

## ELŐTERJESZTÉSE

a Képviselő-testület 2018. május 30-i, valamint  
az Ügyrendi Bizottság azt megelőző ülésére

**Tárgy:** A Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatásetikai alapelvek részletes tartalmának és az etikai eljárás szabályainak megállapítása

*Az előterjesztés tárgyalása Budaörs Város Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) ÖKT sz. rendelete (továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.*

**Tisztelt Bizottság!**

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 83. §-a alapján a kormánytisztviselőre vonatkozó hivatásetikai alapelvek különösen a hűség és elkötelezettség, a nemzeti érdekek előnyben részesítése, az igazságos és méltányos jogszolgáltatás, a méltóság és tisztesség, az előítéletektől való mentesség, a pártatlanság, a felelősségtudat és szakszerűség, az együttműködés, az intézkedések megtételére irányuló arányosság és a védelem. E hivatásetikai alapelveken túlmenően a vezetőkkel szemben további etikai alapelvek különösen a példamutatás, a szakmai szempontok érvényesítése és a számonkérési kötelezettség. Fenti hivatásetikai elvek megsértése esetén a kormánytisztviselők tekintetében a Magyar Kormánytisztviselői és Állami Tisztviselői Kar (a továbbiakban: MKK) etikai eljárás lefolytatására jogosult.

A Kttv. a közszolgálati jogviszonyban állókra irányadó szabályok körében, a 231. § (1) bekezdésében alkalmazni rendeli a 83. §-t azzal az eltéréssel, hogy a hivatásetikai alapelvek részletes tartalmát, valamint – tekintettel arra, hogy a köztisztviselők nem tagjai az MKK-nak, így a Kar által lefolytatott etikai eljárás hatálya sem terjedhet ki rájuk –, az etikai eljárás szabályait az önkormányzati hivatalok tekintetében a képviselő-testület állapítja meg. A képviselő-testületnek nincs mérlegelési lehetősége a tekintetben, meghatároz-e etikai alapelveket, ez számára kötelező. A 231. § (2) bekezdése értelmében az etikai vétséget elkövető köztisztviselővel szemben kiszabható büntetés a figyelmeztetés vagy a megrovás.

Mindezek mellett a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 6. § (1) bekezdés c) pontja is követelményként támasztja, hogy a polgármesteri hivatalban meghatározottak, ismertek és elfogadottak legyenek az etikai elvárások a szervezet minden szintjén.

A Polgármesteri Hivatalban korábban az 1/2001. sz. jegyzői intézkedés keretében került elfogadásra Etikai Kódex, mely 2006. január 2-án – több egyéb jegyzői utasítással együtt – hatályát veszítette.

Fentebb említett jogszabályhelyek rendelkezéseire figyelemmel elkészítettük a Budaörsi Polgármesteri Hivatal új Hivatásetikai Kódexének tervezetét, melyet az előterjesztés mellékleteként a T. Ügyrendi Bizottság és Képviselő-testület elé terjeszték megtárgyalásra, illetve elfogadásra.

### **Melléklet:**

Budaörsi Polgármesteri Hivatal Hivatásetikai Kódexe

### **Határozati javaslat az Ügyrendi Bizottság részére:**

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 231. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatásetikai alapelvek részletes tartalmának és az etikai eljárás szabályainak megállapítása tárgyában az előterjesztés mellékletét képező Hivatásetikai Kódexet hagyja jóvá.

A határozathozatalhoz az SZMSZ 37. § (1) bekezdése és 60. §-a alapján **egyszerű többség**, az SZMSZ 38. §-a és 60. §-a alapján **nyílt szavazás** szükséges.

### **Határozati javaslat a Képviselő-testület részére:**

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 231. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatásetikai alapelvek részletes tartalmának és az etikai eljárás szabályainak megállapítása tárgyában az előterjesztés mellékletét képező Hivatásetikai Kódexet jóváhagyja.

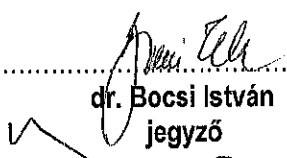
A határozathozatalhoz az SZMSZ 37. § (1) bekezdése alapján **egyszerű többség**, az SZMSZ 38. §-a alapján **nyílt szavazás** szükséges.

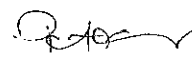

Határidő: azonnal  
Felelős: jegyző  
Végrehajtást végzi: Jegyzői Iroda

**Budaörs, 2018. május 15.**

Előterjesztést készítette/Törvényességi felügyelet:  
Jegyzői Iroda, Jogi és Szabályozási Osztály:

Látta:  
Humánpolitikai Iroda  
Polgármesteri Kabinet  
Belső Ellenőrzési Iroda

  
.....  
dr. Bocsi István  
jegyző

  
.....  
  
