



BÉKÉS MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: BE/02/26-3/2022. Tárgy: Szakmai segítségnyújtás helyi közösségi közlekedés díjának emelése ügyében
Ügyintéző: Varga Zoltán
Telefon: 66/622-052

**Toldi Balázs részére
polgármester**

Gyomaendrőd

Selyem út 124.

5500

Tisztelt Polgármester Úr!

A Békés Megyei Kormányhivatalnak küldött, 2022. január 7-én kelt, I.38-2/2022. számú tájékoztatását megkaptam és a feltárt törvénysértéssel kapcsolatban a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX tv. 133. § (3) bekezdése alapján (a továbbiakban: Mötv.) **az alábbi**

szakmai segítségnyújtással élek.

Az Mötv. 132. § (2) bekezdése alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásának célja a helyi önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) működése jogszerűségének biztosítása.

Az Mötv. 132. § (3) bekezdése alapján a kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárásában vizsgálja az érintett

- a) működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét;
- b) döntéseinek jogszerűségét;
- c) jogalkotási, továbbá jogszabályon alapuló döntési és feladat-ellátási kötelezettségének teljesítését.

Az Mötv. 13. § (1) 18. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat a helyi közösségi közlekedés biztosítása.

Gyomaendrőd Város Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: képviselő-testület) 324/2021. (XI.25.) számú határozatával a helyi közösségi közlekedés díjainak emeléséről döntött. 2022. január 5-én információkéréssel fordultam Önhöz és kértem tájékoztatását a díjemelés közszolgáltatási szerződésben foglalt számszerűsíthető meghatározásának ügyében, továbbá kértem a hatályos közszolgáltatási szerződés egy példányának megküldését.

2022. január 7-én kelt válaszában leírta, hogy a közszolgáltatási szerződés részét képező pályázati kiírás IX/1. és f) pontjai rögzítik, hogy a szolgáltató bizonyítható gazdasági hátránnyal járó feladatellátás

Hatósági Főosztály Törvényességi Osztály

5600 Békéscsaba, Derkovits sor 2., Pf.: 389. Telefon: (+36 66) 622-000 Fax: (+36 66) 622-001

E-mail: vezeto@bekes.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/bekes

KÉR-azonosító: KHIV BEK; Hivatali kapu: BEMKH, KRID: 202899335

esetén kérheti a feladat alóli felmentését, vagy a veszteség kiegyenlítését. Hivatkozik továbbá az Európai Parlament és a Tanács a vasúti és közúti személyszállítási közszolgáltatásról, valamint az 1191/69/EGK és az 1107/70/EGK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló 1370/2007/EK rendelete (a továbbiakban: EK rendelet) kompenzációra vonatkozó 4. cikk (1) bekezdés b) pontjára, és közszolgáltatási ellentételezésről rendelkező 6. cikkére. Tájékoztatása értelmében a közszolgáltatási szerződés 6. pontja, az inflációval növelt áremelésre vonatkozó utalás a közszolgáltató egyoldalú intézkedésének jogszerűségét jelenti, a közszolgáltatási szerződés 9. pontja pedig rögzíti az önkormányzat részéről a költségek kompenzálására vonatkozó rendelkezéseket.

Álláspontja szerint a helyi közösségi közlekedés ellátására kötött közszolgáltatási szerződés kivétel a Díjtv. 147. §-a alól, figyelemmel arra, hogy az uniós rendelkezések, a koncessziós pályázat és a közszolgáltatási szerződés előre meghatározott és számszerűsíthető módon meghatározták a szerződés módosításának feltételeit a szerződés teljes időtartamára vonatkozóan. A hatályos közszolgáltatási szerződést nem küldte meg.

A döntés időpontjában hatályos a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) számú Korm. rendelet kimondta:

„1. § (1) E rendelet hatálybalépésének napjától 2021. december 31. napjáig - a (3) és (4) bekezdésben foglalt kivétellel -

- a) a helyi önkormányzat,
- b) a helyi önkormányzat által fenntartott
- ba) költségvetési szerv,
- bb) nonprofit szervezet,
- bc) egyéb szervezet,
- c) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság,
- d) a helyi önkormányzat többségi tulajdoni részesedésével működő gazdasági társaság által alapított gazdasági társaság,

e) a képviselő-testület feladatkörébe tartozó közszolgáltatás ellátására szerződéssel rendelkező, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezet

által nyújtott szolgáltatásért, végzett tevékenységéért megállapított díj, az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás keretében felmerülő díj, illetve egyéb díjfizetési kötelezettség (a továbbiakban együtt: díj) mértéke nem lehet magasabb, mint az ugyanazon díjnak az e rendelet hatálybalépését megelőző napon hatályos és alkalmazandó mértéke.

(2) Az (1) bekezdés szerinti szervezet e rendelet hatálybalépésének napjától már megállapított új díjat nem vezethet be, 2021. december 31. napjáig új díjat nem állapíthat meg, meglévő díjat új kötelezeti körre nem terjeszthet ki.

(3) Nem kell alkalmazni az (1) bekezdésben foglaltakat abban az esetben, ha a felek az e rendelet hatálybalépése előtt - legalább két éves időtartamra vagy határozatlan időre - megkötött szerződésükben számszerűsíthető módon meghatározták a díjemelés mértékét az (1) bekezdés szerinti időszak vonatkozásában.”

Ugyan az idézett rendelkezést hatályon kívül helyezte a 647/2021. (XI. 30.) számú Korm. rendelet 13. § 18. pontja (2021. december 1-től), azonban **ezzel megegyezően rendelkezik 2021. december 1-től a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény** (továbbiakban: Díjtv.) **147. §-a**, és az jelenleg is hatályos. A veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény hatálybalépéséről szóló 2021. évi CXV. törvény 4. § 20. pontja értelmében **2022. június 30-ig kell alkalmazni a díjemelés tilalmára vonatkozó rendelkezést.**

A Gyomaendrőd Város honlapján megtalálható közszolgáltatási szerződés 6. pontja értelmében a közszolgáltató kötelezettséget vállal arra, hogy **a menetjegy áremelés évente nem haladja meg az előző évi infláció mértékét.** Az vonaljegy ára 170 Ft,-ról 270,- Ft-ra, a teljes árú bérletjegy ára 2500 Ft,-ról 3500,- Ft-ra, a kedvezményes bérletjegy ára 600 Ft,-ról 830,- Ft-ra változott, ami a képviselő-testület üléséről készített jegyzőkönyv szerint is **megközelítőleg 50 %-os emelés.** Ezzel szemben Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 60. §-a rögzíti: a 2022 januárjában a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 62. § (1) és (2) bekezdése alapján esedékes nyugdíjemelés meghatározásánál **3%-os fogyasztói árnövekedést kell figyelembe venni.**

Az Ön által hivatkozott EK rendelet jelen ügyben azért nem releváns, mert az a közszolgáltatási szerződések és az általános szabályok kötelező tartalmáról, illetve a szerződés módosításáról rendelkezik, nem pedig a közszolgáltatásért megállapított díj módosítására ad - számszerűsíthető módon - felhatalmazást.

A fent kifejtettek alapján megállapítható, hogy a **képviselő-testület határozata törvénysértő módon határozta meg a helyi közlekedési díjaknak a közszolgáltatási szerződésben foglalt infláció mértékét meghaladó emelését.** A Díjtv. 147. §-a **nem a közszolgáltatási szerződés módosítását és a költségek kompenzálását tiltja**, hanem csak a szolgáltatásokért megállapított **díjak szerződésben rögzítetteken felüli emelését.** Fentiek alapján azonban az önkormányzat a közszolgáltatási kötelezettségek végrehajtása során felmerült költségek fedezeteként a közszolgáltatási szerződés 9. pontjában meghatározott összegnél magasabb összegű támogatást is nyújthat a közszolgáltató költségének kompenzálására. Felhívom figyelmét a közszolgáltatási szerződés tervezetének a Miniszterelnökség Támogatásokat Vizsgáló Irodájához, az európai uniós versenyjogi értelemben vett állami támogatásokkal kapcsolatos eljárásról és a regionális támogatási térképről szóló 37/2011. (III. 22.) Korm. rendelet szerinti, a támogatást nyújtóra vonatkozó bejelentési kötelezettségére.

Az Mötv. 133. § (3) bekezdése alapján kérem Polgármester Urat, hogy a szakmai segítségnyújtásban foglaltakat vizsgálja meg, és legkésőbb **2022. február 28. napjáig** tájékoztasson arról, hogy a szakmai segítségnyújtás alapján milyen intézkedést tett, illetve szándékozik tenni.

A törvényességi felügyeleti eljárásunk során fokozott figyelmet fordítunk a most jelzett törvénysértések megszüntetésére, és szükség esetén az Mötv.-ben biztosított törvényességi felügyeleti eszközöket fogjuk alkalmazni.

Békéscsaba, 2022. január 13.

Tisztelettel:

Dr. Takács Árpád
kormány megbízott
nevében és meghízásából:




Dr. Kása Róbert
főosztályvezető