

## GYOMAENDRŐD ADÓSSÁGKONSZOLIDÁCIÓ INDOKLÁS

2013. január 1-jétől átalakult az önkormányzati feladatellátás, ezzel együtt a finanszírozási rendszer is. A 2013. évi költségvetési törvényben új finanszírozási struktúrát ismerhettek meg az önkormányzatok, mely elszakadt a korábbi évek normatív támogatási rendszerétől.

Ezen új finanszírozási rendhez maximálisan próbál önkormányzatunk alkalmazkodni, olyan változtatásokat és intézkedéseket hozni, mely lehetővé teszi a biztosított forrásból a feladat magas színvonalon való ellátását.

Ennek ellenére mégis vannak olyan területei az önkormányzati feladatellátásnak, melynek biztosítása a megállapított keretből megoldhatatlan.

Számos olyan feladat jelentkezik, melynek finanszírozását vagy teljes egészében, vagy kiegészítés szintjén az önkormányzati saját bevételből kellene megoldani. 2013. évben Gyomaendrőd tervezett saját bevételének (gépjárműadó megmaradó része, helyi adók bevétele stb.) összege 360 millió Ft, mely összeg az elmúlt évben meghaladta a 400 millió Ft-ot, hiszen akkor még a gépjárműadó teljes beszedett összegével az önkormányzat gazdálkodhatott.

Ebből a keretből az alábbi feladatok finanszírozását kell biztosítani:

- Az adósságkonszolidációt követően megmaradó, kötvénykibocsátásból származó kötelezettség éves törlesztő részlete és fizetendő kamat kalkulált összege: 84 millió Ft.
- Az önkormányzati hivatal működésének és a település-üzemeltetéshez kapcsolódó feladatellátás támogatásának összegét csökkenti az elvárt bevétel (62 millió Ft) összege, mely azt jelenti, hogy az előbb felsorolt feladatok finanszírozását minimum 62 millió Ft összegben a saját bevételeink terhére kell megoldani. A hivatal működtetésének biztosításához a megtett intézkedések ellenére is (osztályok összevonása, ügyfélszolgálat kiépítése) további kiegészítés válik szükségessé, ugyanis a számított alaplétszámmal a legnagyobb igyekezet mellett se tudjuk ellátni a feladatot.
- Az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmények vagyonának működtetése, ami Gyomaendrőd esetében 2 általános iskolát, 1 gimnáziumot és 1 alapfokú művészetoktatási intézményt jelent. A kalkulációk alapján ezen feladat várható költsége 150 millió Ft lesz.
- A kulturális feladatok támogatása jogcímen városunk 16,337 millió Ft-ban részesül. Ez az összeg a muzeális intézményeinkre, a nyilvános könyvtári ellátás biztosítására, valamint a közművelődés támogatására sajnos nem elegendő, annak ellenére, hogy ezen a területen is születtek intézkedések pl. a Könyvtári feladatellátás az előző években még két, 2013-tól viszont már csak egy telephelyen jelentkezik. A feladat az állami támogatáson felül további 18 millió Ft kiegészítést igényel.
- Településünkön a Térségi Szociális Gondozási Központ látja el a szociális feladatokat. Az alapellátási feladatok biztosítása az állami támogatás mellett még 10 millió Ft kiegészítésre szorul az önkormányzat részéről.
- 2012. szeptemberétől működik településünkön a Gyomaendrőd, Csárdaszállás, Hunya Kistérségi Óvoda 5 telephellyel. Ezen óvoda működtetése biztosított a rendelkezésre álló állami támogatásból. Az óvodai feladatellátás nemcsak ezen önkormányzati fenntartású intézményünkben van biztosítva, hanem még további 3 vállalkozási formában működő óvoda szolgáltatásait is igénybe lehet venni. A közhasznú tevékenység ellátására önkormányzatunk szerződést kötött a vállalkozókkal, melyben

a feladathoz kapcsolódó kiegészítő támogatás megfizetését vállalta. A kiegészítő támogatás biztosítását az indokolta, hogy a kapott állami támogatás nem finanszírozta teljes egészében a jelentkező költségeket. A problémát az jelenti, hogy 2013. augusztus 31-éig a nem állami köznevelési intézmény fenntartóját a 2012. évi költségvetési törvény szabályai szerint illeti meg az állami támogatás, mely a kalkulációk alapján 20 millió Ft összegű önkormányzati kiegészítés biztosítását teszi szükségessé. A feladat átszervezésére leghamarabb 2013. szeptemberétől nyílik lehetőség, addig a kötelező feladatot a jelenlegi formában kell az önkormányzatnak megoldania.

- 2013. január 1-jétől Gyomaendrőd járási székhely. A járási hivatal a korábbi városháza épületében kezdte meg működését, így az önkormányzati hivatal új helyre költözött. Az új épületben a zavartalan működési feltételek kialakítása a kalkuláció alapján 15 millió Ft-ba került a városnak.
- Nagy terhet jelent a költségvetésünkben az egyéb kötelező önkormányzati feladat biztosítása és finanszírozása. Ezen a jogcímen a település 38 millió Ft támogatásban részesül, mely töredéke a jelentkező kiadásoknak (a hiány összege, amit a saját bevételből kell finanszírozni, több mint 80 millió Ft):
  - Városgazdálkodási feladatok 40 millió Ft
  - Települési hulladékkezelési feladatok 5 millió Ft
  - Ár-és belvízvédelem biztosítása 12 millió Ft
  - Település egészségügyi feladatok ellátása 7 millió Ft
  - Orvosi ügyelet biztosítása 7 millió Ft
  - Helyi autóbusz közlekedés megszervezése 17 millió Ft
  - Tűzoltó Egyesület működésének támogatása 4 millió Ft
  - Belső ellenőri feladatok 2 millió Ft
  - Sportsarnok működtetése 6 millió Ft
  - Polgármesteri és képviselői illetmény 21 millió Ft
- Gyomaendrőd Város Önkormányzata közigazgatási területén, a város gesztorságával, 9 települési önkormányzat beruházásaként hulladéklerakó telep megvalósítására került sor. A regionális hulladéklerakó telep szomszédságában lévő ingatlantulajdonosok keresetet nyújtottak be a Békéscsabai Városi Bíróságon Gyomaendrőd Város, Csabacsüd, Csárdaszállás, Hunya, Kardos, Kétsoprony, Kondoros, Örménykút községek és Szarvas Város önkormányzatai, mint I – IX. rendű alperesek ellen kártalanítás iránt. Felperesek a hulladéklerakóra vonatkozó létesítési szabálytalanságok és a védelmi övezet nem jogszabályok szerinti kijelölése miatt kérik ideiglenes intézkedésül a hulladéklerakó-telep működését felfüggeszteni és alpereseket kötelezni a valós védelmi övezet kijelölésére. Ezen túlmenően kérik alpereseket egyetemlegesen kötelezni részben az érintett ingatlanok megvásárlására, részben kártalanításra a felperesi tulajdonú ingatlanok rendeltetésszerű használatának jelentős mértékű korlátozása, akadályoztatása miatt.

A 2010. áprilisi I. fokú ítélettel szemben a felperesek fellebbezéssel éltek, így a per 2010. novemberében a Szegedi Ítéltáblánál folytatódott. A II. fokú jogerős és végrehajtható ítélet 2011. januárjában született meg, melynek értelmében a Bíróság 3 ingatlanra vonatkozóan adásvételi szerződést hozott létre összesen 47.480 E Ft összegben. A bíróság ezen felül 27.098 E Ft összegű kártalanítás, 3.500 E Ft összegű perköltség és 700 E Ft összegű fellebbezési eljárási költség megfizetésére kötelezte az alperes önkormányzatokat. Az Önkormányzatok közül Szarvas Város Önkormányzata nem rendezte az őt terhelő költségeket, melynek összege 29.153 E Ft. Mivel az önkormányzatok egyetemlegesen felelnek a kötelezettségért, így számításba jöhet a fennálló tartozás gesztor önkormányzaton történő érvényesítése.

A felperesek 2011. augusztus 25-i érkezéssel perújítási kérelmet terjesztettek elő, melyben előadták, hogy álláspontjuk szerint az Ítélet tábla jogellenesen, túlzottan alacsony mértékben állapította meg a 3 ingatlan vételárát. Álláspontjuk alátámasztása érdekében ingatlanforgalmi szakértői értébecslést csatoltak a kérelemhez. A perújítás megengedhetősége kérdésében a Gyulai Törvényszék 2012. január 11-én tárgyalást tartott és megállapította, hogy a perújítási kérelem alaptalan, ezért elutasította azt. A felperesek a döntés ellen éltek fellebbezési jogukkal. A fellebbezést a Szegedi Ítélet tábla bírálja el.

- A Gyomaszolg Ipari Park Kft., mint 100%-ban önkormányzati tulajdonú kft. 2011. évben uniós támogatásból az Ipari Park területén Inkubátorházat létesített. Az elnyert támogatás összege 129.750.000 Ft volt. A beruházás saját erejének biztosítása érdekében az önkormányzat 70 millió Ft összegű tőkeemelést hajtott végre a kft-nél, továbbá 65 millió Ft értékben vásárolt földterületet az Ipari Park területéből. A problémát az jelenti, hogy jelen gazdasági környezetben a Kft. nem tudja teljesíteni az új induló vállalkozások tekintetében a vállalt indikátorokat, mely a támogatási szerződés értelmében támogatás visszafizetési kötelezettséggel járhat, továbbá a tőkeemeléshez kapcsolódó osztalékfizetésre sem számíthat az önkormányzat.

A Gyomaszolg Ipari Park Kft. pályázata nélkül összességében 100-110 millió Ft-tal több saját bevételre lenne szüksége a városnak a kiadások finanszírozása érdekében.

**Várfi András**  
**Polgármester**

**Dr. Csorba Csaba**  
**Jegyző**

Gyomaendrőd, 2013. január 23.