.....

## **A Budaörsi Polgármesteri Hivatal HIVATÁSETIKAI KÓDEXE**

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 231. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján – figyelemmel a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 6. § (1) bekezdés c) pontjában foglaltakra is – a Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatásetikai alapelvek részletes tartalmát, valamint az etikai eljárás szabályait az alábbi Hivatásetikai Kódex (a továbbiakban: kódex) szerint határozza meg.

### **I. Általános rendelkezések**

- 1.) A kódex hatálya a Budaörsi Polgármesteri Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) közszolgálati jogviszonyban álló köztisztviselőire és közszolgálati ügykezelőire (a továbbiakban együtt: köztisztviselő) terjed ki.
- 2.) A kódex alkalmazásában hivatás-etika azoknak az erkölcsi elveknek az összessége, amelyeket a köztisztviselőknek és a vezetőknek életpályájuk során hivatásuk teljesítése közben követni kell.

### **II. A köztisztviselőkkel szemben támasztott alapvető hivatás-etikai alapelvek**

**1.) Hűség és elkötelezettség:** A köztisztviselő, esküjének megfelelően hazaszerető, és hűen szolgálja Magyarország érdekeit és céljait. Érvényesíti az alkotmányos alapértékeket, tiszteletben tartja az alapjogi intézményeket. A köztisztviselő hűsége Magyarországhoz az Alaptörvényben szabályozott demokratikus intézményrendszer keretei között kifejeződő közérdek iránti elkötelezettségen keresztül is megnyilvánul. Közszolgálati feladatainak ellátásán kívüli tevékenysége nem veszélyeztetheti a közigazgatási funkciók és feladatok ellátásának pártpolitika semlegességébe vetett közbizalmat.

**2.) Nemzeti érdekek előnyben részesítése:** A köztisztviselő a nemzet érdekét és a közjót szolgálja. Ezeket a magánérdekkel, valamint a csoportérdekkel szemben előnyben részesíti.

**3.) Igazságos és méltányos jogszolgáltatás:** A köztisztviselő úgy alkalmazza a jogszabályokat, hogy azok – a jogszabályban meghatározott szempontok és az adott ügy egyedi sajátosságainak figyelembevételével – megfeleljenek az általános jogelveknek, az alkalmazott jogszabályok rendeltetésének, valamint a méltányosság követelményének. Minden cselekedetében emberséges, védi az emberi méltóságot, tiszteletben tartja az emberi és a személyiségi jogokat.

**4.) Méltóság és tisztesség:** A köztisztviselő magatartásával erősíti a beosztása, az általa képviselt közigazgatási szerv, valamint a magyar közigazgatás iránti közbizalmat. A hivatali és magánéletében egyaránt hivatásához méltó, becsületes, tisztességes és példamutató magatartást tanúsít. Szolgálaton kívüli életmódjával, életvezetésével közvetetten sem károsítja a köztisztviselőkbe vetett közbizalmat. Elutasítja a korrupciót, annak valamennyi formája ellen fellép, így elutasít minden, a tevékenységével összefüggő, nem jogszabályon alapuló előnyt. Pártatlanságának megőrzése érdekében nem kérhet, és nem fogadhat el harmadik féltől – sem közvetve, sem közvetlenül – olyan juttatást, ajándékot vagy egyéb előnyt, illetve annak ígéretét, amely alkalmas arra, hogy befolyásolja pártatlanságát, A Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatás-etikai alapelvek részletes tartalmának és az etikai eljárás szabályainak megállapítása-  
EDTR-ben jóváhagyott. Nyomtatva 2018.05.16. PBA/TF

ítélőképességét döntéseiben, feladatai tisztességes, törvényes és szakszerű ellátásában. A köztisztviselő megjelenésével erősíti munkahelye és az egész közszolgálat elismertségét, ezzel is kifejezve tiszteletét az állampolgárok és munkatársai iránt. Munkahelyén és munkahelyén kívül egyaránt kerüli a szélsőséges, kihívó, alkalomhoz nem illő viseletet, rendben és tisztán tartja környezetét. Az ügyek intézése során az eljárásában résztvevőkkel, az ügyfelekkel szemben higgadtan, türelmesen és mértékletességgel jár el, tartózkodik a személyüket érintő észrevételek, sértő minősítések megtételétől.

**5.) Előítéletektől való mentesség:** A köztisztviselő tartózkodik minden olyan magatartástól, amely a nemzetiségen, a nemen, fajon, etnikai vagy társadalmi hovatartozáson, fogyatékosságon, nyelven, valláson vagy hiten, politikai vagy egyéb meggyőződésen, koron, szexuális beállítottságon, vagy vagyoni helyzeten alapuló indokolatlan megkülönböztetés látszatát kelti.

