

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉSE

**a Képviselő-testület 2021. december 8-i rendes ülésére,
valamint a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság és az Ügyrendi Bizottság azt megelőző üléseire**

Tárgy: Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 31/2020. (XII.16.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése, illetőleg a Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 18. § (1) bekezdése alapján nyilvános ülésen történik.

**Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!**

2020. decemberében a Képviselő-testület részére az Mötv. 41. § (9) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján – az érvényben lévő veszélyhelyzetre tekintettel a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése szerint – a Képviselő-testület feladat- és hatásköreit gyakorolva polgármesteri döntéssel megalkotásra került az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 31/2020. (XII.16.) önkormányzati rendeletet.

A rendeletalkotást az Mötv. fent említett felhatalmazásából eredő jogalkotási kötelezettség teljesítése mellett más tényezők, így a forrásátvétellel és -átadással kapcsolatos folyamatok átláthatóságának biztosítása is indokolták. A szabályozás tárgyi hatálya a forrásátvétel oldalán a természetes személyek, illetve az államháztartás körébe nem tartozó szervezetek részéről visszafizetési kötelezettség nélkül, pénzben nyújtott juttatásokra, míg forrásátadás tekintetében az Önkormányzat által ugyanezen kör számára pénzben nyújtott (visszatérítendő vagy vissza nem térítendő) juttatásokra (támogatásokra) terjed ki, a támogatások esetében ide nem értve a szociális- vagy ösztöndíj jelleggel folyósított és egyéb, külön meghatározott juttatásokat. A rendelet azóta egyfajta általános keretrendszerként szolgál az Önkormányzat által nyújtott támogatások tekintetében, rögzítve egyebek mellett a támogatható, illetve a támogatásból kizárt személyek és szervezetek körét, a támogatások odaítélésének lehetséges módjait, a támogatási igények formai és tartalmi kérdéseit, a pályázati úton nyújtott támogatás esetén a pályázati eljárás lefolytatásának szabályait, a támogatási döntés meghozatalának körülményeit, továbbá a támogatási szerződés megkötésével, esetleges módosításával kapcsolatos követelményeket. Az önkormányzati alrendszerből nyújtott támogatások elszámolásának részletes szabályait magasabb szintű jogforrások nem tartalmazzák, így a rendelet igyekezett választ adni azokra, a támogatások pénzügyi elszámolásával összefüggésben a gyakorlatban felmerülő nehézségekre, melyek az ezzel kapcsolatos feltételrendszer egységességének hiányából, a támogatottak jogalkalmazási és jogértelmezési nehézségeiből és a támogatási szerződések vonatkozó részének kimunkálatlanságából fakadtak. Az önkormányzat vagyonáról szóló rendelet a visszafizetési kötelezettség nélkül – például közérdekű célra felajánlott kötelezettségvállalás keretében biztosítani kívánt – pénzben nyújtott juttatások átvételével kapcsolatos kérdéseket nem szabályozza, így e területen is hiánypótló jellegű volt az új rendelet: vonatkozó szabályainak alkalmazása a hatálybalépést követő időszakban – a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése

érdekében szükséges egyes intézkedésekről szóló 639/2020. (XII. 22.) Kormányrendeletben meghatározott éves bevételt el nem érő mikro-, kis- és középvállalkozások részére biztosított iparűzési adó-kedvezménnyel élni nem kívánó adózók önkéntes felajánlásai révén – rövid időn belül aktualitást is nyert.

Jelen módosítás célja, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 22. §-a alapján az eddig keletkezett jogalkalmazói tapasztalatokon nyugvó tartalmi felülvizsgálat eredményeként, továbbá az államháztartásról szóló törvény, illetve végrehajtási rendeletének időközben bekövetkezett módosításait is figyelembe véve egyes részleteiben pontosítsa a rendelet szabályait. E változtatások jelentős részben az adminisztrációs terhek csökkentését célozzák a kedvezményezettek oldalán. Ennek keretében például egyes, a támogatást kérők által benyújtandó okiratok esetében eredeti helyett elfogadható lesz a hitelesített másolati példány, a régebben kiállított-, vagy egy korábbi kérelem kapcsán az Önkormányzathoz már benyújtott okirat esetében pedig elégséges lesz nyilatkozni arról, hogy az abban foglalt adatokban változás nem történt. A támogatásnyújtáshoz – a visszafizetési kötelezettséggel nyújtott támogatás visszafizetésének biztosítása, valamint a támogatási szerződés felmondása, vagy attól történő elállás esetén visszafizetendő támogatás visszakövetelése érdekében –, a kedvezményezett által fizetési számláira vonatkozóan az Önkormányzat javára biztosított beszedési megbízás formájában megkövetelt biztosíték tekintetében rugalmasabbá válik a szabályozás, így egyes esetekben (pl. magánszemély támogatottak vagy csekély támogatási összegek esetében) lehetőség nyílik arra, hogy a döntéshozó eltekintsen ennek kikötésétől.

Előzetes hatásvizsgálati rész

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

A rendeletmódosítás elfogadásával az Önkormányzat által a természetes személyek és az államháztartás körébe nem sorolható szervezetek számára nyújtott támogatások továbbra is egyértelmű és hozzáférhető feltételrendszer alapján történhetnek, elősegítve a közpénzek célnak megfelelő felhasználását és elszámolását is, ezáltal hozzájárulva az önkormányzat gazdálkodásának átláthatóságához.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

Közvetlen környezeti és egészségi következményei nem ismertek.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A tervezett szabályozás a kedvezményezettek oldalán a támogatási jogviszonyból folyó adminisztratív kötelezettségek csökkenését eredményezi, az előterjesztés szöveges részében kifejtettek alapján.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

Az Mőtv. 41. § (9) bekezdése alapján az államháztartáson kívüli forrás átadásának és átvételének szabályozása tekintetében a Képviselő-testületnek jogalkotási kötelezettsége áll fenn. Emellett a Jat-ból folyó követelmény a jogalkotó felé, hogy a jogalkalmazás tapasztalatait figyelembe véve a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható jogszabályi rendelkezések megfelelő módosítására sor kerüljön.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek a Polgármesteri Hivatalban rendelkezésre állnak.

Figyelemmel a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III.13.) IM rendelet

21. § (2) bekezdésében foglaltakra, a tervezethez tartozó indokolás közzététele álláspontom szerint nem indokolt.

Melléklet: - rendelettervezet

Határozati javaslat a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság/Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi Ellenőrző Bizottsága/Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 31/2020. (XII.16.) önkormányzati rendelet önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet megalkotását az előterjesztés melléklete szerint.

A határozathozatal az SZMSZ 37. § (2) bekezdése a) pontja és 60. §-a alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése és 60. §-a alapján **nyílt szavazással** történik.

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A megalkotandó rendelet tervezete az előterjesztés melléklete.

Budaörs, 2021. november 15.

Előterjesztést készítette/Törv. ell.:

dr. Tasnádi Ferenc Jogi és Szabályozási Osztályvezető:

Látta:

Pénzügyi Iroda:

Belső Ellenőrzési Iroda:


Műszaki Ügyosztály:

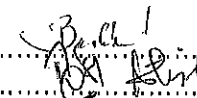
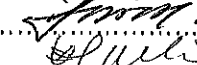
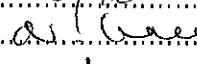
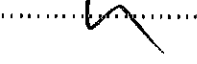
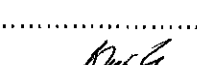
Szociális és Egészségügyi Iroda:

Igazgatási Iroda:

Polgármesteri Kabinet:

dr. Bocsi István jegyző:


Wittinghoff Tamás
polgármester

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 31/2020. (XII.16.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (9) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16..) önkormányzati rendelete 6. § (2) bekezdés b) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatási kérelemnek tartalmaznia kell:)

„b) a támogatásból megvalósítani tervezett tevékenységek ismertetését valamint az azokhoz kapcsolódó részletes költségtervet;”

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16..) önkormányzati rendelete 6. § (2) bekezdés d) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatási kérelemnek tartalmaznia kell:)

„d) a megvalósítás és a finanszírozás tervezett időbeni ütemezését;”

(3) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16..) önkormányzati rendelete 6. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) E § alkalmazásában támogatási kérelemnek minősül a támogatás rendszerességére tekintettel munkaterv benyújtására jogosult személy vagy szervezet részéről az Önkormányzat által előírt formában benyújtott dokumentáció is.”

2. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16..) önkormányzati rendelete 10. § (2) bekezdés e) és f) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A támogatási szerződés megkötéséhez a kedvezményezettnek a támogatási szerződés megkötésének napjáig nyilatkozatot kell benyújtania – vagy a támogatási szerződés szövegébe foglalva nyilatkoznia kell – arra vonatkozóan, hogy)

„e) - a biztosítékmentesség kivételével - az előírt biztosítékot a folyósítást megelőzően

rendelkezésre bocsátja;

- f) ha a támogatott tevékenység hatósági engedélyhez kötött, annak megvalósításához szükséges engedélyek meglétét a támogatott tevékenység megvalósítására vonatkozó beszámolóban utólagosan igazolja.”

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 10. § (3) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(A kedvezményezett szervezet a támogatási szerződés megkötéséhez rendelkezésre bocsátja:)

- „a) a nevében aláírásra jogosult személy vagy személyek ügyvéd vagy kamarai jogtanácsos által ellenjegyzett vagy közjegyző által hitelesített aláírás mintáját vagy az aláírás minta hitelesített másolatát;
- b) a létesítő okiratának, alapító okiratának vagy jogszabályban meghatározott nyilvántartásba vételét igazoló okiratának eredeti példányát, vagy az eredeti példány hitelesített másolatát.”

(3) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 10. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Ha a kedvezményezett három éven belül több alkalommal nyújt be támogatási igényt az Önkormányzathoz, és a (3) bekezdésben meghatározott okiratokban foglalt adatok nem változtak, a (3) bekezdésben meghatározott okiratokat a legkorábban benyújtott támogatási igényhez kell csatolni, a további támogatási igényben pedig nyilatkozni arról, hogy a (3) bekezdésben meghatározott okiratokban foglalt adatok nem változtak.”

(4) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 10. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Amennyiben a (2)-(3) bekezdés alapján benyújtott dokumentumok kiállításának dátuma régebbi, mint a támogatási igény benyújtásától számított harminc nap, a kedvezményezettnek nyilatkoznia kell arról, hogy a dokumentumban megjelölt adatban változás nem következett be. A nyilatkozat aláírásának dátuma nem lehet régebbi, mint a támogatási igény benyújtásától számított harmincadik nap.”

3. §

(1) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 11. § (1) bekezdés i) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatási szerződés tartalmazza:)

- „i) a jogosulatlanul igénybe vett támogatás jogkövetkezményeit, visszafizetésének rendjét, - a biztosítékmentesség kivételével - a visszafizetés biztosítékait;”

(2) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 11. § (1) bekezdés k) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(A támogatási szerződés tartalmazza:)

Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 31/2020. (XII.16.) önkormányzati rendelet módosítása, EDr-ben jóváhagyott, nyomtatva: 2021. 11. 22. BA/TF

„k) a támogatott tevékenység megvalósításában részt vevő egyéb szerv vagy szervezet bevonásának lehetőségét, a részt vevő egyéb szerv vagy szervezet által megvalósítható tevékenységeket;”

(3) Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 11. §-a a következő (3a) bekezdéssel egészül ki:

„(3a) Az Önkormányzat a (3) bekezdés szerinti biztosíték kikötésétől

- a) a természetes személy kedvezményezett részére
 - b) - ha a támogatás összege nem haladja meg a kétszázezer forintot, vagy ha a projektet több kedvezményezett valósítja meg, a ráeső támogatás összege nem haladja meg a kétszázezer forintot – bármely kedvezményezett részére
 - c) a működési célú támogatásban részesülő bármely kedvezményezett részére
- nyújtott támogatás esetén eltekinthet.”

4. §

Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete 12. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A támogatási szerződés a 9. § (1) bekezdésben meghatározott szerv döntése alapján írásban, a felek közös megegyezésével módosítható.

(3) A támogatási szerződés csak abban az esetben módosítható, ha a támogatott tevékenység az így módosított feltételekkel is támogatható lett volna.”

5. §

Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2020 (XII.16.) önkormányzati rendelete

- a) 7. § (3) bekezdésében a „30” szövegrész helyébe a „harminc” szöveg,
- b) 8. § (3) bekezdés a) pont nyitó szövegrészében az „a pályázat befogadásáról befogadó nyilatkozatot bocsát a pályázó rendelkezésére” szövegrész helyébe a „tájékoztatja a pályázót arról, hogy a pályázatának érdemi elbírálása megkezdődött” szöveg,
- c) 9. § (3) bekezdésében a „harminc” szövegrész helyébe a „kilencven” szöveg,
- d) 12. § (1) bekezdésében a „lejárta előtt” szövegrész helyébe a „lejártaát megelőző hatvanadik napig” szöveg,
- e) 17. § (4) bekezdésében az „illetőleg” szövegrész helyébe az „illetve” szöveg lép.

6. §

Ez a rendelet 2022. január 1-jén lép hatályba.

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző