

Független Könyvvizsgálói Jelentés

Gyomaendrőd Város Önkormányzata

2013. évi

költségvetési rendeletervezetének felülvizsgálatáról

Békéscsaba, 2013. február 10.

Készítette: Kovácsné Oláh Veronika
Bejegyzett könyvvizsgáló

Független könyvvizsgálói jelentés

Gyomaendrőd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete részére
a 2013. évi költségvetési rendeletervezetének könyvvizsgálatáról

Elvégeztük Gyomaendrőd Város Önkormányzat 2013. évi költségvetési rendeletervezetének - melyben a bevételi és kiadási főösszeg 3.433.235 E Ft, a tartalékok előirányzata 467.656 E Ft - vizsgálatát.

Az államháztartásról szóló 2011.évi CXCV. törvény jelentős változásokat ír elő a költségvetési rendeletervezet tartalmi követelményeit érintően.

Az Országgyűlés által 2012. december 11-én elfogadott 2012. évi CCIV.-es törvény Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről rendelkezik és egyben meghatározza az önkormányzatok működési és pénzügyi feltételrendszerét is.

A város jegyzője által elkészített költségvetési rendeletervezetet a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő 45. napig nyújtja be a képviselő-testületnek.

A könyvvizsgáló feladata a költségvetési rendeletervezet véleményezése.

A könyvvizsgálatot a magyar Nemzeti Könyvvizsgálati Standardok és a könyvvizsgálatra vonatkozó – Magyarországon érvényes – törvények és egyéb jogszabályok alapján hajtottuk végre. A fentiek értelmében az éves költségvetés véleményezése során meg kell győződnünk arról, hogy az éves költségvetési rendeletervezet nem tartalmaz-e jogszabállyal ellentétes rendelkezéseket, a kiadási és bevételi előirányzatai biztosítják-e a költségvetés egyensúlyát.

A könyvvizsgálat magában foglalja a tervezett előirányzatokat megalapozó számítások vizsgálatát. Ezen túl a vizsgálat tartalmazza az éves költségvetés átfogó bemutatásának értékelését. Meggyőződésünk, hogy munkánk megfelelő alapot nyújt a könyvvizsgálói vélemény kialakításához és a Képviselő-testületi döntés megalapozásához.

Z Á R A D É K

Véleményünk szerint a 2013. évi költségvetési rendeletervezet összhangban van a jogszabályi előírásokkal, nem jutott a tudomásunkra olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előirányzatok megalapozottságát érintené, a rendeletervezet rendeletalkotásra alkalmas.

Az előterjesztett rendeletervezetet összességében elfogadásra ajánljuk a Tisztelt Önkormányzat Képviselő-testületének.

Békéscsaba, 2013. február 10.


KOVERO Kft.

Kamarai szám: 000416

KOVERO

Könyvvizsgáló és Pénzügyi Szolgáltató Kft.
5600 Békéscsaba, Hal u. 3.
Adószám: 12735644-3-04
Sz.sz.: Szarvas és Vidéke Takarékszövetkezet
53900032-13000165

KOVÁCSNÉ OLÁH VERONIKA
bejegyzett könyvvizsgáló
könyv. igaz. száma: 002819
5600 Békéscsaba, Hal u. 3.


Kovácsné Oláh Veronika

Bejegyzett könyvvizsgáló

Kamarai tagsági szám: 002819

Kiegészítés a független könyvvizsgálói jelentéshez

Gyomaendrőd Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízásának megfelelően a véleményezésre megkapott 2013. évi költségvetési rendeletervezetről és a költségvetési tárgyú előterjesztésekről álláspontunkat az alábbiakban foglaljuk össze.

Az önkormányzatok 2013. évi működési és gazdálkodási feltételrendszerét az Országgyűlés által 2012. december 11-én elfogadott - Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló - 2012. évi CCIV.-es törvény határozza meg.

A költségvetési rendeletervezet tartalmi követelményeit az államháztartásról (Áht.) szóló 2011. évi CXCV. törvény szabályozza, melynek végrehajtásáról a 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet intézkedik.

Az Áht. 23.§. (2) bekezdése rögzíti a helyi önkormányzat költségvetési rendeletére vonatkozó tartalmi előírásokat. E szerint elkülönülnek egymástól a helyi önkormányzat költségvetési bevételei és kiadásai, valamint a helyi önkormányzat által irányított költségvetési szervek (ide értve a hivatalt is) költségvetési bevételei és kiadásai.

A Település költségvetésének előkészítő munkálatai, a bizottsági véleményezés, majd a Képviselő-testületi döntés alapján megtörtént Gyomaendrőd Város 2013. évi költségvetési koncepciójának elfogadása és mindezek alapján a költségvetés-készítés részletes feltételrendszerének meghatározása.

A költségvetési koncepció alapján megállapítható volt, hogy úgy működési, mint fejlesztési oldalon a 2013. évben képződő forrásokhoz viszonyítva jelentős átrendeződések következtek be, úgy a költségvetés bevételi, mint a kiadási oldalán.