**6.) Pártatlanság:** A köztisztviselő tevékenysége során nem lehet részrehajló, közhivatali tevékenysége és eljárása mindenkor elfogulatlan és pártatlan.

**7.) Felelősségtudat és szakszerűség:** A köztisztviselő cselekvési kötelezettségét mindenkor késedelem nélkül látja el, a felelősséget másra alaptalanul nem hárítja át. Hibás döntéseit következményeiket lehetőség szerint orvosolja. Mértékadó gondossággal kell biztosítania a felelősségi körébe tartozó közpénzek és közvagyon törvényes, célszerű és eredményes felhasználását, a munkájához igénybe vett pénzügyi és anyagi eszközöket rendeltetésüknek megfelelően kell használnia, kezelnie. A köztisztviselő kötelezettsége, hogy feladatait szakszerűen, a legjobb tudása és felkészültsége szerint végezze, a munkaidőt teljes mértékig kihasználja, az eljárási szabályok és határidők maradéktalan betartásával. A köztisztviselőnek életpályája során arra kell törekednie, hogy tudását, szakismeretét folyamatosan gyarapítsa. Ennek érdekében tudását és felkészültségét a jogszabályok maradéktalan ismerete, az eljárások tökéletesítése és az ügyvitel technikájának korszerűsítése terén folyamatosan fejlesztenie kell.

**8.) Együttműködés:** A köztisztviselő hivatása gyakorlása során a vele kapcsolatban állók tekintetében együttműködésre, segítségnyújtásra, a kölcsönös tiszteleten alapuló udvarias, szolgálatkész és előzékeny kapcsolattartásra törekszik. A jogszabályok keretei között a hozzá forduló részére megad minden rendelkezésre álló olyan információt, amely a hatáskörébe és illetékességébe nem tartozó ügy elindításához szükséges. Munkatársaival kulturáltan, a kölcsönös megbecsülés szellemében érintkezik. Önzetlen támogatást nyújt, a problémák megoldását elősegítő légkör kialakítására törekszik, tevékenységét a humánus magatartás jellemzi. Tudását, gyakorlati tapasztalatait folyamatosan megosztja munkatársaival.

**9.) Intézkedések megtételére irányuló arányosság:** A köztisztviselő jogalkalmazói feladatait a közjó érvényesítésével úgy látja el, hogy az általa javasolt, illetve tett intézkedések arányosak legyenek az elérni kívánt céllal, és a jogok korlátozására csak a szükséges mértékben vezessenek.

**10.) Védelem:** A köztisztviselőt a törvényes és szakszerű munkavégzése közben pártatlan és pártpolitika-semleges magatartása, valamint szakszerű feladatellátása miatt semmilyen hátrány nem érheti.

### **III. A vezetőkkal szemben támasztott további hivatásetikai alapelvek**

**1.) Példamutatás:** A vezető személyes példamutatással, ráhatással motiválja beosztottjait az általa vezetett szervezeti egységben előírt kötelezettségek teljesítésében, törekszik a bizalmon alapuló, konstruktív, jó munkahelyi kapcsolatrendszer kialakítására. A vezető törekszik arra, hogy növekedjék az általa vezetett szervezeti egység tekintélye, elismertsége, szakmai színvonala, egyidejűleg kerüli  
A Budaörsi Polgármesteri Hivatal köztisztviselőire vonatkozó hivatásetikai alapelvek részletes tartalmának és az etikai eljárás szabályainak megállapítása-  
EDTR-ben jóváhagyott. Nyomtatva 2018.05.16. PBA/TF

minden olyan megnyilvánulást vagy magatartást, mely más szervezeti egységet rossz színben tüntet fel. A vezető a beosztottjaival szemben a jó modor és a kulturált hangnem kereteit megtartva korrekt, egyértelmű észrevételeket tesz, kerüli a sértő és udvariatlan megnyilvánulásokat. A vezető toleráns, megértő és segítőkész beosztottjai és munkatársai munkahelyi vagy magánéleti problémái iránt, nem ad teret az intrikus, rosszindulatú, kétes érdekből történő megnyilvánulásoknak. A vezető megvédi beosztottjait az illetéktelen, okatlan támadásoktól és lejáratásoktól. A vezető a számára biztosított utasítási joggal körültekintően és megfontoltan él, törekszik beosztottjai tulajdonságainak és képességeinek széles körű megismerésére, konfliktust megelőző és kezelő képességével elhárítja a munkahelyi együttműködést és jó kollegiális viszonyt veszélyeztető külső és belső hatásokat. A vezető valamely dolgozó anyagi és erkölcsi elismerésének kifejezésében kerüli a szubjektív, egyéni érzelmektől vezérelt elismerést vagy elmarasztalást, az objektív és tárgyilagos megítélést helyezi előtérbe.

