

A
víziközmű szolgáltatás
átszervezésének lehetőségei
a Csepel-szigeti
régióban

A. Előzmények

1. Magyarország Országgyűlése 2011.12.30-i ülésnapján jóváhagyta a 2011. évi CCIX. törvényt a víziközmű-szolgáltatásról. A törvény, jelentős változásokat hozott a víziközmű szolgáltatási tevékenységben¹
 - (a) az ellátási és víziközmű fejlesztési feladatok változatlan formában a víziközmű tulajdonosok feladatkörében hagyása mellett elvonta a települési önkormányzatok ármegállapító hatósági jogkörét
 - (b) víziközmű szolgáltatási tevékenységet kizárólag állami és/vagy önkormányzati tulajdonban álló üzemeltetési szerződéssel rendelkező, korlátolt felelősségű társaság, vagy részvénytársaság végezhet, amely megfelel a jogszabályban meghatározott további akkreditációs feltételeknek is, rendelkezik a szolgáltatás hosszú távú nyújtásához szükséges:
 - i. a kérelmező rendelkezik
 - A. pénzügyi,
 - B. gazdasági
 - C. technikai,
 - D. környezetvédelmi feltételekkel, valamint.
 - E. rendelkezik a jogszabályban meghatározott felhasználói egyenértékkel. (átmeneti időszak 2016.12.31. - után legalább 150.000)
 - ii. Az akkreditáció feltételrendszere jelenleg részben ismert, további kormány- és miniszteri rendeletek megjelenése várható.
 - (c) 2012.07.01. megkezdte víziközmű szolgáltatói hatósági feladatainak ellátását a Magyar Energia Hivatal. Legfontosabb szakmai feladatai:
 - i. víziközmű szolgáltatói akkreditáció
 - ii. ellenőrző, jóváhagyó tevékenység a szolgáltatói díjalkalmazás, díjképzés tekintetében,
 - iii. a különböző időtávú gördülő fejlesztési tervek jóváhagyása, a végrehajtás ellenőrzése
2. A fentiek igénylik a víziközmű szolgáltatás üzemeltetés jövőjének alapos átgondolását.

¹ A teljesség igénye és a pontos törvényi hivatkozások mellőzésével

B. Előszó

1. A víziközmű szolgáltatás működtetése, a tulajdonos, ellátási felelős szempontjából is biztonságosan, stabilan működő víziközmű szolgáltatót igényel.
2. A törvény által generált változások célja a nagy területet lefedő, stabilan, költség-hatékonyan működő víziközmű szolgáltatók létrejöttének elérése.
3. A Pest megyében működött Pest Megyei Víz- és Csatornamű Kft. felbomlását követően több szétválási fázison keresztül kialakult a jelenlegi üzemeltetői rendszer, települési, vagy néhány települést lefedő szolgáltatási területtel.
4. Ezen társaságok jellemző üzemeltetési formája eredmény orientált, vagy non-profit korlátolt felelősségű társaság. Mindemellett az üzemeltetés történt Önkormányzati Intézményi formában, illetve külföldi tőke bevonása mellett Kft-ben.
5. A tulajdonos(ok) és a szolgáltató társaságok között általánosan elterjedt forma, az üzemeltetési szerződés alapján történt üzemeltetés, de történt üzemeltetés koncessziós formában is.
6. Az elkülönült tulajdonosi összetételek, üzemeltetési formák, profit orientáltság rendkívül sokszínűvé teszik a jelenlegi víziközmű üzemeltetést a térségben.
7. A településen, a régióban üzemeltető szervezetek jól ismerik a tulajdonos önkormányzat(ok) fejlesztési, rekonstrukció, igényeit, az üzemeltetői személyi állomány kötelelességtudó, elkötelezett a tulajdonos(ok) irányában
8. A jelen formájában kialakult üzemeltetői szervezeti struktúra, a személyi állomány tudja biztosítani azt felelős szakmai hátteret, amely képes a víziközmű törvényben a szolgáltató felé meghatározott elvek és követelmények szerinti működtetést garantálni, települési, kis térségi és regionális Önkormányzati együttműködési szándék esetén.
9. A lehetőségek korlátozottak. A törvény az újonnan létrejövő Önkormányzati tulajdonú regionális szolgáltatási területű szolgáltatók létrehozására és szolgáltatásba lépésére rendkívül rövid, mindösszesen hat hónap időt biztosít, mely időtartam lassan a közepére ér. Ennek okán érdemi lépéseket szükséges tenni, érdemi döntéseket szükséges hozni annak érdekében, hogy tovább lehessen lépni, s ne az eseményekkel sodródva, a rendelkezésre álló 2012.06.30-i határidőt követően általunk irányíthatatlanul módon tagozódunk be más nagyobb víziközmű szolgáltatói piaci szereplő rendszerébe.
10. Jelen anyag kizárólag a rendelkezésre álló idő alatt létrehozható, létre hozható, elindítható víziközmű szolgáltatóra vonatkozik, nem részletez, és nem vizsgál semmilyen más körülményt és feltételt.

C. A kistérségi, regionális víziközmű szolgáltató létrehozását megelőző lépések

1. Együttműködési elvek meghatározása

(a) Befogadási elv

- i. A jelen együttműködési elveket elfogadó ellátási felelősök fogadják a jelen elveket elfogadó és a víziközmű törvényben foglaltaknak megfelelő ellátási felelős társulási igényeket, amennyiben az nem veszélyezteti az együttműködés nyomán létrejövő szolgáltató szolgáltatásba lépését.

(b) Szolgáltatási profil meghatározása

- i. A víziközmű törvény nem tiltja a közüzemi víz- és csatornaszolgáltatás mellett egyéb tevékenységek folytatását a víziközmű szolgáltatók számára, azonban előírja azok számviteli szétválasztását, azon kitétellel, hogy az egyéb tevékenységek nem veszélyeztethetik a víziközmű szolgáltatás ellátási biztonságát.

(c) Tulajdon (társasági képviselet)

- i. A társaságon belüli tulajdoni arány megállapításának, módosíthatóságának, a módosítás elveinek módját meg kell határozni. A tulajdoni arányok meghatározása történhet:
 - A. a törvényben bevezetésre került „Felhasználói Egyenérték” és/vagy
 - B. a településen élők népessége és/vagy
 - C. a település ingatlan számának felhasználásával.
- ii. A tulajdoni arányok meghatározása mellett kiemelt figyelmet kell fordítani a kisebb tulajdoni aránnyal rendelkező tulajdonosok védelmére, a döntéshozatalban szerepükre

(d) Működtető vagyon kialakításának módja

- i. Az auditált működtető vagyon (apport) figyelembe vétele a tulajdoni arányok kialakításakor, vagy társaság törzstőkésítése után a működtető vagyon megvásárlásának módja

(e) Az ellátásért felelős önkormányzat „beleszólásának” biztosítása a szolgáltatást nyújtó szervezet működésébe.

(f) Szükséges szolgáltatási színvonal elérésének biztosítása

- i. A szolgáltató társaság ésszerű és átlátható folyamatok mentén olyan műszaki-gazdasági rendszert működtessen, amellyel a szolgáltatás színvonalának megfeleltetését biztosítani tudja.
- ii. Az ellátásért felelős önkormányzat kötelezett arra, hogy a szolgáltató által fizetett bérleti díjat a víziközmű rendszer felújítására, pótlására fordítja a törvényben előírt gördülő fejlesztési terv alapján.

(g) Szolgáltatási díj kialakítása és a költségmegtérülés elve

- i. A társaság az üzemeltetés és a gazdálkodás biztonságának elsődleges szem előtt tartása mellett, a költségek minimalizálása alapelveinek érvényesítésével a szolgáltatási díjak szükséges mértékű megállapításában érdekelt. Nem a profit maximalizálását, hanem a költségek minimalizálását tartja szem előtt. Amennyiben későbbiekben a jogszabály, vagy a hivatal által meghatározott központi díj nem fedezi az üzemeltetés költségeit, úgy az adott területi ellátási felelős a különbözetet a szolgáltatónak megtéríti.

(h) Foglalkoztatás

- i. Az alkalmazottak továbbfoglalkoztatása, alapításkori létszámstop elrendelése mellett. Belső munkavállalók előnyben részesítése külső munkavállalókkal szemben a szükségessé váló szervezeti átalakulások nyomán kialakítandó pozíciók esetében.

2. Együttműködési szándék deklarálása, szándéknyilatkozat aláírása a fenti elvek szerinti szolgáltató létrehozására.

D. Kistérségi, regionális víziközmű szolgáltató létrehozásának gazdasági társasági jogi lehetőségei

1. Teljesen új gazdasági társaság indítása a víziközmű szolgáltatói feladatok ellátására

(a) Feladat:

- i. Ki kell alakítani az új gazdasági társaság tulajdonosi körét, a társaságot létre kell hozni, a működésre fel kell készíteni, mely jelentős működtetői vagyon apportot jelent, valamint jelentős törzstőkésítést.

(b) Előnye:

- i. mivel nem jogutódja a korábbi víziközmű szolgáltató gazdasági társaságoknak, így teljesen **„tisztan” lappal indul**

(c) Hátránya:

- i. a jogutódlás hiánya miatt **nem rendelkezik üzemeltetési engedéllyel a vízi közművekre** vonatkozóan, (az ügyintéző hatóságnál a folyamatok hiánypótlás miatt elhúzódhatnak)
- ii. a társaságnak fel kell építenie a teljes körű működést, működtetést, annak minden pénzügyi, személyi, tárgyi feltételével. Ilyen rövid idő alatt a társaság érdemi víziközmű szolgáltatói elindításának sikere erősen kétséges. (Gyakorlatilag szinte lehetetlen.)
- iii. A munkavállalók új gazdasági társaságba kerülnek át. Amennyiben a munkavállalók nem kívánnak átlépni az új gazdasági társaságba, végkielégítést kell részükre fizetni.

2. Beolvasás létező víziközmű szolgáltató gazdasági társaságba

(a) A beolvasás történhet

- i. Létező, új alapítású gazdasági társaságba
- ii. Létező, korábban alapított gazdasági társaságba

(b) Feladat:

- i. ki kell választani, vagy létre kell hozni a **befogadó „gazda”** szervezetet, az előző pontban ismertetettek alapján.

(c) Előnye:

- i. a beolvasó szervezetek korábban szerzett jogosultságait a befogadó szervezetet illetik, nem jelentkezik gond a vízjogi üzemeltetési engedélyekkel.
- ii. A gazda szervezet és a beolvasó szervezetek műszaki-szellemi bázisa, technikai eszközei képezik az új szolgáltató hátterét, azonnal rendelkezésre állnak.
- iii. A munkavállalók jogfolytonosan kerülnek át az új üzemeltető szervezetbe.

(d) Hátránya:

- i. a beolvasó szervezetek napi működés során keletkezett követeléseit, a társaságokkal szemben fennálló követelések is átszállnak a „gazda” szervezetre.
- ii. nem minden jelenlegi üzemeltető tud beolvasni, (önkormányzati intézményi üzemeltetők), illetve nem minden üzemeltető tud zökkenőmentesen (non-profit korlátolt felelősségű társaságok, koncessziós üzemeltetők, nem teljesen önkormányzati tulajdonban álló társaságok) beolvasni, azonban számukra is biztosítani kell a részvétel lehetőségét, melyekre a lehetőségeket ki kell dolgozni.

