

**Budaörs Város Önkormányzat
Polgármestere**

ELŐTERJESZTÉSE

**a Településfejlesztési, Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottság 2024. május 22-i,
az Ügyrendi Bizottság 2024. május 27-i, és a
Képviselő-testület 2024. május 29-i
ülésére**

Ügyiratszám: XIII/ /2024

Tárgy: Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V.25.) önkormányzati rendelet módosítása

Az előterjesztés tárgyalása a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 46. § (1) bekezdése és Budaörs Város Önkormányzatának Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 36/2010. (XI. 12.) önkormányzati rendelete (SZMSZ) 18. § (1) bekezdése és 58. §-a alapján nyilvános ülésen történik.

Tisztelt Képviselő-testület!
Tisztelt Bizottságok!

Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V.25.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Zöldrendelet) legutóbb a 2023 májusában hatályba lépő Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testülete 15/2023. (V.24.) önkormányzati rendelete módosította.

Az előző évi rendelet-módosítás egyrészt a fakivágás esetén előírandó pótlási kötelezettséget érintette, mely alapján indokolt esetben - a pótlási kötelezettséget megállapító döntésben foglalt határidő lejártá előtt - az ügyfél indokolással ellátott kérelmére a pótlási határidő egy alkalommal legfeljebb egy évvel meghosszabbítható. A rendelet módosítása ezen kívül a hatósági eljárások végrehajtási szakaszát érintette, mely szerint a megváltási összeg (ide értve a pótlási kötelezettség átváltását is) megfizetésére vonatkozó kötelezettség teljesítésének elmaradása esetén a végrehajtását az állami adóhatóság helyett a jegyző foganatosítja.

Az előzőekben részletezett jogszabályváltozást követően felhalmozódott ügyintézési tapasztalat, valamint annak szükségessége, hogy az ökológiai szempontok érvényre juttatása, azaz városunk zöldfelületeinek védelme és lehetőség szerinti növelése az ügyfelekre azon esetekben, melyekben olyan helyzetbe kerülnek, hogy a véglegessé vált hatósági döntés által megjelölt határidőben, illetve annak meghosszabbítása alatt sincs lehetőségük a kivágott fák pótlására, a Zöldrendelet újabb módosítását igényli. A jelen előterjesztésbe foglalt rendelet-módosítás segít abban, hogy az eljáró hatóság a jogszerűség és szakszerűség szempontjainak figyelembevétele mellett az ügyféllel való együttműködés és a jóhiszeműség követelményeinek megfelelően járjon el.

A pótlásra jogszerűen nyitva álló pótlási határidő – az alaphatározat véglegessé válását követő egy év, ami indokolt esetben, kérelemre újabb hatósági döntéssel további egy évvel meghosszabbítható.

Előfordulhat, hogy az ügyfél önhibáján kívül kerül abba a helyzetbe, hogy fát ültetni nem tud, a pénzbeli megváltás pedig anyagi helyzetére tekintettel aránytalan terhet ró rá. Emellett elképzelhető egyéb olyan élethelyzet, mely a hatósági kötelezés véglegessé válását követően alakul ki, és érinti a fapótlási kötelezettség határidőben történő teljesítését.

Ezen rendkívül indokolt esetekben az ügyfél méltányolható indokait tartalmazó, és az egy alkalommal már meghosszabbított pótlási határidő lejártát megelőzően benyújtott kérelem alapján lehetővé válna a hatósági döntés határidejének újabb egy évvel történő meghosszabbítása. Ezáltal az eljárás megindítását szolgáló bejelentés alapján hozott hatósági határozat véglegessé válásától számított három év áll rendelkezésre a kivágott fák pótlására.

Annak érdekében, hogy a meghosszabbított pótlási határidő esetleges eredménytelen lejárta esetén az időközbeni ültetési árak esetleges emelkedésének kockázata ne az önkormányzatot terhelje, egyértelműen előírásra kerül, hogy a nem pótolta rész tekintetében a megváltási összeg megfizetésére kötelezés (pótlási kötelezettség átváltása) a meghosszabbított határidő lejártakor irányadó faérték alapján történik. Továbbá a kivágott fa mikro- és makrokörnyezetének – a kivágott fa miatti ökoszisztéma-szolgáltatás kieséséből eredő, a pótlás további időbeli eltolódása miatti – vesztesége mérséklődjön, az újabb határidőhosszabbítás egyúttal kisebb mértékű kötelezettségnövekedéssel is járna: minden elért 50 cm-nyi pótlandó törzsmérőnként további egy fa (min. 5 cm törzsmérő) ültetendő.

A környezet már elért védettségi szintjétől való visszalépés tilalmába való ütközést a jogalkotó kétféle eszközzel kerüli el az új pótlási határidő-meghosszabbítási lehetőség: egyrészt az Alkotmánybíróság gyakorlatában kimunkált okokból kerülhet rá sor (indoka „olyan más alapvető jog vagy alkotmányos érték, mely egyébként a visszalépés igazolásául szolgálhatna”); másrészt az „idő-veszteség” kompenzálásra kerül kötelezettség növekedéssel. Továbbá a rendelet módosítása várhatóan a bejelentés nélküli fakivágások számának csökkenését is eredményezni fogja.

1. Várható társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások:

A zöldfelület megmaradásának kimutathatóan pozitív társadalmi és gazdasági hatásai vannak; a fapótlásokkal kapcsolatos eljárások – különösen a megváltás – nagyobb bevételt eredményezhetnek, mely összeg szintén a zöldfelület megóvására, fejlesztésére költethető.

2. Várható környezeti és egészségi következmények:

A zöldfelület megmaradásának kimutathatóan pozitív egészségi hatásai vannak.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az adminisztrációs feladatok némi növekedése várható az újabb döntések meghozatala miatt, azonban ennek eredménye közvetlen pozitív hatással van az önhibáján kívül az eredeti pótlási határidőt megtartani nem képes ügyfelekre.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítása az önkéntes jogkövetést, valamint az eredményesebb jogalkalmazást segíti.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

Melléklet: rendelet-tervezet

Határozati javaslat a Településfejlesztési Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottság, valamint az Ügyrendi Bizottság részére:

Budaörs Város Önkormányzat Képviselő-testületének Településfejlesztési Környezetvédelmi és Vagyongazdálkodási Bizottsága/Ügyrendi Bizottsága javasolja a Képviselő-testületnek Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V.25.) önkormányzati rendeletének módosításáról szóló rendelet megalkotását a melléklet szerint.

*A határozathozatal az SZMSZ 60. §-a és 37. § (2) bekezdés a) pontja alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 60. §-a és 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

Rendeletalkotási javaslat a Képviselő-testület részére:

A rendelet tervezet szövege az előterjesztés melléklete.

*A rendeletalkotás az SZMSZ 37. § (2) bekezdés a) pontja alapján **minősített többséggel**, az SZMSZ 38. § (1) bekezdése alapján **nyílt szavazással** történik.*

Budaörs, 2024. május

.....
Wittinghoff Tamás
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Igazgatási Iroda – Igazgatási Osztály:

Benkő István, dr. Szauter Anikó, dr. Fortenbacher Katalin

.....
P. A. Hecsi dr. K.

Láta:

Városépítési Iroda vezetője: Domahidi Emma

.....
J. S.

Műszaki Ügyosztály vezetője: Lőrincz Mihály

.....
Z. K. Nagy

Pénzügyi Iroda vezetője: Barta Gáborné

.....
Barta G.

Polgármesteri Kabinet vezetője: Vágó Csaba

.....
V.

Törvényességi felügyelet:

Jegyzői Iroda:

.....
C. S.

Jegyző: dr. Bocsi István

.....
Bocsi I.

Budaörs Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../... (...) önkormányzati rendelete

Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról

Budaörs Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerinti feladatkörében eljárva, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdésének c) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el.

1. §

A Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V. 25.) önkormányzati rendelet 7. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A (4) bekezdés szerint meghosszabbított határidő rendkívül indokolt esetben (különösen ha a pótlás, vagy a megváltási összeg megfizetése más alapvető jog vagy alkotmányos érték sérelmét eredményezné) az ügyfél pótlási határidő lejártá előtt előterjesztett, indokolással ellátott kérelmére további egy alkalommal legfeljebb egy évvel meghosszabbítható. Ez esetben a pótlási kötelezettség - amennyiben eléri - minden egyes 50 cm-nyi törzsátmérő után további 5-5 cm-rel növekszik.”

2. §

A Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V. 25.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Ha a pótlásra irányadó határidő – részben vagy egészben – eredménytelenül telt el, az eljáró hatóság a nem pótoltt rész tekintetében a megváltási összeg megfizetésére kötelezi az ügyfelet (pótlási kötelezettség átváltása). Az átváltáskor az (1) bekezdés szerinti összeg meghatározásához a határidő lejártának napján hatályos rendelkezések irányadóak.”

3. §

A Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V. 25.) önkormányzati rendelet 17. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) E rendeletnek a Budaörs város zöldfelületeinek és zöldterületeinek megóvásáról, használatáról, fenntartásáról és fejlesztéséről szóló 29/2004. (V.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2024. (VI....) önkormányzati rendelet által megállapított rendelkezéseit a folyamatban lévő ügyekben is alkalmazni kell.”

4. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő harmadik napon lép hatályba.

Wittinghoff Tamás
polgármester

dr. Bocsi István
jegyző