**2.) Szakmai szempontok érvényesítése:** A vezető a Hivatal magas színvonalú tevékenysége érdekében ösztönzi a dolgozók rendszeres továbbképzését és önképzését, emellett saját maga is törekszik az új ismeretek elsajátítására. A vezető olyan egyértelmű, jól körülhatárolt és teljesíthető célokat jelöl ki beosztottjai számára, amelyek számon kérhetőek és évenkénti teljesítményük értékelésekor mérvadóak. A vezetők egymással szemben szolidárisak, segítőkészek, egymás hatáskörének szigorú tiszteletben tartásával fokozottan ügyelnek a konfliktusok elkerülésére vagy megoldására, kölcsönös együttműködésükkel segítik a Hivatal problémamentes és hatékony működését.

**3.) Számonkérési kötelezettség:** A vezető a feladatok ésszerű, hatékony és eredményes végrehajtása érdekében, körültekintően él a számára biztosított utasítási joggal. A vezető utasításainak számonkérése során a szükséghez mérten erélyesen, de mindig igazságosan lép fel, tiszteletben tartva beosztottjainak emberi méltóságát és személyiségi jogait.

#### **IV. Az etikai eljárás szabályai**

1.) Etikai vétséget követ el a köztisztviselő, ha a hivatásetikai követelményeket szándékosan vagy gondatlanul megszegi.

2.) Etikai vétség elkövetésére utaló – névvel ellátott, írásbeli – bejelentés alapján a jegyző köteles az etikai eljárást megindítani, melyről az eljárás alá vont köztisztviselőt haladéktalanul írásban értesíti.

Nem lehet etikai eljárást indítani, ha a feltételezett etikai vétség elkövetése óta egy év eltelt.

3.) Az etikai eljárás lefolytatására a jegyző az eljárás megindításától számított 3 munkanapon belül háromtagú bizottságot hoz létre, melynek elnökét és két tagját a Hivatal köztisztviselői közül jelöli ki.

Nem vehet részt bizottsági tagként az etikai eljárásban

- a) az eljárás kezdeményezője,
- b) az eljárás alá vont köztisztviselő, vagy annak hozzátartozója,
- c) az, akinek meghallgatása az eljárásban szükségessé válhat.

A bizottság az elnök és valamennyi tag jelenléte esetén határozatképes, döntését szótöbbséggel hozza.

A bizottság meghallgatja az eljárás alá vont köztisztviselőt, szükség esetén tanúkat hallgat meg, helyszíni szemlét tarthat. A bizottság eljárási cselekményeit jegyzőkönyvben rögzíti.

Az eljárás alá vont köztisztviselő részt vehet a bizottság ülésein, szóban vagy írásban nyilatkozatot tehet, képviselőt vehet igénybe.

A bizottság eljárásának határideje 30 nap, mely bizonyítékok beszerzésének szükségessége esetén 15 nappal meghosszabbítható.

A bizottság az etikai eljárás lezárásaként a jegyző részére javaslatot tesz

- a) az etikai eljárás megszüntetésére, amennyiben bebizonyosodik, hogy a köztisztviselő nem követte el az etikai vétséget, vagy annak elkövetése nem bizonyítható, illetve ha a cselekmény elévült,
- b) az etikai vétség megállapítására, megjelölve, hogy az eljárás alá vont köztisztviselő magatartása a kódex mely pontjába ütközik, és az azt elkövető köztisztviselővel szemben kiszabható büntetésre.

Ha az etikai eljárás során fegyelmi vétség elkövetésének gyanúja merül fel, a bizottság arról a jegyzőt értesíti.

4.) A jegyző a bizottság javaslatának figyelembevételével 3 munkanapon belül határozatban dönt

- a) az etikai eljárás megszüntetéséről,
- b) az etikai vétség megállapításáról, és az azt elkövető köztisztviselővel szemben kiszabott büntetésről, melyről az eljárás alá vont köztisztviselőt haladéktalanul írásban értesíti.

A jegyző az etikai vétséget elkövető köztisztviselővel szemben figyelmeztetés vagy megrovás büntetést szabhat ki.

## **V. Záró rendelkezések**

1.) A kódex az elfogadását követő munkanapon lép hatályba.

2.) A kódexet Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete .../2018. (...) ÖKT. sz. határozatával jóváhagyta.