **„60/A. §**

„Az előterjesztések rendjére a 33-35. §-ok irányadók azzal, hogy a 33. § (4) bekezdésében meghatározott határidőt a sorrendben legkorábbi, javaslattevői hatáskörrel rendelkező bizottság vagy az átruházott hatáskörben eljáró bizottság ülésétől, míg a 34. § (3) bekezdésében és a 35. § (3) bekezdésében meghatározott határidőt az átruházott hatáskörben eljáró bizottság ülésétől kell számítani.”

### **6. §**

(1) Hatályát veszti a R. 42/A. § (7) bekezdésében a „harmadik” szövegrész.

(2) Hatályát veszti a R. 60. §-ában az „az előterjesztések rendjére a 33-35. §,” szövegrész.

### **7. §**

(1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit először a képviselő-testület 2015. decemberi rendes ülése és a bizottságok azt megelőző ülései tekintetében kell alkalmazni.

**Budaörs, 2015. november „...”**

**Wittinghoff Tamás**  
polgármester

**dr. Bocsi István**  
jegyző