



Kisújszállás Város közbiztonsági és bűnmegelőzési konceptiója

Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadta
a 144/2020. (IX. 29.) számú önkormányzati határozatával

Bevezető

Elhelyezkedés

Kisújszállás ősi kun település, egyike a „nagykun szállásoknak”. A 4-es számú főút mellett, a Budapest-Nyíregyháza vasúti fővonal mentén fekszik, így könnyen megközelíthető. Kisújszállás tipikus alföldi település hangulatos utcáival, zugaival, a tájba épülő kerti gazdálkodással.

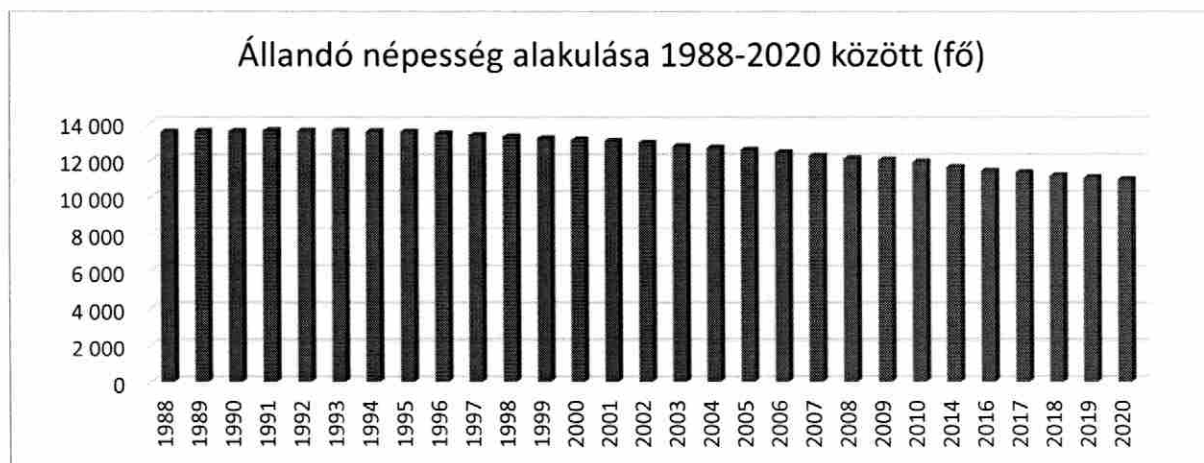
Kisújszállás város alapvetően mezőváros, amely fejlett, és nagy múltú iskolahálózattal, de iparral, kereskedelemmel is rendelkezik, illetve számos szolgáltatással várja a látogatókat.

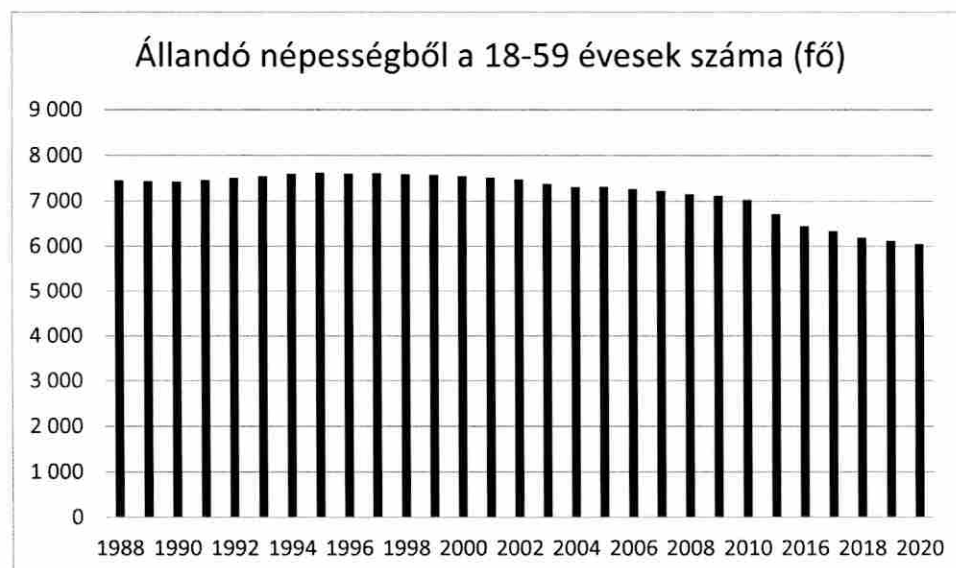
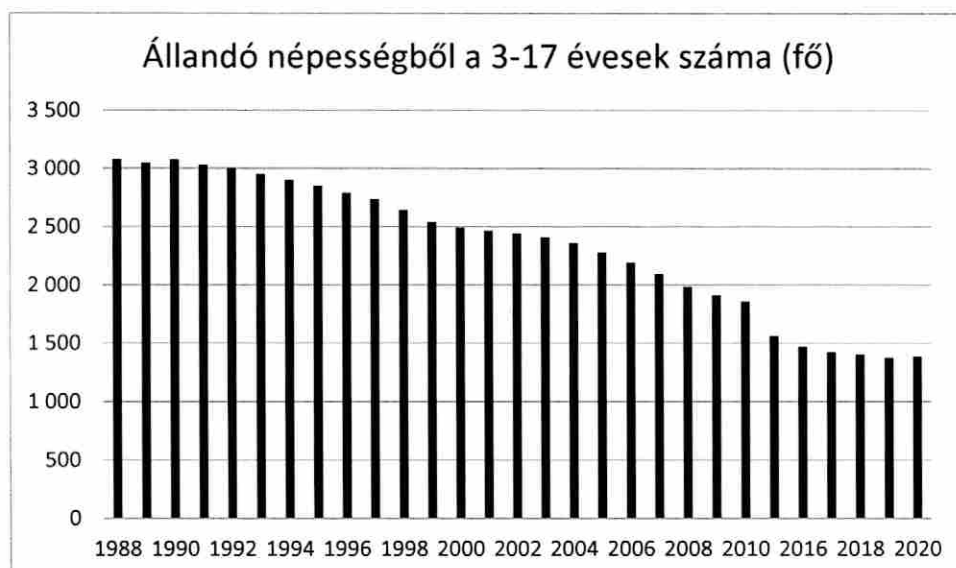
Demográfia

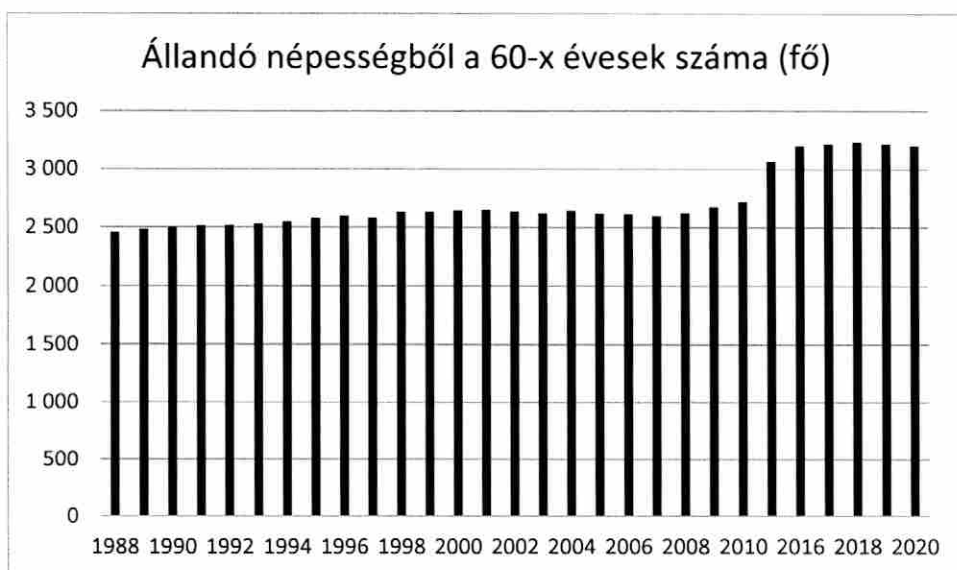
Kisújszállás város demográfiai helyzetét a KSH adatai szerint 2019. január 1-jén a lakosságra vonatkozó következő adatok jellemzik:

Állandó népesség	11063
Élveszületések száma (fő) (2018)	106
Halálozások száma (fő) (2018)	157
Házasságkötések száma (eset) (2018)	51
Válások száma (eset) (2018)	24
Halálozások közül férfi (fő) (2018)	68
Halálozások közül nő (fő) (2018)	89

A népességre vonatkozó legjellemzőbb folyamatokat a következők szerinti grafikonok ábrázolják. A grafikon vízszintes tengelyén szereplő számok az éveket jelölik 1988-tól 2020-ig terjedő időszakban.







Mindebből megállapítható, hogy a gyermekek száma 2014. évihez képest kis mértékben emelkedett ezzel párhuzamosan ellenkező irányba nő az idős lakosság tagjainak száma, míg az aktív korú népesség az elmúlt 15 évben több mint 1000 fővel csökkent.

A népességszám az országos tendenciák szerint alakult. A népesség alakulásának szempontjából folytatódott és kis mértékben mérséklődött az országra is jellemző kedvezőtlen tendencia: a lakosság fogyása és előregedése. A fenti diagrammok a lakosságszám alakulását mutatják be. 2014. január 01-jén 11 617 fő volt, 2017. január 01-jén 11 319 fő, míg 2020. január 01-én 10 948 fő állandó lakosa volt Kisújszállásnak (-669 fő).

Adatok főben	2019. január 01.
Állandó népesség száma	11063
Adatok főben:	2018. december 31.
Élveszületések száma	106
Halálozások száma	157
Házasságkötések száma	51
Válások száma	24
Élveszületések közül férfi	48
Halálozások közül férfi	68
Élveszületések közül nő	58
Halálozások közül nő	89
Terhességmegszakítások száma	29
Idevándorlások száma (állandó és ideiglenes)	478
Elvándorlások száma (állandó és ideiglenes)	654
Állandó odavándorlások száma	179
Állandó elvándorlások száma	232

Természetes bevándorlás

	állandó jellegű idevándorlás	elvándorlás	egyenleg
2014	166	264	-98
2015	167	198	-31
2016	211	271	-60
2017	189	273	-84
2018	179	232	-53

Természetes szaporodás

	élveszületések száma	halálozások száma	természetes szaporodás (fő)
2014	95	131	-36
2015	97	150	-53
2016	123	166	-43
2017	98	164	-66
2018	106	157	-51

A város lakosságszámának csökkenése a következőkben mutatkozik meg:

Több az idős és kevesebb a fiatal a városban:

Az elöregedés miatt az aktív korúak is kevesebben vannak. Az elmúlt 15 évben ez mintegy 1000 fős csökkenést jelentett az aktív korú népesség körében. A népesség életkor szerinti összetételében is tükröződik az elöregedés. Ezen időszakokban több fiú született, mint lány, ez az általános tendenciáknak felel meg, de gyermek- és fiatal felnőtt korban a férfiak és nők aránya kiegyenlítődik, ez egészen 59 éves korig jellemző, ezután ugrásszerűen emelkedik a nők aránya.

Többen halnak meg, mint ahányan születnek

A születések száma csökkent: míg az 1980-as években évente kétszáz, mára évente száz fő körüli gyermek születik. Kiemelkedő adat, hogy 2016-ban 123 gyermek született. Ugyanezen adatok az elhalálozásokban: míg az 1980-as években kiegyenlítettnek mondható az évi kétszáz fő körüli születési és elhalálozási szám, ma már évente átlagosan csak száz gyermek születik, és több mint másfélszer ennyien halnak meg. E tendencia alapján mondhatjuk, hogy évente átlagosan 50-60 fővel csökken a lakosság száma. (Az alacsony születésszám önmagában is érezhető lakosságszám-csökkenést vetít előre, ami az elköltözéssel párosulva jelentős méretet ölthet. Ha a születésszám elérné az évi 150-170 főt, és az elköltözés mérséklődne, akkor a népességszám csökkenése vélhetően mérséklődne, vagy megállna.)

Többen költöznek el a városból, mint ahányan idetelepednek:

Az elmúlt öt évben évente átlagosan kétszáz alatt alakul az ideteleplők száma, míg az elköltözőké kétszáz fölött. Eszerint évente átlagosan több mint ötven fővel csökken a lakosság. Ami sajnálatos az, hogy az ideteleplők többnyire nehezebb élet- és munkalehetőséggel rendelkeznek, mint akik innen elköltöznek. Az elköltözők között sok a képzett, közép- vagy felsőfokú végzettséggel rendelkező fiatal.

Természetes és épített környezet

Kisújszállás **termőterülete 18.074 ha**, melyből mintegy 91 %-a szántó. A mezőgazdasági termelés nagy jelentőségű a településen. A város termőterületének talajai több típusba tartoznak.

A **lakások száma** 4924 db, melynek 100 %-a a villamos hálózatba, 100%-a az ivóvízvezeték-hálózatba bekapcsolt. A csatornázottság mértéke a városban közel 100 %-os, valamint önálló szennyvíztisztító teleppel is rendelkezik a település. A telep kapacitása 1200 m3/d, kihasználtsága majdnem teljes.

A város **ivóvízellátását** 17 db mélyfúrású kút biztosítja, a felszín alatti vizek igénybevételével. Befejeződött az uniós támogatással, társulási keretek között megvalósult ivóvízminőség-javító program, így a lakosság számára biztosított az egészséges ivóvízellátás.

2011-ben uniós támogatású állami beruházás keretében elkészült a 4-es számú főút elkerülő szakasza, így a város környezeti terhelése jelentős mértékben csökkent annak ellenére is, hogy az elkerülő szakasz az uralkodó szélirány felől kerüli meg a várost. A főút átmenő forgalma is jelentősen csökkent. Az M4 autópályát fejlesztése révén várhatóan biztonságosabbá válik a város közúti elérhetősége.

A városban működik **tömegközlekedés**, több autóbuszjáratot is üzemeltet egy erre a feladatra szerződött cég. Azonban a település kisvárosias jellegéből adódóan a legelterjedtebb a kerékpáros közlekedés.

Kisújszállás belvízveszélyes területen található, ezért kedvezőtlen, hogy sok, eredetileg talajvíz elleni szigetelés nélküli ház épült a városban az 1970-es évek előtt. Az utólagos talajvíz elleni szigetelések sok esetben nem tökéletesek, vagy a régebbi alászigetelések tönkrementek, ezért sok a nedves, dohos épület. A hátrányos és a halmozottan hátrányos helyzetű lakosság többsége ilyen épületekben lakik.

A kommunális szilárd hulladékok 2007. július 1-től a karcagi kommunális szilárd hulladéklerakó telepen kerülnek ártalmatlanításra. A városi régebben használt hulladéklerakója a külterületen, a 0747/2. hrsz.-ú területen található melynek rekultivációja megvalósult pályázati forrásból. Az illegális szemétkerakás a település kül- és belterületén folyamatosan problémát okoz. A mezői őrszolgálat munkatársai és a közterület-felügyelők napi szinten ellenőrzik a területeket és a szükséges intézkedéseket megteszik.

Foglalkoztatás

Önkormányzatunknak fontos törekvése, hogy elősegítse a munkahelyek megőrzését és új munkahelyek létesítését.

A munkahelymegőrzés, -teremtés területén kiemelt cél az önkormányzati ellátórendszer, intézmények, gazdasági társaságok megtartása és fejlesztése. Beruházásaink során lehetősége van a helyi vállalkozásoknak a megvalósításban való részvételre, amit tovább kívánunk erősíteni. A fejlesztések eredményeként tartósan kínálunk munkalehetőséget a dolgozni akaró városlakók részére, amit ugyanakkor nagyon sok esetben a megfelelő képzettség hiánya akadályoz, illetve ellehetetlenít.

Városunk infrastrukturális fejlődése kedvezőbb feltételeket teremt a vállalkozások számára. Az ifjúsági szálláshely kialakítása, valamint a fürdőgyógyászati centrum és szálloda megépítése, működtetése szintén új munkahelyeket teremtett. A strandfejlesztésből eredő idegenforgalom a helyi, magán szálláshelyek, vendéglátóhelyek és kereskedelmi egységek iránti keresletet is növeli. Az elmúlt nyolc évben elért turisztikai eredmények továbbfejlesztése több, a fiatalok számára vonzó munkahelyet teremthet.

Az elmúlt néhány évben csökkent a regisztrált álláskeresők száma, amely a koronavírus járvány hatására 2020 áprilisától enyhe emelkedést mutat. A programok tervezése során nagy körültekintéssel szükséges figyelembe venni a 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet 6/A. § (4) bekezdését, hangsúlyosan a munkaerő-kereslet és kínálat helyi jellemzőit, a térség foglalkoztatási helyzetét és munkanélküliségi mutatóit, továbbá az eddig megvalósított programok munkaerő-igényeinek feltöltési tapasztalatait. Megállapítható, hogy a munkanélküliségi ráta csökkenésével arányosan városunkban a közfoglalkoztatási keretszámok évről évre fokozatosan csökkentek. Az egyes munkaerőpiaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Kormányhatározat tartalmazza a közfoglalkoztatás átalakítását érintő lépéseket. A Kormány célja, hogy a közfoglalkoztatásból fokozatosan az elsődleges munkaerőpiac felé terelje azokat az álláskeresőket és közfoglalkoztatottakat, akik iskolai végzettségüknek és szakképzettségüknek köszönhetően képesek ott elhelyezkedni.

Önkormányzatunk célja, hogy aki az elsődleges munkaerőpiacon nem, vagy csak nagy nehézségek árán állná meg a helyét, de korlátozottan képes és akar dolgozni, az legalább a közfoglalkoztatás keretében meg tudja ezt tenni, nem fordulhat elő, hogy valaki forráshiány miatt nem tud bekerülni a közfoglalkoztatás rendszerébe.

A kulturális közfoglalkoztatás rendszere 2018. június végével megszűnt.

Az elmúlt években új lehetőségeket nyitott meg a szervezetekről szóló törvény módosítása, mely összekapcsolja a közfoglalkoztatást a szervezetzeti szektor fejlesztésével, és a jogalkotó szándékai szerint megfelelő kimenetet biztosít a munka világában megmaradni képes, dolgozni vágyók részére. Ennek kiegészítésére, vagy ezzel párhuzamosan érdemes a szociális szervezeteken túl a helyi vállalkozások bevonásával fejleszteni a hagyományos szervezetzeti modellre épülő önfoglalkoztatást, valamint kereskedelmet. Kisújszálláson az e célra alkalmas infrastruktúra hiánya miatt az önkormányzat nem tudta ösztönözni a szociális szervezetek megalakulását és működését. Az önkormányzat állami ingatlanok megigénylésével próbálta ezen infrastruktúra hiányát pótolni, de ezen igénylések eddig nem voltak sikeresek, de elképzelhető, hogy a jövőben lesz lehetőség az eredményes igénylésre.

Kisújszálláson a **nyilvántartott álláskeresők évi átlagos létszáma**: 2017-ben 349 fő, 2018-ban 314 fő, 2019-ben 329 fő volt, a 2020. január 20-án mért létszám: 442 fő volt. Ez a szám minden évben csökken a közfoglalkoztatási programok elindulásával.

A **tartósan álláskeresők** száma (aki több, mint 12 hónapja álláskereső) **2018. évben** átlagosan 71 fő volt, az összes álláskeresőhöz viszonyított arányuk 22,6 %. Kisújszálláson 2018. évben átlagosan 148 fő részesült ellátásban, ami az álláskeresők 47,1 %-át jelentette. (Ellátások: foglalkoztatás-helyettesítő támogatásban 43 fő, álláskeresői járadékban 54 fő, nyugdíj előtti álláskeresői segélyben 49 fő, rendszeres szociális segélyben 2 fő.)

A **tartósan álláskeresők** száma (aki több, mint 12 hónapja álláskereső) **2019. évben** átlagosan 80 fő volt, az összes álláskeresőhöz viszonyított arányuk 24,3 %. Kisújszálláson 2019. évben átlagosan 157 fő részesült ellátásban, ami az álláskeresők 47,7 %-át jelentette. (Ellátások:

foglalkoztatás-helyettesítő támogatásban 41 fő, álláskeresői járadékban 58 fő, nyugdíj előtti álláskeresői segélyben 56 fő, rendszeres szociális segélyben 2 fő.)

A közfoglalkoztatási programokba résztvevők száma mostanra jelentősen csökkent, de az elmúlt években sok lakos számára nem csak munkavégzést, de képzést, szakmai tudás megszerzését is jelentette.

