

Kisújszállás Város közbiztonsági és bűnmegelőzési konceptiója

*„Egy ember nem föltétlenül abban a pillanatban
a legbűnösebb, mikor felemeli a fegyvert, hogy
megöljön valakit. A bűn előbb van, a bűn a szándék.”*

– Márai Sándor –

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadta
a 156/2014. (V. 27.) számú önkormányzati határozatával

Bevezető

Elhelyezkedés

Kisújszállás ősi kun település, egyike a „nagykun szállásoknak”. A város Jász-Nagykun-Szolnok megyében, az Alföld szívében található. Az észak-alföldi régióhoz tartozik, Karcaggal, Berekfürdővel, Kunmadarassal és Kenderessel együtt alkotja a Karcagi Kistérséget. A 4-es számú főközlekedési út mellett, a Budapest–Nyíregyháza vasútvonal mentén fekszik, ezáltal könnyen megközelíthető. Kisújszállás tipikus alföldi település hangulatos utcáival, zugaival, a tájba épülő kerti gazdálkodással.

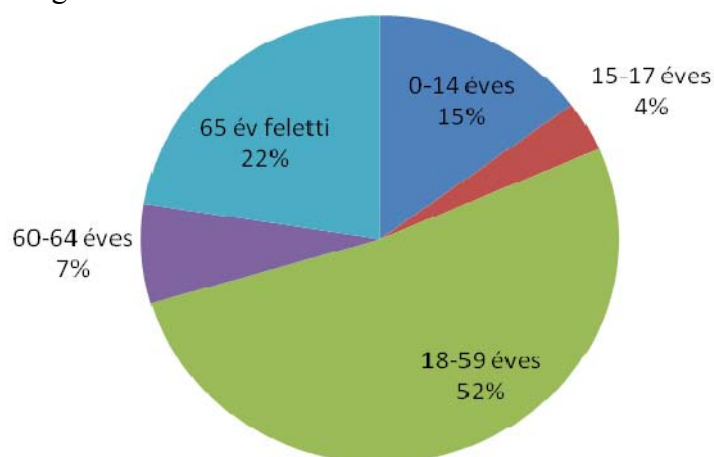
A település alapvetően **mezőváros**, amely fejlett és nagy múltú iskolahálózattal, de iparral, kereskedelemmel is rendelkezik, illetve számos szolgáltatással várja a látogatókat.

Demográfia

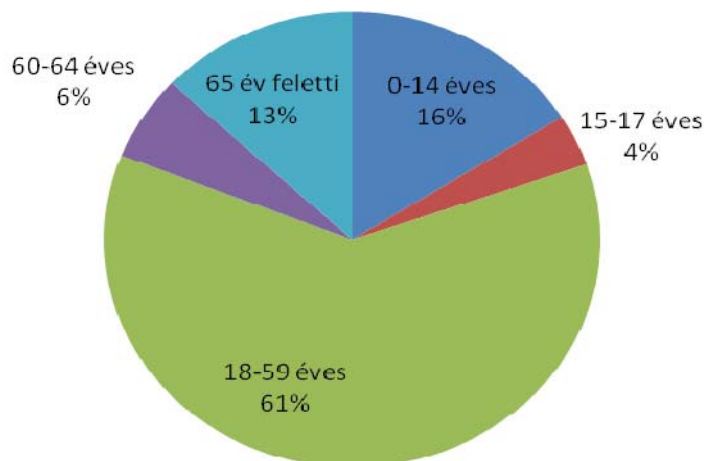
Lakónépességének száma a 2011. évben 11.367 fő volt. A város népessége egyre fogy, kevés gyermek születik, ugyanakkor egyre gyakoribb a korai elhalálozás. A fiatalok gyermekvállalási kedve kicsi, egy vagy két gyermeknél nem szívesen vállalnak többet, ennek főként anyagi okai vannak.

A születések száma 2006-ban volt a legalacsonyabb (83 fő), ugyanakkor azóta négy évben is meghaladta a 100 főt. Ez a születésszám a lakosságszámhoz képest kevés, a város lakossága nem képes a munkaerejét újratermelni. A halálozások száma változó, a csökkenő tendencia csak viszonylagos, ahogy öregszik a lakosság úgy, fog a későbbiekben nőni a halálozások száma.

1. ábra Állandó népesség – nők



2. ábra Állandó népesség - férfiak



Nem jellemző nagyarányú beköltözés a városunkba. A korábbi években főként a Nyírségből néhány roma család a jobb élet reményében megtelepedett nálunk, azonban közülük többen rövid időn belül más városba költöztek, az itt maradók közül sokan pedig még a mai napig sem létesítettek állandó lakóhelyet Kisújszálláson.

1. táblázat Belföldi elvándorlások

	állandó jellegű idevándorlás	elvándorlás	egyenleg
2008	177	241	-64
2009	171	193	-22
2010	164	195	-31
2011	155	199	-44
2012	128	194	-66

Az alacsony születésszám önmagában jelentős **lakosságszám-csökkenést vetít előre**, ami az elköltözéssel párosulva drasztikus méretet ölthet. Ha a születésszám elérné a 150-170 főt, és az elköltözés mérséklődne, akkor a népességszám csökkenése megállna.

2. táblázat Természetes szaporodás

	élve születések száma	halálozások száma	természetes szaporodás (fő)
2008	113	177	-64
2009	103	151	-48
2010	96	165	-69
2011	93	153	-60
2012	103	155	-52

A népesség életkor szerinti összetételét vizsgálva is megfigyelhető az **előregedés**. 2004-ben 21,46%, 2013-ban 17,23 % a 18 év alattiak aránya, ez 4,23%-os csökkenés. 2004-ben 20,57 %, 2013-ban 24,11% a 61 év felettiek aránya, amely 3,54%-os növekedés . A 18-61 év

közöttiek aránya kis mértékben nőtt, 2004-ben 57,97%-os, 2013-ban már 58,65%-os arányt képviseltek. Ez 0,68%-os növekedés. A vizsgált egyes évek túlnyomó részében több fiú született, mint lány. Ez az általános országos tendenciáknak felel meg. Természetes körülmények között mindig több fiúgyermek születik, de gyermek- és fiatal felnőtt korban a férfiak és nők aránya kiegyenlítődik. A két nem egyenlő aránya egészen 59 éves korig jellemző, viszont **60 év fölött ugrásszerűen megnő a nők száma** a férfiakéhoz viszonyítva. A 60 év fölötti korcsoportban a nők aránya körülbelül 60% az összlakosság tekintetében, ezért **sok az egyedül élő idős özvegyasszony**.

A házasságkötések száma változó, de 9 éves időintervallumon belül csökkenő tendenciát mutat, a fiatalok körében egyre népszerűbb az élettársi viszony.

Az adatokból ugyan nem derül ki, de megállapítható, hogy a 18 és 59 év közötti kisújszállási állandó lakóhellyel rendelkező lakosok egy jelentős része **életvitelszerűen** nem Kisújszálláson tartózkodik. Sok fiatal felsőoktatásban vesz részt, és sokan nagyobb városban vagy a fővárosban vállalnak munkát, ahol ismerősnél, rokonoknál vagy albérletben tartózkodnak, ezért nem akarnak vagy nem tudnak ott állandó lakosként bejelentkezni. A diplomát szerző fiatalok ritkán térnek haza, a nagyobb városokban, régióközpontokban találják meg boldogulásukat, vagy külföldre mennek nyelvtanulás és munkavállalási céllal.

Megjósolható, hogy a fiatal korosztály elvándorlásával tovább folytatódik Kisújszálláson a népességszűkülés, az itt maradó lakosság összetételében pedig túlnyomó többségben lesznek az idősebb korcsoport tagjai.

Természetes és épített környezet

Kisújszállás termőterülete 18.074 ha, melyből mintegy 91 %-a szántó. A mezőgazdasági termelés a meghatározó. A város termőterületének talaja több típusba tartozik.

A **lakások száma** 4770 db, melynek 100 %-a a villamos hálózatba, 100%-a az ivóvízvezeték-hálózatba bekapcsolt. A csatornázottság mértéke a városban közel 100 %-os, valamint önálló szennyvíztisztító teleppel is rendelkezik a település. A telep kapacitása 1200 m³/d, kihasználtsága közel 100%-os.