E. A kistérségi, regionális új víziközmű szolgáltató létrehozásának tulajdonosi feladatai

1. Alapítói elhatározás új közös cég létrehozása
 - (a) Alapító okirat összeállítása a deklarált elvek és speciális ellátási felelősi igények alapján. (Törzstőke biztosítása, minimum 500.000 Ft korlátolt felelősségű társaság esetében.)
 - (b) Képviselő-testületek döntése az új víziközmű szolgáltatóhoz történő csatlakozásról. (Eldöntendő kérdés, hogy a tulajdonrész vásárlása a szolgáltatóban, vagy a csatlakozás csak az ellátási feladatra vonatkozik. Utóbbi esetében az alábbi cégjogi eseményeknek nincs jelentősége.)
2. A víziközmű szolgáltató társaság
 - (a) nevének, székhelyének meghatározása (a társaság nevét ellenőrizni kell, hogy létezik-e már)
 - (b) tagjainak neve (csatolva a képviselő-testületek határozatait)
 - (c) vagyon arány kialakítása, a jegyzett tőke meghatározása
 - (d) a tagok vagyoni hozzájárulása
 - i. rendelkezésre bocsátásának módja, ideje
 - ii. tagjegyzék, tagok neve, részesedésük, szavazatuk aránya
 - iii. tagok törzsbetétje, de min. 100.-eFt tagonként, melynek min. a felét rendelkezésre kell bocsátani
 - (e) a társaság tevékenységi köre
 - (f) tagjainak szavazati joga
 - (g) szervezeti formájának, felépítési elveinek meghatározása. (üzemigazgatóságok, üzemvezetőségek, telephelyek, stb)
3. Társaság működtetése
 - (a) Pénzbeli hozzájárulás, apport, rendelkezésre bocsátása
 - (b) A társaság képviselőjét ellátó(k) neve,
 - (c) Cégjegyzés módja
 - (d) Vezető tisztségviselők
 - (e) Felügyelő Bizottság (Rt. esetében Igazgatóság)
 - (f) Könyvvizsgáló
 - (g) Jogi képviselő
 - (h) Munkavállalók képviselői a Felügyelő Bizottságban (amennyiben a 200 főt meghaladja a foglalkoztatottak száma)

F. A kistérségi, regionális víziközmű szolgáltató(k) összeolvadásának tulajdonosi feladatai

1. Az beolvasásban, (egyesülésben) részt venni kívánó ellátási felelős önkormányzatok képviselő-testülete, mint a szolgáltató gazdasági társaság(ok) legfőbb szerve, alapítója dönt a beolvasási szándékáról, melynek során:
 - (a) a felügyelőbizottságok által véleményezett és az érintettekkel előzetesen egyeztetett – lényegében tehát azonos tartalmú – ügyvezetői előterjesztések alapján a képviselő-testületek határoznak:
 - i. a beolvasás szándékával és javasolt módjáról;
 - ii. a vagyonmérleg-tervezetek fordulónapjáról;
 - iii. a független (nem a társaságoknál működő) könyvvizsgáló személyéről;
 - iv. az egyesülési szerződés tervezetének lényeges tartalmáról;
 - v. az ügyvezetők megbízásáról, hogy a többi ügyvezetővel együttműködve közösen készítsék el a szükséges okiratokat.
 - vi. az ügyvezetők megbízásáról, hogy az átalakulásban érintett társaságok közös költségére, egy közösen megbízott ügyvédi iroda és a közösen kijelölt független könyvvizsgáló közreműködésével – közösen készítsék elő (legalább) a következő szükséges okiratokat:
 - A. a vagyonmérleg-tervezeteket;
 - B. vagyonleltár-tervezeteket;
 - C. az egyesülési szerződés tervezetét, melyben meg kell határozni
 - ✦ az egyesülő gazdasági társaságok cégnevét, székhelyét és cégjegyzékszámát;
 - ✦ az átvevő („gazda”) gazdasági társaság formáját, cégnevét és székhelyét;
 - ✦ az egyesülés módjaként a beolvasás megjelölését;
 - ✦ az átvevő társasági szerződésében szükséges módosítások tervezetét;
 - ✦ a közös víziközmű-szolgáltatással kapcsolatos lényeges feltételeket;
 - ✦ annak rögzítését, hogy a jelenlegi még önálló szervezetek – külön-külön saját cégvezető irányításával – a közös társaság „önelszámoló” telephelyei, fióktelepei lesznek;
 - ✦ mindazt, amit a részt vevő képviselő-testületek még szükségesnek tartanak.
 - vii. a jogutód társaság társasági szerződés-módosításának tervezetét. A beolvasni kívánó társaságokról, és az átvevő társaságról egyaránt készíteni kell vagyonleltár-tervezetet és vagyonmérleg-tervezetet, melyekben az eszközeiket és kötelezettségeiket akár át is értékelhetik. E tervezeteket a társaságok felügyelőbizottságaival, és a független (közös) könyvvizsgálóval ellenőriztetni kell.
 - viii. az érintett társaságok ügyvezetőinek együttműködési kötelezettségéről, melynek során az egyesüléssel összefüggő minden felvilágosítást kötelesek megadni a többi érintett képviselő-testületnek.
 - ix. az ügyvezetők tájékoztatási kötelezettségéről a beolvasás elhatározásáról a társaságoknál működő munkavállalói érdek-képviselői szervek részére.
 - (a) a vagyonmérleg (vagyonleltár) tervezet;
 - (b) az egyesülési szerződés tervezet;
 - (c) a jogutód (átvevő) társaság társasági szerződés-módosítási tervezetét;
 - (d) az átalakulás legkorábbi időpontjaként a cégbejegyzés napját állapítják meg;
 - (e) felhatalmazzák a részt vevő társaságok ügyvezetőit az egyesülési szerződés aláírására;
 - (f) kijelölik az átvevő gazdasági társaságot a szükséges közzétételek kezdeményezésére.
2. Az beolvasásban, (egyesülésben) részt venni kívánó ellátási felelős önkormányzatok képviselő-testülete, mint a szolgáltató gazdasági társaság legfőbb szerve, alapítója dönt a társaságok átalakulásáról, melyben elfogadják:
 - (a) a vagyonmérleg (vagyonleltár) tervezet;
 - (b) az egyesülési szerződés tervezet;
 - (c) a jogutód (átvevő) társaság társasági szerződés-módosítási tervezetét;
 - (d) az átalakulás legkorábbi időpontjaként a cégbejegyzés napját állapítják meg;
 - (e) felhatalmazzák a részt vevő társaságok ügyvezetőit az egyesülési szerződés aláírására;
 - (f) kijelölik az átvevő gazdasági társaságot a szükséges közzétételek kezdeményezésére.

G. A kistérségi, regionális víziközmű szolgáltató cégvezetési feladatai (vázlatos, nem teljes körű felsorolás)

1. Cégjogi események
 - (a) Cégbíróági bejegyzés
 - (b) Cégjegyzékszám, adószám jegyzése
2. Működés biztosítása
 - (a) Cégvezetés megválasztása (vizsgálni kell a kizáró okokat)
 - (b) Bankszámlát kell nyitni
 - (c) Szervezeti és Működési Szabályzat kidolgozása
 - (d) Szervezeti állománytábla készítése
 - (e) Nevesített szervezeti állománytábla létrehozása
 - (f) Gazdasági-műszaki szervezet létrehozása
 - (g) Szakmai vezetők kiválasztása
 - (h) Technikai feltételek megteremtése a feladatok átvételéhez
 - (i) Működés elkezdésével kapcsolatos feladatok
 - (j) Régi üzemeltetői szerződések felmondása
 - i. Elszámolások a jelenlegi üzemeltetők és az Önkormányzatok között
 - ii. a vagyon átadása az Önkormányzatok részére
 - (k) Új üzemeltetői szerződések megkötése az egyes Önkormányzatok és az új szolgáltató társaság között, időbeli hatálya: 15-35 év
 - A. Vagyonkezelési szerződés, vagy
 - B. Bérleti-üzemeltetési szerződés
 - (l) Üzletszabályzatot kell létrehozni (47. §)
 - (m) Honlapot kell működtetni (48. §)
 - (n) Fogyasztókkal új szerződéseket kell kötni (51. §) –(felhasználási helyenként)