Az önkormányzás és bűnmegelőzés

Az önkormányzás lényege a népszuverenitás alkotmányos alapelve épül. Az Alaptörvény 31. cikk (1) bekezdése kimondja: „*Magyarországon a helyi közügyek intézése és a helyi közhatalom gyakorlása érdekében helyi önkormányzatok működnek.*”

Lényege, hogy a választópolgárok közvetlenül, illetve választott önkormányzatuk útján kerülnek bevonásra a problémáik megoldásába, így hasznosul az erő, ami saját sorsuk intézésben rejlik.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladata különösen **a közreműködés a település közbiztonságának biztosításában.**

A közbiztonság

A közbiztonság a társadalmi együttélés rendjének – az adott időszakban és helyen – jogilag szabályozott olyan tényleges helyzete, amelyben az emberek élete, személye, javai és jogai védettek az illetéktelen támadástól.

Közbiztonságon az állampolgári jogok és kötelezettségek gyakorlati, folyamatos érvényesítésének biztonságát értjük: azt, hogy a mindennapi rendes tevékenységében senkinek sem kell súlyos veszélyekre számítani, és ha ilyenek mégis bekövetkeznek, akkor az állampolgár gyors és biztonságos segítségre lel az állam erre hivatott szerveinél.

A települések közbiztonsági állapota a helyi problémák összességéből tevődik össze, ezért kezelése és a bűncselekmények megelőzése is csak helyi összefogással lehetséges. A bűnözés mérséklése a lakosság és a rendőrség közös feladata, az igazságügyi szervekkel (bírószék, ügyészség) összhangban.

A helyi lakosokat és azok érdekeit meg kell védeni a bűnözőktől, a közlekedési és az együttélési szabályokat súlyosan sértőktől, ezért a közbiztonság fontosságából és az önkormányzás lényegéből fakadóan az önkormányzatnak rendelkeznie kell bűnmegelőzési és közbiztonsági koncepcióval. Gondolkodásunk és cselekvésünk középpontjába a bűnmegelőzési szemléletet helyezzük, hogy azon keresztül elérjük a lakosság szubjektív biztonságérzetének optimumát, illetve az objektív biztonság kívánatos fokát, mely a közbiztonság stabilitásában, a jóléti közbiztonság megvalósulásában realizálódik.

A megelőzési felfogás

A bűnözés okai és feltételei között meg kell említeni az úgynevezett „nagy környezetbe” tartozó szociális ellátottságot, azt, hogy milyen az egészségügyi és közigazgatási fejlettség, a műveltségi szint, az igazságszolgáltatás pontossága, gyorsasága, a munkanélküliség mértéke és az általa érintett rétegek, a létminimum szintje alatt és annak közelében élők száma, lakáshelyzete, valamint a szociális ellátottsághoz szervesen kapcsolódó további tényezők.

A személyiség kialakulását is közvetlenül befolyásoló „kis környezet” – a család, az iskola, a munkahely, a baráti kapcsolatok, a szórakozási lehetőségek és szokások – is nagymértékben befolyásolják a bűnözés mértékét és minőségét.

A megelőzést elsődlegesen a makro- és mikrokörnyezetben lévő okokra tekintettel kell végezni.

Rendkívül fontos a megelőzés szempontjából a bűncselekmények felderítése, a büntetőjogi felelősségre vonás és a helyzeti jellegű prevenció, amely feltételek köre a bűnalkalmak korlátozását, az áldozattá válás elkerülését jelenti.

Állapotfelmérés, helyzetelemzés

Minden szervezet a saját feladatkörében meghatározott munkájával és ötletével járulhat hozzá a közbiztonság javításához. Az állam bűnmegelőzési feladatának ellátásához joggal igényli a helyi társadalom segítségét, aktív együttműködését.

A feladat végrehajtásához rendelt anyagi források pedig leginkább pályázatok útján érhetők el.

A közbiztonság jellemzői

Az önkormányzat működési területének nagysága: 205,27 km²

Az úthálózat jellemzői:

Állami közutak hossza összesen: 7,421 km

Másodrendű utak:

4202

4205

4207

34303

Kiépített út és köztér hossza összesen: 60,3 km

Vízi út:

Kakat-éri főcsatorna

Villogó főcsatorna

Nagykunsági főcsatorna

Vasút:

100 (Budapest-Szolnok–Debrecen- Nyíregyháza-Záhony)

102 (Kál-Kápolna - Kisújszállás)

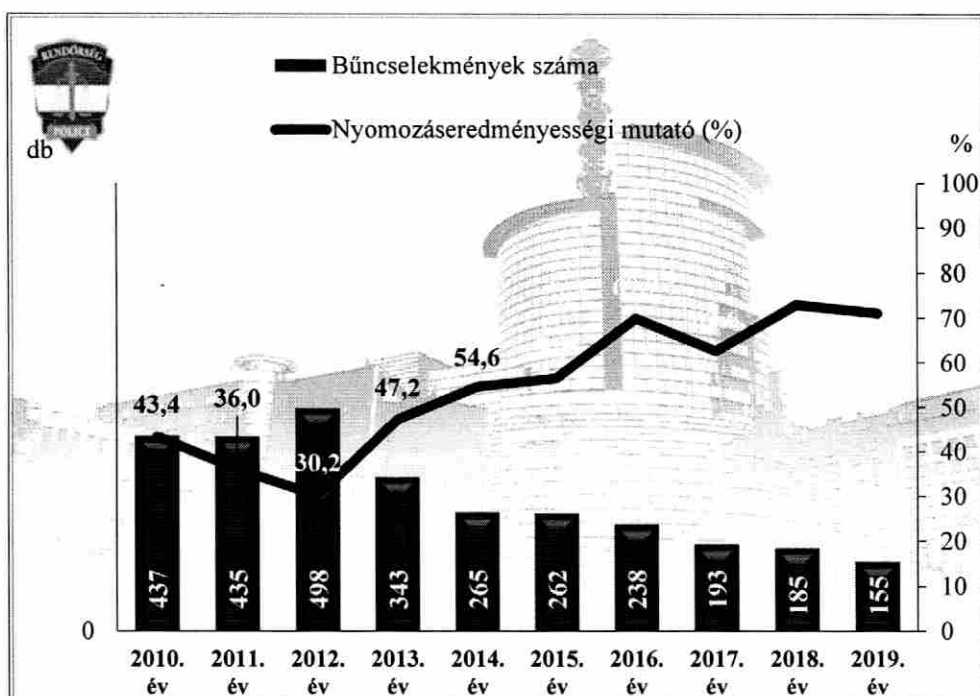
Kisújszállás város közbiztonsági helyzetének értékelése

A bűnügyi helyzet bemutatása Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetőjének: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020. beszámolója alapján készült.

A regisztrált bűncselekmények számának alakulása¹

2019. évben Kisújszállás város területén 155 volt az összes rendőri eljárásban regisztrált bűncselekmények száma. Ezzel a 2018. évi számadathoz (185) viszonyítva 16 %-os csökkenést sikerült elérnünk. 2012. évtől folyamatosan csökken a regisztrált bűncselekmény száma a településen.¹

Összes bűncselekmény
az ENyÜBS 2010-2019. évi adatai alapján
Kisújszállás város¹



A regisztrált bűncselekmények 100.000 lakosra vetített aránya, változása¹

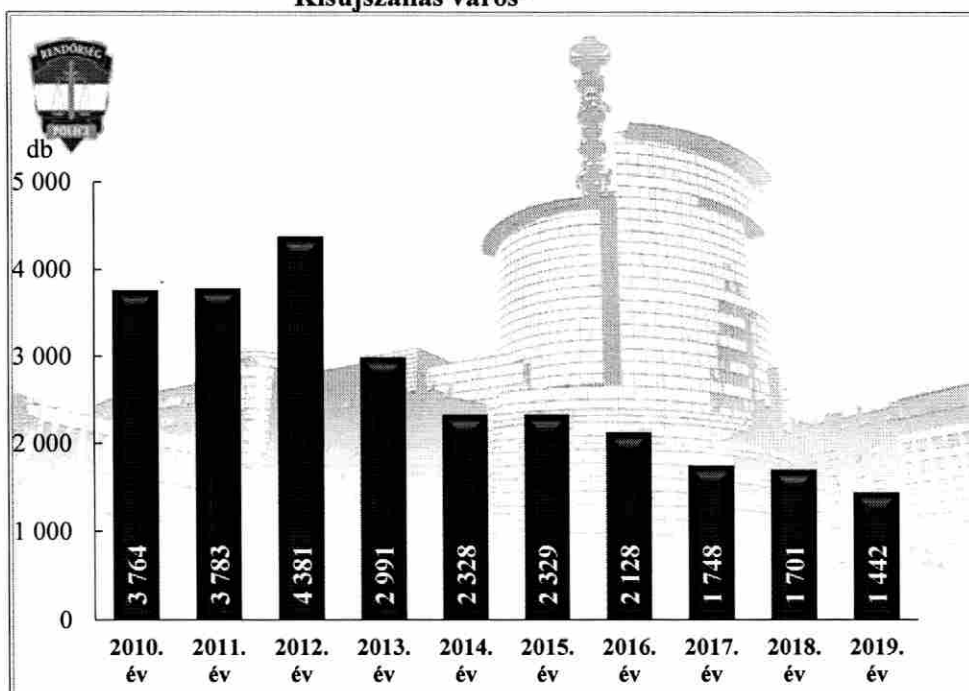
A regisztrált bűncselekmények 100.000 lakosra vetített aránya vonatkozásában drasztikus csökkenés mutatható ki az előző évhez viszonyítva. Ezzel a legjobb eredményt tudtuk elérni az elmúlt 10 év vonatkozásában. A településen a 2015. évtől kezdődően folyamatosan csökken a regisztrált bűncselekmények 100 ezer lakosra vetített aránya 1441,9 volt 2019-ben, 1700,8 pedig 2018-ban.¹

¹ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

A közterületen elkövetett regisztrált bűncselekmények számának alakulása²

A közterületen elkövetett regisztrált bűncselekmények száma 2019. évben 72 volt. Megállapítható, hogy 2018. évhez képest emelkedés következett be a kategóriában, azonban ez a szám még mindig elmarad az elmúlt 10 év átlagától.

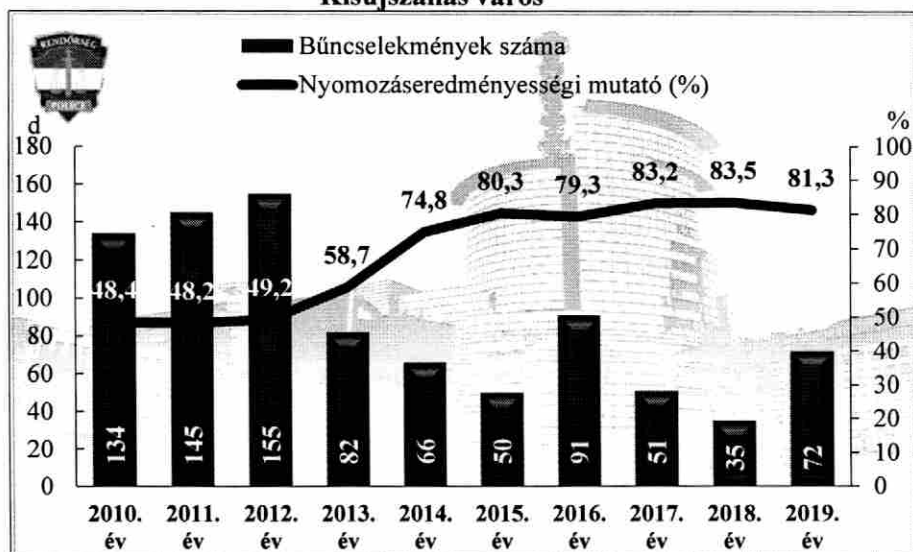
**Regisztrált bűncselekmények 100 000 lakosra vetített aránya
az ENyÜBS 2010-2019. évi adatai alapján
Kisújszállás város²**



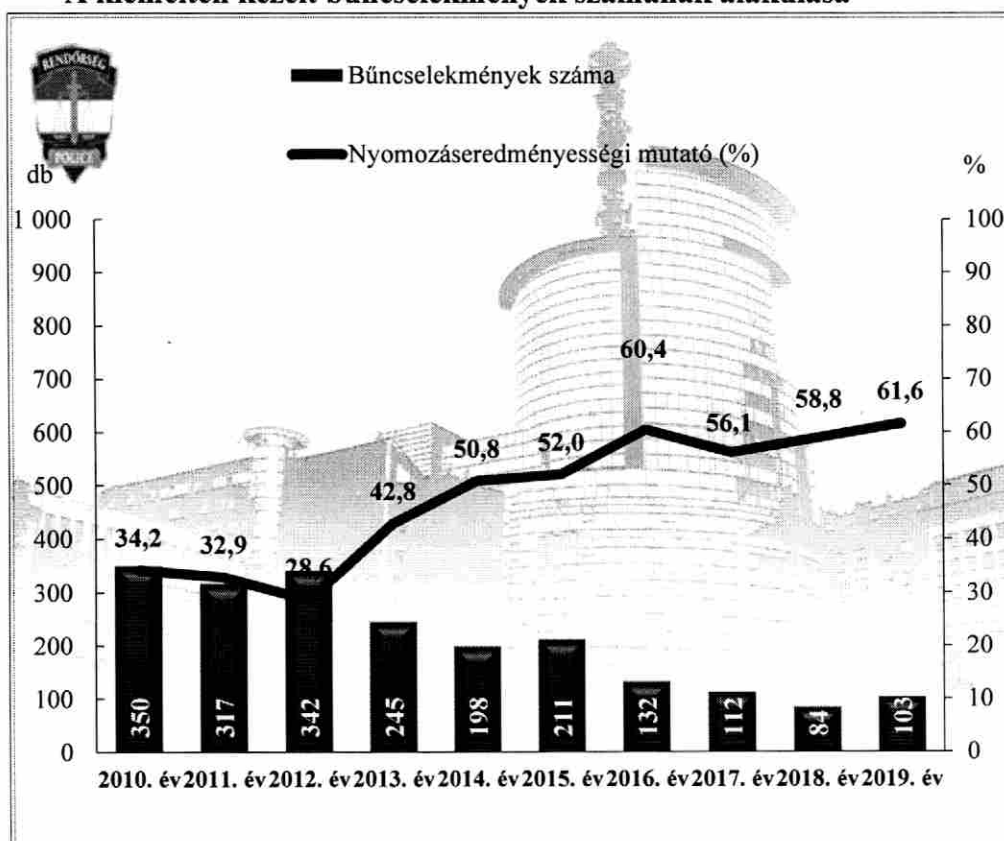
² Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

**Közterületen elkövetett bűncselekmény
az ENyÜBS 2010-2019. évi adatai alapján**

Kisújszállás város³



A kiemelten kezelt bűncselekmények számának alakulása³



³ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

Kiemelten kezelt bűncselekmények⁴

A kiemelten kezelt bűncselekmények azok, melyek a lakosság szubjektív közbiztonságérzetét a legmarkánsabban befolyásolják. E bűncselekmények számának csökkentését és nyomozáseredményességünk növelését kiemelt célként tartottuk és tartjuk számon.

Kisújszálláson az elmúlt 10 évben a regisztrált, kiemelten kezelt bűncselekmények számának alakulásában csökkenő tendencia figyelhető meg. 2019-ben emelkedés mutatható ki, mely így is az elmúlt 10 év második legalacsonyabb száma.

A 2010. évi adatokhoz képest a vizsgált 2019-es évben a 14 kiemelten kezelt bűncselekmény kategóriában 71 %-os csökkenés mutatható ki.

Ezen mutatók objektívan szemléltetik a város közbiztonsági helyzetének jelentős javulását, mely a Rendőrség, az Önkormányzat, a rendészeti feladatokat ellátó szervek és a polgárőrség szoros, összehangolt tevékenységének eredménye.

Emberölés és emberölés kísérlete bűncselekményt 2019. évben a város területén nem regisztráltunk, hasonlóan a 2018. évhez.

Halált okozó testi sértés bűncselekményt az előző kategóriához hasonlóan 2019. évben nem regisztráltunk, ahogyan a 2018-ban sem.

A **testi sértések** számában az elmúlt 10 év vonatkozásában nagyságrendi változás nem történt. **A 2018. évhez viszonyítva csökkenést 3 esettel kevesebbet regisztráltunk.** Ezen kategória helyi jellemzői évtizedek óta változatlanok. Általában más bűncselekményi kategóriákkal (főképpen garázdaság bűncselekményével) halmazatban követik el rokonok, ismerősök, barátok, illetve szórakozó fiatalok, akik között a kialakult konfliktus tettlegességig fajul, megvalósítva a bűncselekmény tényállási elemeit. Az ügyek jelentős százalékában az elkövető már az eljárás megindításakor, vagy rövid időn belül ismertté válik, azonban a cselekmény körülményeinek szakszerű tisztázása, a teljes körű bizonyítás komoly erőfeszítést igényel a bűnügyi szolgálat részéről.

Súlyos testi sértés bűncselekményét 2019. évben 3 esetben regisztráltunk. Ebben a kategóriában is sikerült csökkenést elérnünk a 2018-as évben regisztrált 4 esethez képest.

A **kiskorú veszélyeztetése** bűncselekmény-kategóriában 2019. évben, az utóbbi 10 év második legjobb eredményét értük el 1 regisztrált esettel.

A **garázdaság** bűncselekmény-kategóriában az előző év adataihoz képest növekedés mutatható ki, azonban ez a szám megegyezik az elmúlt 10 év átlagával. **Ezeknek a bűncselekményeknek a jelentős részét a városunkban működő lakóotthonok lakóinak értelmetlen rongálásai, erőszakos megnyilvánulásai eredményezték.** Ezen üggyel kapcsolatban nagy erőfeszítéseket teszünk a helyzet javítása érdekében.

A **kábítószerrel kapcsolatos** bűncselekményt 2019-ben nem regisztráltunk, legalábbis ami a kereskedelmi és terjesztői magatartást illeti. Fogyasztás miatt 9 fő ellen indult eljárás. Ennél a bűncselekménynél nagyon komoly mértékű látenciával kell számolnunk. E jogsértésre jellemző,

⁴ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

hogy mind a terjesztői, mind a fogyasztói oldal abban érdekelt, hogy a cselekmény ne jusson a hatóság tudomására.

Ennek a kategóriának a csökkenéséhez hozzájárult az is, hogy sok esetben új pszichoaktív anyaggal („herbál”, „kristály” nevű anyagok) kapcsolatban követik el a fentiekhez hasonló jogsértéseket. Az új pszichoaktív anyag birtoklása a legtöbb esetben a mennyiség miatt szabálysértést valósít meg, azonban a terjesztői magatartás ennél a bűncselekménynél büntetőeljárás keretei között vizsgálendő.

A lopás bűncselekmény – mint vagyon elleni bűncselekmény - az összes regisztrált bűncselekményi kategória közül a legmeghatározóbb az illetékességi területünkön. Ezen kategóriában a regisztrált esetek száma **2019. évben 57 volt**, amely növekedést mutat a 2018. évhez képest, azonban ez a számadat az elmúlt 10 év második legalacsonyabb értéke.

Személygépkocsi lopást nem regisztráltunk 2019. évben. **Zárt gépjármű feltörés kategóriában 8 eset történt**, azonban ezek az esetek nem klasszikus gépjármű feltörések voltak. **Két lakásotthonban lakó fiatal több gépkocsiból dolog elleni erőszakkal üzemanyagot tulajdonított el.**

A vagyon elleni bűncselekmények kategóriájába tartozó **lakásbetörések számában nem történt jelentős változás a 2018-ban regisztrált 8 eset 9-re emelkedett.** Ezen szám az utóbbi tíz év második legalacsonyabb értéke.

Rablás kategóriában jelentős javulás mutatható ki. 2018. évben 5 esetet regisztráltunk, míg 2019-ben nem történt ilyen bűncselekmény. Az elmúlt 10 év viszonylatában nem volt olyan év, amikor ne regisztráltunk volna ebben a kategóriában egy esetet sem kivéve a 2019-es évet. Ezen deliktum száma 2010-2018-ig 2 és 5 között ingadozott.

A rongálás bűncselekmény-kategóriában 2019. évben 4 volt a regisztrált esetek száma, melyről elmondható, hogy 2012. óta stagnál nagy eltéréseket nem mutatva 1 és 7 eset között ingadozik. **Orgazdaság bűncselekmény** miatt 2019.-ben egy esetben indítottunk eljárást. Fokozott figyelmet fordítunk a vagyon elleni bűncselekmények elkövetői mögött álló orgazdák felderítésére, ezzel is növelve a kár megtérülésének mértékét.

Jármű önkényes elvétele bűncselekményt 2019. évben 1 esetben regisztráltunk. Ezen kategóriában 0 és 3 között ingadozott az elmúlt 10 évben az esetek száma, így jelentős változás nem tapasztalható.

A vizsgált időszakban szinte minden más nem kiemelt bűncselekmény kategóriában csökkenés következett be, vagy elenyésző volt a regisztrált bűncselekményi szám. Néhány kategória, mely Kisújszálláson 2019-ben előfordult: állatkínzás 2 esetben, egyedi azonosító jellel visszaélés 1 esetben, információs rendszer felhasználásával elkövetett csalás 1 esetben, közokirat hamisítás 3 esetben, közfeladatot ellátó személy elleni erőszak 2 esetben, hamis magánokirat felhasználása 6 esetben, zaklatás 3 esetben, orvvadászat 1 esetben.

A tulajdon elleni szabálysértésekkel kapcsolatos adatok, tapasztalatok⁵

⁵ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (Szabs. tv.) 2012. április 15-én lépett hatályba. Az általános szabálysértési hatóság 2020. március 1-től a rendőrség.

A szabálysértési lopások alkalmával jellemzően megállapítható, hogy **a sértettek az értékeik megóvása érdekében nem teszik meg a tőlük elvárható óvintézkedéseket**, könnyelműen bíznak abban, hogy az értékeiket nem tulajdonítják el.

Kisújszálláson összesen 54 esetben regisztráltunk jogsértést tulajdon elleni szabálysértéseken belül, melyből 20 esetben ismertté vált az elkövető **26 esetben pedig ismeretlen maradt**. Ezek közül 8 eset bűncselekményből lett szabálysértéssé minősítve.

A város vonatkozásában a szabálysértési ügyek **felderítési adatai** kedvező képet mutatnak. A **tulajdon elleni szabálysértés miatti** előkészítő eljárásokat tekintve ez az érték **2018. évben 36,84 %**, volt mely **2019-ben 45.45 %-ra** sikerült javítani, mely mindkét esetben felette van az elvárt 35 %-os teljesítmény minimumnak.

A tulajdon elleni szabálysértés a legtöbb elkövetési magatartást (lopás, csalás, sikkasztás, jogtalan elsajátítás stb.) foglalja magába, így az előkészítő eljárások legnagyobb hányadát teszik ki, de – az elmúlt évekhez hasonlóan – az értékelt időszakban a lopás szabálysértések száma a legmagasabb. A lopás szabálysértés esetében a leggyakoribb elkövetési tárgy a mobiltelefon, kerékpár, téli időszakban fa, de folyamatosan emelkedik a regisztrált bolti lopások száma is.

Az elmúlt évek gyakorlatához hasonlóan 2019. évben is rendszeresen alkalmaztuk a **szabálysértési őrizet intézményét**, amikor az elrendelésének jogszabályi feltételei fenn álltak. Ezen következetes jogalkalmazási gyakorlatunknak köszönhetően is csökkent némileg a városban elkövetett tulajdon elleni szabálysértések száma 76-ról 54-re.

Lakásotthonok⁶

A városban nem elhanyagolható mértékű probléma, amit a Speciális Gyermekeotthon, különleges lakásotthon és lakásotthonok számos lakója generál. **Magatartásukkal, cselekményeikkel jelentős közbiztonsági kockázatot jelentenek a városban élő lakóközösségre.**

Kisújszálláson a szóban forgó intézetek lakóinak jelentős része a társadalmi együttélés szabályait nem képes betartani, a lakosság szubjektív biztonságérzetét súlyosan veszélyeztetik. Az intézetben lakó fiatalok napi rendszerességgel távoznak engedély nélkül, melynek semmilyen következménye nincs rájuk nézve. A Rendőrkapitányságunk óriási energiát fektet az engedély nélküli távozások által generált körözési eljárásokba, melyek amennyiben sikerrel záródnak az intézetbe történő visszakísérést követően sokszor néhány óra elteltével újrakezdhetők a neveltek ismételt szökése miatt. Ez a leterheltség nagyfokú közbiztonsági deficitet eredményez azáltal, hogy a közterületről elvonásra kerül a rendőr.

⁶ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város közrendjének és közbiztonságának helyzetéről, 2020.

Az elmúlt évek tendenciáját megfigyelve a neveltek egyre több és egyre súlyosabb jogsértéseket követnek el, mely során esetenként összetűzésbe keverednek a lakossággal. Félő, hogy az egyre súlyosbodó helyzet olyan közfelháborodást vált ki a lakosságból, hogy vélt és valós sérelmek okán gyakorivá válik a tettelegesséig fajuló esetek száma, melyre már eddig is számos példa volt.

A legnagyobb problémát az jelenti, hogy ezen intézetekben lakó fiatalok kontrolálatlanul szabadon ki-be járkálhatnak, a nevelők, ha az eltűnést észlelik bejelentik azt a rendőrhatalóságnak. **Ezen gyerekek jelentős hányada nem jár iskolába (magántanuló)** vagy nincs is neki tanulói jogviszonya, ezáltal céltalanul cselleng, csavarog a városban mondhatni minden napszakban. **Ez idő alatt számos jogsértést követnek el, a városban elkövetett garázdaságok, rongálások, jelentős része az ő számlájukra írható.** Annak érdekében, hogy ezen fiatalok speciálisabb gondozásban részesülhessenek, minden jogsértést követően szignalizációval él a rendőrség a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Gyermekvédelmi Központ vezetőjéhez a gondozási hely megváltoztatása érdekében. Ezen szignalizációk szükségességét bizonyítják olyan esetek, amikor közel egy hét leforgása alatt három igen súlyos bűncselekményt követett el az egyik intézeti nevelt. Két esetben közfeladatot ellátó személy elleni erőszakot és egy esetben közlekedés biztonsága elleni bűncselekményt. Ezen esetek végkimenetele csak a véletlenül múlt, hogy nem történt komoly személyi sérülés.

A közlekedésbiztonsági helyzet, az abban bekövetkezett változások⁷

Kisújszállás területén történt közlekedési balesetek⁷

Év:	2018.	2019.
Közlekedési baleset	21	17
ebből halálos kimenetelű baleset	2	1

Kisújszállás város bel-és külterületén 2018. évben 21 személyi sérüléssel járó közúti közlekedési balesetet regisztráltunk. Ezek közül 2 halálos kimenetelű 4 súlyos sérüléssel és 15 könnyű sérüléssel végződött. **Ezzel ellentétben a 2019. évben minden kategóriában csökkentek a baleseti számok. Összesen 17 személyi sérüléssel járó közúti közlekedési baleset történt, melyek közül 1 halálos kimenetelű (4-es számú főközlekedési út Kisújszállást elkerülő szakaszán) 3 súlyos sérüléssel és 13 könnyű sérüléssel végződött.**

A személyi sérüléssel járó balesetek alakulásának vizsgálata során megállapítható, hogy a személyi sérüléssel járó balesetek bekövetkezésének fő okai továbbra is az elsőbbségi jogok meg nem adása, az előzési, kanyarodási szabályok be nem tartása. A lakott területen kívül bekövetkezett balesetek oka elsősorban a sebességtúllépés, a követési szabályok be nem tartása, a figyelmetlenség és az elővigyázatatlanság.

A személyi sérüléssel járó balesetet okozó személyek közül 2019-ben 1 fő bizonyult ittasnak, melynek jelentős része átutazó volt. Kiemelt figyelmet fordítottunk az ittas vezetők kiszűrésére, mely 2020-ban sem lesz másképp. A jövőben lehetőség szerint a balesetileg frekvenciát helyeken sebességmérések számának növelésével az elsőbbségadás és a

⁷ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város Közrendjének és Közbiztonságának helyzetéről, 2020.

kanyarodási szabályok betartásának ellenőrzésével kívánjuk tovább csökkenteni a közúti közlekedési balesetek számát. Okozó személyekre levetítve megállapítható, hogy a személyi sérüléses balesetek okozói továbbra is a legnagyobb számban a személygépkocsi vezetők, majd a kerékpárosok és csak ezt követően a gyalogosok és a tehergépkocsi vezetők. A baleseti időpontokat, azok alakulását értékelve megállapítható, hogy a legtöbb baleset a nappali órákban következett be.

A balesetek megelőzését, azok számának csökkentését, a közlekedésbiztonság erősítését a Karcagi Rendőrkapitányság Közlekedésrendészeti Osztályával, valamint a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Forgalmellenőrző Alosztályával történő szoros együttműködésben látom. Előbbiekben említett szervezeti elemek rendelkeznek azzal a speciális közlekedésrendészeti tudással és technikai eszközökkel, melyek segítségével ki tudjuk szűrni a közlekedésbiztonságra veszélyt jelentő személyeket. Ezen felül természetesen növelnünk kell a közlekedési ellenőrzések számát a városban.

A rendészeti szolgálatteljesítés gyakorlata⁸

A 24 órás rendőri lefedettség Kisújszállás területén biztosított. A településen a közterületi szolgálatot ellátó állomány vezényléses munkaidőrendszerben látja el szolgálatát. 2019-ben 7 fő közrendvédelmi rendőr látott el szolgálatot, így a város lakosságának figyelembevételével (10750) egy fő közrendvédelmi járőrre 1536 lakos jutott. A közterületi jelenlét tekintetében 2019-ben 806 fő 6824 órában látott el közterületi szolgálatot, ehhez képest 2018-ban 951 fő 8267 órát töltött közterületen.

Az egyes intézkedési mutatók vizsgálata során megállapítható, hogy az alacsonyabb óraszámú közterületre vezényelt állomány intézkedési aktivitása nem csökkent, hanem szinte minden kategóriában növekedést mutat. Megállapítható az is, hogy a 2019-ben közterületre vezényelt állomány elégséges volt ahhoz, hogy csökkenteni tudja a bűncselekmények számát, javítsa a nyomozási eredményességet, valamint a közterületek rendjét, a település közbiztonságát.

A közbiztonság javításának érdekében 2019. évben több alkalommal, célirányosan hajtottunk végre a településen fokozott ellenőrzéseket, amelyek a szórakozóhelyek környékén a bűncselekmények megelőzését, az ittas gépjárművezetők kiszűrését, utazó bűnelkövetők elfogását, az időskorúak sérelmére elkövetett súlyos bűncselekmények megelőzését, valamint a zárt kertekben, külterületeken történő lopások megelőzését célozták meg. **Hangsúlyoznunk kell, hogy helyi viszonylatban a bel-és külterületek ellenőrzésében, a fokozott ellenőrzések végrehajtásában tevékeny részt vállaltak a helyi polgárőrök, közterület felügyelők és mezőőrök.** A nyári idegenforgalmi idényben is kiemelt feladatként jelentkezett a közrend fenntartása, a bűncselekmények, jogsértések megelőzése, felderítése, a nagyobb tömeget mozgató rendezvények környékén a közterület rendjének megtartása, jogsértések megelőzése, megszakítása.

A közterületek, nyilvános helyek rendjével kapcsolatosan elmondható, hogy a közterületek, szórakozóhelyek bűnügyi fertőzöttségére utaló adat nem merült fel. A városban több olyan szórakozóhely is működik, melyeknek a péntek és szombat esti időszakban megnő a

⁸ Dr. Karsai Lajos Karcagi Rendőrkapitányság vezetője: Beszámoló Kisújszállás Város Közrendjének és Közbiztonságának helyzetéről, 2020.

látogatottsága. 2019. évben is rendszeresen ellenőriztük, frekvenciált időszakokban ezen szórakozó helyeket, és azok környezetét.

Az értékelt időszakban egyértelműen megállapítható volt, hogy a szórakozó helyekkel kapcsolatos, illetőleg a lakosság közbiztonságérzetét negatívan befolyásoló jogsértés egyre kevesebb esetben jutott a rendőrség tudomására.

A külterületek, tanyák, zárt kertek biztonsága érdekében is fokozott ellenőrzéseket hajtottunk végre a mezőőrökkel, polgárőrökkel szoros együttműködésben azzal a céllal, hogy a külterületeken élők biztonságérzetét erősítsük.

Prevenációs programok:

A város általános iskoláiban 2019. évben is folytatódott az **Iskola Rendőre Program**, ami segítette a tanulók körében a prevenációs tevékenységet. Kisújszálláson 3 tanintézményben 3 fő iskolarendőr végezte az iskolarendőri feladatokat. A program keretében – az MBB által biztosított – bűn- és balesetmegelőzési tájékoztató anyagokat is kaptak az iskolák. Az iskolarendőrök és a kapcsolattartók a tanév végén pozitívan értékelték a program megvalósulását. A „**Szülők és a családok a Rendőrség kiemelt partnerei a kábítószer bűnözés megelőzésében**” prevenációs program keretében a városi Kábítószerügyi Fórummal együttműködve a rendőrség drogrevenációs tanácsadója a város mindkét középiskolájában rendszeresen tart tájékoztatókat, valamint azon általános iskola diákjai és pedagógusai részére, amely igényli a rendőrség szakemberének közreműködését a fiatalok bűnmegelőzési felvilágosításában. A programban aktívan részt vesz továbbá a Kisújszállási Roma Nemzetiségi Önkormányzat is együttműködve a drogrevenációs tanácsadóval.

A közoktatási intézmények közül a Móricz Zsigmond Református Kollégium Gimnázium Szakgimnázium Általános Iskola és Óvoda komplex intézményben együttműködési megállapodás keretében 2019 évben is folytatódott a **Rendőrség Iskolai Bűnmegelőzési Tanácsadói hálózat** működtetése, nagyban hozzájárulva ezzel a fiatalok kriminalizálódásának, áldozattá, illetve elkövetővé válásának megelőzéséhez. A kapitányság iskolai bűnmegelőzési tanácsadója az intézményben osztályfőnöki órák keretében a korosztályoknak megfelelően rendszeresen tart interaktív prevenációs, valamint felvilágosító, tájékoztató foglalkozásokat.

Idegenforgalmi szempontból érintett területek:

A Kumánia Gyógy- és Strandfürdő, valamint az ahhoz kapcsolódó Hotel Kumánia *** superior és a Kumánia Kemping és Ifjúsági Szálláshely működésével a város turisztikai célponttá vált.

Idegenforgalmi szempontból kiemelkedő terület a belváros és a fürdő környéke, valamint a vasútállomás és az azzal szemben lévő Erzsébet királyné liget.

Az önkormányzat jelentős összeget áldozott **közterületi kamerarendszer működtetésére**, ez rendelkezésre áll a fürdő területén is.

A fürdőhöz kapcsolódóan kisebb értékű lopások fordulnak elő, melyek megelőzése és az elkövetők megbüntetése kiemelt fontosságú az idegenforgalom szempontjából.

A bűnmegelőzésben résztvevő szervezetek

Polgárőr szervezetek

A polgárőr szervezet a Magyarországon törvényesen működő, a lakosság által életre hívott, önszerveződésű bűnmegelőzési, a közrend, a közbiztonság védelmét szolgáló pártsemleges társadalmi szervezet. Feladatát a területileg illetékes önkormányzat, egyéb állami és társadalmi szervezetek segítségével, a rendőri szervekkel együttműködve, a területi sajátosságok és követelmények alapján kidolgozott módszerekkel látja el.

Kisújszálláson a Kisújszállási Nagykun Polgárőr Egyesület 1986 óta működik. A taglétszáma stabil, 35 fővel. A szervezet tagja a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Polgárőr Szövetségnek.

A polgárőrség szervezete a mozgalom megalakulásának kezdete óta kiemelt figyelmet fordít a közterületek és a nyilvános helyek rendjének megóvására. Az itt elkövetett bűncselekmények mellett idesorolhatók a közlekedés rendjének, a köztisztaságnak, a közvilágításnak a problémái, az itt megjelenő közösségellenes magatartásformák, a fiatalok különböző antiszociális csoportosulásainak kialakulása.

Ezeknek a problémáknak a megoldása, a kedvezőtlen jelenségek visszaszorítása nem sorolható teljes egészében a rendőrség feladatkörébe, hanem összetettebb megoldást igényel.

A rendvédelmi intézkedések mellett itt kaphat szerepet a társadalmi összefogás, az önkormányzat, a lakosság, ezen belül a polgárőrség, mezei őrszolgálat, közterület-felügyelet, a civil szervezetek tevékenysége.

A bűncselekmények megelőzése, megakadályozása vagy ezek felderítése érdekében jelentős erőfeszítéseket tesznek a polgárőr és más civil szervezetek, elsősorban közterületi jelenlétükkel. Fontos feladatot látnak el a területükön megtartott rendezvények biztosításában, illetve szabálysértés vagy bűncselekmény elkövetésére utaló információ átadásával segítik a rendőrség munkáját. A szervezetek rendszeres kapcsolatot tartanak a települések lakosságával, elsősorban az idős emberekkel, és nagy szerepük van a vagyon elleni bűncselekmények megelőzésében.

A **Kisújszállási Nagykun Polgárőr Egyesület elnöke Dr. Malatinszky András** felvilágosító programokat szervezett és szervez, mely az áldozattá és az elkövetővé válás megelőzését tekintette feladatának. Ilyen volt az elmúlt években a **„Bűnmegelőzési szabadegyetem”** címmel szervezett ingyenes előadássorozat. Ezentúl az összevont osztályfőnöki órákon előadásokat biztosítottak a serdülőkorban előforduló devianciák megelőzésének és kezelésének módjairól. Ugyancsak ezeken az órákon több előadás is szólt a mértéktelen televíziózás, valamint az internet használatának veszélyeiről, az állampolgári köteleességek és jogok életkori sajátosságairól.

A **„Polgárőr Café”** elnevezésű rendezvény került 2019. évben **4 alkalommal** megtartásra, ahol szakemberek közreműködésével gyermekek nevelésére irányuló módszertani foglalkozásokra került sor. Továbbá a **Nyitott bíróság program** keretén belül került megrendezésre egy előadás, ahol a Karcagi Járásbíróság munkatársai tartottak a lakóotthonban élő fiataloknak tájékoztatót állampolgári jogokról, kötelezettségekről, szabálysértések, bűncselekmények elkövetéséről, következményeiről, a bírósági tárgyalások menetéről.

Az egyesület tagjai a járőrszolgálatuk során a **rendszeres iskolába járás ellenőrzését** is végezték a tanév során.

Mezei őrszolgálat

Az öt fős mezei őrszolgálat a város külterületi részeinek, a termőföldeknek, a szántóföldek, gyepek, legelők, zártkertek és ezek alkatrészeinek, felszereléseinek védelmét, vagyonvédelmét látja el, egyben figyelemmel kíséri a környezet-, a tűz-, és a munkavédelmi szabályok betartását.

A mezőőrök munkáját széleskörű elismerés övezi. Közvetlen kapcsolatot építettek ki a földtulajdonosokkal, földhasználókkal, rendszeresen járják a területüket gyalogosan vagy gépjárművel. Jó kapcsolatot építettek ki olyan társszervekkel, mint a rendőrség, a polgárőrség és a vadásztársaságok. Ezekkel a szervezetekkel összefogva igyekeznek hatékonyan részt vállalni a települések bűnmegelőzési feladataiból.

Közterület-felügyelet

A közterület-felügyelet a Kisújszállási Polgármesteri Hivatalon belül az Igazgatási Osztály vezetőjének közvetlen irányításával, csoportként működik. Feladatai közé tartozik a város közterületi rendjének megóvása, az erre irányuló jogsértő cselekmények megelőzése, megszüntetése, továbbá a közterületen folytatott engedélyhez kötött tevékenységek szabályszerűségének ellenőrzése.

A közterület-felügyelők munkájukat a hatályos központi és önkormányzati jogszabályok alapján látják el, szorosan együttműködve a rendőrség és a mezei őrszolgálat munkatársaival.

A közterület-felügyelet látja el a városban telepített 58 térfigyelő kamera ellenőrzését, mellyel biztosítható a jogsértő cselekmények megelőzése és hatékony felderítése.

Jelzőrendszer

A hatékony bűnmegelőzési észlelő- és jelzőrendszer elemeként működik a Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ, ezen belül a Család- és Gyermejjóléti Szolgálat mely kiterjedt kapcsolatrendszerén keresztül az esetek korai szakaszában képes felismerni a kialakuló kritikus élethelyzeteket. Alkalmas arra, hogy a megelőzés időszakában jelezzen az intézkedésre jogosult hatóságoknak.

A megelőzés és a sikeres jelzőrendszer működtetése érdekében szorosan együttműködik a gyámhivattal, a Kisújszállási Polgármesteri Hivattal, a rendőrséggel, mint intézkedni jogosult szervekkel, valamint a kisebbségi önkormányzattal, civil szervezetekkel, amelyek a veszélyeztetett csoportokról behatóbb ismeretekkel rendelkeznek. A prevenciós programok kiemelt színterei az oktatási, nevelési intézmények, itt folyamatos a kapcsolattartás az ifjúsági- és gyermekvédelmi felelősökkel.

Közbiztonsági Szakmai Egyeztető Fórum

A képviselő-testület közbiztonsággal kapcsolatos feladatait elsősorban Ügyrendi és Jogi Bizottsága, valamint a 62/2013. (II. 15.) számú önkormányzati határozatával létrehozott Közbiztonsági Szakmai Egyeztető Fórum útján látja el.

A fórum tagjai a polgármester, a jegyző, az aljegyző, a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztályának vezetője, a rendőrség, a polgárőrség, a mezei őrszolgálat, a közterület-felügyelők, helyi tűzoltóság képviselője, valamint az őket érintő ügyekben az erdészeti képviselője.

A Bűnmegelőzési Bizottság megszüntetését követően életre hívott fórum operatív tevékenységével jelentősen javította a közbiztonság stabilitásáért felelős szervek együttműködését és magát a közbiztonságot is.

A fórum munkájáról a képviselő-testület negyedévente beszámolót kap, melynek eredményeként erősödött a szervezetek működése fölötti önkormányzati, lakossági kontroll. Az eredmények ismeretében a lakossági fórumok résztvevői elismerésüket fejezték ki a város megszilárduló közbiztonságával kapcsolatosan.

Kábítószerügyi Egyeztető Fórum

Kisújszállás Város Önkormányzata a 43/2016. (II. 25.) számú önkormányzati határozatával létrehozta a **Kábítószerügyi Egyeztető Fórumot** (továbbiakban: KEF) a kábítószer terjesztés és fogyasztás megelőzése, visszaszorítása és kezelése érdekében.

A KEF munkájába Kisújszállás Város Önkormányzatának Képviselő-testülete által részvételre felkért szervezetek:

- Kisújszállási Polgármesteri Hivatal
- Karcag Városi Rendőrkapitányság
- Karcag Városi Rendőrkapitányság Kisújszállási Rendőrőrs
- Kisújszállási Roma Nemzetiségi Önkormányzat
- Kisújszállási Nagykun Polgárőr Egyesület
- Móricz Zsigmond Református Kollégium, Gimnázium, Szakközépiskola és Általános Iskola
- Illéssy Sándor Baptista Gimnázium, Szakközépiskola és Szakiskola
- Kossuth Lajos Baptista Általános Iskola és Kollégium
- Baptista Szeretetszolgálat Kisújszállási Óvodája
- JNSZM Gyermekvédelmi Központ és Területi Gyermekvédelmi Szakszolgálat
- JNSZM Kormányhivatal Karcagi Járási Hivatala
- Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ
- Kumánia Gyógyfürdő Kft. Védőnői Szolgálat
- Kisújszállási Művelődési Központ és Könyvtár
- Kisújszállási Sport Egyesület

A KEF munkájában irányadók a jelenleg hatályos 80/2013. (X. 16.) „Nemzeti Drogellenes Stratégiáról 2013-2020” elnevezésű országgyűlési határozatban foglaltak.

2017. évben kidolgozásra került az „**Iskolai eljárásrend kidolgozása droghasználat észlelése esetén**” című útmutató. A KISÚJ TV magazinműsort készített és műsorba adott,

melyben bemutattuk a KEF tevékenységét a Nemzeti Drogellenes Stratégia konkrét célterületei mentén.

2018. évben „A zene összeköt” – drogprevenációs rendezvény került megrendezésre, a békéscsabai Kemény Gitárklub közreműködésével. A Kisújszállási Vigadó Kulturális Központban megtartott rendezvényen a város középiskoláiból és általános iskoláiból, valamint a város lakásotthonaiból mintegy 180 diák és 15 pedagógus vett részt. Fekete András rendőr főtörzsszázlós, a Karcagi Rendőrkapitányság iskolai bűnmegelőzési tanácsadója tartott prevenációs előadást.

2019. évben pályázati forrás hiánya miatt rendezvények megtartására nem került sor.

Biztonságos szórakozóhely program

Jelentős előrelépést jelentett a program önkormányzati rendeletbe illesztése a rendőrséggel együttműködve. Az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló 17/2016. (VI. 30.) önkormányzati rendelete tartalmazza a helyi szabályokat. A „Biztonságos szórakozóhely” cím viselésére a rendőrséggel kötött megállapodást az éjszaka nyitva tartó szórakozóhelyek tulajdonosai írták alá. A programhoz ezidáig 25 szórakozóhely csatlakozott. Szórakozóhelyek működésével kapcsolatos problémák a városban megszűntek.

Helyi Esélyegyenlőségi Program

Kisújszállás Város Önkormányzata a 308/2018. (XII. 20.) számú önkormányzati határozatával a 2018-2022. évekre szóló Helyi Esélyegyenlőségi Programot fogadott el az esélyegyenlőség az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény 31. § (1) bekezdése alapján.

A Helyi Esélyegyenlőségi Program Intézkedési tervének 5. pontjával összhangban az intézkedések megvalósítására **Helyi Esélyegyenlőségi Fórumot** hozott létre.

Kisújszállás Város Helyi Esélyegyenlőségi Fórumának tagjai:

- a Kisújszállási Református Egyházközség hivatalos képviselője által delegált legfeljebb 3 fő,
- a Baptista Szeretetszolgálat Egyházi Jogi Személy hivatalos képviselője által delegált legfeljebb 5 fő,
- a Kisújszállás Város Roma Nemzetiségi Önkormányzat elnöke,
- a Kisújszállási Térségi Szociális Otthon és Alapszolgáltatási Központ hivatalos képviselője, vagy az általa delegált legfeljebb 2 fő,
- a Kisújszállási Polgármesteri Hivatal szociális és gyermekjóléti, egészségügyi és oktatási ügyekkel foglalkozó osztályok osztályvezetője, vagy az általa delegált személy,
- a Művelődési és Ifjúsági Központ és Könyvtár intézmény vezetője, vagy az általa delegált legfeljebb 1 fő,
- a célcsoportok képviselői, legfeljebb 5 fő.

Kommunikáció, helyi média

A városi televízió és a havonta megjelenő **Kisbíró** című városi lap sajátos eszközeikkel nagy szerepet vállalnak a közvélemény tájékoztatásában, az ismeretterjesztő információk lakossághoz történő eljuttatásában. A tájékoztatás új elemei a **Smart Önkormányzat applikáció**, továbbá **Kisújszállás Város hivatalos facebook oldala**, ahol gyorsan adhatók át információk a lakosság részére.

Célok, Prioritások

Általános, hosszú távú célok:

Az objektív biztonság és a szubjektív közbiztonságérzet közelítése és javítása. Az életminőséget, vendéglégedettséget javító közbiztonság megteremtése, a bűnözés csökkentése.

Középtávú célok:

A közösségi bűnmegelőzés rendszerének erősítése a kistérségben és a településeken. Partnerségi viszony további javítása az illetékes rendészeti szervek, a helyi intézményi struktúra, a gazdasági élet helyi szereplői, a lakossági civil szerveződések és a lakosság minél szélesebb rétege között.

Rövid távú célok:

A közbiztonsági és bűnmegelőzési koncepció teljesítésének megkezdése, végzése. A problémák, krízisek gyors kezelése, a szubjektív közbiztonságérzet javítása. A bűnmegelőzési programok finanszírozására, megvalósítására pályázatok készítése és benyújtása, a nyertes pályázatok megvalósítása.

Prioritások:

1. A közterület rendjének fenntartása

A közterületen történő bűncselekményeket a lakosság közvetlenül érzékeli, és védekezési lehetőségei is korlátozottak. Ezért elsődleges közterületek és a nyilvános helyek rendjének biztosítása.

2. A gyermek- és fiatalkorú bűnözés csökkentése

Az említett korosztály célirányos nevelése, a bűnözés utánpótlási bázisának csökkentése.

3. A droghasználat és a kábítószer-bűnözés kezelése, megelőzése

Fokozott hatósági tevékenység mellett széles körű intézményi és társadalmi összefogás szükséges.

4. A Családon belüli erőszak megelőzése, megtörtént esetek megfelelő kezelése

Erőszakos családban felnövekvő gyermekben nagy eséllyel az erőszakra való hajlam átöröklődik. Kiemelten fontos a problémás családok segítése, mert ezzel az előző pontban megfogalmazott célokért is tudunk egyben tenni.

5. Az idős, egyedül élők fokozott védelme, biztonságuk növelése

Szükséges az idősekről való gondoskodás, ennek részét kell képeznie otthonuk védelmének is.

6. Áldozattá válás megelőzése, áldozatsegítés, az áldozat kompenzációja

A leghatározottabb törekvések mellett is előfordulhat, hogy valaki áldozattá válik. Segíteni kell az állami és civil áldozatvédelmi lehetőségek elérését, a tájékoztatást.

7. A városban fellelhető kedvezőtlen tendenciák megállítása

Közlekedési balesetek, betöréses lopások, besurranások, közterületen elkövetett bűncselekmények, illetve a közigazgatási területhez tartozó, külterületen lévő hétvégi házak, zártkerti ingatlanok és a termés védelmére a szükséges intézkedések megtétele.

A prioritásoknak megfelelő cselekvési programok kidolgozása, megvalósítása

Közterületek rendjének biztosítása

A közbiztonság fokozása, a bűnmegelőzés hatékonyságának növelése érdekében a társadalmi, lakóközösségi bűnmegelőzés kialakítása és bővítése a jövőben kapjon nagyobb hangsúlyt. Ennek keretében a már meglévő polgárőrség támogatása, rendőr-polgárőr járőrözés további megszervezése.

Az állampolgárok szubjektív közbiztonságérzetét befolyásoló jogsértések elleni hatékony fellépés.

Bűnügyi és rendészeti együttműködés fejlesztése, az eddig elért eredmények megtartása.

Az önkormányzat által fenntartott közterület-felügyelet komoly segítséget adhat a közterület rendjének biztosításához.

Család-, gyermek- és ifjúságvédelem

Javítani kell a rendőri szervezet, a család- és gyermekjóléti szolgálat munkatársai, a gyámhatóság, a védőnői hálózat és az iskolák vezetése közti együttműködést, amit folyamatosan be kell vonni a megelőzési munkába. A prevenciós tevékenység során elsősorban a halmozottan hátrányos helyzetű gyermek- és fiatalkorúakra, illetve a visszaesőkre kell koncentrálni. A családon belüli erőszak megelőzése kiemelt fontosságú feladat.

A **DADA** személyiségfejlesztő, önértékelést, normakövetést, önbecsülést növelő általános iskolai program, melynek tananyagát erre a feladatra felkészített, speciálisan képzett rendőrök oktatják, ezért fontos a program népszerűsítése, támogatása.

Iskola Rendőre Program folytatása

Fontos a folyamatos kapcsolattartás az általános iskolák igazgatóival, szükség esetén személyes tanácsadás, felvilágosítás a pedagógusok, szülők részére.

A szociális gondoskodás mellett szükséges és fontos az **idősek védelme** az esetleges támadások ellen. Technikai eszköz telepítésével az idősek jelzést adhatnak egy diszpécser

központnak, azon keresztül pedig a rendőrségnek. Az idősök potenciális célpontjai lehetnek alkalmi tolvajoknak vagy házaló csalóknak, besurranóknak. Ennek ellensúlyozására felvilágosító előadások, figyelemfelkeltő kiadványok, személyesen adott tanácsok alkalmasak.

Droghasználat és kábítószer-bűnözés csökkentése

A településeken törekedni kell a droghasználat mértékének felmérésére, a fiatalok droghasználati szokásainak feltérképezésére, s ez alapján lehet meghatározni a beavatkozások módját. Iskolai és egyéb preventív célú szabadidős programok szervezése, fontos a szabadidő értelmes eltöltésének megteremtése és ennek elfogadtatása.

A szórakozóhelyek fokozott ellenőrzésein keresztül befolyásolható az üzemeltetők normakövetése, különös tekintettel a fiatalok alkohollal és dohánytermékkel történő kiszolgálására, illegális szerek üzleten belül történő hozzáférhetővé tételére.

A rendőrség drogprevenciós tisztje által drogprevenciós és bűnmegelőzési előadások tartása az általános és középiskolákban.

Közlekedésbiztonság

A közúti közlekedés biztonságát Magyarországon nem elsősorban a személyi sérüléssel járó balesetek száma, hanem azok súlyossági foka veszélyezteti. A közlekedési baleseteknél a városunkban leggyakrabban előforduló baleseti okok a gyorsjárat, az előzési, a kanyarodás, illetve az elsőbbség megadásának elmulasztása, követési szabályok be nem tartása, figyelmetlenség, elővigyázatlanosság.

A közlekedési balesetek megelőzését, visszaszorítását is az iskolákban folytatott ismeretterjesztéssel, a kulturált közlekedésre neveléssel kell megalapozni. Ennek jegyében a rendőrség munkatársai részt vesznek óvodai, iskolai előadásokon, vetélkedőkön, gyakorlati bemutatókat szerveznek.

A rendőrség – jogszabályok által előírt módon és hatáskörben – a települések legforgalmasabb, legveszélyesebb csomópontjain, útszakaszain fokozott ellenőrzést tart, állandó rendőri jelenlétet biztosít.

A szabályismeret mellett fontos az úthálózat állapota, a forgalomszervezés és a közúti jelzések megléte, állapota, melyek befolyásolják a közlekedés biztonságát.

A kedvezőtlen tendenciák megállítása, csökkentése

A beavatkozás annak megfelelő legyen, amit az aktuális probléma kezelése indokol. Közlekedési balesetek esetén a forgalmi rend megváltoztatása, a közút kialakításának korrigálása, a közúti jelzések megváltoztatása, a fokozott ellenőrzés stb.

Turisztikai szempontból frekvenciált területeken át kell tekinteni az előző évek tapasztalatait, tipizált bűnelkövetéseit, majd ennek megfelelően kell a preventív intézkedéseket megtenni. Figyelemfelhívó kiadványokat kell kiadni uniós nyelveken, forgalmas helyeken fokozott ellenőrzést kell megvalósítani.

Ügyelni kell arra, hogy a vendégek tájékoztatása ne rontsa a marketinget, de ugyanakkor valóságnak megfelelő legyen. A külterületek, a nyaralóövezetek védelme külön beavatkozást igényel. Ösztönözni kell a tulajdonosokat az épületvédelmi kialakításokra, saját technikai védelmi eszközök telepítésére, a mechanikai védelemre.

Hatásos lehet a „szomszédok egymásért mozgalom” beindítása és a polgárőrség jelenléte. Mezőgazdasági területeken a mezőőrök foglalkoztatása, természetvédelmi területeken a természetvédelmi felügyelők jelenléte, a közös szolgálat a rendőrséggel jól szolgálhatja a megelőzést.

A megélhetési bűnözésre utaló bűnelkövetések gyökerét fel kell tární. A szociális helyzet javításával, a problémás személyek helyzetének rendezésével eredmények érhetők el.

Időszakos közvélemény-kutatások

A lakosság körében visszatérően fel kell mérni a közbiztonság megítélését, ötleteket kell gyűjteni a továbblépés irányairól (lakossági fórumok tartása, civil szervezetek véleményének megismerése, ifjúsági, szociális intézmények információi, közvetlen állampolgári vélemények megismerése, internet). A véleményeket és a pozitív közakaratot folyamatosan, a lehetőségek függvényében vissza kell csatolni a végrehajtásba.

Követendő magatartások népszerűsítése

Helyi elismeréseket (kitüntetések, díjak, címek) célszerű alapítani, illetőleg rangos települési (városi, községi) fórumokon megbecsülni azokat az állampolgárokat, akik példamutató magatartást tanúsítanak, áldozatos munkát végeznek a közbiztonság és helyi bűnmegelőzés érdekében.

Az önkormányzat rendeletalkotási jogára figyelemmel folyamatosan vizsgálni kell, hogy a bűnmegelőzés érdekében szükséges-e a helyi viszonyok szabályozása, vagy a meglévő szabályok módosítása.

A megelőzés hatékony kommunikálása

Aktív felvilágosító munkát kell végezni a bűnmegelőzéssel, áldozatvédelemmel összefüggésben az önkormányzat rendelkezésére álló kommunikációs eszközök igénybevételeivel (internet, közmeghallgatás, hirdetések, fórumok). Az iskolákban következetesen és hitelesen kell információt közvetíteni a közömbösség kialakulása ellen, az egyéni védekező reflexek aktiválására. Erősíteni kell a tulajdonok védelmét, az önvédő képességet és azt a szemléletmódot, hogy mindenki köteles jó gazda módjára eljárni.

A rendőrséggel való együttműködés

Az önkormányzat és a rendőrség kapcsolatának keretét az 1994. évi XXXIV. törvény (Rtv.) III. fejezete határozza meg.

1. Véleményezés-tájékoztatás

A települési önkormányzatok képviselő-testületeit az Rtv.-ben meghatározott esetekben véleményezési jogosultság illeti meg. A rendőrkapitány személyesen, vagy képviselője útján

évente beszámol a rendőrkapitányság illetékességi területén működő települési önkormányzat képviselő-testületének a település közbiztonsági helyzetéről, a közbiztonság érdekében tett intézkedésekről és az azzal kapcsolatos feladatokról.

2. Együttműködés

A települési önkormányzat szerződést köthet a közigazgatási-illetékességi területén működő rendőrkapitánysággal a helyi közbiztonságot érintő feladatok ellátása, a rendőrség és az önkormányzat tevékenységének összehangolása, az illetékességi területen működő rendőri erők bővítésének és fejlesztésének elősegítése érdekében. Az együttműködésnek akkor van relevanciája, ha az önkormányzat – a rendőrség államilag finanszírozott tevékenységénél – jelentősebb és magasabb színvonalú rendőri jelenlétet igényel, melyhez anyagi fedezetet is tud rendelni.

A polgármesteri hivatal és az önkormányzati intézmények munkatársai munkaköri feladataik teljesítése során rugalmasan működjenek együtt a rendőrséggel. Ez jelenthet adatszolgáltatást, informatikai kapcsolatokat, az eljárások segítségét, mely megnyilvánulhat fertőző betegségekkel, mérgező anyagokkal kapcsolatos eljárásokban, katasztrófa-elhárítási tevékenységben, szabálysértésekkel kapcsolatos adategyeztetésben, közösen végrehajtott hatósági tevékenységek lebonyolításában stb.

3. Támogatás

Az önkormányzat lehetőségeihez mérten anyagilag is támogatja a rendőrséget, a közterületi rendőrháló, illetve az átlagosnál magasabb helyi igények megvalósítása érdekében.

A város közbiztonsági helyzete stabilnak mondható, a bűncselekmények felderítési mutatói jók, a rendőrség, a polgárőrség, a mezei őrszolgálat, a közterület-felügyelet és egyéb rendvédelmi szervek a jogszabályoknak megfelelően, hatékonyan dolgoznak. A lakosság szubjektív közbiztonságérzetét azonban elsősorban nem a felderítési mutatók javításával, hanem a bűncselekmények elkövetésének megelőzésével, a kritikus élethelyzetek kialakulásának elhárításával lehet növelni.

A bűnmegelőzési koncepció céljainak megvalósulását a felmerülő problémák komplex kezelésével lehet elérni. Az együttműködésben résztvevő rendvédelmi szervek, hivatalok és társadalmi szervezetek összefogva kell, hogy kifejtsek tevékenységüket. Az összefogás eredménye a hatékony bűnmegelőzés lehet, ami a bűnüldözésre fordított energiákat szabadíthatja fel és javíthatja az állampolgárok általános közérzetét.

Tartalomjegyzék

Bevezető	2
Elhelyezkedés	2
Demográfia	2
Természetes és épített környezet.....	6
Foglalkoztatás	6
Az önkormányzás és bűnmegelőzés	8
A közbiztonság.....	8
A megelőzési felfogás	8
Állapotfelmérés, helyzetelemzés	9
A közbiztonság jellemzői.....	9
Kisújszállás város közbiztonsági helyzetének értékelése	10
Lakásotthonok	15
A közlekedésbiztonsági helyzet, az abban bekövetkezett változások.....	16
A rendészeti szolgálatteljesítés gyakorlata	17
A bűnmegelőzésben résztvevő szervezetek	18
Polgárőr szervezetek	19
Mezei őrszolgálat	20
Közterület-felügyelet	20
Jelzőrendszer	20
Közbiztonsági Szakmai Egyeztető Fórum	20
Kábítószerügyi Egyeztető Fórum	21
Biztonságos szórakozóhely program	22
Helyi Esélyegyenlőségi Program	22
Kommunikáció, helyi média	23
Célok, Prioritások	23
Általános, hosszú távú célok:.....	23
Középtávú célok:	23
Rövid távú célok:	23
Prioritások:	23
A prioritásoknak megfelelő cselekvési programok kidolgozása, megvalósítása	24
Közterületek rendjének biztosítása	24
Család-, gyermek- és ifjúságvédelem	24
Droghasználat és kábítószer-bűnözés csökkentése	25
Közlekedésbiztonság.....	25
A kedvezőtlen tendenciák megállítása, csökkentése.....	25
Időszakos közvélemény-kutatások.....	26
Követendő magatartások népszerűsítése.....	26
A megelőzés hatékony kommunikálása.....	26
A rendőrséggel való együttműködés.....	26
Tartalomjegyzék	28