A város **ivóvízellátását** 17 db mélyfúrású kút biztosítja, a felszín alatti vizek igénybevételével. Befejeződött az uniós támogatással, társulási keretek között megvalósult ivóvízminőség-javító program, így a lakosság számára biztosított az egészséges ivóvízellátás.

2011-ben uniós támogatású állami beruházás keretében elkészült a 4-es számú főút elkerülő szakasza, így a város környezeti terhelése jelentős mértékben csökkent annak ellenére is, hogy az elkerülő szakasz az uralkodó szélirány felől kerüli meg a várost.

A városban működik **tömegközlekedés**, több autóbuszjáratot is üzemeltet egy erre a feladatra szerződött cég. Azonban a település kisvárosias jellegéből adódóan a legelterjedtebb a kerékpáros közlekedés.

Kisújszállás **belvízveszélyes területen** található, ezért kedvezőtlen, hogy sok, eredetileg talajvíz elleni szigetelés nélküli ház épült a városban az 1970-es évek előtt. Az utólagos talajvíz elleni szigetelések sok esetben nem tökéletesek, vagy a régebbi alászigetelések tönkrementek, ezért sok a nedves, dohos épület. A hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű lakosság többsége ilyen épületekben lakik.

A korábbi városi hulladéklerakó a külterületen található, míg az azt megelőzően üzemelő a vásártér mellett. A két korábbi hulladéklerakó rekultivációja 2012-ben megtörtént a Karcagi Többcélú Kistérségi Társuláson keresztül, uniós forrásból. A kommunális hulladékot jelenleg a karcagi hulladéktelepre szállítják, azonban a városban 10 gyűjtőszigeten van lehetőség a hulladék szelektív gyűjtésére is. Mindemellett az illegális szemétkerakás folyamatosan problémát okoz.

Az önkormányzás és bűnmegelőzés

Az önkormányzás lényege a népszuverenitás alkotmányos alapelveire épül. Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdése kimondja: „*Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek.*”

Lényege, hogy a választópolgárok közvetlenül, illetve választott önkormányzatuk útján kerülnek bevonásra a problémáik megoldásába, így hasznosul az erő, ami saját sorsuk intézésben rejlik.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladata különösen a közreműködés a település közbiztonságának biztosításában.

E feladat ellátása során a tevékenység kiterjed a választók életminőségét, a vendéglégedettségét jelentősen befolyásoló helyi bűnmegelőzésre is.

A közbiztonság

A közbiztonság a társadalmi együttélés rendjének – az adott időszakban és helyen – jogilag szabályozott olyan tényleges helyzete, amelyben az emberek élete, személye, javai és jogai védettek az illetéktelen támadástól.

Közbiztonságon az állampolgári jogok és kötelezettségek gyakorlati, folyamatos érvényesítésének biztonságát értjük: azt, hogy a mindennapi rendes tevékenységében senkinek sem kell súlyos veszélyekre számítania, és ha ilyenek mégis bekövetkeznek, akkor az állampolgár gyors és biztonságos segítségre lel az állam erre hivatott szerveinél.

A települések közbiztonsági állapota a helyi problémák összességéből tevődik össze, ezért kezelése és a bűncselekmények megelőzése is csak helyi összefogással lehetséges. A bűnözés mérséklése a lakosság és a rendőrség közös feladata, az igazságügyi szervekkel (bíróság, ügyészség) összhangban.

A helyi lakosokat és azok érdekeit meg kell védeni a bűnözőktől, a közlekedési és az együttélési szabályokat súlyosan sértőktől, ezért a közbiztonság fontosságából és az önkormányzás lényegéből fakadóan a kistérségi többcélú társulásnak rendelkeznie kell bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepcióval. Gondolkodásunk és cselekvésünk középpontjába a bűnmegelőzési szemléletet helyezzük, hogy azon keresztül elérjük a lakosság szubjektív biztonságérzetének optimumát, illetve az objektív biztonság kívánatos fokát, mely a közbiztonság stabilitásában, a jóléti közbiztonság megvalósulásában realizálódik.

A megelőzési felfogás

A bűnözés okai és feltételei között meg kell említeni az úgynevezett „nagy környezetbe” tartozó szociális ellátottságot, azt, hogy milyen az egészségügyi és közigazgatási fejlettség, a műveltségi szint, az igazságszolgáltatás pontossága, gyorsasága, a munkanélküliség mértéke és az általa érintett rétegek, a létminimum szintje alatt és annak közelében élők száma, lakáshelyzete, valamint a szociális ellátottsághoz szervesen kapcsolódó további tényezők.

A személyiség kialakulását is közvetlenül befolyásoló „kis környezet” – a család, az iskola, a munkahely, a baráti kapcsolatok, a szórakozási lehetőségek és szokások – is befolyásolják a bűnözés mértékét és minőségét.

A megelőzést elsődlegesen a makro- és mikrokörnyezetben lévő okokra tekintettel kell végezni.

Rendkívül fontos a megelőzés szempontjából a bűncselekmények felderítése, a büntetőjogi felelősségre vonás és a helyzeti jellegű prevenció, amely feltételek köre a bűnalkalmak korlátozását, az áldozattá válás elkerülését jelenti.

Állapotfelmérés, helyzetelemzés

Minden szervezet a saját feladatkörében meghatározott munkájával és ötletével járulhat hozzá a közbiztonság javításához. Az állam bűnmegelőzési feladatának ellátásához joggal igényli a helyi társadalom segítségét, aktív együttműködését.

A feladat végrehajtásához rendelt anyagi források pedig leginkább pályázatok útján érhetők el.

A közbiztonság jellemzői

Az önkormányzat működési területének nagysága: 205,27 km²

Az úthálózat jellemzői:

Állami közutak hossza összesen: 7,421 km

Másodrendű utak:

4202
4205
4207
34303

Kiépített út és köztér hossza összesen: 60,3 km

Vízi út:

Kakat-éri főcsatorna
Villogó főcsatorna
Nagykunsági főcsatorna

Vasút:

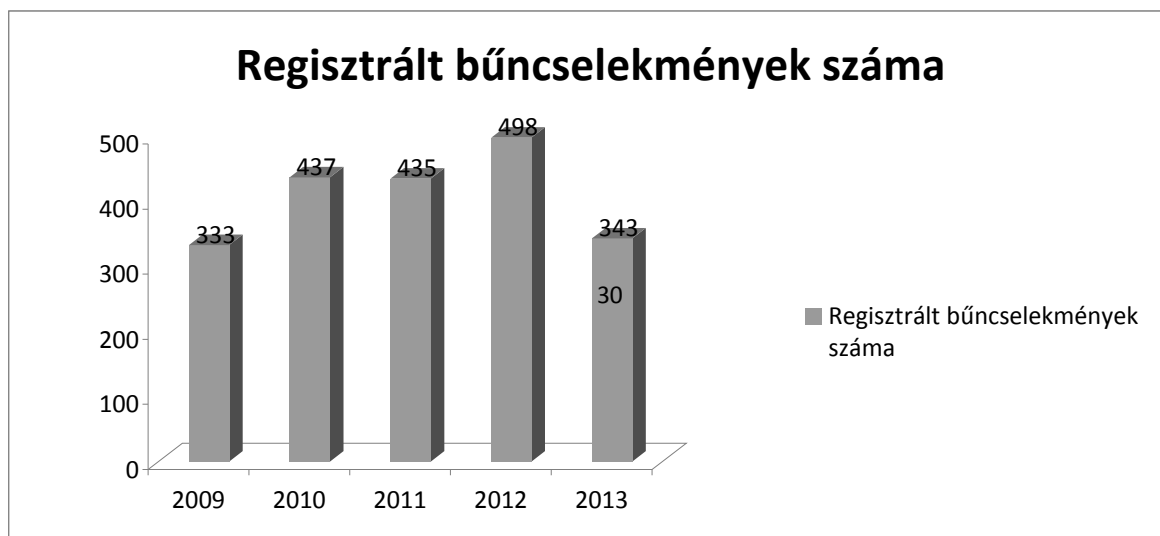
100 (Szolnok–Debrecen)
102 (Kisújszállás–Kál–Kápolna)

Kisújszállás város közbiztonsági helyzetének értékelése

A bűnügyi helyzet bemutatása

A regisztrált bűncselekmények számának alakulása

A **2013. évben** Kisújszállás város területén **343 db** regisztrált bűncselekmény történt, mely a kapitányság illetékességi területén regisztrált bűncselekmények számának 18 %-a. **2012**-ben ugyanezen adat **498 db** (20,38 %), **2011**-ben **435 db** (21,17 %), **2010**-ben **437 db** (18,49 %) **2009**-ben **333 db** (16,09 %) volt.



A statisztikai adatok alapján jól látható, hogy **2013-ban** az elmúlt négy év legalacsonyabb bűncselekmény számát regisztráltuk a településen, mely a korábbi évek emelkedő tendenciájával szemben radikális változás.

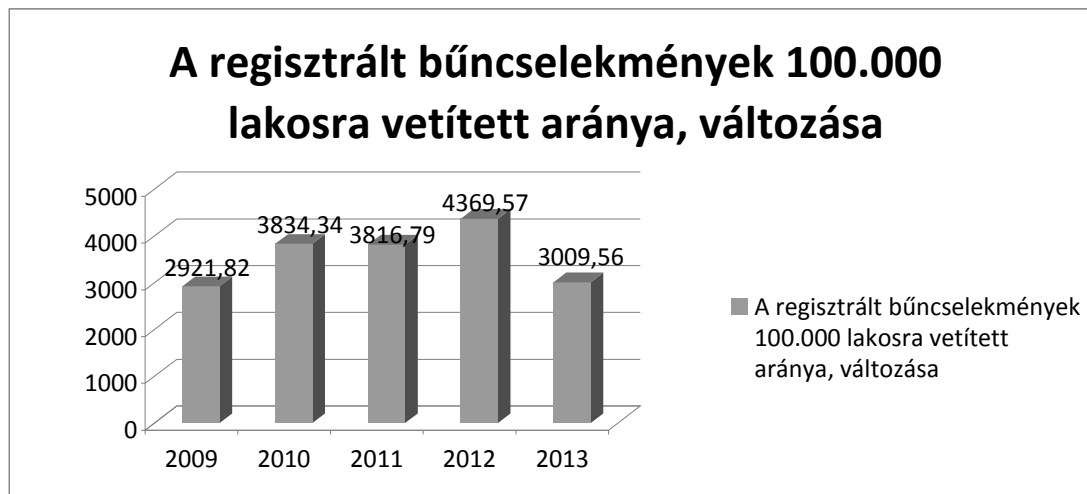
Megállapítható, hogy Kisújszállás városában a **2013-ban** regisztrált bűncselekmények száma a **2012. évinél 31,13 %-kal**, a **2011. évinél 21,15 %-kal**, míg a **2010. évinél 21,52 %-kal** kevesebb.

A regisztrált bűncselekmények 100.000 lakosra vetített aránya, változása

A 2011. évi népszámlálásról a KSH által közzétett adatok szerint a város állandó népessége 11.739 fő, a lakónépessége: 11.397 fő. Ezen adatokkal számolva Kisújszállás bűnügyi fertőzöttségére – vagyis a rendőri eljárásban regisztrált, 100 ezer lakosra számított bűncselekmények számára – az alábbi értékeket kaptuk:

	2012. év	2013. év
állandó népesség alapján	4242,26	2921,88
lakónépesség alapján	4369,57	3009,56

A számadatokat elemezve megállapítható, hogy a 2013. évben, a 2012. évhez képest a 100.000 lakosra jutó bűncselekmények száma 31,13 %-kal csökkent a településen.

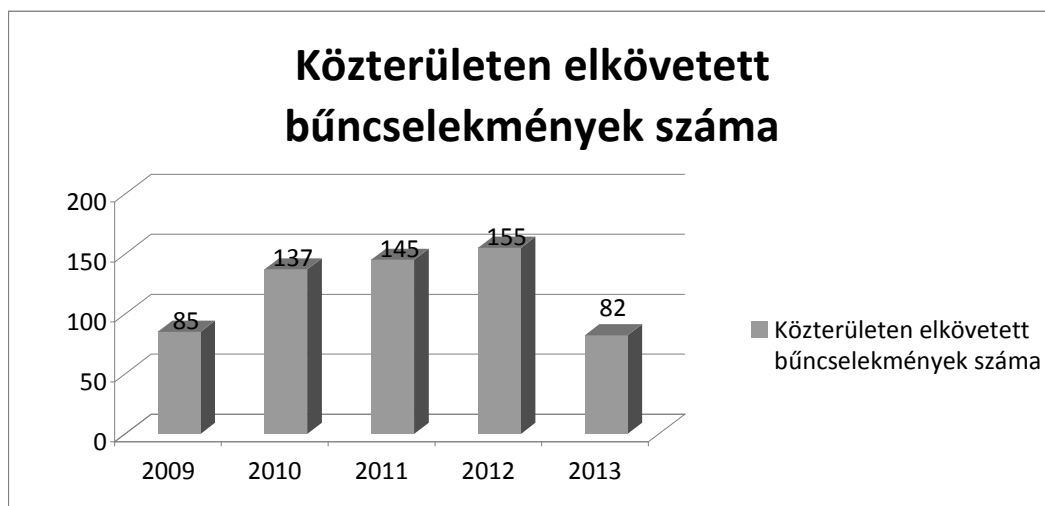


A közterületen elkövetett bűncselekmények számának alakulása

A 2013. évben 82 db közterületen elkövetett bűncselekményt regisztráltunk, mely az összes bűncselekmény 23,90%-a. A korábbi években ez a szám az alábbiak szerint alakult:

2012-ben	155 db (31,12%)
2011-ben	145 db (33,33%)
2010-ben	137 db (31,35%)
2009-ben	85 db (25,53%)

A regisztrált bűncselekmények közül a közterületen elkövetett bűncselekmények számában, a 2009. és 2012. év közötti időszakban – hasonlóan az összes bűncselekményi számhoz – jelentős emelkedés tapasztalható. Az értékelt időszakban ezen emelkedő tendenciát sikerült megtörni és jelentősen csökkenteni. A településen 2013-ban a közterületen elkövetett bűncselekmények száma 2012-höz képest 47,10%-kal, 2011-hez képest 44,45%-kal, 2010-hez képest 40,15%-kal és 2009-hez képest pedig 3,53%-kal csökkent. Kisújszálláson az elmúlt 5 év legalacsonyabb közterületen elkövetett bűncselekményszámát regisztráltuk.



A kiemelten kezelt bűncselekmények alakulása

Emberölés bűncselekmény a 2013. évben a statisztikai adatokban nem szerepel. Az értékelt évben 1 esetben történt regisztrált emberölés bűncselekmény, amely miatt az eljárás jelenleg még folyamatban van, így az a statisztikai adatok között nem szerepel. E legsúlyosabb bűncselekménytípus az elmúlt 5 évben a 2009. évben került 1 alkalommal regisztrálásra, a többi esztendőben a településen nem történt emberölés bűncselekmény.

Emberölés kísérlete a vizsgált időszakban nem került regisztrálásra Kisújszálláson.

A **testi sértések** számában az elmúlt évben csökkenő tendencia tapasztalható. E kategóriában **2013-ban 11 db, 2012-ben 17 db, 2011-ben 16 db, 2010-ben 11 db, míg 2009-ben 16 db** volt a regisztrált bűncselekmények száma. E deliktumot jellemzően más bűncselekményi kategóriákkal (főképpen garázdaság bűncselekményével) halmazatban követik el rokonok, ismerősök, barátok, illetve a szórakozó fiatalok, akik között a kialakult konfliktus tettlelességig fajul. Ezen ügyek vizsgálata, a cselekmény szakszerű bizonyítása – bár az elkövető személye a feljelentés megtételekor vagy azt követően rövid időn belül ismertté válik – jelentős erőfeszítést igényel a bűnügyi szolgálat részéről.

A **súlyos testi sértések** száma a vizsgált 5 évben viszonylag stagnál. E kategóriában **2013-ban 3 db, 2012-ben 3 db, 2011-ben 3 db, 2010-ben 4 db, míg 2009-ben 5 db** volt a regisztrált bűncselekmények száma.

Halált okozó szándékos súlyos testi sértés bűncselekményt az elmúlt 5 év viszonylatában a településen nem regisztráltunk.

Kiskorú veszélyeztetése bűncselekmény kategóriában **2013-ban 2, 2012-ben 14, 2011-ben 2, 2010-ben 3 esetben indítottunk büntetőeljárást, míg 2009-ben nem regisztráltuk ezen bűncselekményt.**

E bűncselekmény kategóriában csak a 2012. évben volt tapasztalható jelentős mértékű emelkedés, mely emelkedés egyben eredményesen lezárt nyomozásokat is jelent, ugyanis e bűncselekményt kell megállapítani azzal a nagykorú személlyel szemben, aki 18. életévét be nem töltött személyt bűncselekmény vagy szabálysértés elkövetésére rábír.

Garázdaság bűncselekmény kategóriában **2013-ban 24, 2012-ben 45, 2011-ben 37, 2010-ben 26, míg 2009-ben 25** volt a regisztrált esetek száma. A garázdaság bűncselekmény vonatkozásában a **2011. és 2012. évben volt kiugró emelkedés, egyébként – hasonlóan a többi bűncselekményi kategóriához – stagnálás tapasztalható.**

Önbíráskodás bűncselekmény kategóriában, **2013-ban 1, 2012-ben 3, 2011-ben 4, 2010-ben 1 volt a regisztrált esetek száma, míg 2009-ben nem került regisztrálásra** önbíráskodás bűncselekmény. Az elmúlt 5 év vonatkozásában csak a 2011. és 2012. évben volt tapasztalható negatív változás, amely azonban nagyságrendi emelkedést nem jelent.

A terjesztői magatartással elkövetett **kábítószerrel kapcsolatos** bűncselekmények vonatkozásában a regisztrált esetek száma alacsony volt az elmúlt években. 2013-ban 1 esetben, 2012-ben 0, míg 2011-ben 2 esetben, 2010-ben 0, míg 2009-ben 3 esetben regisztráltuk e bűncselekményt. A számadatok azonban nyilvánvalóan nem a valós helyzetet tükrözik, mivel e bűncselekménytípusnál komoly mértékű látenciával kell számolnunk. A 2014. évi kiemelt feladatunk ezen bűncselekmények vonatkozásában a felderítés előmozdítása.

Lopás bűncselekmény – mint vagyon elleni bűncselekmény – az összes regisztrált bűncselekményi kategória közül a legmeghatározóbb az illetékességi területünkön (a regisztrált összes bűncselekményszám **54,81%-a**). **2013-ban 188 db, 2012-ben 250 db, 2011-ben 242 db, 2010-ben 279 db, 2009-ben 192 db** volt a regisztrált lopás bűncselekmények száma. A közterületen elkövetett bűncselekmények mellett – már a számszaki adatok alapján is – ez a bűncselekménytípus az, amely a legnagyobb mértékben befolyásolja a lakosság szubjektív biztonságérzetét, leginkább kiváltja az állampolgárok felháborodását, mivel a tulajdont, a megtermelt, megvásárolt javakat, vagyontárgyakat érinti. Mivel a rendőrség illetékességi területén is ez a legmeghatározóbb kategória az összes regisztrált bűncselekmény közül, ezért ennek visszaszorítására és az eredményesség növelésére kiemelt figyelmet fordítottunk már csak annak okán is, hogy a 2010-2012. közötti időszakban ezen a téren erőteljes növekedés volt. **Ezt a negatív tendenciát sikerült 2013-ban megállítanunk és visszafordítanunk, így a 2012. évhez képest közel 25%-kal, 2011-hez képest 22,32%-kal, 2010-hez képest 32,62%-kal, 2009-hez képest 2,09%-kal csökkent ebben a kategóriában a regisztrált bűncselekmények száma. Megállapítható, hogy lopás bűncselekmény kategóriában az elmúlt 5 év legalacsonyabb bűncselekményszámát regisztráltuk.**

Személygépkocsi-lopást a 2013., 2010., és 2009. évben nem regisztráltunk. 2012-ben 2, 2011-ben 1 esetben jutott személygépkocsi-lopás a hatóságunk tudomására.

Zárt gépjármű feltörése bűncselekmény vonatkozásában is **erőteljes csökkenő tendencia érzékelhető. 2013-ban nem jutott a hatóságunk tudomására** zárt gépjármű feltörése Kisújszálláson, míg **2012-ben 1, 2011-ben 2, 2010-ben 9, 2009-ben 3 esetben** regisztráltuk e bűncselekmény elkövetését.

A **lakásbetörések** száma ingadozott az elmúlt években. **2013-ban 44 db, 2012-ben 28 db, 2011-ben 16 db, 2010-ben 43 db, 2009-ben pedig 14 db** bűncselekményt regisztráltunk e kategóriában.

Rablás bűncselekmény a korábbi évekhez hasonló számban fordult elő. **2013-ban 5 db, 2012-ben 5 db, 2011-ben 2 db, 2010-ben 3 db, míg 2009-ben 4 db** került regisztrálásra. A rablások száma a településen viszonylag csekély mértékű ingadozást mutat. 2013-ban a településen követett el rablást a helyi nevelőintézet két neveltje társainak a sérelmére, mely miatt a nyomozást velük szemben, előzetes letartóztatásuk mellett vádemelési javaslattal fejeztük be.

Kifosztás bűncselekmény **2013-ban 2 db, 2012-ben 1 db került regisztrálásra, míg a 2011. 2010. és 2009. évben nem** került regisztrálásra ilyen bűncselekmény. A kategóriában növekedés tapasztalható, azonban az alacsony szám adatok alapján továbbra sem számottevő bűncselekmény a területünkön. Bár a vagyoni elleni erőszakos bűncselekmények kategóriájába tartozik, jellemzően a vonaton alvó utasok táskáinak, használati tárgyainak eltulajdonítása miatt kell megállapítanunk e bűncselekményt, melynek nyomozása során az elkövető kilétének azonosítása – tekintettel arra, hogy az elkövetés nagy valószínűséggel nem az illetékeségi területünkön történt – rendkívül nehéz.

Zsarolás bűncselekmény kategóriában **2013-ban 4 db, 2012-ben 0 db, 2011-ben 1 db, 2010-ben 6 db, 2009-ben 0 db** volt a regisztrált bűncselekmények száma. E bűncselekmény miatt intézeti nevelt fiatalkorúak ellen, valamint egy fő gyermekkorúval szemben kellett eljárást lefolytatnunk, akik társaik sérelmére követték el ezt a deliktumot.

Rongálás bűncselekmény kategóriában **2013-ban 2 db, 2012-ben 6 db, 2011-ben 11 db, 2010-ben 21 db, 2009-ben 12 db** volt a regisztrált esetek száma.

Megállapítható, hogy rongálás tekintetében látványos és folyamatos csökkenés (2012-höz képest 66,67%-os, 2011-hez képest 81,82%-os, 2010-hez képest 90,48 %-os, 2009-hez képest 83,34%-os csökkenés) következett be, melynek oka nyilvánvalóan a társszervekkel és a civil szervezetekkel együtt végrehajtott, koordinált és fokozottabb közterületi jelenlét.

Orgazdaság bűncselekményt **2013-ban 4 db-ot, 2012-ben 1 db-ot** regisztráltunk. Az azt megelőző években nem jutott a hatóság tudomására orgazdaság bűncselekmény, de – már az emelkedő szám adatok is mutatják – kiemelt figyelmet fordítunk a vagyoni elleni bűncselekmények elkövetői mögött álló orgazdak eljárás alá vonására, hogy így is csökkentsük a vagyoni elleni bűncselekmények számát, növeljük a megtérülés mértékét.

A **jármű önkényes elvétele** bűncselekmények száma **2009-ben 2 db, 2010-ben 1 db, 2011-ben 0 db, 2012-ben 0 db, 2013-ban szintén 1 db** került regisztrálásra. E kategória nem jellemző az illetékeségi területünkön, abban lényegi változás nem történt az elmúlt évek során.

A tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatos adatok, tapasztalatok

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabs. tv.) 2012. április 15-én lépett hatályba. A törvény hatálybalépésével kapcsolatos feladatok végrehajtására a Karcagi Rendőrkapitányságon, a közrendvédelmi szolgálati ágon belül szabálysértési előkészítő csoportot hoztak létre. Ennek kapcsán a rendőrsőrsön a szabálysértésekkel kapcsolatos elsődleges feladatok, valamint egyes helyi specifikus részfeladatok kerülnek végrehajtásra, mely magában foglalja az elkövető felkutatására irányuló intézkedéseket.

Az ebben a témakörben 2012-ben folytatott tevékenységről a rendőrkapitányságokon csak manuális nyilvántartás volt vezetve. 2013-ban kialakításra került egy egységes elektronikus nyilvántartási rendszer, mely lehetővé tette a településenkénti adatszolgáltatást. Mindezek alapján a tevékenység értékelése során a 2012. évre vonatkozó összehasonlító adatok nem állnak rendelkezésünkre, a város eredményeit csak a rendőrkapitányság tükrében tudjuk mérni.

Kisújszállás város területén a 2013. évben **elzárással is büntethető szabálysértés** elkövetése miatt **157 db előkészítő eljárás indult**, mely a Karcagi Rendőrkapitányság illetékességi területén megindított eljárásoknak a 16,42%-át teszi ki. Ezen eljárások **74,52%-a (117 db) tulajdon elleni szabálysértés** miatt indult. A **befejezett ügyek** tekintetében is hasonlóan alakultak az arányok, azaz az értékelt időszakban a rendőrkapitányság illetékességi területén 980 ügy lezárása történt meg, ebből **Kisújszálláson 117 db.**

A város vonatkozásában a **felderítési adatok** kedvezőbb képet mutatnak, mint a rendőrkapitánysági adatok. Az összes, elzárással is büntethető szabálysértések miatti eljárások eredményessége 27,56%-os, míg a **kisújszállási** szabálysértési előkészítő eljárásokat tekintve ez az érték **27,78%**. Az adatok a tulajdon elleni szabálysértések körében még kedvezőbb képet mutatnak. Míg a Karcagi Rendőrkapitányság egésze a tulajdon elleni szabálysértések tekintetében 22,91%-os felderítési mutatót produkált, addig a kisújszállási ügyek esetében ez az adat **24,27%**. E jogsértés tényállása foglalja magában a legtöbb elkövetési magatartást (lopás, csalás, sikkasztás, jogtalan elsajátítás stb.), ezzel is magyarázható, hogy az előkészítő eljárások legnagyobb hányadát teszik ki. E tárgykörön belül az értékelt időszakban a lopás szabálysértések száma a legmagasabb. A lopás szabálysértés esetében a leggyakoribb elkövetési tárgy a mobiltelefon, kerékpár, fa, élelmiszer, melyek könnyen értékesíthetők vagy a napi szükségletek kielégítéséhez szükségesek. A tulajdon elleni szabálysértés – lopás – egyik csoportja a bolti lopás, melyek legnagyobb hányada – köszönhetően annak, hogy az áruházak is egyre komolyabb figyelmet szentelnek a vagyonbiztonságnak – tettenéréssel kerül a hatóság tudomására.

Az *egyéb tulajdon elleni szabálysértések* körében azonban már sokkal alacsonyabb a tettenérések száma. Az elkövetések alkalmi jellegűek, a tárgyak könnyen értékesíthetők, a sértettek sem minden esetben teszik meg a személyes vagyonvédelem érdekében szükséges intézkedéseket. Emellett több elkövetési magatartás nem ún. „helyszínes” cselekmény, így a

tettenéréssel nem felfedhető (pl.: csalás, sikkasztás). Az eredményességet nagymértékben meghatározza e tárgykörben, hogy a szabálysértési eljárásokban korlátozottabbak a felderítési lehetőségek, mint a büntetőeljárásban – nincs jogszabályi felhatalmazás arra, hogy a szolgáltató adatot adhasson ki a rendőrségnek, így az ún. „internetes csalások” és a mobiltelefon-tolvajok személyazonosságának megállapítása komoly nehézségekbe ütközik.

A 2012. április 15-től hatályos szabálysértési törvény alapján a rendőrség „a tetten ért, eljárás alá vont személyt **gyorsított bíróság elé állítás** lefolytatása céljából őrizetbe veheti”. Kisújszálláson elkövetett, elzárással is büntethető szabálysértés miatt tavaly **2** alkalommal – egy esetben tulajdon elleni szabálysértés miatt – került sor **szabálysértési őrizetbe vételre** és gyorsított bíróság elé állításra, amely 7,69%-át teszi ki a rendőrkapitányság illetékességi területén (27 db) végrehajtott eljárásoknak. Ennek az alacsony számnak az oka elsősorban a Törökszentmiklósi Rendőrkapitányság épületében lévő JNSZ MRFK Központi Fogdájától és a rendőrségi eljárást ténylegesen lefolytató csoport székhelyétől (Karcagi Rendőrkapitányság) való távolság, azaz az őrizetbe vett személy szállítása aránytalanul nagy terhet ró a végrehajtó állományra, és biztonsági deficitet eredményez a településen. Mindezen nehézségek ellenére a törvényi feltételek fennállása esetén 2014-ben törekednünk kell e jogintézmény maximális kihasználására.

A közlekedésbiztonsági helyzet, az abban bekövetkezett változások

Kisújszállás területén a rendőrőrs által közlekedési balesetek miatt lefolytatott eljárások száma:

Év:	2011.	2012.	2013.
Önállóan befejezve:	12	28	23
Helyszínelőnek átadva:	6	3	6

Kisújszállás területén 2013-ban 21 személyi sérüléses baleset történt. Halálos kimenetelű baleset nem volt, a súlyos sérüléssel járó balesetek száma 5, míg a könnyű sérüléssel végződő balesetek száma 16 eset volt. A személyi sérüléses balesetek alakulásának vizsgálata során megállapítható, hogy a 2012. évhez képest a 2013. évi baleseti szám **6,5 %-kal csökkent**. A személyi sérüléses balesetek bekövetkezésének fő okainak értékelése során megállapítható, hogy a legtöbb baleset a sebességtúllépés, majd az elsőbbségi jogok meg nem adása és a kanyarodási szabályok be nem tartása miatt következett be. Ezt követi a követési szabályok, az előzési szabályok be nem tartása, a figyelmetlenség, és végül a gyalogosok hibájából következett be személyi sérüléses baleset. Okozó személyekre levetítve megállapítható, hogy a legtöbb személyi sérüléses baleset okozói a személygépkocsi-vezetők, majd a kerékpárosok, és csak ezt követően a tehergépkocsi-vezetők.

A fentiek miatt a szolgálatos állomány 2013-ban is fokozott figyelemmel ellenőrizte a kerékpárosokat, naponta legalább egy órában, melynek során több száz kerékpáros ellenőrzésére került sor. Az ellenőrzések során a világító eszközzel való felszereltségre is kiemelt figyelmet fordítottunk.

A rendészeti szolgálatteljesítés gyakorlata

A 24 órás rendőri lefedettség Kisújszállás területén teljes mértékben megoldott, így a bejelentésekkel, eseményekkel kapcsolatos reagálási idő szinte minden alkalommal az elvárt keretidőn belül valósult meg. Az átlag reagálási időnk az év folyamán 8-12 perc között mozgott, melynek megtartása a továbbiakban is kiemelten fontos feladat.

A közrendvédelmi állomány intézkedési mutatóit, az alábbi táblázat szemlélteti.

Közrendvédelmi tevékenység mutatói		2012.	2013.	Változás %-ban
Szolgálatot teljesített állomány	fő	1403	1203	-14,26%
	óra	14200	13092	-7,8%
Kényszerítő eszköz alkalmazásának száma		120	169	+40,83%
Biztonsági intézkedés		36	36	0%
Elfogás		25	29	+16,00%
Előállítás		226	187	-17,26%
Elővezetés		32	38	+18,75%
Helyszíni bírság	száma	238	299	+25,63%
	összege	2.327.000	4.505.000	+93,6%
Megkeresések száma		185	250	+35,14%
Fokozott ellenőrzések		130	100	-23,08%
Feljelentések száma	büntető	35	5	-85,71%
	szabálysértési	79	70	-11,39%

Az állomány intézkedési aktivitásának értékelésekor meg kell említeni azt a tényt, hogy az új statisztikai, ún. „HIIKK” rendszerben történő adatrögzítés során büntető feljelentésként csak a személyesen észlelt cselekmények rögzíthetők, ez a korábbi gyakorlattól eltér, és a büntető feljelentések számának csökkenéséhez vezetett.

Idegenforgalmi szempontból érintett területek:

A Kumánia Gyógy- és Strandfürdő, valamint az ahhoz kapcsolódó Hotel Kumánia és Ifjúsági Szálláshely működésének megkezdésével a város turisztikai célponttá vált.

Idegenforgalmi szempontból kiemelkedő terület a belváros és a fürdő környéke, valamint a vasútállomás és az azzal szemben lévő Erzsébet királyné liget.

Az új kihívások nem érték felkészületlenül az önkormányzatot, jelentős összeget áldozott közterületi kamerarendszer működtetésére, ez rendelkezésre áll a fürdő területén is.

Jelentős gondot a vasútállomáshoz kapcsolódó kerékpártároló őrzése jelent, mely megfelelő kamerarendszerrel biztonságossá tehető.

A fürdőhöz kapcsolódóan kisebb értékű lopások fordulnak elő, melyek megelőzése és az elkövetők megbüntetése kiemelt fontosságú az idegenforgalom szempontjából.

A bűnmegelőzésben résztvevő szervezetek

Polgárőr szervezetek

Az önvédelmi csoportok tömegesen a rendszerváltás időszakában jelentek meg, melynek okaként három jelenséget szoktak említeni. Nem előzmények nélkül, de drasztikusan megromlott a közbiztonság, megkezdődött a tömeges elszegényedés, ezzel fokozódott a megélhetési bűnözés. A harmadik tényező a „polgár” fogalom feléléde, ami új státuszt, újfajta jogokat és kötelességeket jelentett. A polgárőr szervezet a Magyarországon törvényesen működő, a lakosság által életre hívott, önszerveződésű bűnmegelőzési, a közrend, a közbiztonság védelmét szolgáló pártsemleges társadalmi szervezet. Feladatát a területileg illetékes önkormányzat, egyéb állami és társadalmi szervezetek segítségével, a rendőri szervekkel együttműködve, a területi sajátosságok és követelmények alapján kidolgozott módszerekkel látja el.

A Kisújszálláson a Nagykun Polgárőr Egyesület működik 1986 óta. A taglétszáma stabil, 34 fővel. A szervezet tagja a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Polgárőr Szövetségnek.

A polgárőrség szervezete a mozgalom megalakulásának kezdete óta kiemelt figyelmet fordít a közterületek és a nyilvános helyek rendjének megóvására. Az itt elkövetett bűncselekmények mellett idesorolhatók a közlekedés rendjének, a köztisztaságnak, a közvilágításnak a problémái, az itt megjelenő közösségellenes magatartásformák, a fiatalok különböző antiszociális csoportosulásainak kialakulása. A kriminalisztikai vizsgálatok során megkérdezettek jelentős része a számára félelmet keltő közterületi jelenségek említése során a bűncselekményeket helyezte előtérbe. A leginkább zavaró és félelmet keltő jelenségek között elsősorban említették a hangoskodó fiatalok csoportosulásait az utcákon, a tereken, a kétesnek tartott szórakozóhelyek üzemeltetését a lakókörnyezetükben, a parkokban kóborolni engedett nagytestű kutyákat, a hiányos közvilágítást.

Ezeknek a problémáknak a megoldása, a kedvezőtlen jelenségek visszaszorítása nem sorolható teljes egészében a rendőrség feladatkörébe, hanem összetettebb megoldást igényel.

A rendvédelmi intézkedések mellett itt kaphat szerepet a társadalmi összefogás, az önkormányzat, a lakosság, ezen belül a polgárőrség, mezőőrség, közterület-felügyelet, a civil szervezetek tevékenysége.

A bűncselekmények megelőzése, megakadályozása vagy ezek felderítése érdekében jelentős erőfeszítéseket tesznek a polgárőr és más civil szervezetek, elsősorban közterületi jelenlétükkel. Igen fontos feladatot látnak el a területükön megtartott rendezvények biztosításában, illetve szabálysértés vagy bűncselekmény elkövetésére utaló információ átadásával segítik a rendőrség munkáját. A szervezetek rendszeres kapcsolatot tartanak a települések lakosságával, elsősorban az idős emberekkel, és nagy szerepük van a vagyon elleni bűncselekmények megelőzésében.

Mezőőri szolgálat

A mezőőri szolgálat a város külterületi részeinek, a termőföldeknek, e szántóföldek, gyeplélek, zártkertek és ezek alkatrészeinek, felszereléseinek védelmét, vagyonvédelmét látja el, egyben figyelemmel kíséri a környezet-, a tűz-, és a munkavédelmi szabályok betartását.

A kezdeti cél a szervezet megismertetése, munkájának, céljainak elismertetése volt, ez sikerre vezetett, a mezőőrség munkáját széleskörű elismerés övezi.

A mezőőrök közvetlen kapcsolatot építettek ki a földtulajdonosokkal, földhasználókkal, rendszeresen járkák a területüket gyalogosan vagy gépjárművel. Jó kapcsolatot építettek ki olyan társszervekkel, mint a rendőrség, a polgárőrség és a vadásztársaságok. Ezekkel a szervezetekkel összefogva igyekeznek hatékonyan részt vállalni a települések bűnmegelőzési feladataiból.

Közterület-felügyelet

A közterület-felügyelet a Kisújszállási Polgármesteri Hivatalon belül az Igazgatási Osztály vezetőjének közvetlen irányításával, csoportként működik. Feladatai közé tartozik a város közterületi rendjének megóvása, az erre irányuló jogsértő cselekmények megelőzése, megszüntetése, továbbá a közterületen folytatott engedélyhez kötött tevékenységek szabályszerűségének ellenőrzése.

A közterület-felügyelők munkájukat mindig a hatályos központi és önkormányzati jogszabályok alapján látják el, szorosan együttműködve a rendőrség és a mezőőrség munkatársaival. A szervezet és a rendőrség között együttműködési megállapodás megkötése tűnik célszerűnek.

A közterület-felügyelet látja el a városban telepített mintegy 40 közterületi kamera ellenőrzését, mellyel biztosítható a jogsértő cselekmények megelőzése és hatékony felderítése.

Jelzőrendszer

A hatékony bűnmegelőzési észlelő- és jelzőrendszer elemeként működik a Kisújszállási Térségi Szociális Alapszolgáltatási Központ, mely kiterjedt kapcsolatrendszerén keresztül az esetek korai szakaszában képes felismerni a kialakuló kritikus élethelyzeteket. Alkalmas arra, hogy a megelőzés időszakában jelezzen az intézkedésre jogosult hatóságoknak.

A megelőzés és a sikeres jelzőrendszer működtetése érdekében szorosan együttműködik a gyámhivatallal, a Kisújszállási Polgármesteri Hivatallal, a rendőrséggel mint intézkedni jogosult szervekkel, valamint a kisebbségi önkormányzattal, civil szervezetekkel, amelyek a veszélyeztetett csoportokról behatóbb ismeretekkel rendelkeznek. A prevenciós programok kiemelt színterei az oktatási, nevelési intézmények, itt folyamatos a kapcsolattartás az ifjúság- és gyermekvédelmi felelősökkel.

Közbiztonsági Egyeztető Fórum

A képviselő-testület közbiztonsággal kapcsolatos feladatait elsősorban Ügyrendi és Jogi Bizottsága, valamint a 62/2013. (II. 15.) számú önkormányzati határozatával létrehozott Közbiztonsági Egyeztető Fórum útján látja el.

A fórum tagjai a polgármester, a jegyző, a Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztályának vezetője, a rendőrség, a polgárőrség, a mezőőrség, a közterület-felügyelet képviselői, valamint az őket érintő ügyekben az erdészet, valamint a vadásztársaságok képviselői.

A Bűnmegelőzési Bizottság megszüntetését követően életre hívott fórum operatív tevékenységével jelentősen javította a közbiztonság stabilitásáért felelős szervek együttműködését és magát a közbiztonságot is.

A fórum munkájáról a képviselő-testület negyedévente beszámolót kap, melynek eredményeként erősödött a szervezetek működése fölötti önkormányzati, lakossági kontroll. Az eredmények ismeretében a lakossági fórumok résztvevői elismerésüket fejezték ki a város megszilárduló közbiztonságával kapcsolatban.

Kommunikáció, helyi média

A városi televízió, a havonta megjelenő Kisbíró című városi lap sajátos eszközeikkel nagy szerepet vállaltak a közvélemény tájékoztatásában, az ismeretterjesztő információk lakossághoz történő eljuttatásában.

A lap rendszeresen közöl tájékoztatást a bűncselekmények megelőzése érdekében részletes esetleírással, az esetek értékelésével, tanulságaival.

Célok, Prioritások

Általános, hosszú távú célok:

Az objektív biztonság és a szubjektív biztonságérzet közelítése és javítása. Az életminőséget, vendéglégedettséget javító közbiztonság megteremtése, a bűnözés csökkentése.

Középtávú célok:

A közösségi bűnmegelőzés rendszerének erősítése a kistérségben és a településeken. Partnerségi viszony további javítása az illetékes rendészeti szervek, a helyi intézményi struktúra, a gazdasági élet helyi szereplői, a lakossági civil szerveződések és a lakosság minél szélesebb rétege között.

Rövid távú célok:

A közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepció teljesítésének megkezdése, végzése. A problémák, krízisek gyors kezelése, a szubjektív biztonságérzet javítása. A bűnmegelőzési programok finanszírozására, megvalósítására pályázatok készítése és benyújtása, a nyertes pályázatok megvalósítása.

Prioritások:

1. A közterület rendjének fenntartása

A közterületen történő bűncselekményeket a lakosság közvetlenül érzékeli, és védekezési lehetőségei is korlátozottak. Ezért az egyik legfontosabb feladat a közterületek és a nyilvános helyek rendjének biztosítása.

2. A gyermek- és fiatalkorú bűnözés csökkentése

Az említett korosztály célirányos nevelése, a bűnözés utánpótlási bázisának csökkentése.

3. A droghasználat és a kábítószer-bűnözés kezelése, megelőzése

Fokozott hatósági tevékenység mellett széles körű intézményi és társadalmi összefogás szükséges.

4. A Családon belüli erőszak megelőzése, megtörtént esetek megfelelő kezelése

Erőszakos családban felnövő gyermekben az erőszakra való hajlam átöröklődik. Kiemelten fontos a problémás családok segítése, mert ezzel az előző pontban megfogalmazott célokért is tudunk egyben tenni.

5. Az idős, egyedül élők fokozott védelme, biztonságuk növelése

Szükséges az idősekről való gondoskodás, ennek részét kell képeznie otthonuk védelme is.

6. Áldozattá válás megelőzése, áldozatsegítés, az áldozat kompenzációja

A leghatározottabb törekvések mellett is előfordulhat, hogy valaki áldozattá válik. Segíteni kell az állami és civil áldozatvédelmi lehetőségek elérését, s koordinálni a veszélyekről szóló korrekt és folyamatos tájékoztatást.

7. A városban fellelhető kedvezőtlen tendenciák megállítása

Közlekedési balesetek, betöréses lopások, besurranások, közterületen elkövetett bűncselekmények, illetve a közigazgatási területhez tartozó, külterületen lévő hétvégi házak, zártkerti ingatlanok és a termés védelmére a szükséges intézkedések megtétele.

A prioritásoknak megfelelő cselekvési programok kidolgozása, megvalósítása

Közterületek rendjének biztosítása

A közbiztonság fokozása, a bűnmegelőzés hatékonyságának növelése érdekében a társadalmi, lakóközösségi bűnmegelőzés kialakítása és bővítése a jövőben kapjon nagyobb hangsúlyt. Ennek keretében a már meglévő polgárőrség támogatása, rendőr-polgárőr járőrozás további megszervezése.

Az önkormányzat által fenntartott közterület-felügyelet komoly segítséget adhat a közterület rendjének biztosításához. Meg kell teremteni a helyi rendőri szervekkel való együttműködésüket megállapodás alapján.

Család-, gyermek- és ifjúságvédelem

A családon belüli erőszakra a közelmúlt brutális kegyetlenséggel elkövetett és kellő nyilvánosságot kapott bűncselekményei hívták fel a közvélemény figyelmét. A sokakat megmozgató tiltakozó demonstrációk, a civil kezdeményezések hatására a rendőrség hatékonyabban kíván foglalkozni a jelenséggel.

Javítani kell a rendőri szervezet, a családsegítő és gyermekjóléti szolgálat munkatársa, a gyámhatóság, a védőnői hálózat és az iskolák vezetése közti együttműködést, amit folyamatosan be kell vonni a megelőzési munkába. A prevenciós tevékenység során elsősorban a halmozottan hátrányos helyzetűekre, veszélyeztetett gyermek- és fiatalkorúakra, illetve a visszaesőkre kell koncentrálni.

A DADA személyiségfejlesztő, önértékelést, normakövetést, önbecsülést növelő általános iskolai program, melynek tananyagát erre a feladatra felkészített, speciálisan képzett rendőrök oktatják, ezért fontos a program népszerűsítése, támogatása.

A szociális gondoskodás mellett szükséges és fontos az idősek védelme az esetleges támadások ellen. Indokolt esetben technikai eszköz telepítésére is szükség lehet, mellyel az ott lakók szükség esetén jelzést adhatnak egy diszpécser központnak, azon keresztül pedig a rendőrségnek. Az idősek potenciális célpontjai lehetnek alkalmi tolvajoknak vagy házaló csalóknak, besurranóknak. Ennek ellensúlyozására felvilágosító előadások, figyelemfelkeltő kiadványok, személyesen adott tanácsok alkalmasak.

Droghasználat és kábítószer-bűnözés csökkentése

A településeken törekedni kell a droghasználat mértékének felmérésére, a fiatalok droghasználati szokásainak feltérképezésére, s ez alapján lehet meghatározni a beavatkozások módját. Iskolai és egyéb preventív célú szabadidős programok kellenek, fontos a szabadidő értelmes eltöltésének megteremtése és ennek elfogadtatása.

A szórakozóhelyek fokozott ellenőrzéseinek keresztül befolyásolható az üzemeltetők normakövetése, különös tekintettel a fiatalok alkohollal és dohánytermékkel történő kiszolgálására, illegális szerek üzleten belül történő hozzáférhetővé tételére. A jegyző indokolt esetben éljen a kábítószerekkel kapcsolatba hozható üzletek, szórakozóhelyek bezárásának törvény biztosította lehetőségével.

Közlekedésbiztonság

A közúti közlekedés biztonságát Magyarországon nem elsősorban a személyi sérüléssel járó balesetek száma, hanem azok súlyossági foka veszélyezteteti. A közlekedési baleseteknél a leggyakrabban előforduló baleseti okok a gyorsajtás, a kanyarodás, illetve az elsőbbség megadásának elmulasztása.

A közlekedési balesetek megelőzését, visszaszorítását is az iskolákban folytatott ismeretterjesztéssel, a kulturált közlekedésre neveléssel kell megalapozni. Ennek jegyében a rendőrség munkatársai részt vesznek óvodai, iskolai előadásokon, vetélkedőkön, gyakorlati bemutatókat szerveznek.

A rendőrség – jogszabályok által előírt módon és hatáskörben – a települések legforgalmasabb, legveszélyesebb csomópontjain, útszakaszain fokozott ellenőrzést tart, állandó rendőri jelenlétet biztosít.

A szabályismeret mellett fontos az úthálózat állapota, a forgalomszervezés és a közúti jelezések megléte, állapota, melyek befolyásolják a közlekedés biztonságát.

A kedvezőtlen tendenciák megállítása, csökkentése

A beavatkozás annak megfelelő legyen, amit az aktuális probléma kezelése indokol. Közlekedési balesetek esetén a forgalmi rend megváltoztatása, a közút kialakításának korrigálása, a közúti jelzések megváltoztatása, a fokozott ellenőrzés stb. Turisztikai szempontból frekvenciált településeken át kell tekinteni az előző évek tapasztalatait, tipizált bűnelkövetéseit, majd ennek megfelelően kell a preventív intézkedéseket megtenni. Figyelemfelhívó kiadványokat kell kiadni uniós nyelveken, forgalmas helyeken fokozott ellenőrzést kell megvalósítani, strandrendőrséget kell biztosítani, célzott fogyasztóvédelmi ellenőrzéseket kell szervezni más hatóságok szakembereivel együtt, melyek mind-mind hozzájárulnak a biztonság növeléséhez.

Ügyelni kell arra, hogy a vendégek tájékoztatása ne rontsa a marketinget, de ugyanakkor valóságnak megfelelő legyen. A külterületek, a nyaralóövezetek védelme külön beavatkozást igényel. Fontos a tulajdonosokkal egyfajta párbeszéd kialakítása. Ösztönözni kell az épületvédelmi kialakításokat, saját technikai védelmi eszközök telepítését, a mechanikai védelmet.

Hatásos lehet a „szomszédok egymásért mozgalom” beindítása és a polgárőrség jelenléte. Mezőgazdasági területeken a mezőőrök foglalkoztatása, természetvédelmi területeken a természetvédelmi felügyelők jelenléte, a közös szolgálat a rendőrséggel jól szolgálhatja a megelőzést.

A megélhetési bűnözésre utaló bűnelkövetések gyökerét fel kell tární. Amennyiben a foglalkoztatás színvonala nem megfelelő, uralkodó a szegénység, jelentős a hajléktalanság, akkor gyakoribb lehet pl. a lopás, élelmiszerek megszerzésére betörések, de elszaporodhatnak a bolti lopások is. A szociális helyzet javításával, a problémás személyek helyzetének rendezésével eredményeket érhetünk el.

Időszakos közvélemény-kutatások

A lakosság körében visszatérően fel kell mérni a közbiztonság megítélését, ötleteket kell gyűjteni a továbblépés irányairól (lakossági fórumok tartása, civil szervezetek véleményének megismerése, ifjúsági, szociális intézmények információi, közvetlen állampolgári vélemények megismerése, internet). A véleményeket és a pozitív közakaratot folyamatosan, a lehetőségek függvényében vissza kell csatolni a végrehajtásba.

Követendő magatartások népszerűsítése

Helyi elismeréseket (kitüntetések, díjak, címek) célszerű alapítani, illetőleg rangos települési (városi, községi) fórumokon megbecsülni azokat az állampolgárokat, akik példamutató magatartást tanúsítanak, áldozatos munkát végeznek a közbiztonság és helyi bűnmegelőzés érdekében.

Az önkormányzat rendeletalkotási jogára figyelemmel folyamatosan vizsgálni kell, hogy a bűnmegelőzés érdekében szükséges-e a helyi viszonyok szabályozása, vagy a meglévő szabályok módosítása.

A megelőzés hatékony kommunikálása

Aktív felvilágosító és propagandamunkát kell beindítani, majd folyamatosan végezni a bűnmegelőzéssel, áldozatvédelemmel összefüggésben az önkormányzatok rendelkezésére álló kommunikációs eszközök igénybevételeivel (internet, közmeghallgatás, hirdetések, képviselő-testületi tagok mikrokörnyezetén keresztül, ilyen célra szervezett fórumokon). Az iskolákban következetesen és hitelesen kell információt közvetíteni a közömbösség kialakulása ellen, az egyéni védekező reflexek aktiválására. Erősíteni kell a tulajdonok védelmét, az önvédő képességet, s azt a szemléletmódot, hogy mindenki köteles jó gazda módjára eljárni.

A rendőrséggel való együttműködés

Az önkormányzat és a rendőrség kapcsolatának keretét az 1994. évi XXXIV. törvény (Rtv.) III. fejezete határozza meg.

1. Véleményezés-tájékoztatás

A települési önkormányzatok képviselő-testületeit az Rtv.-ben meghatározott esetekben véleményezési jogosultság illeti meg. A rendőrkapitány személyesen, vagy képviselője útján évente beszámol a rendőrkapitányság illetékességi területén működő települési önkormányzat képviselő-testületének a település közbiztonsági helyzetéről, a közbiztonság érdekében tett intézkedésekről és az azzal kapcsolatos feladatokról.

2. Együttműködés

A települési önkormányzat szerződést köthet a közigazgatási-illetékességi területén működő rendőrkapitánysággal a helyi közbiztonságot érintő feladatok ellátása, a rendőrség és az önkormányzat tevékenységének összehangolása, az illetékességi területen működő rendőri erők bővítésének és fejlesztésének elősegítése érdekében. Az együttműködésnek akkor van relevanciája, ha az önkormányzat – a rendőrség államilag finanszírozott tevékenységénél – jelentősebb és magasabb színvonalú rendőri jelenlétet igényel, melyhez anyagi fedezetet is tud rendelni.

A polgármesteri hivatalok és az önkormányzati intézmények munkatársai munkaköri feladataik teljesítése során rugalmasan működjenek együtt a rendőrséggel. Ez jelenthet adatszolgáltatást, informatikai kapcsolatokat, az eljárások segítségét, mely megnyilvánulhat fertőző betegségekkel, mérgező anyagokkal kapcsolatos eljárásokban, katasztrófa-elhárítási tevékenységben, szabálysértésekkel kapcsolatos adategyeztetésben, közösen végrehajtott hatósági tevékenységek lebonyolításában stb.

3. Támogatás

A képviselő-testületek és a polgármesteri hivatalok álljanak ki a helyi közösség védelmében határozottan és jogszerűen fellépő rendőrség mellett. A támogatás megnyilvánulhat nemcsak szóban, hanem külsőségekben is.

Az önkormányzat lehetőségeihez mérten anyagilag is támogassa a rendőrséget, a közterületi rendőrháló, illetve az átlagosnál magasabb helyi igények megvalósítása érdekében.

A város közbiztonsági helyzete stabilnak mondható, a bűncselekmények felderítési mutatói jók, a rendőrség, a polgárőrség, a mezőőrség, a közterület-felügyelet és egyéb rendvédelmi szervek a jogszabályoknak megfelelően, hatékonyan dolgoznak. A lakosság biztonságérzetét azonban elsősorban nem a felderítési mutatók javításával, hanem a bűncselekmények elkövetésének megelőzésével, a kritikus élethelyzetek kialakulásának elhárításával, az optimális társadalmi háttér megteremtésével lehet növelni.

A bűnmegelőzési koncepció céljainak megvalósulását a felmerülő problémák komplex kezelésével lehet elérni azzal, ha az együttműködésben résztvevő rendvédelmi szervek, hivatalok és társadalmi szervezetek összefogva, egy irányban fejtik ki tevékenységüket. Az összefogás eredménye a hatékony bűnmegelőzés lehet, ami a bűnüldözésre fordított energiákat szabadíthatja fel, s javíthatja az állampolgárok általános közérzetét, komfortérzetét.

* * * * *

Tartalomjegyzék

Bevezető.....	16
1. Elhelyezkedés.....	16
2. Demográfia.....	16
3. Természetes és épített környezet.....	18
4. Az önkormányzás és bűnmegelőzés.....	19
5. A közbiztonság.....	19
6. A megelőzési felfogás.....	20
Állapotfelmérés, helyzetelemzés.....	20
7. A közbiztonság jellemzői.....	20
8. Kisújszállás város közbiztonsági helyzetének értékelése.....	21
9. A közlekedésbiztonsági helyzet, az abban bekövetkezett változások.....	27
10. A rendészeti szolgálatteljesítés gyakorlata.....	28
A bűnmegelőzésben résztvevő szervezetek.....	29
11. Polgárőr szervezetek.....	29
12. Mezőőri szolgálat.....	30
13. Közterület-felügyelet.....	30
14. Jelzőrendszer.....	30
15. Közbiztonsági Egyeztető Fórum.....	31
16. Kommunikáció, helyi média.....	31
Célok, Prioritások.....	31
17. Általános, hosszú távú célok:.....	31
18. Középtávú célok:.....	31
19. Rövid távú célok:.....	31
20. Prioritások:.....	32
A prioritásoknak megfelelő cselekvési programok kidolgozása, megvalósítása.....	32
21. Közterületek rendjének biztosítása.....	32
22. Család-, gyermek- és ifjúságvédelem.....	33
23. Droghasználat és kábítószer-bűnözés csökkentése.....	33
24. Közlekedésbiztonság.....	33
25. A kedvezőtlen tendenciák megállítása, csökkentése.....	34
26. Időszakos közvélemény-kutatások.....	34
27. Követendő magatartások népszerűsítése.....	34
28. A megelőzés hatékony kommunikálása.....	35
29. A rendőrséggel való együttműködés.....	35
* * * * *Tartalomjegyzék.....	36
Tartalomjegyzék.....	37

Kecze István
polgármester