A változás lényege a költségvetési törvény szerint, hogy „2013. január 1-jétől átalakul az önkormányzati feladatellátás, ezzel együtt a finanszírozási rendszer is. A korábban az önkormányzatok által ellátott feladatok egy része az államhoz kerül és ezzel együtt a feladatellátást szolgáló, eddig az önkormányzatoknak átengedett források nagyobb részét illetve egyéb, feladathoz szorosan nem kötődő támogatások egy részét is átirányítják a központi költségvetésbe, ezért új finanszírozási struktúra alakult ki, mely elszakad a normatív támogatási rendszertől.”

Tehát úgy feladati, mint finanszírozási oldalról nézve új kihívásokkal kell az önkormányzatoknak szembenéznük 2013. január 1-től.

Lényeges eleme a változásoknak a folyamatban lévő önkormányzati adósságrendezési eljárás is, mely egyedileg meghatározott mértékben megosztja az adósságszolgálati kötelezettségeket az önkormányzat és az állam között.

KOVÁCSNÉ OLÁH VERONIKA
bejegyzett könyvvizsgáló
könyv. igaz. száma: 002819
5600 Békéscsaba, Hal u. 3.

A könyvvizsgálat megállapítja, hogy az önkormányzat vezetése és az önkormányzati hivatal a költségvetési koncepciót elfogadó Képviselő-testületi határozatban foglaltak szerint elvégezte a költségvetési előterjesztés benyújtását megelőzően szükséges egyeztetéseket.

A Város 2013. évi költségvetési rendeletervezete, valamint az ezt alátámasztó előterjesztés és kapcsolódó dokumentumainak vizsgálata alapján megállapítható, hogy a fentiekben körülírt jogszabályi változások, a költségvetési feltételrendszer módosulása és az önkormányzati feladatellátás szerkezeti változásaira is figyelemmel, a korábbi évek gyakorlatával egyezően változatlanul alapos, a jogszabályi előírások által meghatározott és azt kielégítő előterjesztés került összeállításra.

Az előterjesztés a jelenleg rendelkezésre álló tárgyhoz kapcsolódó információk alapján, szakmailag kellő alapossggal mutatja be azt a költségvetési javaslatot, mely Gyomaendrőd Város 2013. évi működési és gazdálkodási feltételrendszerét az új körülmények között alapozza meg.

Rögzíti a könyvvizsgálat, hogy Magyar Köztársaság 2013. évi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény rendelkezéseiből következően a költségvetés belső szerkezeti változásai, valamint előirányzati adottságai miatt az önkormányzatok a központi költségvetésből az eddigi normatív támogatási rendszer helyett feladat típusú, új szerkezetű és tartalmú forrásokkal számolhatnak, mellyel szemben áll a jelenleg is formálódó önkormányzati kiadási oldal költség igénye.

Az új költségvetési szabályozás szerint működési forráshiány nélküli, költségvetést kell az önkormányzatoknak 2013 évre előkészíteni. Ezen követelmény érvényesítése jelentős erőfeszítést igényel az önkormányzatoktól.

Gyomaendrőd Város esetében a költségvetési előterjesztés erre is figyelemmel készült.

A körültekintő tervező munka és a tervszerű gazdálkodás-szervezés eredményeként sem működési, sem felhalmozási hitelfelvételt nem tartalmaz az előterjesztés.

A 3.433.235 E Ft bevételi-kiadási főösszegű költségvetési rendeletervezet 64%-a működési,- 36%-a felhalmozási célú. Említést érdemel, hogy ez utóbbin belül közel egyharmad a tartalékok összege.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (2) bekezdése előírja, hogy a város jegyzője által elkészített költségvetési rendeletervezetet a polgármester a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő 45. napig nyújtja be a Képviselő-testületnek.

A rendeletervezet előterjesztése az előírt határidőre megtörtént, és megfelel a jogszabályi előírásoknak, valamint összhangban van a költségvetési koncepcióval.

Az előirányzatok számítási alapját Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény vonatkozó fejezetei, valamint a költségvetési koncepcióban foglaltak képezték.

Nem merült fel olyan lényeges információ, amely a bevételi és kiadási előirányzatok megalapozottságát érintené. Számszakilag helyesen tartalmazza az anyag mindazokat az adatokat, szöveges indoklásokat, tapasztalati adatokat, amelyek alkalmassá teszik az előterjesztést Képviselő-testületi megvitatásra.

Összességében Gyomaendrőd Város 2013. évi költségvetési javaslatának tervezett bevételi irányszámait a könyvvizsgálat a megváltozott forrásképzési és feladati szerkezetre is figyelemmel reálisnak és teljesíthetőnek tartja.

Ez egyben megalapozza a költségvetési javaslatban szereplő működési és fejlesztési feladatok finanszírozási oldalról történő teljesítési lehetőségét is.

Mindezek alapján a beterjesztett rendelettervezetet tárgyalásra alkalmasnak tartjuk.

Békéscsaba, 2013. február 10.

KOVERO
Könyvvizsgáló és Pénzügyi Szolgáltató Kft.
5600 Békéscsaba, Hal u. 3.
Adószám: 2730014-3-04
Sz.sz.: Szarvas és Vidéke Takarékszövetkezet
53900052-16000165

KOVERO Kft.
Kamarai szám: 000416

KOVÁCSNÉ OLÁH VERONIKA
bejegyzett könyvvizsgáló
könyv. igaz. száma: 002819
5600 Békéscsaba, Hal u. 3.

Kovácsné Oláh Veronika
Bejegyzett könyvvizsgáló
Kamarai tagsági szám: 002819