

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉSE

az Ügyrendi Bizottság 2017. december 11-i,
valamint a Képviselő-testület 2017. december 13-i ülésére

Tárgy: Egyes önkormányzati rendeletek az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálybalépésével összefüggő módosításáról

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyílt ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottság!

Az Országgyűlés 2016. december 6-án elfogadta az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényt (a továbbiakban: Ákr.), amely a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) helyébe lépve tölti be a hatósági eljárásokra vonatkozó általános eljárásjogi kódex szerepét. Az Ákr. hatálybalépésének időpontja 2018. január 1-jé. Az új eljárási kódex rendszerszerűen megújítva, paradigmátikus váltásokkal biztosítja a közigazgatás törvényes működését, és az ügyfelek tisztességes eljáráshoz való jogának érvényesülését.

Az Ákr.-ről szóló törvénytervezet általános indoklásában részletes tájékoztatás olvasható az új szabályozás szükségességéről, az új kódex eszmei alapvetéséről és jogpolitikai szempontból jelentős újításairól az alábbi elérhetőségen: <http://www.parlament.hu/irom40/12233/12233.pdf>

Fontos kiemelni, hogy az Ákr. hatálya alól ki nem vett közigazgatási hatósági eljárásokra vonatkozó jogszabályok – köztük önkormányzati rendeletek is – csak akkor térhetnek el az új hatósági eljárási kódex rendelkezéseitől, amennyiben azt maga a törvény megengedi. Az Ákr. azonban – a miniszteri rendeletek kivételével – továbbra is biztosítja annak lehetőségét, hogy jogszabályok – köztük önkormányzati rendeletek is – a kódex szabályaival összhangban álló, kiegészítő eljárási rendelkezéseket állapíthassanak meg.

Mindezekre tekintettel 2018. január 1-jéig minden, a kifejezetten a Ket-re utaló rendelkezést vagy hatósági eljárásjogi jellegű rendelkezést is tartalmazó önkormányzati rendeletet szükséges hozzáigazítani a hatósági eljárásjog új szabályozási rendszeréhez.

Az önkormányzati rendeletek felülvizsgálatának eredményeképpen teszek javaslatot a T. Képviselő-testület részére az előterjesztés mellékletét képező rendelet megalkotására.

Melléklet: *rendelet-tervezet*

Előzetes hatásvizsgálati rész

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

Nem relevánsak.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Nem relevánsak.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nem relevánsak.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A jogforrási hierarchia Alaptörvényben lefektetett elvéből következően az önkormányzat semmilyen más (magasabb szintű) jogszabállyal nem lehet ellentétes. A rendeletalkotás szükségességét a helyi joganyag általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseivel történő összehangolása indokolja. A rendeletalkotás elmaradása normakollíziót, ezáltal jogalkalmazási és jogértelmezési nehézségeket eredményezne.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak.

Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek az egyes önkormányzati rendeletek az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálybalépésével összefüggő módosításáról szóló rendelet megalkotását az előterjesztés melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés melléklete.

A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdése alapján **minősített többséggel**, és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.

Budaörs, 2017. december 1.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

Jegyzői Iroda:

Látta:

Polgármesteri Kabinet:

dr. Bocsi István jegyző:

Wittinghoff Tamás
polgármester

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
.../2017. (...) önkormányzati rendelete

egyes önkormányzati rendeletek az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény
hatálybalépésével összefüggő módosításáról

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

az 1 – 3. pontok tekintetében az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotó hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében;

a 4. pont tekintetében a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében;

az 5. pont tekintetében a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében;

a 6. pont tekintetében Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és i) pontjában meghatározott feladatkörében;

a 7. pont tekintetében a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében;

a 8. pont tekintetében a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 45. § (12) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 21. pontjában meghatározott feladatkörében

eljárva a következőket rendeli el.

1. A digitális esélyegyenlőséget biztosító támogatásról szóló
40/2005. (V.25.) önkormányzati rendelet módosítása

1. §

A digitális esélyegyenlőséget biztosító támogatásról szóló 40/2005. (V.25.) önkormányzati rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A támogatás iránti kérelmet az igénylő a polgármesteri hivatalnál nyújthatja be. A kérelemnek az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvényben meghatározottakon túl tartalmaznia kell a támogatás iránti kérelem jogcímét, valamint az igényelt támogatott szolgáltatást.”

2. A tanulmányi ösztöndíjakról szóló 32/2007. (IX.24.) önkormányzati rendelet módosítása

2. §

A tanulmányi ösztöndíjakról szóló 32/2007. (IX.24.) önkormányzati rendelet 5. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az elbírálás során, a kérelmező felhívható családja vagyoni, jövedelmi viszonyairól való nyilatkozattételre, illetve ezek igazolására. A jövedelemszámításnál irányadó időszak a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 10. § (2)-(5) bekezdése szerint

kerül megállapításra. Ahol a rendelet vagyonyilatkozat tételét írja elő, a kérelmező azt e rendelet függelékét képező vagyonyilatkozaton teljesíti saját vagyoni viszonyai vonatkozásában.”

3. A lakáscélú helyi támogatásokról szóló 23/2008. (IV.29.) önkormányzati rendelet módosítása

3. §

(1) A lakáscélú helyi támogatásokról szóló 23/2008. (IV.29.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.) 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az e rendelet által szabályozott támogatásokra való jogosultság, a jogosultságot érintő jog és kötelezettség megállapítására, továbbá a támogatások felhasználásának ellenőrzésére az e rendeletben nem szabályozottakra az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezései irányadók.”

(2) A R1. 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az elbírálás során, a kérelmező felhívható családja vagyoni, jövedelmi viszonyairól való nyilatkozattételre, illetve ezek igazolására. A jövedelemszámításnál irányadó időszak a havonta rendszeresen mérhető jövedelmeknél a három hónapot, egyéb jövedelmeknél pedig az egy évet nem haladhatja meg. Ahol a rendelet vagyonyilatkozat tételét írja elő, a kérelmező azt e rendelet függelékét képező vagyonyilatkozaton teljesíti saját vagyoni viszonyai vonatkozásában.”

4. A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV.15.) önkormányzati rendelet módosítása

4. §

A közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek megszegésének jogkövetkezményeiről szóló 12/2013. (IV.15.) önkormányzati rendelet 5. § (1)-(2) bekezdései helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására – az e rendeletben foglalt eltérésekkel – az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény szabályait kell alkalmazni.

(2) A közigazgatási- és helyszíni bírság mértékének megállapítása során – a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól szóló törvényben foglaltakon túl – mértegelni kell:

- a) a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát;
- b) az elkövető vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait, amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók, illetve azokat az erre vonatkozó felhívásra az önként igazolja.”

5. A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 53/2013. (XII.21.) önkormányzati rendelet módosítása

5. §

A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 53/2013. (XII.21.) önkormányzati rendelet 27. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Az étkezési térítési díj-kedvezmény jogosultságának elbírálásához a kérelmező felhívható saját és családja vagyoni, jövedelmi viszonyainak és az (1) bekezdésben foglalt feltételek igazolására.”

6. A városi címer és zászló alkotásáról valamint Budaörs város nevének, címerének és zászlajának használatáról szóló 41/2015. (XII.17.) önkormányzati rendelet módosítása

6. §

(1) A városi címer és zászló alkotásáról valamint Budaörs város nevének, címerének és zászlajának használatáról szóló 41/2015. (XII.17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) 13. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti engedélyezési eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezései – e rendeletben foglalt eltérésekkel – irányadók.”

(2) A R2. 14. § (2)-(3) bekezdései helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A névhasználatra, a városi címer és zászló használatra vonatkozó kérelemnek az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvényben meghatározottakon túl tartalmaznia kell:

- a) a kérelmező tevékenységi körének általános ismertetését,
- b) a kérelmezett névhasználat, címer és zászlóhasználat időtartamát,
- c) a kérelmezett névhasználat, címer és zászlóhasználat célját,
- d) a kérelmezett névhasználat módját - ennek keretében a megnevezés teljes szövegét, amennyiben a kérelmező a „Budaörs” nevet a 2. § a) pontjában meghatározott célból kívánja használni -, címer és zászlóhasználat módját,
- e) címer és zászlóhasználat esetén a forgalomba hozatal (terjesztés) módját, időtartamát.

(3) A névhasználat, a városi címer és zászló használat iránti kérelemhez mellékelteként csatolni kell az embléma, jelvény, kiadvány, dísz- vagy emléktárgy, egyéb termék színes tervét – a tényleges méret és a nagyítás vagy kicsinyítés léptékének feltüntetésével –, amennyiben a kérelem a 2. § bb) alpontjára vonatkozik.”

(3) A R2. 16. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A névhasználati, városi címer és zászló használati engedélyről szóló döntésben rendelkezni kell

- a) a használat időtartamáról,
- b) a használat céljáról,
- c) a használat módjáról,
- d) a használat díjmentességére történő utalásról,
- e) az engedély visszavonhatóságára történő figyelmeztetésről és lehetséges okairól,
- f) a használattal kapcsolatos esetleges feltételekről, kikötésekről, előírásokról.”

7. A Budaörs város településképeinek védelméről szóló 28/2017. (IX.21.) önkormányzati rendelet módosításáról

7. §

A Budaörs város településképeinek védelméről szóló 28/2017. (IX.21.) önkormányzati rendelet 77. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az e § szerinti eljárásban az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.”

8. Az önkormányzat tulajdonában álló víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, valamint az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről szóló 7/2017. (II.24.) önkormányzati rendelet módosítása

8. §

Az önkormányzat tulajdonában álló víziközmű hálózathoz történő utólagos csatlakozás műszaki és pénzügyi feltételeiről, valamint az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékéről szóló 7/2017. (II.24.) önkormányzati rendelet 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti engedélyezési eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezései – e rendeletben foglalt eltérésekkel – irányadók.”

9. Záró rendelkezések

9. §

Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

Budaörs, 2017. december „...”

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző