

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás átalakításának jelenlegi helyzete - integráció



NHKV

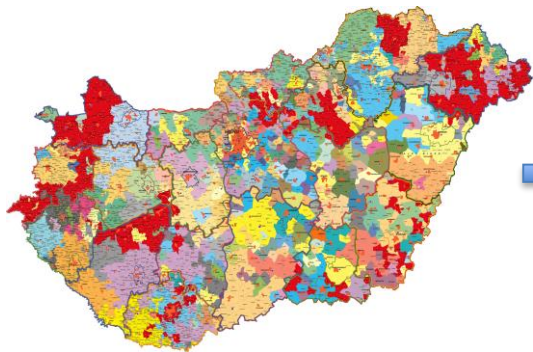
NEMZETI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI
KOORDINÁLÓ ÉS VAGYONKEZELŐ Zrt.

Előadó:
Hajnal Zsolt
szakmai vezérigazgató-helyettes

Szigetszentmiklós, 2017. május 2.

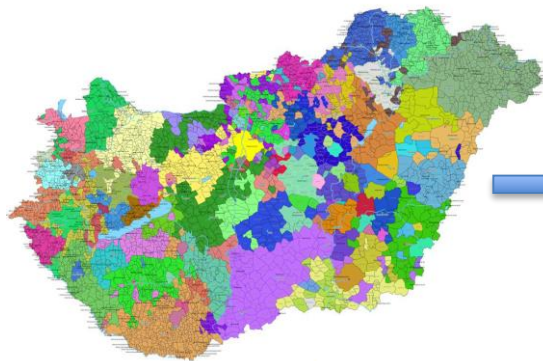
Közzszolgáltatói széttagoltság

2010



170 közzszolgáltató

2016



114 közzszolgáltató

2017. 04. 25. (tervezett)



19 db megfelelelőség

Az integráció szükségessége I.

Egy **Társulás** területén belül az éves közszolgáltatási díj egy ingatlanra vetítve nettó 5.000 és 30.000 Ft közti skálán mozog, ugyanazon közszolgáltatási tartalom mellett...



...egy **Régió**n belül egy **Társulás** és egy **Közzszolgáltató**.

A megvalósult **létesítmény** kapacitása többszöröse a beszállított hulladéknak a gazdaságos üzemeltetés kétsége...



...a **Régiók** úgy kerülnek kialakításra, hogy az egyes létesítmények kihasználtsága a legjobb legyen.

Uniós forrásból beszerezett jármű, amely nem szerepel semmiféle **nyilvántartásban**...

Uniós forrásból beszerezett jármű **nincs használatban**, hogy ne kelljen üzemeltetési költséget fizetni...



...**vagyonkataszter** felállítása, helyszíni **ellenőrzések** bevezetése az NHKV részéről. A **Régiók** véglegesítése ezt követően történhet meg.



NHKV

NEMZETI HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI
KOORDINÁLÓ ÉS VAGYONKEZELŐ Zrt.

Az integráció szükségessége II.

A **közzszolgáltatók** által teljesített adatszolgáltatások egymással sok esetben nehezen összevezethetők...



...az egy **Régió** egy **Közzszolgáltató** elv mellett, az **adatszolgáltatások** egyszerűsítése, egységesítése.

A **rezsicsökkentés** elveivel ellentétes díjalkalmazás...



...**MEKH díjfelügyeleti** eljárások.

Bizonyos területeken a vegyes hulladék gyűjtése, szállítása 2 hetente valósul meg, a **közzszolgáltatási szerződés** és az önkormányzati rendelet alapján is...



...a közzszolgáltatási szerződések **felülvizsgálata**, a jogellenes működés **megszüntetése**.

A **rendszer**elem fejlesztések nem az **önkormányzat** tulajdonában lévő helyen, hanem egy bérelt csarnokban valósultak meg...



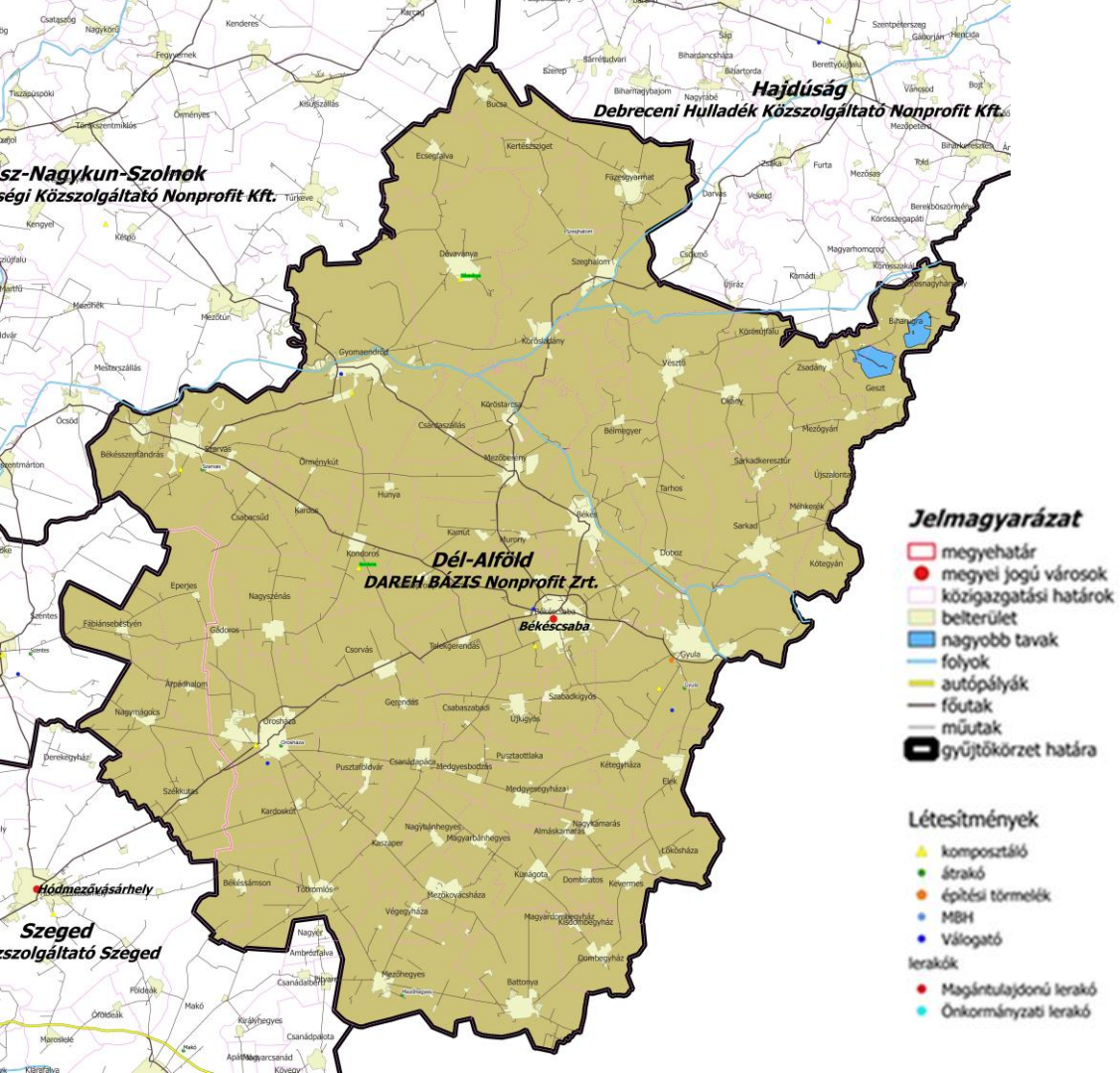
...a **fejlesztések** során ennek figyelembevétele.

A folyamatban lévő integrációval elérni kívánt célok

- területi integráció (pl. ún. fehér foltok/szigetek megszüntetése),
- fejlesztések régiós
- költséghatékony csökkentés
→ közszolgáltató
- vagyonelemek felhasználásának optimalizálása,
- az Európai Unió által előírt hulladékgazdálkodási célok teljesítése.



jellegének szükségessége,
közszolgáltatás, rezsi-
vívmányainak megtartása
szervezetek integrálása,



Dél-Alföld Régió

Közzolgáltató:

- DAREH Bázis Nonprofit Zrt.

Szolgáltatásban résztvevő további cég:

- Békéscsabai Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

A Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: DAREH Önkormányzati Társulás) szervezetéhez történő csatlakozás feltételeit részben a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény, részben a DAREH Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodása, részben pedig a DAREH Önkormányzati Társulás Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza.

Ezen szabályozások alapján az alábbi feltételek szükségesek a csatlakozáshoz:

- 1./ A helyi önkormányzat **képviselő-testületének** át nem ruházható hatáskörben, legalább **minősített többséggel** hozott döntése szükséges a csatlakozási szándék kinyilvánításáról, amely döntést a DAREH Önkormányzati Társulás elnökének meg kell küldeni (eredeti aláírt határozati kivonat szükséges, a hitelesített nem elegendő).
- 2./ A csatlakozásról a csatlakozást megelőzően **legalább hat hónappal korábban** kell dönteni a képviselő-testületnek. A csatlakozás dátumát a döntésében feltüntetheti, ennek hiányában azonban a hat hónapos „várakozási idő” leteltét követő első nap tekintendő a csatlakozás dátumának.
- 3./ A képviselő-testületi határozatnak a csatlakozási szándékon túl **tartalmaznia kell azon nyilatkozatot**, miszerint a képviselő-testület a Társulási Megállapodást, az egyéb társulási szabályzatokat, a már meghozott társulási határozatokat, a DAREH Önkormányzati Társulás már megkötött szerződéseit (megállapodásait, nyilatkozatait) elfogadja, valamint az alapítói vagyon és a működési hozzájárulás megfizetésére kötelezettséget vállal.

Az alapítói vagyon és a működési hozzájárulás a csatlakozni kívánó településnek a csatlakozást megelőző év január 1-jei lakosságszámához igazodik (KSH által közölt lakosságszám, jelen esetben a 2016. január 1-jei). Az alapítói vagyon egyszeri hozzájárulás, amelynek mértéke 50,- Ft/fő. A működési hozzájárulás mértékét a Taggyűlés évente állapítja meg, ennek összege a 2017. évre vonatkozóan 60,- Ft/fő.

A Társulási Megállapodás, a Szervezeti és Működési Szabályzat, valamint a Taggyűlés határozatai a www.dareh.hu honlapon megtalálhatóak, egyéb információk tekintetében pedig a Munkaszervezet (Orosházi Polgármesteri Hivatal) nyújt segítséget.

A csatlakozást kinyilvánító képviselő-testületi döntés tartalmára az alábbi ajánlást tesszük:

„..... **Község/Város** Önkormányzatának Képviselő-testülete dönt arról, hogy csatlakozási kérelmet nyújt be a Délkelet-Alföld Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer Létrehozását Célzó Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: DAREH Önkormányzati Társulás) Taggyűléséhez, egyben kéri a Taggyűlést, hogy a DAREH Önkormányzati Társuláshoz történő csatlakozását fogadja el, **2017. szeptember 23. napi hatállyal.**

A Képviselő-testület nyilatkozik arról, hogy a DAREH Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodását, az egyéb társulási szabályzatokat, a már meghozott társulási határozatokat,

a DAREH Önkormányzati Társulás már megkötött szerződéseit (megállapodásait, nyilatkozatait) elfogadja, valamint az alapítói vagyon és a működési hozzájárulás megfizetésére kötelezettséget vállal.

Az alapítói vagyon (50,- Ft/fő a 2016. január 1-jei lakosságszám után), illetve a működési hozzájárulás (a 2017. évre vonatkozóan 60,- Ft/fő a 2016. január 1-jei lakosságszám után) fedezete a 2017. évi költségvetési rendelet során rendelkezésre áll.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy döntéséről a DAREH Önkormányzati Társulás elnökét tájékoztassa.”

A képviselő-testületi határozat beérkezését követően a csatlakozási kérelmet a Taggyűlés elé terjeszti az Elnök elfogadásra. Az elfogadáshoz a Taggyűlés legalább minősített többséggel hozott határozatán túl valamennyi tagönkormányzat képviselő-testületének jóváhagyása is szükséges, amelyre 45 nap áll rendelkezésükre.

Amennyiben a település képviselő-testülete úgy határoz, hogy nem várja meg a 6 hónapos várakozási idő végét a DAREH BÁZIS Nonprofit Zrt. szolgáltatásainak igénybevételével, lehetőség van a közvetlen szerződéskötésre is a teljes jogú tagság megszerzéséig. Ennek feltétele, hogy a képviselő-testület az alábbi tartalmú határozatot fogadja el:

„ **Község/Város** Önkormányzatának Képviselő-testülete dönt arról, hogy hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést köt a DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zrt.-vel (5600 Békéscsaba, külterület 0763/192 hrsz.), **2017. április 1. napjától 2017. szeptember 22. napjáig tartó határozott időtartamra, a határozat melléklete szerinti tartalommal, egyben felhatalmazza a polgármestert a közszolgáltatási szerződés aláírására.**”

A határozat mellékletét képező szerződés-tervezet jelen levelem mellékletét képezi.

További kérdés esetén a DAREH Önkormányzati Társulás vezetése, a Munkaszervezete és a DAREH BÁZIS Nonprofit Zrt. igazgatósága is áll szíves rendelkezésükre, bízunk abban, hogy mielőbb tagjaink között köszönhetjük Önöket.

Orosháza, 2017. március 20.

Molnár Sándor s.k.
elnök
DAREH Önkormányzati Társulás

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés

amely létrejött egyrészről

Név: **Község/Város Önkormányzata**

Székhely:

Adószám:

KSH azonosító (statisztikai számjel):

Képviseli: polgármester

mint a közszolgáltatást megrendelő önkormányzat (a továbbiakban: **Önkormányzat**),

másrészről a

Teljes név: **DAREH BÁZIS Hulladékgazdálkodási Nonprofit Zártkörűen Működő Részvénytársaság**

Rövid név: DAREH BÁZIS Nonprofit Zrt.

Székhely: 5600 Békéscsaba, külterület 0763/192 hrsz.

Cégjegyzékszám: 04-10-001626

KSH azonosító (statisztikai számjel): 25448717-3811-573-04

KÜJ azonosító: 103 474 704

KTJ azonosító: 102 421 153

Adószám: 25448717-2-04

Képviseli: Siket Tibor igazgatósági elnök

mint a közszolgáltatást ellátó nonprofit gazdasági társaság (a továbbiakban: **Közszolgáltató**, Önkormányzat és Közszolgáltató a továbbiakban együttesen: **Felek**) között az alulírott helyen és időben, az alábbi feltételekkel:

1. Előzmények

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) rendelkezéseinek értelmében a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján köteles biztosítani.

Felek rögzítik, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete a **2017. március 23.** napján döntött a DAREH Önkormányzati Társuláshoz történő csatlakozásról, amelynek hatálybalépése **2017. szeptember 23.** napja. A Közszolgáltató DAREH Önkormányzati Társulás egyszemélyes tulajdonában, amely ellátja a Társulás településein a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást, a köztük létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés alapján.

Az Önkormányzat és közszolgáltatója között a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés 2017. március 31. napján a felek közös akaratából megszűnik. Tekintettel a közszolgáltatás folyamatos ellátására és biztonságára, Felek a DAREH Önkormányzati Társuláshoz történő csatlakozás folyamatának végéig, 2017. szeptember 22. napjáig egymással hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kötnek. A közbeszerzési eljárás lefolytatására a fentiek figyelembevételével, illetve a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény 9. § (1) bekezdésének j) pontja alapján kerül sor.

2. A szerződés tárgya

Jelen szerződés megkötésével az Önkormányzat megbízza a Közzszolgáltatót a Ht. alapján hulladékgazdálkodási közzszolgáltatási tevékenység (a továbbiakban: közzszolgáltatás) ellátásával az Önkormányzatnak a hulladékgazdálkodási helyi közzszolgáltatásról szóló mindenkor önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) foglaltak szerinti tartalommal.

3. A közzszolgáltatási terület

Közzszolgáltató a közzszolgáltatást Község/Város Önkormányzatának a Rendeletben meghatározott területén köteles ellátni.

4. A közzszolgáltatás időtartama

Felek jelen hulladékgazdálkodási közzszolgáltatási szerződést 2017. április 1. napjától 2017. szeptember 22. napjáig tartó határozott időtartamra kötik meg.

5. A közzszolgáltatás minőségi ismérvei

5.1. A szerződés szerinti közzszolgáltatás minőségi ismérveit a hulladékgazdálkodási közzszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény 1. mellékletében meghatározott, a minősítési osztály megszerzéséhez szükséges követelmények alapján határozzák meg a Felek.

5.2. A Közzszolgáltató a szerződés megkötésekor rendelkezik

- a) a közzszolgáltatás ellátásához szükséges hatósági engedéllyel rendelkező és megfelelő műszaki állapotban levő járművekkel, gépekkel, berendezésekkel és eszközökkel, valamint olyan telephellyel, amely alkalmas a közzszolgáltatás végzéséhez szükséges járművek, gépek, berendezések és eszközök tárolására, tisztítására, fertőtlenítésére és műszaki ellenőrzésére;
- b) olyan felszerelésekkel és eszközökkel, amelyek a közzszolgáltatás keretében ellátni szándékozott tevékenység gyakorlása során esetlegesen bekövetkező környezeti károk azonnali beavatkozást igénylő elhárításához szükségesek;
- c) a közzszolgáltatás ellátásához szükséges létszámú – és a vonatkozó jogszabályok előírásainak megfelelően képzett – szakemberrel.

6. A közzszolgáltatás ellátásával kapcsolatos jogok és kötelezettségek

A Felek hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogait és kötelezettségeit elsősorban a Ht. és a végrehajtására kiadott jogszabályok tartalmazzák. A Felek kötelezettséget vállalnak arra, hogy jogaikat és kötelezettségeiket a hatályos jogszabályok rendelkezései szerint gyakorolják, illetve teljesítik, figyelembe véve a hulladékgazdálkodás országos és területi célkitűzéseit, illetőleg egymás jogos érdekeit.

6.1. Az Önkormányzat kötelezettségei:

- a) a hulladékgazdálkodási helyi közzszolgáltatásról rendeletet alkotni;
- b) a közzszolgáltatás hatékony és folyamatos ellátásához a Közzszolgáltató számára szükséges információkat szolgáltatni a Ht. 35. § g) pontjában foglaltakra tekintettel, a Rendeletben foglaltaknak megfelelően;
- c) a Közzszolgáltatóval együttműködni a közzszolgáltatás folyamatos és teljes körű ellátásának elősegítése érdekében;
- d) a települési igények kielégítésére alkalmas hulladékgyűjtésre, szállításra és kezelésre szolgáló helyeket és létesítményeket meghatározni;
- e) a Közzszolgáltató kizárólagos közzszolgáltatási jogát biztosítani;
- f) a közzszolgáltatás körébe nem tartozó hulladékgazdálkodási tevékenységek közzszolgáltatással történő összehangolását elősegíteni;
- g) a közzszolgáltatásnak a közzszolgáltatási területen végzett más közzszolgáltatásokkal való összehangolást elősegíteni;

- h) a lakosság tájékoztatása érdekében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést közzétenni a helyben szokásos módon.

6.2. A Közszolgáltató kötelezettségei:

- a) az Ingatlanhasználókkal a közszolgáltatás igénybevételére vonatkozó szerződés Rendeletben előírt tartalommal megkötni;
- b) az ingatlanhasználóval létrejött egyedi szerződések alapján a közszolgáltatásnak a Rendeletben foglaltaknak megfelelő gyakoriság szerint teljesíteni;
- c) ünnepnapok, szélsőséges időjárási körülmények, vagy egyéb objektív ok miatt a meghatározott napon a gyűjtés megghiúsulása esetén a gyűjtést az azt követő első lehetséges napon elvégezni, a módosításról a Közszolgáltató honlapján az ingatlanhasználókat tájékoztatni;
- d) a közterületen elhagyott vagy azon ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett hulladékot külön szerződésben meghatározott díjazás ellenében elszállítani;
- e) a Rendeletben felsorolt szelektív hulladékgyűjtő szigeteket üzemeltetni és a szelektíven gyűjtött hulladékot hasznosítani;
- f) a közszolgáltatást folyamatosan és teljes körűen ellátni;
- g) a közszolgáltatás teljesítéséhez szükséges mennyiségű és minőségű járművet, gépet, eszközt és berendezést biztosítani, valamint a szükséges létszámú és képzettségű szakembert alkalmazni;
- h) nyilvántartási rendszert működtetni és a közszolgáltatás teljesítésével összefüggő adatszolgáltatást teljesíteni;
- i) a közszolgáltatást igénybevevők számára ügyfélszolgálatot és tájékoztatási rendszert működtetni;
- j) a közszolgáltatással kapcsolatos panaszokat haladéktalanul kivizsgálni, a szükséges intézkedéseket megtenni és erről a bejelentőt tájékoztatni;
- k) a nyilvántartási, adatkezelési és adatszolgáltatási rendszer létrehozásához és folyamatos működtetéséhez szükséges feltételeket biztosítani;
- l) a közszolgáltatással kapcsolatos gazdasági tevékenységének könyvelését az egyéb gazdálkodásától elkülönítetten nyilvántartani;
- m) a Szerződés hatálya alatt a tevékenység végzéséhez előírt követelményeket, a tevékenység végzésére feljogosító engedélyeket és a tevékenység végzéséhez előírt minősítés folyamatos meglétét biztosítani;
- n) az elkülönítetten gyűjtött papír-, műanyag-, fémhulladék a Rendeletben foglaltaknak megfelelő gyakoriság szerinti házhoz menő járattal történő rendszeres begyűjtése, elszállítása.

7. A közszolgáltatás finanszírozásának elvei, módszerei

- 7.1.** A Ht. 32/A. § (1) bekezdésének i) és j) pontjai alapján az állam beszedi a közszolgáltatási díjat és kifizeti a közszolgáltatóknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter által meghatározott szolgáltatási díjat, valamint kezeli a közszolgáltatás keretében keletkező kintlévőségeket. A Ht. 32/A. § (2) bekezdése szerint az állam a fenti feladatok ellátására koordináló szervezetet hoz létre, amely szerv a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 3. § (1) bekezdése szerint az NHKV Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: Koordináló szerv.) A fentiek alapján 2016. április 1. napjától kezdődően a közszolgáltatási díjbeszedés és a kintlévőség-kezelés nem a Közszolgáltató, hanem a Koordináló szerv feladata.
- 7.2.** A közszolgáltatás finanszírozásában az Önkormányzat közvetlenül nem vesz részt, a közszolgáltatást a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj megállapításáért felelős miniszter által meghatározott szolgáltatási díjból kell finanszírozni azzal, hogy Önkormányzat megtéríti a közterületen elhagyott, vagy azon ellenőrizetlen

körülmények között elhelyezett hulladék elszállítása esetén a Közszolgáltató felmerült költségeit.

- 7.3.** Ha a közszolgáltatási díjat az Önkormányzat a települési hulladékkezelési közszolgáltatási díj megállapításának részletes szakmai szabályairól szóló 64/2008. (III. 28.) Korm. rendelet 3. § (1)-(4) bekezdés alapján számított díjnál alacsonyabb mértékben állapítja meg, a különbséget díjkompenzáció formájában köteles a Közszolgáltatónak megtéríteni, amelyről a Felek legkésőbb a tárgyévet követő év első negyedévének utolsó napjáig elszámolni kötelesek. Abban az esetben, ha az Önkormányzat díjkedvezményt, mentességet vagy ingyenességet állapít meg, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj ezáltal meg nem fizetett összegét a Koordináló szerv számára az Önkormányzat köteles megtéríteni.
- 7.4.** A Koordináló szervet a Közszolgáltató általa végzett hulladékkezelési közszolgáltatásért díjazás illeti meg, melyet a közszolgáltatást igénybevevőktől (ingatlanhasználóktól) közvetlenül jogosult beszedni (hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj).

8. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj

- 8.1.** A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj 2014. december 31-ig a Ht. 91. §-a szerint kerül megállapításra, azt követően a díjat a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal javaslatának figyelembevételével a szabályozásért felelős miniszter rendeletben állapítja meg.
- 8.2.** A közszolgáltatási díj beszedésére és a kintlévőségek kezelésére a Koordináló szerv jogosult, a Közszolgáltató adatszolgáltatása alapján.

9. Alvállalkozók, a teljesítésben közreműködők igénybevétele

A szerződő Felek megállapodnak abban, hogy a szerződésben részletezett közszolgáltatás ellátásához a Közszolgáltató jogosult alvállalkozó, illetve egyéb közreműködő (teljesítési segéd) igénybevételére, azonban azok teljesítéséért a Közszolgáltató úgy felel, mintha saját maga teljesített volna.

10. Szerződés módosítása

Amennyiben a szerződés megkötését követően hatályba lépett jogszabály a szerződés tartalmi elemeit úgy változtatja meg, hogy az a Felek bármelyikének lényeges és jogos érdekét sérti, a Felek a szerződést a jogszabályok rendelkezéseinek a megtartásával egybehangzó akarrattal, a szükséges mértékben írásban módosíthatják.

11. Szerződés felmondása

- 11.1.** Az Önkormányzat a szerződést a Ht. 37. § (1) bekezdésében, illetve a Ptk.-ban meghatározott felmondási okok fennállásán túlmenően akkor mondhatja fel, ha
- a) a Közszolgáltató – a közszolgáltatás ellátása során – a tevékenységére vonatkozó jogszabályokat vagy hatósági előírásokat súlyosan megsértette és a jogsértés tényét bíróság vagy hatóság jogerősen megállapította;
 - b) a Közszolgáltató a szerződésben rögzített kötelezettségét neki felróható okból súlyosan megszegte.
- 11.2.** A Közszolgáltató a Ptk.-ban meghatározottakon túlmenően a szerződést akkor mondhatja fel, ha
- a) az Önkormányzat a szerződésben meghatározott kötelezettségét – a Közszolgáltató felszólítása ellenére – súlyosan megsértette, és ezzel a Közszolgáltatónak kárt okozott vagy akadályozta a közszolgáltatás teljesítését;
 - b) a szerződés megkötését követően hatályba lépett jogszabály a szerződés tartalmi elemeit úgy változtatja meg, hogy az a Közszolgáltatónak a közszolgáltatás

szerződésszerű teljesítése körébe tartozó lényeges és jogos érdekeit jelentős mértékben sérti.

11.3. A szerződés felmondási ideje 6 hónap.

12. A szerződés megszüntetése

A szerződés megszűnik:

- a) a szerződés szerinti időtartam elteltével;
- b) a Közzszolgáltató jogutód nélküli megszűnésével;
- c) felmondással;
- d) a Felek közös megegyezésével.

13. Vegyes és záró rendelkezések

13.1. Felek a szerződésből eredő esetleges vitás kérdéseket egyeztetni kötelesek, melynek eredménytelensége esetén fordulnak bírósághoz.

13.2. A szerződésben nem szabályozott kérdések tekintetében a Ht., a kapcsolódó jogszabályok, a Rendelet és a Polgári Törvénykönyv vonatkozó rendelkezései az irányadóak.

13.3. A Felek képviselői a szerződést annak elolvasását és értelmezését követően, mint akaratukkal mindenben megegyezőt írják alá.

....., 2017.

..... Község/Város Önkormányzata

képviselőtében

.....
polgármester

.....
pénzügyi oszt. vez.

DAREH BÁZIS Nonprofit Zrt.

képviselőtében

Siket Tibor
igazgatósági elnök