



# Budaörsi Polgármesteri Hivatal

## Jegyzői Iroda

Levelezési cím: 2040 Budaörs, Szabadság út 134.  
web: [www.budaors.hu](http://www.budaors.hu) ; e-mail: [jegyzoiroda@budaors.hu](mailto:jegyzoiroda@budaors.hu)

Ügyirat száma: IV/163-1/2019.

Vonalkód:



Melléklet:

Tárgy:

Tájékoztatás összeférhetetlenségre  
vonatkozó jogszabályokról és  
vagyonnyilatkozat-tételi  
kötelezettségről

Ügyintéző:

Kiss Károly dr.

Telefon:

+3623880417

Hiv. szám:

A megválasztott polgármester és képviselők részére  
via: e-mail

Tisztelt Polgármester Úr!

Tisztelt Képviselő Úr!

Kérem, engedje meg, hogy ezúton is gratuláljak megválasztása alkalmából, s megragadva az alkalmat, felelősségteljes munkájához sok sikert kívánjak. Jelen levelemmel polgármesteri/képviselői megbízatásával összefüggésben az összeférhetetlenségre vonatkozó jogszabályokról, illetve vagyonnyilatkozat-tételi kötelezettségéről kívánom tájékoztatni.

### 1. Az összeférhetetlenségre vonatkozó jogszabályok

Noha nem az alakuló ülés feladata az összeférhetetlenségi kérdések rendezése, ugyanakkor az esetlegesen fennálló összeférhetetlenség megszüntetésére rendelkezésre álló határidőre figyelemmel célszerű a kérdés mielőbbi vizsgálata. A vonatkozó törvényi szabályozás a *Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvényben* (a továbbiakban: Mötv.) található.

Az Mötv. 36. § (1) bekezdése alapján az önkormányzati képviselő nem folytathat olyan tevékenységet, amely a feladatainak ellátásához szükséges közbizalmat megingathatja, továbbá – a hatalmi ágak szétválasztása elvének érvényesülése érdekében – az a)–e) pontok alapján nem lehet:

a) országgyűlési képviselő, valamint aki olyan tisztséget tölt be, olyan feladatot lát el, amelyre kinevezését, megbízatását az Országgyűléstől, köztársasági elnöktől, Kormánytól, Kormány tagjától vagy az Országgyűlés, Kormány alárendeltségébe tartozó szervtől (vezetőjétől) kapta, kivéve

aa) ha ezen megbízatás keretében tudományos, oktatói, művészeti, lektori, szerkesztői, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenységet lát el, illetve nevelőszülői foglalkoztatási jogviszonyban áll;

ab) egészségügyi intézmény főigazgatója, gazdasági vezetője, orvos, egészségügyi dolgozó, köznevelési intézmény vezetője, foglalkoztatottja, szociális intézmény vezetője, foglalkoztatottja, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézmény vezetője, foglalkoztatottja;

b) központi államigazgatási szerv vezetője, köztisztviselője;<sup>1</sup>

c) állami tisztviselő, kormánytisztviselő olyan államigazgatási szervnél, amelynek illetékességi területén az adott önkormányzat működik;

d) a Magyar Honvédség, a Katonai Nemzetbiztonsági Szolgálat hivatásos vagy szerződéses állományú tagja, rendvédelmi szerv, az Országgyűlési Őrség vagy a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hivatásos állományú tagja;

<sup>1</sup> Lásd még: a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvényt

e) jegyző (főjegyző), aljegyző, továbbá ugyanazon önkormányzat polgármesteri hivatalának vagy közös önkormányzati hivatalának köztisztviselője, alkalmazottja;

Az Mötv. 36. § (1) bekezdés f)–g) pontja, illetve (2) bekezdése szerint az önkormányzati képviselő nem lehet más települési önkormányzatnál képviselő, polgármester, alpolgármester, illetve a megyei közgyűlés elnöke, alelnöke sem. (Megyei önkormányzat közgyűlésének tagja lehet.)

A gazdasági összeférhetetlenség eseteit az Mötv. 36. § (1) bekezdésének h) pontja szabályozza, melyre tekintettel az önkormányzati képviselő nem lehet a helyi önkormányzat által alapított vagy tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság, továbbá a helyi önkormányzat tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság legfőbb szervének – kivéve, ha a gazdasági társaság legfőbb szerve a képviselő-testület –, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.<sup>2</sup>

Fentiekén túl nem lehet önkormányzati képviselő az Mötv. 36. § (1) bekezdésének i) pontja alapján médiatartalom-szolgáltató természetes személy, jogi személy, gazdasági társaság legfőbb szervének, ügyvezetésének tagja, személyes közreműködője, képviselet ellátására jogosultja.

(Az összeférhetetlenségek az Mötv.-ben meghatározottak szerint a képviselő-testület bizottságainak nem képviselő tagjaira is vonatkoznak.)

Az Mötv. 72. § (2) bekezdése alapján a 3000 fő feletti lakosságszámú település főállású polgármestere – a tudományos, oktatói, lektori, szerkesztői, művészeti, jogi oltalom alá eső szellemi tevékenység és a nevelőszülői foglalkoztatási jogviszony kivételével – egyéb, munkavégzésre irányuló jogviszonyt nem létesíthet, más kereső foglalkozást nem folytathat, nem lehet gazdasági társaság személyesen közreműködő tagja. Nem lehet továbbá más önkormányzatnál polgármester, alpolgármester, települési önkormányzati képviselő, a megyei közgyűlés elnöke, alelnöke. (Megyei önkormányzat közgyűlésének tagja lehet.) Az alpolgármester összeférhetetlenségére az Mötv. 79. § (2) bekezdése alapján a polgármesterre vonatkozó rendelkezések irányadók.

Az Mötv. 37. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy az önkormányzati képviselő az összeférhetetlenségi okot a megválasztásától (vagy az összeférhetetlenségi ok felmerülésétől) számított harminc napon belül köteles megszüntetni. Ha e határidőn belül nem lehetséges az összeférhetetlenségi ok alapjául szolgáló jogviszony megszüntetése, akkor az önkormányzati képviselő által tett és a jogviszony megszüntetéséről szóló, az arra jogosult által írásban megerősített lemondó nyilatkozatának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságnak – Budaörs esetében az SZMSZ 47. § (4) bekezdése és 51. § (1) bekezdés e) pontja alapján az Ügyrendi Bizottságnak – történő átadását az összeférhetetlenség megszüntetésének kell tekinteni.

A képviselő mulasztása esetén bármely önkormányzati képviselő vagy bizottság indítványára – az erre kijelölt bizottság javaslata alapján – a képviselő-testület a következő ülésen, de legkésőbb az összeférhetetlenség megállapításának kezdeményezését követő 30 napon belül határozattal állapítja meg az összeférhetetlenség alapjául szolgáló körülmények fennállását és kimondja az összeférhetetlenséget. Az összeférhetetlenség megállapítását fentiekén túl bárki kezdeményezheti a polgármesternél. Az önkormányzati képviselő a döntés felülvizsgálata iránt a törvényszékhez fordulhat, hasonlóképpen a kormányhivatal is, amennyiben a képviselő-testület mulasztja el a döntéshozatalt az összeférhetetlenségi ügyben, vagy döntése törvénysértő. Az önkormányzati képviselő tisztsége a képviselő-testület összeférhetetlenséget megállapító határozata meghozatalának napján (jogorvoslat esetén a bírósági döntés jogerőre emelkedése napján) megszűnik. Az Mötv. 72. § (4) és 79. § (2) bekezdésére figyelemmel az összeférhetetlenségi eljárás fenti szabályai a polgármester (alpolgármester) tekintetében is irányadók.

A képviselőkre, polgármesterekre vonatkozó szabályok körében rögzíti az Mötv.-ben a méltatlanság jogintézményét is, mely tartalmában az összeférhetetlenséggel kapcsolható össze. Az Mötv. 38. § (1) bekezdése alapján méltatlanság miatt a képviselő-testület határozatával megszünteti annak az önkormányzati képviselőnek a megbízatását,

<sup>2</sup> Lásd még: a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvényt

1. akit szándékos bűncselekmény miatt jogerősen szabadságvesztésre ítélték;
2. akinek az állammal, önkormányzattal szemben - a lehetséges jogorvoslati eljárások kimerítését követően – köztartozása áll fenn, és azt az erről szóló értesítés kézhezvételétől számított hatvan napon belül – részletfizetés vagy fizetési halasztás esetén az ezt engedélyező határozat rendelkezéseinek megfelelően - nem rendezi;
3. akinek a gazdasági társaságokról szóló törvény rendelkezései alapján a felszámolás során ki nem elégített követelésekért a bíróság jogerősen megállapította a felelősségét és a bírósági határozat szerinti helytállási kötelezettségét nem teljesítette;
4. aki a vele szemben megindított bírósági eljárást lezáró jogerős bírósági döntés végrehajtását akadályozza, vagy azt neki felróható módon elmulasztja;
5. aki a 36. §-ban szabályozott összeférhetlenségi okot nem hozza a képviselő-testület tudomására.

A méltatlansági helyzetek feltárása céljából a képviselőt a képviselő testület és a kormányhivatal felé is három napos határidővel bejelentési kötelezettség terheli [Mötv. 38. § (2) bekezdés]. Az Mötv. 38. § (4) bekezdése e körben arról is rendelkezik, hogy az önkormányzati képviselő **megválasztásától számított harminc napon belül köteles kérelmezni felvételét az adózás rendjéről szóló törvényben meghatározott köztartozásmentes adózói adatbázisba** (a továbbiakban: adatbázis). Az önkormányzati képviselő az adatbázisba történő felvételére irányuló kérelme benyújtásának hónapját követő hónap utolsó napjáig köteles a képviselő-testületnél igazolni az adatbázisba való felvételének megtörténtét. Amennyiben az állami adóhatóság az adatbázisba történő felvételt követően megállapítja, hogy az önkormányzati képviselő az adatbázisba történő felvétel feltételeinek nem felel meg, az adatbázisból törli, amelyről írásban értesíti a képviselő-testületet és a kormányhivatalt. A méltatlansági eljárásra egyebekben az összeférhetlenségi eljárás rendelkezéseit kell alkalmazni. A képviselőre vonatkozó méltatlansági szabályok a polgármesterre (alpolgármesterre) is irányadók.

Megjegyezni kívánom, hogy az Mötv-n kívül egyéb jogszabályok is megfogalmazhatnak összeférhetlenségi rendelkezéseket, az általuk szabályozott, adott tevékenység gyakorlása tekintetében. Ezek vizsgálata azonban nem a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, hanem a munkáltatói jogkör gyakorlójának és az érintettnek a feladata.<sup>3</sup>

## 2. A vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség

Az Mötv. 39. §-a alapján az önkormányzati képviselő megválasztásától, illetve ezt követően minden év január 1-jétől számított 30 napon belül vagyonyilatkozatot köteles tenni, melyhez csatolja a vele közös háztartásban élő házas- és élettársának, valamint gyermekének vagyonyilatkozatát. A vagyonyilatkozatot az Ügyrendi Bizottság tartja nyilván és ellenőrzi. A törvény elrendeli az önkormányzati képviselő vagyonyilatkozatának közérdekből való nyilvánosságát (a hozzátartozói nyilatkozat tekintetében ez nem érvényesül). A vagyonyilatkozattal kapcsolatos eljárást a vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottságnál bárki kezdeményezheti. Az eljárás eredményéről a vagyonyilatkozat-vizsgáló bizottság tájékoztatja a soron következő ülésen a képviselő-testületet.

A vagyonyilatkozat-tételi kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezménye, hogy a képviselő tisztségéből fakadó jogait nem gyakorolhatja, tiszteletdíjat, természetbeni juttatást, költségtérítést pedig nem kaphat. Az Mötv. 72. § (4) bekezdése és 79. § (2) bekezdése szerint fentiek a polgármesterre (alpolgármesterre) is vonatkoznak.

A vagyonyilatkozat-nyomtatványt jelen tájékoztató levelemhez mellékelteként csatolom.

Budaörs, 2019. október 21.



<sup>3</sup> Például honvédek, ügyészek, bírák jogállásáról, ügyvédekről szóló törvények.