H. A kistérségi, regionális új víziközmű szolgáltató(k) összeolvasásának feladat és ütemterve

1. Az érintett Képviselő-testületek szándéknyilatkozata a jelen javaslat elfogadásáról, és döntése az átvevő (jogutód) társaság kiválasztásáról, valamint az előkészítés megszervezése, a szakértők megbízása a felkért polgármester részéről.
2. A felelős vezető(k) megnevezése
(a) 2012.03.20-ig
3. Könyvvizsgáló és ügyvédi iroda kiválasztása, megbízása az átvevő-jelölt társaság részéről.
(a) 2012.03.23-ig
4. Vagyonmérleg- és leltár-tervezetek, egyesülési szerződés tervezet, a jogutód-jelölt társasági szerződés-módosítása tervezetének előkészítése, egyeztetése.
(a) 2012. 04. 10-ig
5. A beolvasást elhatározó első képviselő-testületi döntések, határozatok meghozatala.
(a) 2012. 04. 13-ig
6. A beolvasásról döntő végleges, második képviselő-testületi határozatok meghozatala.
(a) 2012. 04. 27-ig
7. Az átvevő társasági szerződés módosításának (egyidejű, közös) aláírása
(a) 2012. 05. 02-ig
8. Az átalakulási (beolvasási) iratok cégbírósági beadása.
(a) 2012. 06. 29-ig
9. Az új társaság szolgáltatói jogviszonyba lépése
(a) 2012.06.30.

I. Utószó

1. Az előző oldalakon az átalakulási döntéshozatalban és annak végrehajtásában a szereplőkre számosságát és a feladatok összetettségét tekintve is komoly, felelősségteljes feladat hárul.
2. A víziközmű törvény által biztosított - igen szűkre szabott- időtartam igényli a szükséges döntések elodázhatatlan meghozatalát.
3. Az előbbiek okán javaslom a képviselő-testületek számára a mellékelt határozati tervezet jelen tervezetben szereplő időpontig történő meghozatalát.

Szabó József

/: CSÖT Önkormányzati Társulás Elnöke :/

1. sz. melléklet

Elvi csatlakozási nyilatkozat (szándéknyilatkozat)

Taksony Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzat ellátási kötelezettségének teljesítése érdekében, a 2011. évi CCIX. törvényben foglaltak szerint együttműködési szándékát fejezi ki egy, az önkormányzatok közös tulajdonában levő regionális víziközmű-szolgáltató társaság kialakításában. Érdekelt abban, hogy a jelenlegi szolgáltatási szerkezet minél kevésbé változzon meg, illetve az önkormányzatnak érdemi beleszólása legyen a települési szolgáltatás színvonalának és a díjak megfelelő szintjének meghatározásába.

Az együttműködés lehetséges módjaként elfogadja, hogy egy már működő, ún. alaptársasághoz csatlakozik, amelyben – a társasági formától függetlenül – tulajdont szerez.

A fenti együttműködés operatív feladatainak megszervezésére, az ehhez szükséges szervezési, jogi, gazdasági és műszaki szakértői feladatokat ellátó csoport megbízására a Képviselő-testület felhatalmazást ad Szigetszentmiklós Város Polgármesterének, különös tekintettel az alábbiakra:

- ✧ A közmű- és működtető vagyonértékelések, a vagyonleltár tervezetek egységes elveinek és módjának kidolgozására, illetve ezek elkészítésére.
- ✧ A tulajdonszerzés részleteinek kidolgozására, illetve az új társasági szerződés elkészítésére.
- ✧ A társaság munkafolyamatainak, belső szabályainak és munkaszervezetének kialakítására.

A Képviselő-testület egyetért azzal, hogy a fenti feladatok elvégzéséhez az önkormányzat, illetve a tulajdonában levő víziközmű gazdasági társaság ügyeiről Szigetszentmiklós Város Polgármestere által megbízott szakértő(k) részére az egyesüléssel összefüggően minden adatot, illetve felvilágosítást megadjon.

..... , 2012. március

2. sz. melléklet

Határozati javaslat

...../2012. (.....) sz. határozat

..... Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a szándéknyilatkozat elfogadására vonatkozó előterjesztést, azt jóváhagyja az előterjesztéshez mellékként csatolt szándéknyilatkozat szerinti tartalommal és felhatalmazza a polgármestert a szándéknyilatkozat aláírására.

Felelős:

Határidő: